第一章　特定发展轨迹

——温州背景与现状考察

温州作为我国社会主义市场经济发育最早的地区之一，改革开放使其经济实力和社会发展都发生了巨大的变化。温州改革开放和经济发展是在人多地少、经济基础差、国家投资少这样一个比较困难的环境下起步的。在这种背景下，温州创造了以家庭工业、专业市场和小城镇建设而闻名于国内外的“温州模式”。自邓小平同志南巡谈话和党的“十四大”确立社会主义市场经济体制以来，全国各地加快改革步伐，促进经济发展，推动地区经济升位，实现国内经济与国际经济接轨成为新一轮改革开放大潮的主旋律。温州也面临新的机遇和挑战。作为我国社会主义市场经济先驱的温州，其经济社会发展与产业结构调整正面临一系列问题，迫切需要推出大举措来引入一种新的机制，以推动温州经济更快更好地发展。

第一节　温州背景

温州素称“东瓯名镇”，是浙江省的一个重要的工业、外贸、港口城市。温州位于东经119°04′至121°12′，北纬27°04′至28°38′之间，东濒东海，南接福建，西临浙江丽水地区，北与浙江台州地区接壤，处于优越的经济地理环境和战略地位。孙中山先生在《建国方略》中指出：“温州在浙江省之南，瓯江之口，此

需要全本请访问 www.ertongbook.com

港比之宁波，其腹地较广，其周围地区皆为生产甚富者，如使铁路发展，必管有相当之地方贸易无疑”。温州现辖六县三区二市，全市总面积11784平方公里，1994年末全市总人口692.4万人。其中市区面积为1082平方公里，人口为112.2万人。地形分布为：山地78.2%，平原17.5%，岛屿1.5%，江河水面2.8%。

温州曾有过辉煌的历史。作为我国东南海疆的历史古城，这里气候宜人，物产丰富。温州人历来被誉为心灵手巧，富于创新，尤其擅长手工业制品和经商贩卖。北宋以来温州就是著名的手工业城市，产品灿若群星。北宋咸平二年(公元999年)，温州已成为商业发达的中国东南名镇，被朝廷辟为对外贸易口岸。当时，温州的农产品如柑桔、蚕桑、茶叶、桐油、木材等都很丰富，陶瓷、造船、造纸、雕刻、漆品、刺绣、制伞、皮革、绫、绢、绸等手工业品名闻全国。温州农业和手工业的发展，促使城乡商品经济繁荣。北宋绍圣二年（公元1095年)，温州知州杨蟠有诗描写温州的繁荣：“一片繁荣海上头，从来唤作小杭州”。将温州和“上有天堂，下有苏杭”杭州来比拟。南宋绍兴年间程俱说到温州，“其货纤靡，其人多贾”。此时，温州城内已出现夜市，有“过时灯火后，箫鼓正喧阗”。商人众多，商业繁荣，促进了温州对外交通、贸易的发展。温州成为“大商海船辐奏之地”。并成立了市舶务，建有待贤驿、来远驿，招待各国商人。至近代，1938年温州进出口货物价值达562万元，开办大小工厂200余家，私人钱庄30多家。江西、安徽、福建、湖南及四川的客商纷至沓来，云集于温州。温州发达的手工业和擅长经商的历史传统一直对今天的经济模式产生深远影响。

温州属于中国沿海人口高密度地区。1994年，全市人口密度为587人／平方公里，而市区人口密度为1036人／平方公里。在沿海开放的14个城市中，市区人口密度仅次于上海。温州耕地面积只有17.7万公顷，垦殖指数为15.6%。人均耕地不足0.4亩，沿海平原地区人口更稠密，有些乡镇人均耕地仅0.2亩或0.3亩，人多

地少矛盾极为突出。如何解决农村剩余劳动力问题历来是温州经济所面临的首要问题。由于温州历史沿习下来的家庭手工业发达，经商意识强的特点，因此，温州许多农民正是依托家庭手工业，亦工亦商，既解决剩余劳动力的出路问题，又为发展自已的家庭工业不断开拓新的市场。

