武陵地区民族关系与社会稳定机制研究

——恩施自治州民族关系的发展现状及思考

王　平

恩施土家族苗族自治州位于祖国腹地的武陵山区，是一个以汉族、土家族、苗族为主的多民族地区。据第五次人口普查统计，恩施州共有29个民族，总人口3 775 190人，其中汉族占47.4%，少数民族占52.6%。新中国成立后，恩施州逐步贯彻落实了党的民族政策，彻底消灭了封建社会的民族压迫、民族歧视和民族隔离，逐步消除了历史上遗留下来的民族隔阂，民族关系得到根本改善，各民族平等、团结、互助的社会主义民族关系得以建立，并不断得到巩固发展，在民族关系发展上取得了令人瞩目的成绩，这是恩施州民族关系发展的主流。但是，由于历史和现实的诸多原因，恩施州亦存在一些阻碍民族关系健康协调发展的不利因素，尤其是很多干部群众不仅忽视了民族矛盾在现实中的客观存在，而且对民族意识增强后可能出现的民族矛盾缺乏预见性，因而难以建立一套行之有效的调解民族关系的工作机制，对涉及民族关系的突发性事件缺乏预见性，对突发性事件的处理缺乏应变能力。因此，我们既要看到恩施州民族关系发展取得的成绩，又要看到存在的问题，逐步建立、完善民族关系与社会稳定机制，促进全州民族关系健康协调发展，保持该地区的社会稳定。本文不仅对人们了解恩施州民族关系的发展现状具有重要的参考价值，而且对推动恩施州社会主义新型民族关系不断巩固发展，构建民族关系与社会稳定机制具有重要的现实意义。

一、恩施州民族关系的发展现状

新中国成立后，恩施州的民族关系随着社会主义制度的建立发生了根本变化，集中体现在各民族平等、团结、互助的社会主义新型民族关系取代了旧社会以民族压迫、民族歧视为主要特征的传统民族关系。在社会主义新型民族关系建立、巩固、发展的过程中，取得

需要全本请访问 www.ertongbook.com

了显著的成绩,也存在明显的问题,其中成绩是主要的,问题是次要的,这就是对恩施州民族关系现状的基本认识。下面,我们从两个方面认识恩施州民族关系的现状。

(一)恩施州民族关系发展取得的主要成绩

新中国成立后,各民族在政治上实现了一律平等,保障了各民族当家做主的政治权利 各民族之间经济联系日益加强,初步形成了民族经济体系，为促进恩施州社会主义民族关系不断巩固发展奠定了牢固的经济基础 各民族之间的文化交流日益密切,文化共性越来越多，为巩固发展恩施州的社会主义民族关系营造了良好的文化氛围；各民族之间的通婚现象日益普遍,民族团结的血缘纽带更加牢固 涌现了一大批民族团结进步的先进集体和个人，弘扬了民族团结进步的主旋律。

(二)恩施州民族关系发展存在的主要问题

尽管恩施州民族关系发展取得了令人瞩目的成绩，但也不同程度地存在一些阻碍民族关系健康协调发展的不利因素，需要在今后的工作中逐步解决。

1. 以边界纠纷为主要表现的民族矛盾在个别边界地区仍然存在。这些矛盾主要集中在咸丰与黔江,来凤与龙山、秀山、酉阳,鹤峰与桑植,建始与巫山交接的边界。如,近年来,咸黔边界曾发生 21 起边界纠纷 来凤与湖南龙山、重庆酉阳交接的边界地区,也曾因山林、土地的所有权和使用权发生过矛盾。这些边界地区的纠纷涉及到双边地区、多边地区的汉族、土家族、苗族等,对边界地区的民族团结造成了负面影响，在一定程度上影响边界地区民族关系的正常发展。尽管这类矛盾在恩施州并不突出,但我们必须加以正视,对它给民族关系造成的影响要有清醒的认识，切不可掉以轻心。

2. 在贯彻落实《湖北省散居少数民族工作条例》方面还有一定差距，对现实的民族关系有一定程度的负面影响。

对照《湖北省散居少数民族工作条例》(以下简称《条例》),恩施州在贯彻落实上尚有一定差距。一是在保障散居少数民族平等权利方面还存在一定差距。如，白族要求建立民族乡的愿望至今尚未

实现。又如,散居少数民族在人民代表大会中的代表偏少,主要是散居少数民族在省、州两级人民代表大会中的代表偏少,没有达到《条例》的规定。二是在发展散居少数民族经济方面还有一定差距。如,恩施市、宣恩县的县级财政比较困难,没有执行或没有很好地执行对民族乡的定额补贴政策 州、县市两级人民政府均未设立散居少数民族事业费 ;《条例》规定的金融贷款、民族企业税收等方面的优惠政策也没有很好地执行。三是在发展散居少数民族科技教育文化卫生事业方面也有一定差距。如,恩施市、宣恩县和鹤峰县均未设立散居少数民族教育补助款。《条例》的第二十七、二十八条之规定,也没有很好地执行。由于没有全面贯彻落实《条例》,致使恩施州散居少数民族政治上的平等权利没有得到充分保障,经济发展的步伐仍然缓慢,科技、教育、文化、卫生等各项社会事业的发展相对滞后,容易诱发他们的不满情绪和对抗情绪,甚至可能导致涉及民族关系的群体性事件,从而对恩施州民族关系的发展形成负面影响。

