前 言

温州是著名的“温州模式”的发祥地。改革开放发来，勤劳智慧的温州人民在邓小平理论的指引下，在市委、市政府的正确领导下，发扬敢为天下先的创新精神，艰苦奋斗，开拓进取，创造了一个又一个奇迹，创下了许多温州之最，浙江之最，甚至世界之最，温州正以其独特的生命力、竞争力崛起在祖国的东海之滨。

为了集中宣传温州最具有典型意义、最优秀、最富有代表性的成就，充分反映温州之路、温州精神，进一步提高温州在海内外的知名度，温州市人民政府新闻办公室、温州新闻网决定组建《温州之最》专题网站，同时编辑出版《温州之最》大型外宣画册。

《温州之最》内容涵盖政治、历史、地理、军事、工业、农业、商业、科教文卫、城市建设等社会各项事业，选题涉及全市各地、各行业。《温州之最》将作为对外宣传温州精神文明、物质文明建设的最具权威性、史实性的重大窗口。

《温州之最》的资料以2001年9月底为准，少量截止到2001年12月31日止。资料来源一是国家各级统计部门提供的统计数据，二是国家各级档案部门提供的档案材料，三是国家各级经济、科技情报部门提供的情况报告，四是国家各级权威媒体提供的宣传材料。其中部分资料选自李丁富先生主编的《温州经济丛书》。

温州市人民政府新闻办公室
中国温州新闻网

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目 录 （上 卷）

3. 温州两户的发展和市场经济的萌芽——袁芳烈
9. 企业股份化——温州经济发展新态势——董朝才
18. 温州市率先实行一体化社会养老保险制度——刘锡荣
23. 进行二次创业　再展温州雄风——张友余
36. 高举邓小平理论伟大旗帜
为建设现代化新温州而努力奋斗——蒋巨峰
65. 温州为什么赢——钱兴中等
72. 温州行——费孝通
87. 家底实　创新业——费孝通
103. 筑码头　闯天下——费孝通
113. 温州的启示——杜润生
116. 温州的探索——张也平
119. 温州的明证——梁金河
129. “温州模式”的新亮点——张　沛
136. 市场经济造就新温州——《浙江经济报》
140. 温州“质量立市”述评——中国质量万里行

温州——全国最早的市场经济试点区

温州“两户”的发展和市场经济的萌芽

原中共浙江省委常委、温州市委书记袁芳烈

温州作为我国较早批准建立的经济改革试验区，在走市场经济之路上得益最早，同时所经历的曲折和反复也最多。温州市在80年代初第一步农村改革中涌现出来的‘专业户’、‘重点户’发挥了拓荒者的重要作用，成了今天市场经济全面发展的萌芽。回顾这一段历史，对我们坚定走市场经济之路的信心和决心，都是十分有益的。

（一）

温州所以较早开始探索市场经济这条道路，是由其独特的历史、社会、资源、人文、经济条件决定的。70年代后期，由于“文革”的破坏和温州所处的“东海前哨”的地位，温州的经济发展十分缓慢。1981年全市国民经济处于徘徊状态，当年工农业总产值比1979年回升不到3%，1/3的工厂处于停工半停工状态。温州人多地少，人均耕地面积只有0.44亩。近200万农村劳力中约有150万无法容纳。由于温州工业基础薄弱，1980年国营、集体工业企业的固定资产净值只有2.3亿元，城市待业人员也难能安排。另一方面，温州历史上外出人员多，具有发展家庭工商

业的传统优势和强烈的经营意识。在这样的一个历史和现实条件下，市委坚持一切从实际出发，因地制宜让温州人民自我发展潜在的优势，坚持多条腿走路的方针，允许私营经济和个体经济发展，找到了一条正确的道路。当时市委的决策，也不是凭空想出来的，而是来自于实践。主要有三条：第一，也是最重要的一条，是党的十一届三中全会以来党的一系列正确的方针政策和小平同志一切从实际出发的思想路线的指引。党的十二大我去参加的，会上提出了“贫穷不是社会主义”，这一实事求是的观点使我们敢于排除当时各种左的“社会主义理论”的迷雾,一步一个脚印地探索温州应该走的路。第二，是温州干部群众的首创精神。可以毫不夸张地说，温州的第一步改革，都与人民群众的积极性和创造力分不开的。第三，尊重人民群众的首创精神，不唯上、不唯书、只唯实，重视调查研究，大胆开拓创新，积极引导。因此，单纯说温州的发展道路是“逼出来的”是不全面的,干部群众的主观能动性发挥了十分重要的作用。