温州缺乏重要的原材料矿产，也没有大的能源生产条件，加之建国初期正处于对台前线，因此，自建国以来，虽处于沿海经济发达地带，但不是全国生产力布局的重点地区。国家对温州投资一直很少,从建国以来到1978年,国家仅投资5.6亿元。甚至到了1993年,在浙江省213.6亿全民固定资产投资总额中，温州仅投资13.1亿元,占6.1%,远远低于杭州22.4%、宁波20%、绍兴16%的水平。所以温州没有形成大的国有工业及其它产业，国有企业的比重一直不高。1980年全市工业总产值中国有、集体、家庭工业三者比重为36:51:13，1990年三者之比变为16.5:54:29.5；同一时期，在社会商品零售总额中，国有、集体、个体商业的比重由39:59:2变为22:22:56。到1994年,国有工业经济的比重仅占7.5%。这种以民营合作为主体的经济模式一直依靠非国有投资来支持，因此，温州的企业规模一般很小，技术水平较低。在国有企业占主体的杭州、宁波与非国有企业占有主体的温州进行企业规模比较，后者的平均规模比前者要低得多，而且这种格局在外向型经济中也没有改变，温州企业的平均规模大体只相当于前者的25%，外向型企业规模只相当于前者的30%。

温州以家庭工业为特色的生产方式具有吸强烈的示范性与带动性，造成一种联带效应而迅速蔓延，很快形成一种专业市场，如永嘉县桥头镇的钮扣市场形成就充分说明这种示范带动效应而产生的巨大能力。“桥头弹棉郎，挑担走四方”，世世代代的桥头人为了糊口，每年都有成千上万人走南闯北、外出经商。1979年联产承包制推行以后，一些脑子灵活的人，在外出弹棉之余，顺便带

回一些小商品回来销售。弹棉郎叶光林、叶克春带回来的钮扣,竟然既好销又赚钱。消息传开,许多人就跟着做钮扣生意。因为当时的许多国有钮扣厂和国有百货批发站，由于产品流通渠道不畅，各色钮扣大批积压，这些农民登门推销，不少厂都乐于削价出售，这就使钮扣生产一下子兴旺起来，钮扣推销员从几百、几千一直增加到一万多人。桥头人在推销过程中发现一些新颖钮扣供不应求，就开始积累资金自己办厂。1981年，一位桥头人从苏州引进一套设备，从事钮扣生产，很快带动了钮扣生产，到目前已经有200多家钮扣生产企业。在桥头钮扣市场销售的钮扣占全国的80%以上,其中70%都是桥头自己生产的，因此，导致了货源从吃进吐出到自产外销的转变。这个人口不到1.3万人的小镇,已经成为执全国钮扣产销牛耳的高度垄断区，仅钮扣产值就接近5亿元。除了钮扣专业市场形成外，温州的其它专业市场的形成也大都是在家庭工业的基础上,以小本起家,以户带邻,以邻带邻,以村带片形成高度专业化的产销基地。

以民营经济为主体的温州经济，在改革开放以前遭到毁灭性打击。在割资本主义尾巴，斗私批修的年代，温州乱得全国有名。由于没有很好的体制和政策来引导民营经济的发展，加上国家又没有对温州进行大规模的投资，温州经济长期陷入困境。1957年以前，温州的工业总产值曾与宁波相当，到了大跃进人民公社时期,差距不断扩大。10年动乱期间，工业年增长率仅0.1%,工业总产值仅为宁波的1/3。1976年，全市财政收入不到3000万元，人均国民收入远远低于全省平均水平。党的十一届三中全会以后，温州并没有在改革开放中得到更多的国家投资及其它经济帮助。温州人常说，温州经济发展靠的是无形的政策投资，只要给适当的政策,温州人就能把它变成财富。从1978年到1994年,温州在没有得到国家大量投资的前提下，其经济总量以16%的速度高速增长，创造了依靠非国有经济推动经济成长的成功范例。温州经

济增长的主动因来自于农业联产承包制以后农民大量兴办的家庭工业和股份合作企业，温州经济的活力正在于此。这些企业不依靠国家投资、不依靠得天独厚的资源条件，仅以自己的勤劳、经验型技术、信息和自我完成的原始资本积累，为温州经济发展作出了巨大的贡献，为发展社会主义市场经济提供极其宝贵的经验。