3. 没有建立、健全一套预防和调解民族关系的工作机制,致使涉及民族关系的纠纷、矛盾和突发事件时有发生。

一是没有建立和健全一套预防、调解边界民族关系的工作机制。由于恩施州的边界纠纷相对较少,因而未能在实际工作中像湘西州、铜仁地区一样,建立一套完整的工作机制,只有来凤与龙山、酉阳交接的乡镇建立了边界联防联调联欢的工作机制,在其他边界地区几乎没有建立类似的工作机制,因而从全州范围看,预防、调解边界民族关系的工作机制基本上没有建立起来。二是尚未建立一套调解城市民族关系的工作机制,影响了城市民族工作的法制化进程,在外来少数民族流动人口的管理和其合法权益的保障上存在一定差距。近年来,随着外来少数民族流动人口的逐年增加,全州的城市民族关系越来越复杂,由此引发的涉及民族关系的突发性事件时有发生,在一定程度上影响了全州民族关系的健康发展。这些突发性事件中,有的是因本地人不尊重外来少数民族的风俗习惯造成的,有的是因为外来少数民族不服从当地工商、城管等执法部门的管理造成的,有的是因为民事纠纷引起的,还有造成人员伤亡的刑事案件。如 2003 年

州城发生了本地居民和新疆维吾尔族同胞的打架斗殴事件。这在客观上要求建立一套行之有效的调解城市民族关系的工作机制，将城市民族工作纳入法制化轨道。但时至今日，恩施州尚未像张家界一样建立一套调解城市民族关系的工作机制，对城市民族工作的重要性认识不足，没有将它纳入全州民族工作的总体目标中来。这是恩施州在今后民族关系发展中需要特别引起重视的，客观上要求人们对自治州内城市民族关系的重要性，尤其是它对全州民族关系可能带来的负面影响要有清醒的认识，争取尽快出台与城市民族关系有关的地方性法规,早日将城市民族工作纳入法制化轨道,建立调解城市民族关系的法律机制和工作机制，推动全州民族关系健康协调发展。三是没有建立调解主体民族与散居民族关系的工作机制。尽管恩施州的汉族、土家族、苗族等主体民族为保障散居少数民族的政治、经济、文化等方面的合法权益做了大量工作,但未建立一套行之有效的工作机制，以更好地调解主体民族与散居少数民族之间的关系。

可见,恩施州民族关系发展取得了显著的成绩,也存在明显的问题,成绩是主要的,问题是次要的,这是恩施州民族关系现状的两个方面。

二、恩施州民族关系现状引发的两点思考

基于对恩施州民族关系现状的基本认识,笔者认为,为了更好地促进恩施州民族关系健康协调发展,保持该地区的社会稳定,必须做到以下两点。

(一)对恩施州民族关系发展的现状要有清醒的认识,既要看到取得的成绩,也要看到存在的问题,防止只看到成绩、看不到问题的片面思想，这对恩施州今后民族关系的发展尤其重要

恩施州民族关系取得的成绩是主要的,存在的问题是次要的,这是对恩施州民族关系发展现状的基本认识。这就要求各族干部群众既要看到全州民族关系发展取得的成绩,也要看到存在的问题,用辩证的眼光认识全州民族关系发展的现状，但实际情况令人担忧。一方面,由于恩施州受汉文化的影响较深,民族融合程度较高,大部分

干部群众的民族意识比较薄弱，尤其是自我认同意识和族别意识相当薄弱,片面地认为恩施州的少数民族和汉族差不多,没有什么民族特点,不存在民族矛盾。另一方面,在国内民族意识普遍增强的新形势下，州内的一些散居少数民族和外来少数民族的民族意识亦随之普遍增强,对本民族切身利益更加关注,因而容易诱发一些涉及民族关系的敏感因素。如前所述,边界地区各民族之间的关系、散居少数民族与主体民族之间的关系、城市外来少数民族与当地民族之间的关系,是影响恩施州民族关系发展的三个主要因素,其中有两个因素与散居少数民族和城市外来少数民族密切相关。上述情况表明，恩施州主体民族的民族意识普遍弱化，而散居少数民族和城市外来少数民族的民族意识则不断强化，呈现出民族意识弱化与强化并存的状况。因此只看到全州民族关系发展取得的成绩，而忽视了民族关系发展存在的问题,盲目乐观,是十分有害的,不利于恩施州社会主义民族关系的健康发展，对恩施州今后民族关系的发展构成了重要隐患。