（二）

80年代初，党的十一届三中全会以来的正确路线首先在农村改革中产生效应，温州的农业开始复苏。1978年至1981年，农业总产值以5.4%的速度递增。随着农业产业结构的调整，和家庭联产承包责任制的推行，在农村出现了一批“主要劳力专门从事某项生产、其收入成为其家庭主要经济来源、专业收入占家庭总收入60%以上,的‘专业户”和‘以家庭主要劳力或辅助劳力利用业余时间从事某项专业生产，收入占家庭总收入50%以上,的‘重点户”。据不完全统计，到1982年11月底，全市已有农林牧副渔传统农业中的“两户”5万余户，占总农户的4% 如果包括加工业、运输业、商业、手工业等“多种经营”中的“两户”,则有近20万户，占总农户数的16% 这些专业户、重点户的经营形式大体有两种：一种是集体承包给个人经营的承包专业户，它是生产队多种经营的分工分业；一种是在家庭副业的基础上发展起来的家庭自营的“两户”。

但是，由于长期以来“左”的教条的束缚和温州历史上无数次的对农民的“割尾巴”运动，温州农村

的绝大多数干部群众对发展农村联产承包经营和多种经营都心有余悸。干部对包产到户、发展“两户”内心赞成，公开不敢讲；群众怀疑党的十一届三中全会以来的政策能否长久坚持下去。这些因素都直接影响温州农村经济的进一步发展。为了坚决贯彻落实党的十二大精神，进一步调动农村改革的积极性，市委在当时形势下最重要的决策是扶持和发展“重点户”、“专业户”。并采取了四大举措：1982年组织对“两户”情况的广泛调查；召开全市农村“两户”代表大会；制定扶持“两户”发展的十条具体政策；平反“八大王”案件。

调查是贯彻党的十二大精神，统一干部群众思想的最好办法。通过调查研究和大量来自第一线的材料使我们认识到：温州底子薄、土地少、缺少大型企业、国家投资不多，但有大量能工能商的能人和经商传统，发展以家庭经营为主体的工商副业，发展商品生产，是一条可能致富的捷径。农村中的“两户”是新时期农村先进生产力的代表，大力支持和发展农村“两户”，有利于一部分农民先富起来，为农村共同致富树立榜样；有利于促进商品生产的发展，发挥农村各种人才的作用；有利于安置大批农村剩余劳动力，促进社会稳定；有利于推动科学技术的普及和提高，优化农村产业结构。

在统一认识的基础上，1982 年底市委召开了有1200余人参加的全市专业户、重点户代表大会。这个大会成了温州经济发展史上一次十分重要的会议，可以说是温州后来市场经济发展的契机和源头。为了使群众消除顾虑，我们发动群众，从基层开始层层选拔和敲锣打鼓欢迎“两户”代表，在大街上张挂巨幅“两户”光荣的横幅，在大会上给“两户”代表戴大红花、让他们上主席台，并通过新闻媒介大力进行宣传。我代表市委在会上作了报告，指出这是一个“贯彻十二大精神、全面开创温州农村社会主义建设新局面的动员大会”，充分肯定农村专业户、重点户，为农村发展商品生产和广大农民劳动致富开辟了一条新路子。明确宣布：不论是承包专业户还是在家庭副业基础上发展起来的自营专业户、重点户，其性质都是社会主义的；“两户”靠勤劳致

需要全本请访问 www.ertongbook.com

富，完全符合党的政策，他们的创造性劳动应该受到党和政府的鼓励和支持；他们的合法经营和合法权益应受国家法律保护。会上有35位“两户”代表介绍了经验，市政府还给171户代表授奖表彰。这次会议的召开引起了社会强烈的反响，代表们一致反映“市委、市政府这次给我们定了心、壮了胆，可以回去放手大干了”。会后各县层层开会贯彻发动，全市支持、鼓励、发展“两户”的气候迅速形成。