温州由于缺少大的天然矿藏，缺少能源，因而整个经济结构从历史上看是轻型的。家庭手工业及其相应市场扩张为这种经济结构提供了自然的背景条件，因为小型的手工业制品通常与轻型的产业结构相联系。1990年，轻重工业之比为1：1.31，到了1994，该比例变为1：1.63，工业结构趋向轻型化。温州的工业结构在沿海开放城市中属轻型结构。1991年，4个经济特区市的轻重工业之比1：2.66，工业结构更为轻型化。相反，14个计划单列市的轻重工业之比为0.86：1，工业结构却呈现出重型化。这反映开放度较高的城市一般都是通过附加值高的轻工业发展来启动经济增长。高耗能的重工业通常不能成为内联外引的理想产业选择。

温州第三产业发展较快。1978年第三产业的比重为22%，1988年变为28.3%，1992年则上升为36%，这一比重高于其它沿海发达城市的水平。这主要是温州第一产业比重较低，第三产业中的某些行业中发展较快，尤其是一些大的专业市场和商贸城发展迅速，这就要求温州经济今后应致力于保持这一优势。

温州缺少大的国有企业，加上当地又没有很好的资源秉赋条件，国家对温州的城市建设和基础设施投资很少。1950年—1978年，国家对温州总投资的5.6亿元中，用于市政和住宅投资仅1.43亿元。同期，国家投资全国平均每人为600元，浙江省国家人均投资240元，而温州市仅88元。1978年以后，国家投资水平低的状况仍没有改变。“六五”时期，温州的基本建设投资为4.59亿元，而城市建设投资更少。近几年，温州平均每年城市维护费仅2000万元左右，造成温州的基础设施长期落后，不能很好地适应改革开

需要全本请访问 www.ertongbook.com

放的需要。与此相对应的是,温州民营经济迅速发展,居民的财富也迅速增长，形成公有经济与民营经济的强烈反差。温州的城市建设和基础设施与温州经济发展需要、与沿海开放城市的地位相去甚远。

有关资料表明，不论在省内还是省外，温州的基础设施都处于中下水平，只有人均住房和人均生活用电例外。其原因主要在于，温州对私有房产的自然偏好和历史沿习。由于民营经济为主体的经济结构，因而温州居民通常是自己拥有房产，自有房产比重高达80%以上，人均住房面积高于其它许多城市。人均用电量较高是由于温州家庭工业中生产与生活用电混在一起难以分开，大部分生活用电其实是生产经营用电。

温州经济在经历了80年代的大发展后，在三年治理整顿时期冷却下来。曾引起国内外广泛关注的“温州模式”讨论，也由于后来的各种原因而慢慢消失。温州民营经济比重大，由此而引发的政治背景问题极为敏感。即使在这种政治背景下，温州的民营经济仍然按照市场经济的轨道继续前进，一直扩张到它应有的边界。邓小平同志南巡谈话和党的‘十四大’确立的新经济体制,使温州人又一次振奋起来，理直气壮地发展温州的社会主义市场经济。同时,也开始从更新更高的角度,反思自己走过的道路。主要集中反映在以下几个问题：一是应当如何率先建立社会主义市场经济体制;二是如何通过第二次创业,完善温州发展模式;三是应当如何使小规模的家庭工业和股份合作经济实现上质量、上规模、上水平；四是温州应当如何适应加入世界贸易组织后国内外两个市场对接所产生的影响；五是如何使温州民间富、政府穷的局面得以改观，提高政府驾驭市场经济的能力；六是温州相对落后的城市基础设施建设所需要资金应如何解决，如何建立城市建设管理新机制。

第二节　温州现状

温州经济在改革开放中获得长足的发展，依靠民营经济为主体的推动，已经在短短的十几年中显示了其旺盛的生机与活力。1991年下半年以来，温州经济和全国一样，一直保持强劲的发展势头，经济增长率1993年高达36%,再度成为浙江省经济增长最快的地区。1994年，温州尽管遭受百年未遇的特大自然灾害，经济增长率仍高达26%。以家庭工业、专业市场和小城镇建设为特征的温州模式，在摆脱意识形态的困扰后，正以新的姿态和步伐前进。而且，温州经济正在按照上质量、上规模、上水平的设想，把过去低水平的小商品生产提到一个新的阶段。从总体上看，温州经济循着家庭工业、专业市场和小城镇建设的原有框架走下去，仍有相当的发展潜力。