（1）如果看不到恩施州民族关系存在的客观问题，就不能切实保障散居少数民族群众的合法权益，必将导致涉及民族关系的突发性事件增多。实践证明，散居少数民族群众的合理要求不能得到满足,合法权益不能得到切实保障,就会诱发危害民族关系和社会稳定的不安定因素。“桐子营事件”便是最好的例证。我们除了对“桐子营事件”的性质要有正确的认识外，还要深刻反思酿成这次突发性事件的社会根源,认真吸取教训,防患于未然,未雨绸缪,把矛盾消灭在基层,消灭在当地,消灭在萌芽状态。毋庸讳言,对照《民族乡行政工作条例》和《湖北省散居少数民族工作条例》,恩施州在保障散居少数民族合法权益上还有一定差距。如果各级党委、政府和各族干部群众不从讲政治的高度，充分认识保障散居少数民族合法权益的重要性，采取切实可行的措施，切实保障散居少数民族的合法权益,涉及民族关系的个体性事件和群体性事件还将发生,并有逐渐增多的发展趋势,这是新时期的客观实际所决定的。正如前面所言,随着新时期民族意识的普遍增强，一些人口较少的当地散居少数民族

需要全本请访问 www.ertongbook.com

对本民族的合法权益更加关注，对涉及本民族经济和社会发展的切实利益更加关注,因此涉及民族关系的敏感因素日渐增多,民族矛盾也随之增加，从而导致涉及民族关系的个体性事件和群体性事件逐渐增多。这是需要引起恩施州各级党委、政府和各族干部群众高度重视的,切不可掉以轻心。

（2）如果看不到恩施州民族关系存在的客观问题，就不能将城市民族工作纳入全州民族工作的议事日程，势必导致影响城市民族关系的突发事件随之增多。随着城市外来少数民族的逐年增多和民族意识的普遍增强，不仅给全州城市民族关系的格局带来新的变化，也对全州城市民族关系带来新的压力，如外来少数民族的风俗习惯是否得到应有的尊重、合法权益是否得到应有的保障,以及他们的经营活动是否符合当地工商、城管等部门的规章,都将使涉及城市民族关系的敏感因素随之增加,从而诱发影响城市民族关系的矛盾、纠纷乃至突发事件,这为前几年的实践所证明。但是,城市民族工作在恩施州尚未引起党委、政府和有关部门应有的重视,存在忽略城市民族工作的现象，甚至存在“城市民族工作是大中城市的事”的糊涂认识,因而未将其纳入全州民族工作的议事日程。笔者认为,在新形势下,我们必须充分认识城市民族关系的重要性,将城市民族工作纳入全州民族工作的总体规划之中,通过民族、工商、城管、公安等部门的密切配合,依法加强对城市外来少数民族流动人口的管理,使其风俗习惯得到应有的尊重,合法权利得到应有的保障,经营活动得到应有的规范,积极预防、调解涉及城市民族关系的矛盾、纠纷,避免突发事件的发生。

（3）如果看不到恩施州民族关系发展存在的客观问题，就会对民族意识增强后出现的民族矛盾缺乏预见性，因而在实际工作中就难以建立一套调解民族关系的有效机制，对处理涉及民族关系的矛盾、纠纷和突发性事件缺乏应有的应变能力。这一点在恩施州已有深刻的教训，希望引起各级党委、政府和各民族干部群众应有的重视。只有客观公正地看待恩施州民族关系发展中存在的问题，才能正确评估全州民族关系发展面临的客观形势,增强紧迫感、责任感和

使命感,才能科学地预见民族关系发展面临的未来前景,在实际工作中逐步建立、完善调解民族关系的有效机制,才能在处理涉及民族关系的矛盾、纠纷和突发事件时有清醒的头脑和灵活的应变能力,并采取相应的手段进行调处,做到不回避矛盾,不激化矛盾,否则就会无所适从,对涉及民族关系的民族问题不能科学地定性,对涉及民族关系的民族矛盾采取回避的态度,在处理矛盾时不对症下药,就会不利于科学地解决矛盾,甚至会激化矛盾,对民族关系和社会稳定造成更大程度的损害。

2. 建立、健全促使民族关系与社会稳定相互促进的长效机制和预防民族关系与社会稳定相互制约的预警机制，是推动恩施州社会主义民族关系巩固发展、促进全州社会稳定的当务之急。

民族关系和社会稳定之间存在相互促进、相互制约的密切关系，即和谐的民族关系能促进社会稳定,反之,社会稳定也能促进民族关系正常发展 不协调的民族关系能阻碍社会稳定,反之,社会不稳定也能阻碍民族关系正常发展。因此，为了推进恩施州社会主义民族关系不断发展巩固，促进全州的社会稳定，保持长治久安的大好局面,就必须建立、健全民族关系和社会稳定机制。