会上宣布的针对“两户”的十条政策措施，其主要内容为“五个允许”、“五个支持”、“五个允许”，即鼓励农民转入其他行业经营，允许“两户”不承包或少承包耕地；允许“两户”单独或联合承包尚未开发或集体虽已开发但无力经营的荒山、滩涂、水面；允许“两户”经过批准请三五个学徒、帮手；除粮食、木材外，其他农副产品在完成国家统购派购任务后，允许产销直接见面；允许个体行商和流动购销专业户在国家计划和工商行政部门统一管理下长途运销。“五个支持”是：对“两户”发展生产必需的种苗饲料、物资资金、技术指导、信息服务、产品推销等五个方面给予支持。国家重点支持群众自我难以解决的大宗产品的育苗、加工、储运等设施和资金。同时，还建立灌溉、植保、种苗、饲料、购销、兽医、运输、加工、技术、信息等各种专业服务机构，为“两户”发展提供便利的服务。

“两户”大会后，全市兴起了一个农村发展经济的热潮。但同时，原乐清市“八大王”案件开始引起了社会各方的关注。1982年初打击严惩经济犯罪时，在乐清柳市抓出了八个“经济犯罪的典型”，其实他们就是农村“两户”的代表，如“邮电大王”就是民办短途邮电服务专业户；“目录大王”就是广告信息专业户；“旧货大王”就是收旧利废的旧货购销户；“机电大王”就是小型电机配件购销专业户等等。流通领域赚大钱，在当时是被视为投机倒把行为。1984年中央一号文件下达后，市委召开了全市电话会议，原原本本地传达中央文件，并郑重宣布，为“八大王”案件平反，全部无罪释放，收缴的财物应予归还。市委希望全市党政领导同志勇于清“左”，坚持务实，敢于创新，带领农民大胆发展商品经济。

采取这些措施后，农业大调整在温州农村开始了。到1985年，全市已有80多万农村劳动力离开耕地，转向家庭办和联户办的工业、商业、交通运输业和其他服务业，据当时统计：家庭工业企业13.3万家，全市农村工农业总产值25.3亿元，其中农业占25%，家庭工商业占65.3%，使农村经济起质的变化，初步形成了以农业为基础、以农村工业为支柱的经济结构。温州农村迅速致富的捷径找到了。

（三）

温州“两户”的发展，使全市农村干部群众尝到了致富的甜头，进一步认识到党的十一届三中全会的精神是引导他们奔小康的法宝。全市商品经济的道路越走越宽广，发展市场经济的势头一发而不可收，这就使温州的市场经济模式成为全国众说纷纭的“热点”，成了全国最早的市场经济试点区之一。“两户”的发展，对温州市场经济的全面发展起了以下几方面的促进作用。

一、促进了温州多元市场主体的形成。市场经济必须要有一大批参与其中的经营主体才有可能形成。“两户”的产生和发展使农村种植业、养殖业、加工业、运输业、服务业、信息业得到了迅猛的发展。劳动力的自我调节和转移，实现了市场经济所需要的社会资源的最佳配置，直接促进了市场经济的发展。

二、促进了温州市场的形成。在温州改革之初，首先形成了闻名全国的“十大专业市场”，成了当时“温州模式”的一大特色。“两户”的最大特征是走出了自给自足的农村自然经济的格局，产生大量可用于交换的商品。其直接效应就是自发地形成了一大批市场，如苍南宜山的再生纺织品市场、乐清柳市的五金电器市场、永嘉桥头的钮扣市场和瑞安仙降的塑革鞋料市场等十大专业市场。同时全市各地还形成了大批规模稍小的其他市场，为商品交易提供了必需的条件。

三、培养了大批市场经营人才。温州“两户”大量发展后，十万代销员大军走南闯北，很快成了我国农村第一批市场经济的弄潮儿，在经商实践中迅速成长起来。虽然其中有少数人采取不正当手段经营，但绝大多数人为搞活流通作出可贵的贡献。有