温州经济主要依靠下列几个支柱运转起来的。第一，发达的信息网络。全市共有6万多个柜台，80多万人在外搞推销和经商办厂。所有涉及温州经济的有关信息都能及时反馈回来，并使其尽快与产销结合,转化为现实的生产力。第二,有效的产销系统。温州的小商品生产最大特点是见效快,产销衔接好。鹿城的皮鞋、灯具、服装、打火机市场，3天出小样，7天出批量,天天新花样,家家不一样。在龙港晴纶毛毯市场，只要有新的设计，可以在15天之内完成产供销的全部过程,迅速推出新品种。第三,温州经济已经形成一个强有力的民间资本积累机制，多数企业能依靠自有资金和民间资本市场完成经济循环。据统计，温州的民间金融资产高达200多亿元，资金在温州的民营经济中已不成为一个制约条件。第四,初步的市场体系。温州原有的十大专业市场继续保持旺盛的活力,每天有近10万人来温州购销或洽谈业务。全市有近25万人在外专司推销活动，把温州的产品打入全国市场，让全国人

都知道温州货。

回顾16年的改革开放，温州在建立市场经济体制方面创造了“先行一步”的优势,温州经济格局发生的深刻变化,概括起来主要表现在以下10个方面。这10个方面也是当今温州改革开放和建设发展的最大特点。

——以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，温州市场取向改革发展进入新阶段。16年温州改革形成了家庭工业、专业市场、小城镇建设“三位一体”的经济发模式。1992年以邓小平同志“南巡谈话”发表为标志,温州改革开放由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制，由重点突破转向整体推进和重点突破相结合,改革开放向前所未有的广度和深度推进。可以说,未来几年是温州社会主义市场经济体制最终取代计划经济体制的关键时期，是经济增长方式向质量效益型转变的关键时期。

—— 多轮驱动、多业并举，初步形成以公有制经济为主体，个体、私营和股份合作经济发展较快的所有制格局。改革一开始,温州就坚持国有、集体、个体、私营、股份合作、中外合资、外商独资等多种经济形式一齐上,多个轮子一齐转,不限比例看发展,不限速度看效益,不唯成分看实践,使不同所有制形式平等竞争,共同发展。与此同时，各种经济形式在企业发展领域，政策放得更宽、更活;“八仙过海,各显神通”。只要符合国家产业政策,产品质量高、效益好的,适合发展什么就发展什么,能发展多快就发展多快，不人为地加以限制。从1992年第三产业普查统计来看，国有经济占9%,集体企业占18.1%,个体,私营占42.9%。非国有经济的快速发展，特别是股份合作企业产权明晰、利益直接、分配合理、风险共担、发展迅猛,不仅给温州经济注入了生机和活力,而且成为温州脱贫致富奔小康最强劲的启动点，成为国民经济的重要组成部分，三分天下有其二。

——培育市场体系，推进价格改开，市场机制的作用不断增

强。温州较早开始了“调放结合,以放为主”的价格改革。目前,全市97%以上的商品已由市场调节,企业以市场自由定价的商品所占比重达98%以上。价格改革使经济领域的活动受市场机制所支配,有力地促进了温州商品市场的发展。同时,生产要素市场,主要是资本市场、房地产市场、劳动力市场以及技术、信息市场加快发展,推动各类资源的优化配置。

——转变政府职能,完善以市场为基础的政府宏观调控手段。温州先后三次改革政府机构,撤销了大部分经济主管局,改组为总公司,将政府工业系统三级管理改为二级管理,并成立国有资产管理委员会,集中管理国有资产。与此同时,进一步推动政府把主要职能转到加强基础设施建设,搞好宏观调控,培育市场体系,制订经济发展规划和产业发展政策,调节社会分配,控制人口增长,保护生态环境上来。

——合理拉开档次,引入竞争机制,形成以按劳分配为主体,各种分配方式相结合的分配机制,并开始建立新的社会保障制度。国有企业普遍实行了工资总额与经济效益挂钩,职工报酬与个人劳动贡献挂钩的办法。这种在个人收入分配中引入竞争机制,打破平均主义的试验,体现“效率优先、兼顾公平”的原则。在社会保障体系建设方面,1992年,温州探索建立了以养老保险、待业保险为主要内容的多层次社会保障制度。全市已有34万多人参加社会养老保险,30多万职工参加失业保险,为市场经济的加快发展提供了有力的保障。