(1)建立、健全促使民族关系与社会稳定相互促进的长效机制

首先,要进一步健全调解民族关系的法律机制,使民族关系的调解置于民族法律、法规的框架之内。调解民族关系的民族法律法规体系在恩施州已经初步建立,即以《宪法》为核心,以《民族区域自治法》、《民族乡行政工作条例》和《城市民族工作条例》为主干,以《湖北省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》、《湖北省散居少数民族条例》和《恩施土家族苗族自治州自治条例》为补充。显然,这个体系与周边的武陵地区相比还不完善,需要逐步健全、完善。一是要督促湖北省尽快制定《湖北省城市民族工作条例》,加快恩施州城市民族工作的法制化进程，使全州城市民族工作做到有法可依。二是针对上述民族法律法规具有综合性、原则性的特点,建议将涉及民族关系的有关条文综合起来,并结合恩施州的实际情况,制定《恩施土家族苗族自治州民族关系条例》，既能使民族法律法规更加具

有针对性、操作性,便于在实际工作中具体运用,又能使全州民族法律法规体系更加健全。三是加大依法行政的力度，使调解民族关系的实际工作真正置于民族法律法规体系的框架之内，切实做到有法必依。只有切实做到有法可依、有法必依,调解民族关系的法律机制才能真正建立起来。

其次是建立调解民族关系的工作机制。尽管恩施州调解民族关系的工作机制没有完整地建立起来,在整个武陵地区相对滞后,但在实践中已摸索出了一些成功的经验，奠定了一定的基础。笔者认为，针对恩施州的实际情况，建立调解民族关系的工作机制应该从以下几个方面入手：一是成立民族关系协调领导小组，建议由各级党委、政府主要领导或分管领导任组长或副组长，成员单位包括民族、公安、司法、工商、城管、文化等部门,其中民宗委(局)、民族办公室为牵头单位,组成包括州、县市、乡镇三级在内的工作网络,为建立工作机制提供坚强有力的组织保障。二是建立民族关系调解领导小组联系会议制度,定期召开联系会议,通报州、县市、乡镇民族关系的近况,分析存在的问题,制定处理问题的具体方案,责成相关部门具体调解处理，为建立工作机制提供行之有效的制度保障。三是在各乡镇由民族助理或指定专人定期向州、县市民族关系协调领导小组呈报涉及民族关系的有关信息，便于上级政府和有关部门及时掌握全州民族关系发展的动态，为建立工作机制提供了必要的人员保障。四是在边界地区继续坚持和周边地区的联防联调联欢，搞好边界地区的民族团结，维护边界地区的社会稳定。五是在城镇实行社区分片负责制,即由社区负责向有关部门通报外来流动人口的情况,便于有关部门及时掌握外来少数民族的最新情况,及时预防、调解涉及民族关系的矛盾、纠纷,避免突发性事件发生,促进城市民族关系正常发展，维护城市的社会稳定。

(2)建立、健全预防民族关系与社会稳定相互制约的预警机制

要建立、健全预防民族关系与社会稳定相互制约的预警机制,从民族关系的角度应该从以下三个方面入手。一是成立排查民族矛盾的工作机构。建议由民族部门牵头,组成包括工商、城管、文化、公安

等部门工作人员在内的‘ 恩施州民族矛盾排查办公室 ”,接受‘ 恩施州民族关系协调领导小组 ” 统一领导，其工作职责是排查影响恩施州民族关系协调发展和稳定的不安定因素。二是建立预测、监测民族矛盾的排查制度。民族矛盾排查办公室必须建立一套完整的排查制度，才能行之有效地履行其工作职责。首先是制定章程及配套的规章制度,明确排查民族矛盾的意义、对象、范围、方法和奖惩措施等,使排查工作有章可循。其次是建立排查民族矛盾的工作制度,即通过年度目标责任制的形式明确州、县市、乡镇三级工作机构各自的工作任务，以完成工作任务的情况作为年度考核的量化标准。三是明确排查民族矛盾的科学方法。采用历时研究和共时研究的方法，分析恩施州境内民族矛盾产生的社会根源，对民族关系的影响力度和造成的后果,以及如何消除这种影响,基本上搞清影响恩施州民族关系健康发展和社会稳定的民族矛盾和不安定因素，为制定相应的预警方案奠定很好的基础,真正达到预测、预防的目的,最大限度地减少民族矛盾对民族关系和社会稳定的负面影响。四是制定解决民族矛盾的预警方案。在排查摸底的基础上，建立解决民族矛盾的预警方案,是建立预警机制的目的。在制定预警方案之前,要对排查出来的民族矛盾进行科学的分类,分辨出哪些是主要矛盾,哪些是次要矛盾。一般而言，最有可能对民族关系造成不良影响和对民族关系影响力度大的民族矛盾,属于主要矛盾,其他的则属于次要矛盾。在制定预警方案时，根据矛盾的不同性质，制定解决矛盾的相应方案。只有这样,才能对解决不同性质的民族矛盾具有针对性、时效性,真正做到有的放矢,把矛盾消灭在基层,消灭在当地,消灭在萌芽状态，更好地维护恩施州社会主义民族关系的健康协调发展，保持全州的社会稳定和各族人民的长治久安。