了这一批人才，温州市场经济才越来越兴旺，最终形成了遍布全国的温州经营大军。

四、产生了市场经济需要的规模优势。市场形成光靠各家各户的分散经营是不行的。“ 两户 ”的产生形成了一大批具有相当实力的农村经营户，他们财力相对雄厚，发挥了一定的规模优势。这就为温州市场经济辐射全国，同时，也为推动温州市场经济的发展，提供了条件。

五、促进了信息业、交通运输业的快速发展。市场经济的一大特征是流通，而流通的前提是信息的和物资的快速传递。遍布全国的代销员随时传回全国各地信息，昼夜不息的车队把大批客商和原材料运入温州，又把温州各种产品运向各地，市场的大动脉形成了。

六、促进了城市市场经济因素的活跃。农村改革的成功和“ 两户 ”的示范作用对温州市区的家庭工业、街道工业产生了极大的影响。大批先富起来的农民从许多方面给城市以启发和经验。直接带动了城市市场经济的发展，从而在全市形成了农村家庭工业和城市街道工业“ 两条腿走路 ”的经济发展格局。

温州“ 两户 ”的发展是党的政策和市委正确决策的结果。其发展，带来了今天这个繁荣昌盛的温州。回顾这段历程，证明党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的正确性，证明党的一贯倡导的“ 实事求是 ”思想路线的正确性。

温州——全国最早的股份合作制企业诞生地

企业股份化——温州经济发展新态势

原中共温州市委书记　董朝才

随着改革试验的深化和商品经济的发展，近几年温州城乡出现了一个重要变化——股份制企业大量涌现，在全市经济生活中起着越来越大的作用。可以说，原以家庭工业为基础的温州经济格局，已让位于以股份制企业为主体的新态势。

一、现状和成因

当前，温州的股份制企业，在农村已成为经济的主要支柱，在市区也出现可喜的趋势。据初步统计，到1987年底，全市有股份制企业22000多家，其中工业企业13500多家，工业产值15亿元，占全市工业总产值的1/4。在沿海商品经济比较发达的几个县，股份制企业的个数及产值，均已占全县企业总数及总产值的50%左右，有的甚至更高一些，瓯海县股份企业的固定资产(原值)、产值、税收和外贸出口，1987年分别占全县工业的57.5%、69.3%、60%和80%。1988年，企业股份制的势头有增无减，永嘉县的股份制企业，1987年只有167家，到1988年6月猛增到724家；鹿城区1988年上半年新增股份制企业319个，通过扩股增加的投资有2500万元；有一些区镇，股份企业的产值已占整个乡镇企业产值的90%以上。

温州企业股份制的形成和发展，是改革开放的产

物，是由商品经济发展的客观规律决定的。具体地说,除了横向联合的企业外,温州的股份制企业,是由三个方面的因素促成的。

其一，是家庭工业发展生产力的要求。自党的十一届三中全会以来，温州农村以及城镇的家庭和私人企业，得到了广泛的发展。这些以户为生产单位的企业，尽管在发展中表现了自己多方面的优越性，但在资金、技术和设备等方面难以适应经济发展和市场激烈竞争的要求。要办 一个比较上规模的企业，要开发必须大量投资的新产品，就不能不联合起来。然而 50 年代“归大堆”的合作化之路，人家不愿走也不能走。在这种情况下，股份制企业应运而生，成了农民自然而然的选择。

其二，是集体企业财产关系明晰的产物。温州农村的村办乡(镇)办、区办企业,城镇的街办 、二轻和一轻企业，在经济性质上都是集体。既然是集体，照理讲资产应属于构成这个集体的各位成员所有，但事实上却不是如此，集体成了一个抽象的名词，从而造成集体企业活力下降。要重新激发集体企业的活力，就必须从所有制上解决这个矛盾，使企业财产关系明晰化，把产权分解落实在各位成员名下。瑞安市乡镇企业局在 1987年初就提出了这个问题，并在若干企业进行探索；鹿城区从 1987年下半年开始，在区街企业中逐步推行股份制。当前全市已有几千家各类集体企业，通过明确财产关系和改革分配机制转为股份制企业。其做法大体有三：一是原有资产全部分解到人；二是部分资产分解到人；三是原资产全部冻结，由职工重新入股。资产划到职工名下时，一般以贡献、工龄、岗位为依据。

