图书在版编目(CIP)数据

抗战时期国民政府盐务政策研究/董振平著.—济南:齐鲁书社,2004.6
ISBN 7-5333-1361-5

Ⅰ.**抗…** Ⅱ.**董…** Ⅲ.**制盐工业—工业政策—研究—中国**—1937～1945 Ⅳ.F426.89

中国版本图书馆 CIP **数据核字**(2004)**第** 043657 **号**

抗战时期国民政府盐务政策研究
董振平 著

齐鲁书社出版发行
(**地址**:**济南经九路胜利大街** 39 **号** **邮编**:250001)
E-mail:qlss@sdpress.com.cn
日照报业印刷有限公司印刷
850×1168 **毫米** 32 **开本** 10.875 **印张** 2 **插页** 242 **千字**
2004 **年** 6 **月第** 1 **版** 2004 **年** 6 **月第** 1 **次印刷**

ISBN 7-5333-1361-5
K·397 **定价**:22.00 **元**

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序

本书作者是我前些年指导的硕士毕业生，后来他考入杭州大学（现浙江大学）攻读中国近现代史专业的博士学位，仍由我指导。他的硕士学位论文题目是《试论 1927－1937 年南京国民政府关税、盐税和统税的整理与改革》（1991 年 5 月），应该说这是他在 1996 年进行博士论文选题时的考虑基础。这部书稿是他在博士毕业论文的基础上完成的，倾注了他十余年的心血。

过去常说，开门七件事：柴、米、油、盐、酱、醋、茶。盐是人们的日常必需，同时又有着多方面的用途；中国盐业历史悠久，盐税又是历代中国政府的重要财政来源之一。因此，有关盐务问题涉及着中国历史上的政治、经济、社会、文化等诸多领域。由于以前历代政府都过于重视盐的财政功能，凡是税收增收举措每多因袭，而对于盐政中的弊端陋习却不能尽力纠改。时间长了，便积重难返。历史上有“盐糊涂”的说法。古代盐史研究一向为学术界所重视。

抗日战争是一场以实现中华民族独立自主为主要任务的战争，同时也是自鸦片战争以来中国人民反帝斗争史上规模空前的、第一次取得了彻底胜利的民族自卫战争。作为世界反法西斯战争的一个重要组成部分，它又为反对法西斯侵略保卫世界

和平做出了伟大贡献。对近代中国这一非同寻常的历史给予充分的重视是很自然的。中国近代历史上抗战时期的盐政问题是民国史研究中的一个薄弱环节，资料虽说浩瀚，而整理出版的却只是其中很少一部分。选题本身富有挑战性，同时也极具学术价值。据我所知，有关国民政府盐务档案资料是很多的，不仅中国第二历史档案馆有，各个省（市）档案馆，乃至一些县市档案馆也有相当丰富的保存。由南开大学经济研究所经济史研究室编辑、南开大学出版社出版的《中国近代盐务史资料选辑》是我国第一部系统的中国近代盐务史资料选辑。近年来，随着实事求是作风的大力落实，随着学术视野的不断拓宽，民国盐务史的研究工作也越来越细化，相关的研究成果开始多起来了，学术水平有了很大的提高。1997 年人民出版社出版的《中国盐业史》等专著，更是在 2002 年获得中国史学界最高奖——第二届“郭沫若中国历史学奖”。这也说明近代盐务问题研究及其意义得到了学术界的肯定。

学术研究需要不断创新，而创新不是轻而易举的。真正的学术创新要花费大量的时间与精力，信息网络时代可以给学术研究提供更便利的条件，却不可能带来做学问的捷径。抗战时期国民政府的盐务研究，前人虽已有若干成果，但仍嫌薄弱，有待深入探讨。本书作者对此在理论上做了深刻思考，在资料搜集方面付出很大的努力，充分参考并认真审视前人成果，做出可喜成绩，对于中国近代经济史和抗日战争史的研究，都是很有意义的。