——引入市场机制,改革投资管理体制,形成城乡大建设格局。温州发展需要进行大规模基本建设,由于国家很少投资,利用外资和银行信贷资金也不够,地方财政仅保“吃饭”,这种状况决定了温州建设只能引入市场机制,走城乡建设市场化道路,实行“谁投资、谁所有、谁受益”的原则,立足区内,面向国内外筹措资金,把温州推入了大建设时期

温州市大力抓紧基础设施建设，已经使长期落后的硬环境有了明显改观。政府按照城市建设市场化的原则，重点抓城市基础设施网络建设。1、加快铁路建设，力争使金温铁路在1996年内开通，并在此基础上建设永乐铁路、温苍铁路，结束温州全境无铁路的局面。2、作为浙江的第二大港，温州港现有万吨级码头2个，一千至万吨级泊位22座，目前要新建七里港区深水泊位和续建杨府山港区三期工程，完成老港区的调整、配套、改造，提高水上过驳及转口能力，同时抓好瑞安、鳌江、洞头、清水埠等港口的配套完善建设，增加吞吐能力。3、温州民用机场是国内二级民用机场，可以起降B737、757、767型、MD-82型、图154型等客机。温州机场已开通39条国内航线。温州将继续改造民航机场，已建成国际候机楼，开辟国际航线，提高客运通航能力，发展航空货运业务。4 公路交通发达，主要陆路均为二级公路，公路网与全省相联结，与全国主要城市上海、北京、南京、苏州、福州、广州、南昌等有直通客运班车，与全国各地均有直达货车。温州市正继续改善公路运输，拓宽境内的104、330二条国道，使其达到一级路面标准，建设沿海高速公路等。5、温州的邮电通讯业发展迅速，已开通70万门程控电话，与国内各省、直辖市及国际、港澳台170多个国家与地区开通直拨电话、传真、电报业务。同时，还开设了国内外用户电话及邮件特快专递业务。邮电通讯网络实现自动化、程控化、数字化。新建邮电通讯枢纽大楼，发展移动电话及无线寻呼通讯。6、温州市电力发展很快，已先后建成3条220千伏输变电工程，并与华东电网联接并网，装机容量为25万千瓦的温州电厂一期工程现已并网发电，二期工程装机容量为120万千瓦正在筹建之中。7、温州市正结合旧城改造，抓紧城市供水、排水、防洪、城市燃气工程建设，已开工建设全国最长的公路桥瓯江二桥，筹建瓯江三桥。

——农村以家庭联产承包责任制为基础，普遍推行统分结合的双层经营体制，农村工业化、城镇化、市场化步伐加快。实行以

工补农,以商补农和政府扶农、支农的政策措施,调动了农民生产的积极性。在耕地面积逐年递减的情况下,稳住了 140万吨左右的粮食产量。鼓励和引导农村股份合作企业制度创新,股份合作企业发展到40237 家,成为发展社会主义市场经济的先导力量,农村工业化和城镇化的主要推动力。积极发展农村“一乡一品”和“一村一品”,促进农村社会分工和产业结构升级。乡镇工业超常规模发展,1994年,总产值达326亿元,产值超1000万元的企业有240多家,产值超5亿元的镇有20多个。柳市、瓯北、龙港、瑞安城关等镇工商税收超5000万元。建制镇发展到139个。实力厚、辐射广、增幅大的30强镇,1994年工业总产值和财政收入占全市工业总产值和财政收入的58.9% 和62.3%,农村市场发育速度加快,农副产品市场化程度提高,农村集贸市场成交额达67.7亿元。

——改革外经贸体制,加快‘一园三区’建设,初步建立多层次、全方位、多形式的对外开放新格局。通过推行外贸代理制,积极争取外贸自营权和自营权延伸,1994年全市外贸供货值50亿元,占国内生产总值的 17.8%。建立‘一园三区’,即高新技术园、经济技术开发区、扶贫开发区、开放县经济开发区。各类开发区和工业小区成为对外开放的主要载体。确立了“中心突破、两翼拓展、三沿并进、山海呼应、全面开放’的战略布局,开放的领域已由第一、第二产业向第三产业扩展。对外开放已由过去的单向引进转向双向交流。温州鼓励有一定实力的企业到海外去投资经商。至今,在境外设立公司已有 11家。