总之，我们一定要对恩施州民族关系的发展现状有正确的认识，既要看到全州民族关系发展的主流和成绩，又要看到其支流和问题，增强紧迫感、责任感和使命感,适时地建立、健全民族关系与社会稳定机制,促进全州民族关系健康协调发展,维护全州的社会稳定,保持该地区各族人民的长治久安。

对武陵山片区经济中心形成的思考

高 绪 ， 李 琼

一、武陵山区在市场经济条件下，不断运动的人流、物流、信息流、经济流必然要形成武陵山片区经济中心

武陵山区主体包括湖南省的湘西土家族苗族自治州（下称湘西州）、张家界市、怀化地区、湖北省的恩施土家族苗族自治州（下称恩施州）、重庆市的黔江开发区和贵州省的铜仁地区等 6 个地州市。总面积 11.09 万平方公里，6 个地州市中除了湘西州、恩施州属民族自治州外，其余的张家界市 4 县（区）中有 3 个少数民族自治县，怀化地区 12 个县有 5 个少数民族自治县，黔江开发区 5 个县均为少数民族自治县，铜仁地区 8 县 1 市 1 特区中有 4 个少数民族自治县，计全边区 46 个县市有 32 个少数民族自治县，少数民族自治县占 46 个县市的 69.7%。有 25 个贫困县市，占 46 个县市的 54.4%。是国务院划定的全国 18 个贫困片区之一，又称“武陵山贫困区”。这里聚居着土家、苗、侗、瑶、布依、白等 30 余个少数民族。1998 年末总人口 1909.9 万余人，其中少数民族 951.31 万余人。少数民族占总人口的 49.81%。这里雨热同季，山青水秀，地阔天舒。自然条件山同脉，水同源，树同种；传统文化、民族风俗、居式耕作、生活方式相同；经济基础、经济环境、市场条件、物质资源相近，虽然各地区行政区划不同，但因地缘关系，经济发展的层次和遇到的困难大同小异。历史上曾地同“荆楚”，统称“荆蛮”，人民的密切友好联系和往来源远流长。

历史上武陵山区人民共同谱写了一部大历史，这部大历史是土家、苗、汉等民族祖先以武陵地缘，以乌江中游、清江、澄水、沅江等四大水系为活动区域，共同开发这块土地的历史。远在商、周时代就居住着淮、巴等人，史书上同称为淮洞部落；唐朝的黔州都督府初统 9 州，后增至 15 州，733 年设相当于省级行政区划的黔中道，辖地 29

万平方公里,达 50 州,将黔州都督府领地扩大到今广西边境 秦汉时期以‘武陵蛮’统称武陵山区 宋袭唐制强化土司制,实行‘蛮不出境,汉不入洞’的禁令,武陵山区的山民们少与外界往来,在同‘部”(部落)、同‘府’(黔州都督府)、同‘道’(黔中道)、同‘蛮’(武陵蛮)、同‘制’(土司制)中各民族在开发武陵山区的协作中,形成了共同的习俗、语言及价值取向,形成了多民族聚居的区域文化的认同感。民国时期才将武陵山区行政区划于湘、鄂、川、黔四省的边区板块,现属湘、鄂、渝、黔三省一市接壤的边区地带。

当今的市场经济、知识经济大浪潮正在冲击和动摇着人类某些传统的价值观,湘、鄂、黔、渝边区的少数民族聚居地区共同的文化模式正在与市场经济、知识经济相融合,正在展示武陵山片区经济的整体运行意义和发挥它的区域经济的整体功能。

经济运行成向心运动是一种客观经济规律,要使这种经济规律发生作用,需要创造一种强劲的向心力,这种强劲的向心力来自于现有地域的经济实力的内动力和后续经济发展的扩张力以及行为科学中的决策者们的高瞻远瞩和战略性选择的外动力。正确利用这些力的合力,武陵山区的人流、物流、信息流、经济流必然向经济中心运动。如果利用的合力不当,经济运行就成离心运动,离心运动实际就是向另一个方向的中心运动。因为一个地域有经济运动就必然要在这个地域内形成经济中心,武陵山是一个地域,在武陵山片区形成经济中心是必然的。

二、武陵山区这种无形中的有形的经济中心,究竟将在哪个地域内形成

形成武陵山片区经济中心的条件是等同的,机遇也是客观存在的,关键是如何去利用这些条件和捕捉这种良好的机遇。也就是说,武陵山片区经济中心,它可能在湘西州、恩施州、铜仁地区、张家界市、怀化地区、黔江开发区其中之一的地域内形成。究竟武陵山片区经济中心在什么地域内形成,这就需要用理性、冷静的眼光观察目前武陵山 6 个地、州、市的经济实力和在新一轮的市场竞争中采取的举措是否适合构筑武陵山片区经济中心形成的条件。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