我觉得，他这部经过修改、即将出版的专著有这么几个特点：

首先，拥有丰富的第一手资料。他充分利用浙江省档案馆

的馆藏两浙盐务管理局档案，数次到中国第二历史档案馆，翻阅、抄录、复印了大量未刊档案。同时，他也仔细阅读并利用了民国时期刊行的财政年鉴、专家论著，还有 1949 年以后出版的有关资料、著作。“社会生活现象极端复杂，随时都可以找到任何数量的例子或个别的材料来证实任何一种意见。”（《列宁选集》第 2 卷，人民出版社 1960 年版，第 733 页）档案资料固然是第一手资料，但仅仅利用档案资料能不能充分说明问题还是值得注意的。执政当局的政策法令的制定、颁布与实施是一回事，而其执行情况则是另外一回事，决不能仅仅从纸面上来理解、去证明。所谓察其言、观其行，就是这个道理。振平在理解运用档案资料的基础上，尽力寻找材料加以印证。正因为如此，他的研究既有可靠的史料基础，又有对史料的冷静分析，研究结论是客观科学的。

其次，论著以主要的篇幅，全面系统地研究了抗战时期国民政府的盐务政策。将国民政府盐政变革放在民族解放战争的历史背景中去研究，肯定其官运政策，从总体上肯定其盐政变革，认为变革具有历史必然性。把国民政府的盐政变革明确划分为三个阶段，即盐统制阶段（从全面抗战爆发到 1941 年底）、盐专卖阶段（从 1942 年 1 月到 1945 年 2 月）以及准专卖阶段（从 1945 年 3 月到抗战胜利）。既从宏观上把握了国民政府盐务政策演变的脉络，又从微观上对国民政府盐务机构、管理、征税和食盐产制、运输、销售、缉私等方面进行具体剖析，从而比较全面完整地再现了抗日战争时期盐务史。能够从历史唯物主义立场出发，将国民政府盐政变革放到整个近代中国历史发展这一大背景下进行考察和进行评论，比较客观地评价了其利弊得失。作者认为，抗战前期国民政府的盐务政策的

特点是实行全面的食盐统制，其核心为举办官运。而盐政改革的重心则着眼于战时国统区的军民食需、社会秩序的稳定，以适应战时环境与抗战需要。这与抗战前南京国民政府盐政改革的目的、改革的侧重点有着明显的不同。国民政府的食盐统制政策为抗战后期的盐专卖奠定了基础。肯定了它的历史作用，指出它的历史局限性，很有说服力。

第三，注意运用多学科综合的研究方法。社会历史是复杂的，也是严肃的，这就决定了研究社会历史并不是轻而易举的事情。他在理解、借鉴前人研究成果的基础上，尽其所能运用历史学、经济学、社会学等多学科综合的研究方法，梳理抗战前后盐政的演变轨迹，对抗战时期国民政府盐务变革进行了全面深入的探讨。

这部著作，能够反映出作者谨严的学术态度和不囿于已有说法、独立思考的学术精神，提出了不少原创性的学术观点。

当然，任何一部著作都不可能是完美的。作者肩负繁重的教学任务，从事科学研究时间的限制，因此，在史料的发掘方面还需要花时间下工夫。对有些问题的分析，还有待在今后的研究中不断深化、补充和订正。

经过十余载的磨砺，这部书稿终于交付出版。对此，我感到非常欣慰。相信也期待着作者在以后的工作和研究中取得更好的成绩。

金普森

2004 年春于杭州颐景园寓所

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　前　　言

开门七件事，柴米油盐酱醋茶。五味（酸、甜、苦、辣、咸）咸为首。生活离不开盐，古代社会如此，近代社会如此，如今也不例外。

随着科学技术的发展，以盐为原料而开发出来的产品越来越多，盐的用途也越来越广泛。也许，人们并不关心这些，但食盐对于生活健康的重要性却为越来越多的人所认识。

1990 年 3 月联合国召开了世界儿童问题首脑会议，发表了《儿童生存、保护和发展世界宣言》，提出了至 2000 年消除碘缺乏病的目标。当时的国务院总理代表中国政府签字承诺，中国到 2000 年实现消除碘缺乏病阶段目标。由于中国是世界上碘缺乏病最严重的国家之一，所以解决中国的碘缺乏病问题引起国际社会的极大重视。