——实施全社会扶贫,振兴山区海岛经济,促进区域经济全面、协调发展。转变单一的政府扶贫方式,积极推行部门和地方挂钩扶贫、资金扶贫、科技扶贫、政策扶贫、领导干部定点联系扶贫等全社会扶贫和行之有效的办法。有组织地安排一些劳动力密集型产业向偏远山区、海岛转移。同时,引导和组织贫困地区农民到经济发达地区务工经商,承包耕地,发展多种经营。通过珊溪水利

需要全本请访问 www.ertongbook.com

枢纽工程、泽雅水库等重点工程建设，有计划地推进移民脱贫试点,从而使贫困区人口明显减少,人均收入逐年提高。

——努力推进和实施科教兴市、质量立市、文明建市、依法治市的发展战略，促进经济，整体素质明显提高。

改革开放推动温州经济进入加速发展阶段，经济综合实力增强，人民生活改善。1994年,国内生产总值281亿元,比1978年增长9.5倍,年均递增16%,高于全国、浙江省同期水平。财政收入21.7亿元,比1978年增长15倍,年均递增19%。国内生产总值和财政收入分别居浙江省第四位和第三位。产业结构升级，第三产业比重提高。1994年比1978年，第一产业占国内生产总值的比重由42.2%下降到10.1%第二产业由35.8%上升为62.2%;第三产业由22%上升28%。人民生活水平逐年提高,生活质量不断改善。农民人均收入由1978年的113.5元增加到1994年的2000元，城镇居民人均收入从1981年的423元增加到1994年的5113元。城乡居民居住条件得到改善，城市人均居住面积由1978年的3.1平方米增加到1994年的8.3平方米，农村人均居住面积增加到22.1平方米。城乡居民储蓄余额由1978年的0.45亿元增加到1994年的98.8亿元。这些巨大变化表明，16年来温州改革开放所走过的路子是正确的。温州改革发展已经站在新的起点上。

第三节　存在问题

如果简要概括温州改革开放特点及经济优势所在，那就是，市场化程度高,民营经济比重大,政府与市场的关系容易把握。同时,温州经济充满活力,能适应不同技术层次、市场程度和时空界限的需要。民营经济正在朝着组织结构高度化方向发展，城市基础设施建设的步伐正在加快，以适应温州经济不断发展的客观要求。

温州给人的突出印象是,优势明显,劣势也容易把握。作为一个沿海开放城市，温州在发展社会主义市场体系，推动民营经济的进一步升位方面,可以说走在其它城市的前列。但是,温州的发展战略、产品质量、基础设施、组织结构、技术水平等方面仍然面临许多问题，有些已对温州经济的进一步发展带来严重的不利影响，难以实现向社会主义市场经济体制的转轨和国内外两个市场顺利对接。

温州率先探索了市场取向改革,促进了发展,但同深圳、珠海等全国先进地区相比，无论是改革的深度还是广度都存在着差距。由于长期受计划经济和小农经济的双重经济思想影响和束缚，温州的许多优势和有利条件没有充分发挥出来。温州有"一乡一品"的产业优势，但没有在更大跨度上和更高层次上形成产业规模经济优势 有懂市场、善管理的人才优势,但没有形成职业化的企业家队伍的群体优势,没有形成结构高度化、组织集团化、管理现代化的优势；有星罗棋布的小城镇的群体优势，但没有形成辐射能力强、关联程度高的区域经济优势 有地缘优势,但受交通条件制约，没有形成全方位对开放的优势。

第一，温州经济是以民营经济发展为基础的。民营经济的特点与优势是依靠个人的勤奋，明晰化的产权制度，低度化的起动资本与市场以及经验型的技术相结合，来完成初级阶段的市场经济扩张。可以说,在这一阶段,温州人干得非常漂亮。正因为如此,在全国各地都津津乐道于社会主义市场经济体制应当如何建立的时候，温州人早已通过实践在低度化的市场经济发展阶段回答了这一问题。然而,从总体上看,温州的民营经济是以血缘关系、经验型技术、户及乡邻的示范带动，以及有限的政策空档发展起来的。这种经济面临的最大问题就是如何跨越家庭血缘的传统联结方式,向现代契约与法制联结方式转换,实现规模经济。