武陵山片区6个地、州、市都在策划如何把自己的地域建成武陵山片区经济中心。武陵山片区经济中心的建立不是凭空而想的，也不是凭空而讲,而是需要营造武陵山片区经济中心的软、硬件的量达到质的变化，才能有质的飞跃。也就是说只有营造武陵山片区经济中心的量达到了质变的时候，武陵山片区经济中心才会水到渠成。因此必须对武陵山片区6个地、州、市的现有经济实力进行综合对比,对武陵山片区6个地、州、市在新一轮的经济竞争中的举措进行综合分析,认真剖析本地域内经济发展中的优劣,从中作出正确的选择，武陵山片区经济中心在哪个地域内形成最有可能性。

（一）现有经济实力是形成武陵山片区经济中心的基础条件之一。基础条件好形成武陵山片区中心的可能性就大；基础条件差形成武陵山片区中心的可能性就小。虽然这种判断有一定的局限性，但也可以说明一些问题。我们不妨还是从武陵山片区6个地、州、市的几项综合经济指标的实际数字中作一些对比研究。

1. 人口对比：人口与一个地域内的人均经济实力密切相关。人口少,对人均经济相对有利,人口多,对人均经济相对不利。1998年末武陵山片区的总人口约1909.9万人。从人口有利因素考虑，其中依次分别是张家界市154万人，占片区总人口的8.1%，为人口最少的地州市，居第一位；湘西州256.6万人，占片区总人口的13.4%，居第二位黔江开发区287.36万人,占片区总人口的15%，居第三位。铜仁地区354万人,占片区总人口的18.5%，居第四位；恩施州380万人,占片区总人口的19.9%，居第五位怀化地区478万人,占片区总人口的25%，居第六位。从人口与扶贫攻坚上讲,相对而言,张家界市、湘西州、黔江开发区处于人口中的优势,怀化地区、恩施州、铜仁地区人口处于相对劣势。

2. GDP对比：一个地域的GDP总量、增长速度、人均GDP占有量是判断经济实力的重要指标。1998年武陵山片区的6个地州市的GDP为13.52亿元(现价),人均1643.5元。其中,人均占有GDP依次是黔江2320元、湘西州2293元、恩施州1633元、铜仁地区1560元、张家界市1311.7元、怀化地区1069元。表现出两个层次,2000

元以上 2350 元以下是黔江、湘西州;1000 元以上 1600 元以下是铜仁地区、张家界市、怀化地区。

3. 农业产值和农民人均纯收入对比：农业产值和农民人均纯收入关系到扶贫攻坚奔小康的问题。 1998 年武陵山片区 6 个地州市的农业产值 216 亿元,人均农业产值 113.2 元。其中,湘西州人均农业产值 126.3 元，农民人均纯收入 1165 元；恩施州人均农业产值 92.9 元，农民人均纯收入 1468 元。怀化地区人均农业产值 89.3 元,农民人均纯收入 1680 元。铜仁地区人均农业产值 158.5 元,农民人均纯收入 1215 元。张家界市人均农业产值 149.4 元,农民人均纯收入 1545 元。黔江开发区人均农业产值 92.9 元,农民人均纯收入 1240 元。从人均占有率看，从小至大依次排列分别是：怀化地区、恩施州与黔江开发区相同,湘西州、张家界市、铜仁地区。表现出两个层次,人均农业产值 100 元以下的,依次是怀化地区、恩施州、黔江开发区;100元以上是湘西州、张家界市、铜仁地区。

4. 工业产值对比：工业产值是一个地区目前财税来源的重要组成部分，它直接反应出一个地区的经济支撑力量。1998 年片区工业总产值 3137亿元,人均 1644.5 元。其中，湘西州工业产值 54.9 亿元,人均 2139 元 恩施州工业产值 54 亿元,人均 1421 元 怀化地区工业产值 127.7 亿元,人均 2672 元；铜仁地区工业产值 11.5 亿元，人均 324.9 元 张家界市工业产值 32.7 亿元,人均 2123.4 元,黔江开发区工业产值 31.9 亿元,人均 1119.3元。从人均工业产值上看，怀化地区居第一位,湘西州居第二位,张家界市居第三位,恩施州居第四位，黔江开发区居第五位，铜仁地区居第六位。表现出三个层次,2000 元以上的有怀化地区、湘西州、张家界市，属工业发展较好地区;1000 元以上 2000 元以下是恩施、黔江开发区,属工业发展较一般地区;400 元以下的只有铜仁地区，属工业发展相对滞后的地区。