自 1994 年实行食盐专营以来，我国普及碘盐供应、消除碘缺乏病工作取得了巨大的成就。由各级政府领导、部门协作、社会参与，以食用加碘盐为主的综合防治工作机制已经形成；消除碘缺乏疾病工作的法制化、规范化管理不断完善；经国务院批准，投入 9.8 亿元人民币实施加碘盐项目工程项目遍及各省区市，确保全国生产 800 万吨合格碘盐能力，满足了市场供应。目前，碘缺乏病病情和碘盐监测系统已经确立；人民

群众对碘缺乏病的认识越来越清晰，食用碘盐的自觉性逐步提高。全民的碘营养水平已得到明显改善，碘缺乏所造成的危害明显降低。据卫生部1995年、1997年、2002年组织的四次全国消除碘缺乏病病情监测结果显示，各项指标一年比一年好，碘盐普及率已从1995年的39.9%提高到2002年的95.2%；儿童甲状腺肿大率则从1995年的20.4%下降到2002年的5.8%，基本实现了我国消除碘缺乏病的阶段目标。对此，联合国儿童基金会、联合国有关组织给予了高度评价，被誉为“世界的典范”，“里程碑性的成就”，联合国儿童基金会分别授予彭珮云同志、卫生部和中国盐业总公司“全球儿童事业贡献奖”，并将我国取得的经验向其他国家推广。①

在中国历史上有“盐糊涂”的说法。白净平常的盐如何能够与糊涂联系在一起呢？“盐为人人日用所必需，一举箸间，实为财政命脉所系，国家存亡所关。”② 历史上的盐资源为政府所垄断，被统治阶级视为国家财政的极重要的来源。“平心而论，盐那里会糊涂，不过大家要把它弄到糊涂的地步，才好打混水来捉鱼。”③

中国的盐资源极为丰富，产盐地区也很广，种类很多。就其来源而言，有海盐与陆盐之分，而陆盐又有井盐、膏盐、岩盐（矿盐）、池盐、土盐之别。其中以海盐分布最广。

海盐是用海水制成的。中国有着漫长的海岸线，北起鸭绿江口，南到北仑河口，绵延一万三千余里，在抗日战争爆发

① 《人民日报》2003年6月25日，第12版。

② 曾仰丰《中国盐政史·序》，商务印书馆1937年版。

③ 陈沧来《中国盐业》，商务印书馆1929年版，第7页。

前，自北而南依次有辽东、长芦、山东、两淮、两浙、福建、两广，共七个盐区，其中辽东盐区于“九一八事变”后为日本帝国主义攫夺。

井盐是凿井取卤煎制而成的。井盐以四川、云南为多，尤以四川分布最为广泛，而四川境内又以自流井（今自贡市）最为著名。

池盐又称湖盐，从盐池捞取煎晒而成。盐池的形成与山脉、河流有关系。高原之地为山脉所围绕，水易聚积，地面咸卤质为山水冲刷而聚积，往往成为盐泽；河流为山脉所阻，注于低洼之地，其委曲之处水易聚积，经蒸发所留卤质，成为盐卤或盐块粒。中国盐池分布于内蒙古、西藏、青海、新疆、山西、陕西、甘肃等地，而山西解池、甘肃花马池最为著名。以山西解池为中心的河东盐区就是池盐产区。

岩盐即所谓石盐，也称为矿盐，是开矿取得盐砾炼制而成。中国岩盐以新疆、西藏、云南为盛，但鉴于条件所限及成本关系，仅在云南有少量开发。

膏盐由石膏矿中提炼而来。仅湖北应城及湖南湘潭两县有出产，其生产方法，为蓄水于石膏矿中，一年后便成为卤水，再用锅熬制，便成膏盐。因膏盐中所含硫酸钠成分过多，味道不佳。膏盐的产量是很有限的。

