第一章　西北地区经济概况

西北地区包括陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆三省两区。其陆域面积为300多万平方公里，约占我国陆域面积的三分之一。周边与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等国家接壤。历史上著名的联系东西方的丝绸之路从本区穿过，目前有欧亚大陆桥联结着中亚、西亚和欧洲。

西北地区国土面积广大，资源丰富，经济发展潜力很大，具体经济指标见附表1。西北是多民族聚居区。除汉族外，还有回、维吾尔、蒙古、哈萨克、藏等30多个少数民族。该区为地广人稀多民族地区。

西北区的东部是中华民族的发祥地，从奴隶社会到封建社会，先后有13个王朝在陕西关中建都，长达千年之久。其中，秦汉和隋唐有两度极盛时代，发展起繁荣的经济和灿烂的文化，关陇地区是当时全国的经济中心。唐时长安城周长35.3公里，人口达百万，为当时世界上面积最大、人口最多的城市。从汉朝开通的丝绸之路，沟通了欧亚大陆，促进了东西经济、文化交流。以后随着国家经济重心东移，导致西北区经济衰落。抗日战争期间沿海地区的一些工商业内迁，抗日战争胜利后又纷纷迁回，西北区经济再度衰落。1949年，全区工农业总产值仅28.56亿元，占全国工农业总产值的6.1%。其中，农业总产值23.08亿元，占全区工农业总产值的80.8%；在工业总产值中，绝大部分是手工业产品产

需要全本请访问 www.ertongbook.com

值，很小部分为现代工业产品产值。

建国初期，国家把经济建设的重点放在了包括西北区在内的“三北”地区，50年代，前苏联援建的156项骨干工程中，在陕西、甘肃两省内就占了40项之多。60、70年代，国家建设重点从“三北”移到了“三线”，陕西的关中、陕南，甘肃的天水、平凉及青海，宁夏的部分地区均属“三线”地区，国家投入巨额资金在上述地区新建或从沿海迁建了能源、有色金属冶炼与压延、宇航、核工、飞机制造、电子、重型机械制造、仪器仪表等各行业的大批工业企业。经过数十年的建设，西北区域经济发生了巨大的变化，不但在全国的经济地位有所上升，还为今后的发展奠定了比较坚实的基础。进入80年代，国家建设的重点虽然移到沿海，但是西北经济的发展仍呈好势头，工业增长速度虽然低于全国平均速度和本区建国初期的发展速度，但是农业的发展速度大大加快，数年间基本解决了贫困地区多年来未解决的温饱问题。

1953～1990年期间，国家对西北投资2200多亿元。其中，基建1700多亿元，更新改造400多亿元，其它固定资产投资120多亿元。巨额的投资虽然使西北区经济获得了长足发展，但是由于原来基础差，不利因素也较多，因此目前西北区的整体经济水平还低于全国的平均水平，更低于东部地区。

第一节　经济发展基本特征

西北地区现代经济的发展，主要是依靠中央的巨额投资，工业产品也主要是依靠外部市场，从总体上看是一“嵌入式”经济模式，呈现出典型的初开发地区经济特征，表现为经济发展水平普遍偏低，二元结构突出，产业结构畸轻畸

重不协调等方面。

1. 经济发展水平较低，与东部沿海地区差距有拉大的趋势

西北地区经济发展总规模偏小，层次较低。1993年，国民生产总值、国民收入和社会总产值分别只占全国的5.6%、5.5%和4.7%，只相当于东部地区一个省的经济规模。人均水平更低：人均国民生产总值只相当于全国平均水平的79.1%；国民收入相当于全国平均水平的77.2%；社会总产值相当于全国平均水平的66.7%。甘肃省的经济规模仅与无锡市或苏州市相当。西北各省区中的一个地区（市、自治州）的经济规模大致与发达地区的一个小县相当。西北区的一个县大致相当于东部发达地区一个中等水平的乡。

西北区经济水平低的原因之一是，工业化水平低，1993年，工农业产值比，西北区为2.4:1，而全国为3.3:1，江苏达到5:1，浙江为4.5:1，山东为4:1。1993年，工业总产值，西北五省区仅为1400亿元，而江苏就为3100亿元。