温州尽管存在大量的民营股份合作制，但是，这种经济赖以

生存的信任支柱仍然是血缘关系，它制约着温州经济的组织结构上规模、上水平。小规模的家庭工业既是温州经济成功的骄傲，也正在成为进一步发展的障碍。从温州经济与省内外其他城市的经济规模比较，温州经济的规模明显过小，而且，这种低度化的组织结构还通过内引外联波及到外向型经济上。温州的经济技术开发区以及其他外联项目，很多是以与温州当地有血缘关系的华侨资本来进行的，这些资本规模通常很小。以开发区为例，至 1994年，引入外资的企业平均规模才 90 多万美元，而我国利用外资平均项目规模在 1990年就达到 164 万美元。所以，无论从温州经济的内外企业规模来看，都存在着偏小的问题。而其深层原因是以家庭经济为基础，以血缘为媒介的联结方式尚未根本改观。如果不引入新的体制推进企业组织方式的转换，那么，温州经济将始终依靠汪洋大海般的家庭经济来支撑，上质量、上规模、上水平将难以完全实现。

对温州来说，正确的选择应该是，在继续完善发展家庭工业和股份合作制的同时，积极引入新的机制，即通过大规模的内引外联，用现代股份经济制度来展示规模经济的优越性，大企业办大事业，大手笔做大文章。只有做到大小并举，互相补充，才能为温州的社会主义市场经济顺利发展提供一个完备的企业规模基础。

第二，温州的城市建设与沿海开放城市的发展需求还存在很大的差距。从总体上看，尽管人民路的旧城改造取得了很大成绩，但由于旧城欠帐太多，积重难返，因而城市建设面貌，仍然不能很好适应改革开放的需要，狭窄的街道，拥挤的车辆和人群，谁也不怕谁的交通规则，与温州大街小巷浓厚的商业文化形成强烈对照。任何一个投资者都会对温州城市的混乱现状与有条不紊的运转留下深刻的印象。在这种情况下，很难实现大规模的内引外联。然而，温州的城市建设又不同于其它城市，它面对的是大量拥有个人产权的民营经济，在旧城区很难通过大规模改造来达到优化城市环

境的目标。但从人民路的旧城改造过程留给地方政府的启示是很多的，最突出的就是如何在民营经济占主体条件下推进旧城改造；而另一个更为深刻的启示是,旧城改造推进这么难,这么慢,能否通过采取其他途径，推动城市大规模建设，以至不失去千载难缝的大发展时机。为此,市政府在紧靠旧城的东北面划出6平方公里的地块进行新城区开发建设，新城区建设所需资金虽然很大，但是，它是在一个相对空白且矛盾较少的区域进行规划开发，通过运用城市建设市场机制和适当的政策，结合其它沿海开放城市和特区城市建设新城的经验，探索走出一条城市建设市场化的新路子。尽管温州新城区建设已经启动,但通往新城的路仍然漫长,其艰难不亚于旧城改造。

第三,温州作为一个沿海开放城市,市场化程度很高,商业文化浓厚,民间经济活跃,但是,从总体上看,改革开放的气氛并不明显，新举措也不多。这与全国各地大干快上的气氛形成强烈对照。其表现：一是许多人对‘温州模式’寄望过深，认为温州改革开放已经有了成型的东西,加上这种模式在姓‘社’姓‘资’的阴影消失后继续焕发出活力。所以，许多温州人都对80年代涌现出来的‘温州模式’备加赞赏,甚至过分推崇。这种现象和想法已经成为温州进一步改革开放的障碍。二是由于受民营经济文化的影响,温州人通常只注意自己周围的事情,很难产生超前意识,欠缺现代战略眼光，不能在改革开放中有大的动作。三是80年代中后期的政治背景对‘温州模式’的褒贬不一,加上温州经济是在没有得到红头文件首肯下不断发展起来的，既成事实的结局导致未来的政策走向不太明朗。一些温州的中层干部对‘温州模式’的性质之争仍然心存疑虑，因而不敢放手大干。四是温州的领导班子在长期政治斗争及意识形态氛围下，无法静心地为温州的经济发展进行长远性考虑，温州市前后共换了15任市委书记，班子多变，政策缺乏稳定性。尽管1992年以来的政治基调及认识已趋于明朗