其三，是国营企业改革的趋势。如何搞活国营企业，是经济体制改革中的一大难题。难在哪里？最根本的是所有制主体是虚设的。名为全民所有，其实谁也没有。结果，企业的资产没人负责，企业的效益没人负责，企业的发展也没有人负责。这道难题靠承包并不能解决，因为承包后的所有制主体

仍然是虚设的，而只要所有制主体是虚设的，就不可能有人对企业的资产和发展真正负责。拍卖当然是可行之路，但拍卖后的企业，所有制关系已完全变了。比较切实的思路是，把国营企业的资产股份化。这是搞活国营企业的一大趋势。温州的国营企业股份制问题，当前正在从两个方面进行。一个方面是在企业之外投资参股，合股兴办新的企业；另一个方面是在企业之内把资产股份化，现已取得一些成功，并正在若干工厂进一步试点。

二、特点和趋势

温州的股份制企业尽管历史不长，但已呈现出一些值得注意的特点。

一是适应范围广，以工业企业为主遍及各行各业。全市22000多家股份制企业中，工业企业13500多家，占60%左右；交通运输业1400多家，建材业1000多家，种养业2400多家，商业服务业4000多家，科技信息业等400多家。此外还有金融业。

二是结构形式多样。一般以资金入股为主，也有劳力入股、土地入股、技术入股、设备入股等。资金入股的，形式又有多种。一种是全员股东型。企业每个人都入股，人人兼职工和股东两重身份。当然不同的人拥有的股金不一样，并不是每个人都是董事。另一种部分股东型。企业由若干股东投资创办，雇请一部分职工，企业财产和积累归股东所有。再一种是发行股票型。企业的股东由股票持有者组成，谁买股票，谁就是股东，同企业的成员不一定有直接关系。这在当前有两种形式：一种是企业内部股票，只在本企业职工中发行，也只允许在本企业职工转让；一种是经人民银行批准，向社会发行。在数量上，前一种形式为多数，后一种形式是个别的。

三是企业规模都比较大，技术密集程度比较高。据对全市84家股份合作企业调查，1987年的发展水平如下：固定资产总值1358.25万元，平均每家企业16.365万元；企业职工总数5040人，平均每家企业60人；全年产值总共6260.58万元，平均每家企业

需要全本请访问 www.ertongbook.com

75.429万元；人均劳动生产率1.242万元；平均每个企业创税5.752万元。这个发展水平，不仅比家庭工业高得多，而且比私人企业也高出一大截。据相应比较调查，股份企业的固定资产、产值和税收等几个主要经济指标，均是家庭工业的十多倍，私人企业的2.9倍以上。瓯海县120家年产值在百万元以上的企业中 90%是股份企业。全市最大的一个股份合作企业，目前已有固定资产739万元，流动资金992万元，年产值3000万元。股份企业的技术密集程度一般也比私人企业高，绝大多数是机械化半机械化，有一些已自动化，拥有国内第一流设备。

四是自我积累能力强于全民、集体和个体企业。据瓯海县统计，二轻企业30年的发展，总资产仍不过4000万元，可股份制企业只用三年时间的积累，总资产就达12000万元，三年超过了30年。该县的软包装厂将税后利润的50%用于扩大再生产，三年后，企业资产从办厂的22.5万元剧增到82.5万元，平均每股增值2.67倍，从1.5万元上升到5.5万元。

五是股份混合化，经营集团化。这是温州股份企业的一个突出特点，也是一个明显的发展趋势。其中所谓股份混合化，是指企业的股份由不同所有制、不同地区、不同系统、不同层次的投资者组成。瓯海县外贸工业联合公司所属十四个厂，几乎都是股份混合化企业。在一个厂里，有全民的股份，集体的股份，也有个人的股份；入股的成员，有当地的，温州市区的，也有上海的。所谓经营集团化，是企业股份化的直接结果,是把‘混合经济’再来一个高层次‘混合”。目前，这个趋势表现得甚为突出，在市区和各县，企业集团一个接一个成立。加入集团的企业，大多按股投资，亦按股或按协议规定分享利益，并承担责任。集团成员有全部是市内企业的，也有外省市参加的；有由同行业的企业组成的，也有跨行业的，以至有金融单位加入的组合。