西北区的农村工业化及商品化程度也低。1993年，全国农村工业和建筑业产值之和已超过农业总产值，而西北区仅为农业总产值的45%；西北区农业本身的水平又低于全国平均水平，不少农村处于经济以农业为主，农业以种植为主，种植业以粮食为主的求生型的经济结构阶段。

在所有制结构中，西北地区的公有化程度特别高，城市中全民所有制经济占87.9%，集体所有制经济占11.6%，两者合占99.5%。而全国分别为56.1%和35.7%，合占91.8%。西北区比全国平均高7.7个百分点。国有经济的不活跃也是经济发展缓慢、水平较低的原因之一。

西北各省区由于国民收入水平低，因而人均消费水平也

低。其中，陕西、甘肃、宁夏人均消费水平均低于全国人均消费水平。人均消费水平最低的甘肃仅为全国人均消费水平的80%，为辽宁人均消费水平的53%；青海和新疆人均消费水平分别高于全国人均消费水平的4.4%和21.6%；但人均消费水平最高的新疆亦仅为辽宁人均消费水平的80%，广东人均消费水平的89%。

由于西北各省区内商品经济不发达，因而人均进出口总额大大低于全国平均水平，区内人均进出口总额差别也较大。其中，新疆比陕西的人均进出口总额高1倍，比甘肃的人均进出口总额高3.4倍。区内人均进出口总额最高的新疆也仅为全国平均水平的1/3，广东平均水平的15.3%，辽宁平均水平的24%；人均进出口总额最低的甘肃不足全国平均水平的10%，广东平均水平的4.5%，辽宁平均水平的7.1%，西北其它各省区仅为全国平均水平的16%～18%。人均出口商品总额最高的新疆为全国平均水平的53%，为广东平均水平的18%，辽宁平均水平的21%；人均出口商品总额最低的甘肃仅为全国平均水平的18%，辽宁平均水平的7.3%，广东平均水平的6.2%；陕西人均出口商品总额为全国平均水平的26%，宁夏人均出口商品总额为全国平均水平的29%。以上数字充分说明，西北各省区与国外经济联系的水平很低。

20世纪90年代以来，西北地区与沿海地区经济发展的差距呈现出进一步拉大的趋势。从经济发展水平看，改革开放14年来，我国国民生产总值以年平均9%的速度增长，沿海地区（山东、江苏、浙江、福建、广东）国民生产总值年递增11.1%，而西北地区国民生产总值平均增长只有8.79%，与沿海地区的差距，每年都在逐渐拉大。1991年，全国人均国民生产总值1725元，沿海地区人均国民生产总值2177元，

而西北地区人均国民生产总值是1399元,不仅低于沿海地区，而且低于全国平均水平。从社会发展水平看，1991年,全国城镇居民人均生活费收入1544.3元，沿海地区各省人均生活费收入均在1600元以上，其中，广东人均生活费收入为2536元，浙江人均生活费收入为1950元，西北地区人均生活费收入只有1300多元。西北地区城镇居民人均生活费收入和农民人均生活费纯收入与沿海地区人均生活费收入的差距，也在逐渐拉大。国家统计局资料表明,1991年，在我国综合发展水平中，西北地区的甘肃、宁夏和青海同处在相对不发达省区的最低层次。

2．二元结构突出，区域经济差异很大

西北地区经济发展中的城乡差异和地区不平衡极其突出,主要表现为:一是,从总体上看,农业仍处于自给和半自给的传统农业阶段，部分偏僻农村和自然条件差的地区农民温饱问题尚未解决，农民经济收入低，积累少，自我发展能力弱。农业生产处于一种低水平的恶性循环之中。二元结构表现在非农产业的发育程度上，越是人均收入较高的地区，农村的非农产业越发达，非农产业收入占人均收入比重越大；越是贫困地区，人口越多，压力越大。因此，西北改造传统农业，实现从自给半自给经济向商品经济、从增量农业向增效农业转化的任务很艰巨。二是，以先进技术装备的现代化大中型企业与落后、陈旧技术装备的地方工业和弱小的乡镇工业并存；反映在经济布局上，是为数不多的现代化大、中、小城市与广大贫困的乡村和经济极端落后的老、少、边远地区并存；城市，不仅总体数量少，而且结构不合理，城市首位度值高于全国平均水平的4倍,首位城市人口高度集中,次位城市不发达，再加上中、小城市产业结构单一，城乡分离，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

