

温州市国土资源概述

[历史沿革]

温州市是历史悠久的古城 素有“东瓯名镇”之称。早在 4000 年前已有“瓯人”生息劳动，过着渔猎和原始农业生活，故历来又称瓯。夏时称“瓯”殷时称“沔”周时称“欧”义、音同而形异。春秋战国时期属越国，楚灭越之后，部分越人南迁与浙南瓯人结合形成瓯越。秦时属闽中郡。汉王朝在瓯地建立了“东瓯国”。西汉惠帝三年（公元前 192 年）为东海王都（世称东瓯王）；汉武帝建元三年（公元前 138 年）东海王北迁卢江，王都改为回浦县东瓯乡。东汉顺帝永和三年（公元 138 年）置永宁县，属会稽郡。三国吴太平二年（公元 257 年）属分置的临海郡。东晋太宁元年（公元 323 年）分置永嘉郡 由郭璞选址建郡城。相传在建城时有白鹿衔花之瑞 故又称“鹿城”。由于气候宜人 夏无酷暑 冬有燠温 唐高宗上元元年（公元 674 年）改称温州。南宋咸淳元年（公元 1265 年）改为瑞安府。元时为温州路。明清复为温州府。民国元年（公元 1912 年）改为瓯海道。民国 24 年（公元 1935 年）改为温州行政督察专员公署。

1949 年 5 月 7 日温州市区和平解放，同年 8 月设温州市（省辖市）和温州专员公署。1958 年起 撤消温州市的省辖建制 改归温州专署领导。1980 年恢复省辖市 同时分设东城、南城、西城三个县级区和一个近郊区。1981 年 9 月温州地、市合并 实行市管县体制 原温州市改为温州市区。经国务院批准，同年 12 月建立瓯海县，1992 年又撤县改为瓯海区。1984 年 4 月国务院批准温州为进一步对外开放的 14 个沿海城市之一。同年 11 月，将市郊区六个乡并入市城区，称鹿城区，市郊区其余部分和瓯海县黄山、黄石二村建成龙湾区。1987 年 7 月和 1993 年 12 月，国务院批准瑞安县、乐清县分别设市。

温州市现辖鹿城、瓯海、龙湾三区 瑞安、乐清二市和洞头、永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺等六县。

[自然条件]

温州市地处浙江省东南部，界于北纬 $27^{\circ}02' \sim 28^{\circ}37'$ 东径 $119^{\circ}37' \sim 121^{\circ}30'$ 之间。南北长 176 千米 东西宽 163 千米，陆域总面积 11783.5 平方千米 其中山地丘陵占 78.2% 平原占 17.5% 岛屿占 1.5% 江河水面占 2.8%。岸线至等深线 -200 米范围内的海域总面积 68953.58 平方千米，海岸线长达 935.7 千米 其中陆岸线 339 千米 岛屿岸线 596.7 千米 全市 1992 年末总人口 678.99 万人 其中市区人口 110.19 万人。

温州市属中亚热带季风气候区。受广阔海洋的影响，加之西北部层层群山，形成阻挡冬季寒流的自然屏障。全市气候温暖，是全省热量资源最优的地区。由于地形复杂多样，下垫面起伏不平，山脉连绵不绝，暖湿气流常受地形抬升作用，造成云雨机会多，是全省降水资源最丰富的地带。

四季分明、气温适中是温州气候特点之一。年均气温多为 17.9°C 山区偏低 $1 \sim 2^{\circ}\text{C}$ 。气温最热月（7 月）平均为 27.9°C 最冷月（1 月）平均为 7.6°C 。夏季 131 天 平均气温 26°C 冬季 70 天 平均气温 8°C 春秋相似 各为 82 天，平均气温 16°C ，一年中近一半时间是春秋气候，既无漫长的严寒冬季，也没有特长的暑热夏天。

雨量丰沛、日照充足是温州气候又一特点。年均降水量为 1839 毫米 比全省平均值高 14.8%。年日照时数 1830 小时左右 年积温 ($\geq 10^{\circ}\text{C}$) 5638 $^{\circ}\text{C}$ ，十分有利于万物生长。