三、作用和意义

股份制企业的勃兴，不仅是温州的经济发展进入

一个新的层次，而且使温州的经济发生一个新的变化。这个变化对温州具有转折性的重大意义。家庭个体企业走向股份化是进步，集体和全民企业变成股份制也是进步。我们在去年提出研究这个问题，主要是想解决个体、私营企业的去向问题。如今看来，应从更广阔的背景上来看待股份制的作用。

第一，股份制为企业的自我发展提供了一良好的机制。它不仅克服了家庭工业在生产规模、资金积累、技术层次等方面的局限性，而且克服了集体企业和国营企业政企不分、缺乏活力的大弊病，还提供了解决国营企业产权虚置的可行办法。资金不够，可以通过自行扩股来实现，不必依赖银行和财政。经营决策，由股东共同商定，无须听命于行政。在股东之间产生一种既互相激励又互相制约的作用，能比较有效地抑制企业的短期行为和非正当经营。

第二，股份制为提高企业效益找到了一条成功之路。企业经济效益不好，是当前一个带普遍性的问题，造成这个问题的因素有两个是明摆着的：一个是没有人能对企业的资产负责，一个是对企业以行政区域分而治之。股份制企业的出现，恰好解决了这两个问题。它奉行的是“资金共筹，风险共担，收益共享”原则，企业经营的好坏与每个人息息相关，从股东到职工，不仅时刻关心着企业资产的增值，而且密切注视着利润的多寡。同时，它还能使生产要素以价值形式往最有效益的行业和企业自由流动和重新组合，克服了以往地域分割以及不同所有制造成的限制，因而能比其他各类企业取得更好的效益。据瓯海县调查，1987年1700多家股份制企业，除一家歇业外，其余都没有亏损。

第三，股份制为解决超前消费问题提供了一个有效的办法。当前由于储蓄的利率，包括推行浮动利率的城乡信用社在内，都远低于物价上升的指数，实际上已变成了一种负利率，这就使得群众不能不把相当大的一部分资金用于消费，并不可避免

地造成超前消费。股份制企业的发展，给大量社会资金提供了一个新的出路，自然也就打通了变消费资金为生产资金的道路，使解决超前消费有了一个有效的办法。道理同样是简单的，股息加上股金分红，一般都高于物价指数的上升，因而人们愿意把手中的钱投资入股。如温州市国华有限公司今年重新投资举办股份制的电焊设备厂时全厂 156个工人，不仅要把手头的现金全部拿出来，而且还向亲友们借钱，不过一个月时间，共现金入股125万元，平均每人超过 8000 元。

第四，股份制为发展社会所有制的新型混合经济铺设了一条现实之路。从宏观上看，这可能是股份制的最主要作用所在。我国现行的经济是按所有制性质分为全民、集体、私营和个体等不同身份的。股份制企业的出现，特别是股份混合化后，把按所有制性质划分企业身份的作法给冲倒了。在一个谁都可以投资入股的企业，既有国家的股份，又有某个集体的股份,还有个人的股份。这种‘ 混合经济 ”,其实就是社会所有制。它与现代社会化的生产相适应，是历史的一个巨大进步。它的优点是可以吸收各种所有制的优点，避免各自的缺点和弊端。这可以说，社会化的商品大生产，不可避免地要求所有制社会化。

四、问题和对策

温州股份制企业不是在股份经济所要求的条件都已相当完备成熟的情况下问世的，而是要以自己的问世来促进所需条件的发育，在带有开创性的同时，不可避免地带有某些自发性和探索性，存在一些急需引导和解决的问题。

从宏观上看，一是缺乏股份经济的法规，在法律上尚得不到承认和保护。温州市政府虽然已颁布了一个股份合作企业的暂行规定，但那是地方性的，群众还不那么放心，国家和外地不一定会予以承认，在开业登记、银行立户以及权益保障等方面遇到一系列困难。二是股票市场尚未发育，包括股票的发行、