致使西北城市化水平低，进展缓慢。从所有制结构看，公有制远远高于全国水平，且集中较强的科技力量。相反，城乡集体、城乡个体经济与半公有制和非公有制的比重小，且科技力量薄弱。三是，各产业部门之间的劳动生产率差异显著，表现为产值结构与就业结构水平不一致。 1990 年，在西北国民生产总值中，第二、三产业的产值约占 71.3% 这种产值结构水平是工业化水平较高发展阶段的特征。而在同期的就业结构中，第一产业的劳动力占三次产业中的比重为 62.6%，这种就业结构与产值结构的背反明显反映出农业劳动生产率水平十分低下。

区域经济发展不平衡和二元经济结构刚性，是造成西北区域经济发展慢，自我积累和自我发展能力薄弱的内在根源

西北五省区社会经济发展水平的差异较大，以陕西省的经济实力最强，1993年，其国民收入占西北五省区国民收入的37.3% ；甘肃、新疆次之，分别占西北五省区国民收入的25.5% 和25.2%；青海、宁夏分别占西北五省区国民收入的6.1%和5.8%。以人均国民收入计，新疆的人均国民收入超过全国平均水平的3.6%，与沿海各省中水平较低的山东相近；青海与宁夏的人均国民收入分别为全国平均水平的87.8%和82.7% ；人均国民收入水平最低的为陕西和甘肃两省，只有全国平均水平的72.6%和72.0%，比沿海经济发达的江苏、浙江、广东、辽宁等省的平均水平低50%。以人均国民生产总值计，新疆人均国民生产总值超过全国平均水平的4.4%；青海与宁夏人均国民生产总值接近于全国平均水平；陕西人均国民生产总值为全国平均水平的75.7% ；甘肃人均国民生产总值为全国平均水平的 64.0%。少数民族聚居的新疆、青海、宁夏经济发展水平高于陕西和甘肃。其原

因，既受原有经济基础影响，又和国家的民族政策有关。建国后，国家对少数民族聚居区投入了大量资金和巨额的财政补贴，使少数民族聚居区的经济得以迅速发展。

3. 产业结构畸轻畸重，很不协调

表1-1、表1-2中数据反映了西北地区三次产业劳动力就业结构变化和国民生产总值构成的变化。1990年，西北第一产业劳动力所占的比重为62.6%，高于全国同期平均水平（60.0%），也高于西南区。第二产业劳动力所占的比重为18.9%，低于全国水平（21.4%）。第三产业劳动力所占的比重为18.5%，与全国水平（18.6%）基本持平。这说明西北

表 1-1 西北地区劳动力在三次产业中的比重（%）

年份 / 产业	1978	1980	1985	1987	1990
第一产业	72.5	72.6	66.6	63.0	62.6
第二产业	16.4	15.9	17.6	18.3	18.9
第三产业	11.1	11.4	15.8	18.7	18.5

表 1-2 西北地区三次产业国民生产总值构成（%）

年份 / 地区 / 产业	1978		1980		1985		1987		1990	
	全国	西北	全国	西北	全国	西北	全国	西北	全国	西北
第一产业	28.4	26.8	30.4	29.7	29.7	30.4	28.4	30.1	28.4	28.7
第二产业	48.6	52.6	49.0	47.5	45.2	43.0	46.5	40.7	44.3	42.0
第三产业	23.0	20.6	20.6	22.8	24.8	26.6	25.2	29.2	27.3	29.3

产业结构演进较慢。其中，第三产业几乎处于停滞状态。

第二产业内部也严重不平衡，西北地区轻工业基础薄弱，重工业比重偏高。1993年，西北地区重工业产值占工业总产值的60.0%，而同年全国重工业产值只占工业总产值的50%，西北地区比全国的重工业比重高出10个百分点。重工业中，采掘业、原材料工业比重偏大，生产初级产品的比重也偏大，陕西、甘肃、宁夏、新疆四省区的重工业中，采掘工业占14.5%，原材料工业占46.6%，加工工业只占46.9%。其中，新疆的采掘工业占整个重工业的40.2%，超过能源大省山西（采掘工业占整个重工业的30.7%）、黑龙江（采掘工业占整个重工业的34.7%）。甘肃省的原材料工业占重工业的54.3%，超过辽宁（原材料工业占重工业的46.6%）、内蒙古（原材料工业占重工业的34.7%）。