5. 财政收入对比：财政收入是关系到一个地域内的经济基础是否雄厚，同时也是反映一个地域行政手段调控经济流量的量度大小的重要标志。一个地区的财政雄厚,经济状况就好,经济流动量就越

大,行政手段调控经济的量也大 财政拮据,经济状况差,经济流动量就越小，行政手段调控的量也越小。1998 年武陵山片区财政总收入 39.43 亿元，人均财政收入占 206.7 元。其中湘西州财政收入 9.8 亿元,人均 260.3 元 恩施州财政收入 9.13亿元,人均 240.3元 怀化地区财政收入 11.58亿元,人均 242.3 元,铜仁地区财政收入3.04 亿元,人均88.1 元 张家界市财政收入 3.14亿元,人均 203.9 元 黔江开发区财政收入 5.68 亿元,人均 205.6 元。体现出两个层次，人均占有 200元以上 262 元以下,分别是湘西州、怀化地区、恩施州、黔江开发区、张家界市,属财政相对较好的地区。100 元以下只有铜仁地区，属财政实力相对弱的地区。

6. 全社会固定资产投入对比：全社会固定资产投入直接表现出一个地区的经济拉动力。投入大拉动力大，投入小拉动力就小。1998年片区固定资产投入总量为 87.8亿元,人均 460.3元。其中，湘西州投入 12.4 亿元,人均 485.6 元 恩施州投入 10.8 亿元,人均 284.2元 怀化地区投入 23.29 亿元,人均占投资 478.2 元 铜仁地区投入 11 亿元,人均 310.7 元 张家界市投入 18.9 亿元,人均 1227.3 元 黔江开发区投入 11.3 亿元,人均占投资 396.5 元。从投入的增长速度看,张家界市居第一位,黔江开发区居第二位,湘西州居第三位,其余都在 10% 以下。人均占有投资表现出三个层次，1000 元以上 1250元以下只有张家界市，400 元以上 500 元以下的有湘西州、怀化地区,300 元以上 400 元以下有黔江开发区、铜仁地区,300 元以下只有恩施州。

7. 社会商品零售总额对比：社会商品零售总额直接反映一个地域消费市场的活跃程度。1998 年片区社会商品零售总额 173.86 亿元,人均 91.41 元。其中，湘西州社会商品零售额 30.48 亿元,人均占有 1188 元；恩施州社会商品零售额 28.5 亿元,人均占有 750 元；怀化地区社会商品零售额 57.6亿元,人均占有 1205元 铜仁地区社会商品零售额 14.64 亿元,人均占有 413.68 元；黔江开发区社会商品零售额 25.94亿元,人均占有 902.7 元。表现出两个层次,900 元以上 1700 元以下是怀化地区、湘西州、黔江开发区;400 元以上 800

元以下是恩施州、张家界市、铜仁地区。

从 6 个地州市的 7 种经济指标的对比上看，湘西州属于综合实力比较强的州，目前可以称得上是武陵山片区经济中心，属第一层次 黔江开发区综合实力仅次于湘西州属第二层次 张家界市、怀化地区、恩施州属第三层次 铜仁地区属第四层次。

（二）计划经济的亲缘性彻底地被新一轮市场经济的竞争性所取代。计划经济的核心是计划，市场经济的核心是市场，二者有质的区别，计划经济是按静态的模式运行，市场经济是按动态的模式转动。传统的管理模式不能适应现实市场经济的管理模式的需要。 6 个地区新一轮的竞争必然沿着武陵山这一板块展开争夺战。新一轮的争夺战中谁能在武陵山片区形成经济中心，最关键是选择和运作拉动本地区经济起飞的大项目。我国的上海经济能持续发展，保持持久的增长态势，就是有一批大项目支撑着上海的经济。因此，武陵山片区的经济中心在何处形成，取其天时、地利、人和，取其几十亿元投资的大项目的拉动。

1. 张家界全面实施旅游大方略。 1984 年才开辟旅游业，1998 年到张家界旅游的客人达 207.6 万人次，旅游收入达 6.56 亿元。经过几年时间，张家界山沟的石峰丛林变成了世界遗产的森林公园，在世界上的名气越来越大。在实施大项目上重点打旅游上档次的牌，采用旅游拉动其他产业的发展，以旅游推动招商引资，以第三产业为龙头，大力发展服务业。

2. 湘西州开拓以吉首为中心的商贸市场。目前，湘西州在武陵山片区中数老大。他们从思想上强化民族意识，从行动上营造宽松环境，从政策上打少数民族牌，从营销上采用地方文化底蕴和名人战略，如“酒鬼”的酒瓶子就是著名画家湘西凤凰县人黄永玉设计的，在巴拿马博览会上获银奖；湘西州的民族歌舞在五大洲都去演出，在北京以宋祖英为主随时都能组织一场 20 多人具有湘西歌舞风格的演出队，宣传湘西的历史文化底蕴，宣传湘西的改革开放。在实施大项目上湘西州计划重点基础设施项目 16 个，总投资 30 亿 扩大内需项目 31 个，总投资 48.6 亿元。重点抓好交通、电力、水利、通讯、商