流通、转让和买卖等等，基本上是个空白。没有股票交易所，也没有股票经纪人，抑制了进一步的发展。

从微观上看，有以下几个问题：一是股份构成的非社会化和股份形式的非票据化。股份的本性是社会化的，但当前温州的绝大多数股份企业，股份均还限在企业内部职工，甚至限在办厂的几个负责人，致使集资功能并不那么强，大多数集资不过十几万、几十万元，多的也不过只有一百多万元。同时除了少数企业，绝大多数企业都只不过是一笔认股账目，没有发行任何形式的股票，不用说没有经人民银行批准的正式股票，也没有自行发行的企业内部股票。二是所有权与经营权合一。股份经济的一个基本要求，就是要实行所有权与经营权分离，建立董事会领导下的厂长（经理）负责制，有股份不等于就得有经营权。可是我市的股份制企业还极少实行两权分离，绝大多数仍然是谁投资谁经营，有几个股东就有几个头头。三是税后利润分配尚不规范。尽管市里对此已有了明确规定，但落实情况并不理想，有的几乎分光，不该分的也分了；有的分得很少，该分的也不分。有些人对股份企业和税后利润在提取必要的职工福利基金后，原则上应属于股东所有至今仍然不通，非要搞个抽象的集体积累不可。四是企业内部管理差，不少股份企业既没有章程，亦缺少制度，劳动管理、财务管理、技术管理和成本管理都很差。

根据温州股份制所存在的问题，我们的对策建议是：对股份制企业的发展要切实采取保护、鼓励和引导的方针，保护投资者的合法权益，鼓励群众在不改变财产归属前提下自愿合股。具体来说，应抓紧解决以下几个问题：

一、要赶快明确股份制企业的法律地位。股份制企业算什么性质的企业，在民法上没有，在工商法规上也找不到。可以说，这个问题已成了股份制企业发展的关键问题。在国家未颁发股份企业条例之

前，要认真贯彻我市关于股份合作企业的暂行规定，无论农村还是城镇的股份企业只要是民间兴办的，在性质上都以登记为股份合作为宜，满腔热情地支持股份经济向社会所有制方向发展，而不是迫使其走向私营企业。同时，要制订相应的补充规定切实解决城乡股份企业的工商登记、归口、税率等政策问题，使股份企业更加富有活力。

二、创造条件发育股票市场。这项工作大体上可分三步走：第一步是使企业内部集资入股尽可能证券化；第二步逐步增加向社会发行股票的企业；第三步是开放股票发行市场和流通市场。当前工作的着眼点，是要为发育股票市场创造条件，包括建立企业资信评估机构等等。

三、确保股东们的利益。这是发展股份制企业的核心问题，要从法律和行政两个方面予以保证，落实谁投资谁所有谁得益的原则。从当前来看，有三个问题要予以强调：一是股息和分红部分不应低于资金的市场利率水平；二是企业的积累部分，不能作为抽象的集体资产，而应分到股东名下；三是利润 75% 以上用于扩大再生产的，可不征收个人的调节税。

四、加强股份企业的制度建设，包括会计财务制度、生产制度和分配制度等等。各项制度的制订，都要根据股份制企业的特点，兼顾管理和发展两个方面。这里最为突出的，是会计财务制度问题。对股份制企业的列支项目和标准应明确统一规定，使列支项目符合实际，既防逃税为利，损害国家利益，也要防侵利为税，影响经营者合法收入。职工社会保险制度，也要尽快提上议事日程。

五、引导企业实行两权分离，普遍推行董事会领导下的厂长（经理）负责制。让有经营能力的人负责经营，经营者可从股东中间推选，也可向社会上招聘，可以先总结一些成功的典型，逐步加以引导。

温州目前的股份制企业，还只是处在起步阶段，很不完善，也很不规范。但随着各方面条件的创造以及自身内部矛盾的运动，必然向着规范化的高阶段发

展，从不完全的股份经济走向比较完全的股份经济。只要我们进一步加强领导，坚持“鼓励、支持、引导、管理”的方针，不断研究和解决前进中的新问题，就一定能使温州的股份制企业发展到一个新水平。当然，其他各种经济成份的企业，包括国营、集体、私营和家庭企业，也要继续发展，共同发展。

（原载《温州日报》1988 年 9 月 4 日）

需要全本请访问 www.ertongbook.com