西北农村经济落后，农业以种植业为主。西北地区种植业占农业总产值的66.3%，林业占农业总产值的3.9%，牧业占农业总产值的23.1%，副业占农业总产值的6.1%，渔业占农业总产值的0.6%。同年全国种植业占农业总产值的58.5%，林业占农业总产值的4.3%，牧业占农业总产值的25.6%，副业占农业总产值的6.2%，渔业占农业总产值的5.4%。西北区的种植业比重高出全国种植业比重7.8个百分点，其它各业西北区的均比全国的低。其中，渔业低4.8个百分点，牧业低2.5个百分点。从农业结构上，也反映出西北地区农业水平偏低。

4．区域经济要素组合不尽合理，有较大的调整余地

在西北区域经济要素中，虽然工业原料资源、能源资源较丰富，农业自然资源也有特色，但是，由于资金匮乏，劳动力素质差，技术水平低，管理水平不高，市场发育差和区域

经济要素匹配差，因而，发挥地区优势，把潜在的资源优势转为现实的经济优势，确定资源开发型的经济是切合实际的。资源秉赋状况的比较优势，在一定程度上决定着不同产业部门的发展和方向。在经济不发达而资源相对富集的地区，首先要发展资源开发业和原材料的加工业，并以此积累资金，然后引进先进技术装备，发展合作、合资企业以促进区域经济发展。

提高西北资源开发转换率，是一个重要的问题。目前区内大多数骨干工业企业属于劳动密集和技术密集相结合的类型，而地方和乡镇企业则以劳动密集型为主，资源转换率低。今后要依靠科技振兴经济，加快提高产业技术水平，以获得较大的产业利益。同时，考虑到西北区劳动力有余而资金不足，较理想的产业技术，应具有比较广泛的实用范围，多用劳动力，少用资金，随着经济的增长和发展，不失时机地引进新技术，依靠技术密集，依靠科学技术加速经济发展。

第二节　发展条件和机遇

西北地区经济的发展，长期以来受其地理位置和资源结构的影响很大。进入90年代后，随着国际、国内政治经济环境及外部需求的变化，其影响也发生了很大变化，逐步形成了现实的经济优势。漫长的边境和相似的历史人文特征，使西北地区成为向西开放的前沿，良好的资源组合条件，更是西北资源优势的集中体现，也是西北现有经济结构赖以建立和发育的主要依托。在西北这样一个发展中的地区，进行现代化建设，必须立足于现有基础，实行全方位开放，充分发挥资源优势，将潜在的资源优势转化为现实的经济优势，以资源开发带动经济发展。

1. 西北地区边境线长，在新的国际条件下，已经成为向西开放的前沿

过去相当长时期里，受社会、政治历史等条件的制约，西北地区一直处于封闭半封闭状态。随着全面改革开放和前苏联的解体，西北地理位置的优劣发生了根本性变化，为“东进西出，全面开放，综合发展”创造了良好的条件。

西北地区国境线长达5400公里，约占全国国境线的四分之一。目前已经开放的口岸有14个。其中，国家一类口岸有：阿拉山口，马鬃山，乌鲁木齐、兰州、西安空港；自治区一类口岸有：霍尔果斯，红其拉甫，老爷庙，乌拉斯台，红山嘴，吉木乃，巴克图；二类口岸有：阿里土拜克，都拉塔，木扎尔特。西北地区在我国全方位对外开放的总格局中，向西开放具有其他省区无法替代的特殊战略地位。

由于受宗教信仰、风土人情和消费习惯的影响，西北地区历史上就形成了与印度、尼泊尔、蒙古、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼以及俄罗斯的克拉斯诺亚尔斯克和阿尔泰边疆区、克麦罗沃州等中亚国家的边境贸易。边境贸易的发展，改善了西北对外贸易的格局。仅以新疆为例，1990年，新疆边境贸易额达 2 亿多美元。近年来，西北地区与中东一些伊斯兰国家的经济贸易往来也在逐渐扩大。随着国际政治、经济环境的变化和我国对外开放政策的实施，改善了西北地区参与国际分工和竞争的地位。沿边开放的客观条件，使西北地区同周边国家、东欧和中亚海湾国家的对外经济技术贸易中，具有独特的区位优势。