硝盐系制硝的副产品，在熬硝时，将上层之硝捞起，锅底即为硝盐。凡是产硝的地区均出产硝盐，尤以豫、冀、鲁三省为最盛。硝盐质味均较低劣，历来为严禁制售之列。

土盐系于盐碱地区，随处挖池淋晒而成。晋、冀、鲁、豫等省，自黄河以北，沿旧黄河一带均有出产。以河南为最多。土盐味苦质劣，有碍卫生，纯系私盐，为政府所禁止开发。贫

苦人民无力购买官盐而自行提炼土盐食之，余者卖之，故土盐是腐朽的封建盐政的产物。

至于盐的制造方法，也是多种多样。“盐之制造，不外煎晒二类。而煎晒各法仍复不同。就晒盐而论，约分四类：一曰海水直晒，一曰海水淋晒，一曰井水晒，一曰池水晒；就煎盐而论，约为五类：一曰海水淋煎，一曰井水直煎，一曰井水淋煎，一曰刮碱淋煎，一曰矿卤煎。”① 此外，还有少量天然结晶盐。

海盐制造法。古代以海水直接煎熬制盐，《史记·吴王濞传》中已有“煮海水为盐”的记载。

无论是煎制还是晒制，首先都先制卤，或引潮水入盐滩，直接晒制成盐，或刮取咸土，淋沥成卤，或刮咸土淋灰制卤，等到卤味浓厚，合乎标准，便再开始煎制或晒制成盐。

煎盐所用器具因地而异，名称也不尽相同。将卤水注入煎具之中，起火开煎，待卤水沸腾，水分渐渐蒸发，愈沸愈凝，再加以温卤，投以皂角或白矾、米粉、麻仁，顷刻盐便制成。是为煎盐。煎盐需用器具、燃料等，成本较晒盐高出许多，而且因为器具容积有限，产量不易提高，所以到清末，各海盐产区大都改煎为晒。虽然就全国范围而言，这时海盐制法已是晒盛于煎，但煎盐还散见于两淮、两浙及广东一些盐场。“民国十八年发布了废煎改晒的命令，一些纯煎制的盐场废除，煎盐渐近尾声，逐步为晒盐所取代。”② 由此可见，煎法制盐在抗

① 左树珍《中国盐政史》卷1，第33页。转引自丁长清主编《民国盐务史稿》，人民出版社1990年版，第127页。

② 浙江省盐业志编辑委员会编《浙江省盐业志》，中华书局1996年版，第88页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

经验与教训。

综观新中国成立以来，国内学术界对民国盐务史的研究（见附录一：中华人民共和国建立以来民国盐务史研究论著），大致可分为以下三个阶段：

第一阶段，从1949年10月到1976年《井盐史通讯》面世。民国盐政史的研究在这一阶段开始启动，但受“文化大革命”的浩劫，又被迫中断。

五十年代，由范文澜、陈翰笙、千家驹等负责的“中国近代经济史资料丛刊编辑委员会”成立，整理民国盐务史的档案资料是该委员会的主要任务之一，由南开大学潘源来、李建昌、杨敬年、岳毓常等四教授具体实施。他们经过数年辛勤劳动，终于拿出了《中国近代盐务史资料选辑》初稿，后经范文澜等审阅后提出意见，退还作者修改。修改工作尚未进行，即遭文革而中辍。

李建昌的《官僚资本与盐业》[①] 是笔者见到的这一阶段国内关于民国盐务史的唯一论著。该著阐明了旧中国盐业的官僚资本化的过程。这是一部系统化的开拓性论著，为以后民国盐务史的研究奠定了基础。这也是一部具有鲜明时代特征的论著，有许多提法和观点值得商榷。如官僚资本的提法，又如“四大家族比之北洋军阀更是帝国主义不折不扣的孝子贤孙，对帝国主义的利益格外想得周到”[②]，等等。

第二阶段，从1976年《井盐史通讯》面世到1986年《盐业史研究》的创刊。民国盐务史的研究在该阶段起步。

① 三联书店，1963年版。

② 李建昌《官僚资本与盐业》，三联书店1963年版，第24页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com