与一致，但历史上的这种多变性政策的影响依然困扰着一些干部和群众。正由于这些原因，温州的改革开放与其它沿海开放城市相比,显得冷冷清清,气氛不甚浓厚。与之相映成趣的是,民营经济和城市建设却在基调明朗化以后，放开手脚大干起来。

第四,温州虽然物质资源贫乏,但人力资源丰富,一般群众都有良好的经商致富经验，只要政策得当，温州经济完全可以获得健康发展。从浙江的格局来看,国家关注重点是杭州、宁波,温州一直被排在老三的地位，无论政府投资还是其它形式的援助都是这样。温州目前急需改造投资环境，资金紧缺是一个突出问题，依靠政府投资是杯水车薪，无济于事；依靠群众集资，来得太慢。尽管温州在小城镇和一些基础设施建设上已有成功的集资尝试，但是，与温州基础设施所需要的巨额资金相比，目前的筹资途径和方式仍不能完全适应。据推算， 90年代后期，温州的投资率要保持在 30-35% ,才能保GNP再翻两番。因此，90年代后期,温州经济增长所需的资金是很大的,据框算在500亿元左右,即每年需要约100亿元的投资。目前温州存在的最大问题是,手里的资金用不出去,居民储蓄100多亿元,银行存差近100亿元、居民手持现金估计也在100亿无左右。由于信贷规模的限制和集资手段有限，每年有 50亿元以上的资金流向外地，支援了外地的经济建设。因此，要使温州的资金紧缺现象得以改观，就必须在筹资方式和集资政策上有根本性的变革。

第四节　第二次创业

面对全国改革开放的新形势和国际经济发展的大背景，温州进一步加快改革开放与建设发展，主要面临五大挑战：一是邓小平同志南巡谈话后，全国各地纷纷制订切合本地实际的发展规划，在跨世纪的赶超到来之际，温州能否继续站在历史潮流的前列，

为建立社会主义市场经济新体制、新模式提供新经验,同时,通过实现再创体制优势达到再造区域经济优势。二是从实现初步的工业化、市场化、城镇化迈向现代化、国际化,尤其是加快温州电力、交通、通讯、港口建设,在区域发展中,率先突破‘瓶颈’制约,在华南经济圈和华东经济圈的联接点上,探寻区域经济发展的特色,实现温州经济‘调大、调高、调优、调外”,把温州建成名声大、实力厚、辐射强的浙西南经济中心。三是面临对台经济交往扩大的历史性契机,温州能否尽快与台湾市场经济体制和运行机制对接,与国际市场接轨,使温州有可能成为‘两制一体’的经济枢纽之一和对台‘三通’的主要接点。四是国际产业结构调整和转移步伐加快,以及我国对外开放日益扩大的历史性机遇,温州能否朝‘按国际惯例办事”的方向,深化改革,主动接受和吸纳国际经济辐射,大规模吸收资本主义文明成果,开创温州对外开放新局面。五是温州加速发展,内部突出的难点是如何探索公有制与市场经济的结合问题;社会主义初始阶段发展市场经济过程中的假冒伪劣现象和提高产品质量问题 城市建设和管理中的脏、乱、差问题 改善投资环境,加快与国际市场接轨问题;加快产业结构升级和规模经济发展,提高温州经济整体素质问题等。

针对90年代后期新的发展机遇,温州市委、市政府在综合分析国际、国内形势以及温州生产力水平的基础上,指出温州第一个创业阶段已经基本完成。为了在指导思想上确立一个既能驾驭全局,又能鼓舞人心和具体操作的奋斗目标和口号,根据温州经济发展到一定阶段的客观要求,以及温州发展路子自身运作和自我完善的需要,提出‘第二次创业’战略构想,来动员、激励和凝聚广大群众再创大业。

温州“二次创业”的指导思想是以建设有中国特色社会主义的理论为指针,面向21世纪,在国际、国内大市场中,力求找准自身发展的结合点,实现改革新突破,努力提高开放度,率先建设社

需要全本请访问 www.ertongbook.com