贯穿西北地区的新亚欧大陆桥，东起我国连云港，经陇海、兰新线与哈萨克斯坦相接后，继续向西穿越中亚和欧洲

部分，经波兰、德国、荷兰等30多个国家到达鹿特丹港，全长1.1万公里，将太平洋和大西洋联系在一起。为西北地区的对外开放和经济建设开辟了一条新通道，把西北内陆的广大地区同国际、国内两个市场，从东、西两个方向上联系起来。处在新亚欧大陆桥中间的兰州市已经成为大的交通枢纽，陇海、兰新铁路将兰包、兰青、青藏铁路联结起来，辐射到宁夏、内蒙古、青海和西藏；在宝鸡与宝成、宝中铁路相交，辐射到云、贵、川3省和宁夏；在洛阳与焦枝铁路相交，向南延伸辐射到广西；中部在郑州与京广铁路相交，向南辐射到广州、深圳和香港；东端的徐州与京沪铁路相交，向东南辐射到上海和江苏、浙江沿海地区。并且与公路、水路、航空和管道等运输方式协同配合，共同发挥作用。新亚欧大陆桥开通以后，使西北乃至全国的对外开放，由过去的单向开放转变为东、西双向开放的新格局，标志着西北地区以新亚欧大陆桥为纽带的横向经济联合和对外经济技术交流与合作，将向着更大规模和更高的层次转变。西北地区在我国经济发展中的战略地位将为世界所瞩目。

2．西北地区资源丰富、组合良好、分布集中、开发潜力大（附表2、附表3）

西北地区农业资源，现有耕地1.7亿亩，占全国耕地面积的12%，可利用草地约15亿亩，占全国可利用草地近50%。西北大部分地区日照充足，昼夜温差大，而且无霜期长。由于自然条件错综复杂，气候差异性大，使动、植物资源平面和垂直分布极富变化。盛产粮、棉、油、瓜、果、菜、糖、烟、麻、皮、毛、蛋、奶、肉等农副土特产品，以及上千个品种的优良中药材。

西北能源矿产资源具有独特开发优势。能源矿产资源

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中，煤炭、石油、天然气的保有储量分别占全国的27%、15%和16%；可开发的水能资源占全国的12.5%。据1990年统计，西北五省区的煤炭保有储量达2932亿吨，占全国煤炭探明储量的30.4%。1990年，全区产煤8785万吨，占全国煤炭产量的8.14%，不仅可以满足西北地区的需要，而且将更多地承担输出任务。

西北水力资源仅次于西南、中南，居全国第三位，主要分布在黄河干流及新疆天山山脉、昆仑山脉的内陆河流，陕西、甘肃的长江流域，汉水和嘉陵江上游及其支流水力资源也比较集中，全区水能资源蕴藏量为8417.7万千瓦，可开发的水能资源4193.8万千瓦。

西北地区石油远景储量蕴藏量十分可观，据有关资料分析，塔里木盆地石油资源蕴藏量为101亿吨，天然气蕴藏量为8.3万亿立方来，分别占全国资源总量的七分之一和四分之一。塔里木盆地将是继大庆油田之后的又一特大油田，是我国石油工业发展最重要和最现实的战略接替地区。青海柴达木盆地已探明的石油储量有2亿吨，天然气储量200亿立方米。预计20世纪末将探明石油储量10亿吨，天然气储量1000亿立方米。陕、甘、宁交界的长庆油田已发现了储量在上千亿立方米的气田。石油、天然气资源的开发，将极大地促进西北经济的发展。

矿产资源中，许多金属和非金属矿产，尤其是国家紧缺的大宗矿产，西北地区具有明显的优势，现已探明储量的矿种有90多种。其中镍、铂、铍、锂、钾盐、镁盐、钠盐、化工用石灰岩、云母、石棉、长石、蛭石等矿产储量各占全国储量的50%以上；铜、铅、锌、金、银、玉石等矿产均有广阔的前景；甘肃金川的镍矿，白银的铜矿，新疆哈拉通克和

哈密地区的铜镍矿，近年来发现的新疆阿舍勒铜矿，青海铜峪汤、赛什塘、玛沁德尔尼的有一定远景的铜钴矿都在这一地区。我国急需的铬铁矿资源，有相当大的部分分布在新疆托里，以及肃北大道尔吉。可供利用的钾盐储量集中分布在青海察尔汗及其附近的几个盐湖。由于历史的原因，使西北地质勘查工作程度远不及沿海及中部地区，这就为今后的地质勘查工作留下了较大余地，从长远观点看，西北地区是我国资源供给的战略预备区。