品粮基地建设,农业产业化和特困村的基础设施建设;九年义务教育2000年力争达到60%的覆盖率,建立农村卫生网络。

3. 恩施州集地方特色作大手笔文章，提高干部素质，大力发展教育培养跨世纪人才。这个全国年轻的自治州（1983年12月1日成立),在解放思想上,破除荣辱观上的"穷光荣",破除发展上的"穷有理",破除苦乐观上的"穷快活",破除等靠要的"望山哀叹",破除所有制认识上的"绝对观念",立足山区优势,发展特色经济。在实施大项目上恩施州着重开发清江的梯级160万千瓦的电站,这个电站是湖北省最大的水电站之一，总投资153亿元。积极筹划万枝铁路,重庆一万县一利川—恩施—宜昌一铜陵—上海这条新开发的铁路，沪蓉高速公路、农村电网改造等重大项目。规划了"1331"工程。即一个中心城市恩施，三个卫星城市——利川、巴东、来凤,30个重点集镇,10个明星集镇,力争2005年全州城市化水平达到30%。目前,改革开放力度很大,108个项目上了因特网，企业在因特网上做生意,全国银杏研讨会不久前也在恩施召开。

4. 怀化地区以铁路通过为契机发展大都市的怀化。1957年还是一个不足4000人的边陲小镇，湘黔铁路一通，几年时间就在山沟里建起了工业实力比较强的集商贸为一体的新城。在实施大项目上以高新技术产业为基础,重点扩大工业、服务业的比重,建立边贸大市场(中药材、日用化工、干果品)。

5. 铜仁地区实施走出梵净山的发展战略,提出"四不论"的改革发展思路。"不论"采取什么样的改革模式，只要能搞好搞活就行；"不论"谁承包租赁,只要能发工资能交税就行;"不论"公有私有,只要能促进发展就行；"不论"资历深浅，只要能把经济搞上去就行。这"四不论"思想将会对铜仁地区产生重大的思想变革和产生新一轮的大推动。在实施大项目上铜仁地区全方位打通出入渠道。重点实行:"一横一纵、两连线、两铁路、一机场、一航道、两码头"的交通发展战略。即:"一横",改造铜仁至遵义的油路;"一纵",新修铜仁至玉屏的高速公路;"两连线",石阡一江口,沿河一德江的油路工程;"两铁路",株洲一六盘水的复线改造,渝怀铁路过境铜仁;"一

机场”,铜仁机场2000年投入使用(1998年10月28日开工)。“两码头”,沿河的东风码头,思南的舒家码头的修建。近几年的实施初步搭起集公路、铁路、水道、航空为一体的交通网络框架。

6. 黔江开发区从建区以来发生了翻天覆地的变化。在第一次创业中提出了‘打基础,建基地,立支柱、一站、三线、五条龙’的发展战略,创造了全国闻名的‘黔江精神’,解决了黔江人民的温饱,使黔江的各种经济实力大大增强,城市化档次提高,各级干部乐于奉献,将封闭的黔江变成了开放的黔江。10年创业后又提出了第二次创业的奋斗目标,提出了‘两烟、畜牧、林业、旅游、电矿’五大支柱产业的发展思路,提出特色经济,建立武陵山片区经济中心的战略构想。在实施大项目上重点实施‘两路、一站、一机场、一特色’的绿色发展战略。即‘两路’,渝怀铁路,在黔江开发区的总投资约90亿元,黔彭二级公路,投资6亿元以上。“一站”,彭水乌江电站,装机容量140万千瓦,总投资约171亿元。“一机场”,舟白机场,总投资5.58亿元。“一特色”,建立黔江的特色经济,以黔江的绿色资源为依托,发展黔江无污染的绿色食品、绿色生态环境、绿色生态旅游。

改革开放的20多年武陵山片区的各个地区不同程度地发生了巨大的变化,经济实力增强。但武陵山片区在发展思路、发展战略上各有选择,选择的方式都是有机地结合本地的实际,择其优势,摒弃劣势,采用超前的运作方式发展自己。

经过武陵山片区6个地州市的综合实力和即将实施的渝怀铁路的经济拉动和受益面的研究对比,其结论是:

湘西州的经济实力在新一轮的竞争中逐渐弱化,将会失去武陵山片区经济中心现有的位置。

怀化地区在新一轮的竞争中再不可能以铁路为优势形成大发展,更不可能在怀化地区形成武陵山片区经济中心。

恩施州近5~10年内不可能有大的经济拉动,构成武陵山片区经济中心的可能性极小。铜仁地区虽然有铁路、机场作支撑,但要在武陵山片区中形成经济中心,暂无竞争优势。

张家界市产业结构、经济运作方式在武陵山片区是一种独立的

需要全本请访问 www.ertongbook.com