除自然资源外，人文旅游资源在西北地区更是特色独具。作为中华民族的主要发源地之一，西北文化遗产众多，自然风情奇特，民族风情多样，丰富的旅游资源几乎囊括了中国上古、中古文明的精华，黄土高原、青藏高原、河套平原以及丝绸之路、唐蕃古道都保存着大量的举世瞩目的历史文化遗产。它是传说中的伏羲、女娲的生长地和周祖秦宗发祥之处，古丝绸之路繁盛之时的遗迹，历代兵家争夺的古战场，汉唐时期的边陲重镇，盛唐时期的珍奇异宝，绵延数代的宗教胜境，弥漫雪域的藏传佛教，饮誉中外的石窟艺术长廊，史诗般的革命历史文物，奔腾荡激的九曲黄河，雄伟壮观的名山大川，粗犷神秘的戈壁大漠，以及独特的民族风情，令人神往。一部西北开发史，可以说是中华民族文明史的缩影，也是我国多民族统一国家形成和发展的历史缩影。西北大地繁星璀璨、耀眼夺目的民族瑰宝和文化遗产，在世界旅游市场上具有很强的竞争力，极大地吸引和推动着海内外经济文化的交流。

3．具有一定的技术经济基础，部分地区和城市已经成为带动全区发展的增长极（附表1、附表4）

西北地区经过40多年的建设，国家共投入了3000亿元的

巨额资金，国家投资有力地推动了西北区域经济发展，从1953年第一个五年计划开始到1990年底，国民收入累计达到7386.97亿元，社会总产值累计达到16477.65亿元，工农业总产值累计达到12883.26亿元，增加了国家财政收入。并初步形成了一个规模较大的以能源、石油化工、基础民用工业和国防军工部门为主体的产业框架雏形，改变了原有经济结构，加工工业体系也初步形成。西北地区，在工业生产体系中，能源原材料工业相对较强；而化学工业、金属压延、机械工业、交通运输设备制造业、电器机械制造、电子通讯、仪器仪表等较为薄弱；相对落后的轻工业中，以农产品原料为主的纺织、食品工业较强；造纸、皮革和家俱制造业较弱。整个产业结构表现出基础工业强，加工工业相对较弱的特点，有利于产业结构的调整，有着巨大的发展潜力。

同时，西北区凭借了强大的外部推动力形成一批工业生产技术水平较高，经济实力较强的大、中、小工矿城镇。国家投资占到这些城市固定资产投资的80%左右，这种外部输入和生产要素急骤增加，不仅大大加速了城市化进程，而且形成了一些相当规模的以资源型为主的工业基地城市，从而使西北地区城市工业产值、工业净产值、工业利税和工程技术人员的数量占西北地区总计的绝大部分。城市成为国民经济支撑点，构成了西北区域经济发展由增长极点开发向点轴开发阶段过渡的布局框架雏形。

4。区域经济发展带来的若干机遇

首先，世界经济发展中出现了区域集团化和全球化的趋势。随着我国对外开放的日益扩大，与国际经济的联系将进一步加强，这使国内经济既面临更多的发展机会，也受到国际经济激烈竞争的冲击。我国经济发展作为世界经济发展的

一部分，正面临着一个严峻的现实。90年代中国经济发展要缩小与发达国家的差距，必须与经济活跃的亚洲“四小龙”等周边国家（或地区）保持同步增长，甚至超过它们的增长速度。因此，我国必须超常发展，否则将面临东西两面挑战的形势。而欠发达的西北更是面临发展和赶超双重挑战。可以预料，随着两极体制瓦解，今后的世界，意识形态冲突的烈度将降低；以民族、宗教纠分为先导的地区冲突将此起彼伏。由于这种情况，无疑会对我国产生直接影响，因此，必须加快西北民族地区经济和文化的发展。

其次，为缓解我国基础产业与加工工业的矛盾，加快能源，原材料发展，本身也为能源、原材料工业比较密集的区域经济发展提供了机遇。我国经济发展，在80年代前期，采取了优先发展轻工业的产业政策，同时受以扩大地方经济决策权限和实行地方“财政包干”政策的影响，加工工业一直保持着很高的增长势头，而采掘工业严重不足，原材料、能源严重短缺。能源、原材料短缺，本身也为这类工业较密集的区域经济发展提供了机遇。中国是发展中大国，资金短缺，又不能用大量的外汇进口能源、原材料，加之价格扭曲情况下，又不利于能源、原材料工业发展。为缓解其矛盾，出路只有改革价格和增加投资加大开发。

纵观我国工业布局，加工工业重心在沿海，能源、原材料工业的建设重点，多数在中西部地区。目前西北已成为有色金属、煤、电、油气四大产业基地。20世纪90年代中后期至21世纪初，将有更多的能源、原材料工业建设重点逐渐从中部向西部转移，大西北成为主战场，是大趋势，这必然给西北经济发展带来活力。

再次，我国对外开放正出现全方位开放的新格局，向西

开放 日趋成熟和完善。在80年代，我国的对外开放取得了举世瞩目的成就，形成了从东到西，从沿海到内地逐步推开的开放格局。沿海开放地区的政策，逐步在西北地区得到实施，因政策差异造成不平衡的状况，将得到大的改观。

第三节　　主要问题和制约因素

西北地区从经济发展阶段上来分析，正处于经济起飞的前期，如何把潜在的资源优势变为现实的经济优势，需要解决好长期存在的资金、资源、基础设施等多方面的结构性问题。

1．在资源综合开发中，解决好水资源的短缺问题

西北区地处我国生态环境脆弱地带。农业的自然资源匹配欠佳，国土面积约占全国的1/3，大部分属于干旱、半干旱地区，全区3/4的地方年降水量不足250毫米。整个西北区年径流量只占全国的8.5％，水资源不足对农业和工业生产都有很大的影响。一是，由于农业与水资源的关联度极高。土地资源与稀缺的水资源形成了巨大的矛盾。二是，受水资源的间接影响，轻纺工业的发展对农副产品原料的依赖性越来越大。三是，高耗能工业发展受到水资源的制约。

水源短缺也影响到工业和工业所依托的城市建设规模及其布局。工业和城市宜建在地势平坦、水资源充足的地方。西北区地貌类型复杂，平原少，大部分地区水资源不足。工业和城市的发展受自然环境的强约束，好多城市建在比较狭窄的盆地、河谷谷地或绿洲地区。一是，发展空间有限，再是，这些地区多是农业比较发达的地方，城市和工业的发展与农业争水争地。水资源短缺使土地的人口承载力低，从而也限制了城市和工业的聚集规模。目前西北的大多数城市都

存在着不同程度的缺水，郊区农业发育不良，使西北区难以形成一个布局与规模结构比较合理的城市体系，从而也削弱了城市间的经济联系，严重阻碍了经济的发展。

西北经济发展，要解决水资源的制约，最根本的途径就是建立一定规模的调蓄工程。目前西北地区的水利工程设施远不能满足经济发展的要求。新疆现已建成的水库径流调节系数为6%左右。有88%的渠道尚未防渗，机电井配套率为76.6%，农业用水渠道有效利用系数为0.42左右。甘肃蓄水工程的库容仅占全省年径流量的7%，低于全国的平均水平（15%）。现有蓄水工程的供水量仅占地表水的30%，低于全国的水平(54%)。由于黑河、渭河、洮河等干流至今未建一座调蓄水库，致使农田灌溉季节经常缺水，其它季节又有大量余水下泄，造成巨大浪费。同时，由于西北地区长期存在条块分割，缺乏合理配套的水资源开发利用的政策法规，水资源管理松散，用水方式不尽合理，部分河段污染严重，增加了开发利用的难度。预计到2000年，西北地区土地资源、矿产资源的开发和能源、原材料工业的发展，需水总量将达到955.45亿立方米，尽管有一些大的水利基础设施投入使用，但仍有数十亿立方米的缺口。水资源短缺将成为长期影响西北地区社会经济发展的重要因素。

2．产业结构急需调整，经济体制转换难度大，现代企业制度需要积极建立

长期受旧的区域分工格局和价格体系影响，西北地区的主导产业没有形成与之配套的产业体系，主导产品以指令性计划形式调拨到外省，难以按价值规律和市场机制实现加工增值，这种违背价值规律的利益转移，在80年代的经济体制改革中基本上没有触及。由于自身积累缓慢，而基础产业和原

需要全本请访问 www.ertongbook.com