温州地属华夏古陆，早在八亿年前就已形成。在地球漫长演化过程中 地球内部物质运动造成的沉降 引起海浸 改变了地貌 使大陆近海部分与大陆相隔，形成星罗棋布的岛屿，造就了复杂的地质构造 形成千姿百态的地貌。境内层峦叠嶂 山脉绵延 西部为洞宫山支脉，北部为括苍山脉，南部为沿海丘陵山地，雁荡山由西南向东北跨越苍南、平阳、瑞安、瓯海、永嘉、乐清六县（市、区）是本区山脉的主

体。山体海拔高度一般为 500~600 米 千米以上的山峰有 240 余座，泰顺县西北部的白云尖，海拔 1611 米 是群峰之巅。东部为海拔 5 米左右的滨海江河三角洲平原。全市地形构成三面环山，一面向海，西高东低，向东南倾斜的势态。

东部海域分布有洞头列岛、大北列岛、北麂列岛、南麂列岛和大陆岸海湾内的岛屿，合计大于 500 平方米的岛屿个数有 439 个 岛屿陆域面积为 171.69 平方千米，分别为全省岛屿数量的 14.3%、陆域面积的 10.28%。其中面积大于 4 平方千米的岛屿有 10 个 即洞头列岛内的大门、洞头、霓屿、鹿西、状元岙、小门等 6 个岛和 瓯江口七都、灵昆 2 个岛以及乐清湾内西门岛、南麂列岛中的南麂岛。洞头列岛中的大门岛面积 28.7 平方千米 是全市最大岛。面积 2~4 平方千米的中型岛屿有 4 个 1~2 平方千米的中小型岛屿 6 个，1 平方千米以下的小型岛屿 419 个 占总岛屿数 95.4%。在海岛总数中有名有人居住岛屿 46 个，有名无人居住岛屿 243 个，无名无人居住岛屿 150 个。这些海岛按分布的区域 分别归属乐清、洞头、永嘉、瓯海、瑞安、平阳和苍南等七个沿海县（市、区）管辖。其中洞头县为我市唯一海岛县 由 186 个岛屿组成 素称“百岛”之县。洞头、北麂、南麂海域是浙江省重要渔场。

境内主要河流有 瓯江、飞云江和鳌江。瓯江是温州第一大河 浙江省第二大河，干流总长 388 千米 流域总面积 17950 平方千米 其中流经本市境内长度为 76 千米 流域面积 4021 平方千米。飞云江是温州第二大河，流域面积 3731 平方千米，其中流经境内干流总长 185 千米 流域面积 3510 平方千米。鳌江是温州第三大河，干流总长 82 千米 流域面积 1542 平方千米。此外还有流经福建省入海的诸河和沿海独流入海的诸小河。各河流上中游，坡陡流急、水力资源丰富。根据水力资源普查，全市水力资源理论蕴藏量（按平均出力计算）为 120 万千瓦，理论电能 102 亿度 可供开发的水力资源 单站装机 100 千瓦以上的有 264 座 计 89 万千瓦 年发电量 25.64 亿度 占理论电能的 25%。主要集中在飞云江、楠溪江和泰顺交溪三处 共可装机 73

万千瓦，占可开发水力资源的 82%。目前全市已建成单站装机 100 千瓦以上的电站有 180 多座，计 13.5 万千瓦以上，年发电量约 3.6 亿度，仅占可开发电能的 14% 左右。

温州市水资源颇为丰富。多年平均降水总量 209.18 亿立方米，多年平均河川径流总量 139.29 亿立方米，多年平均陆地蒸发量为 69.08 亿立方米。多年平均水资源总量为 141.13 亿立方米。其中浅层地下水 29.28 亿立方米，地表水 111.85 亿立方米。人均占有水资源量 2368 立方米。按照全国降水、径流划分标准，温州市降水分属于“十分湿润带”，径流分布属于“丰水带”。

温州海岸线曲折，港湾众多，潮差较大，蕴藏着丰富的潮汐能源。如乐清湾、大渔湾、小渔湾、沿浦湾等，平均潮差普遍大于 4 米，最大潮差则高达 6.39~8.34 米。据普查估算，全市潮汐能理论蕴藏量（按平均出力计算）为 398 万千瓦，计 74.38 万千瓦，年发电量 28.75 亿度。乐清湾的江岩山潮汐能资源丰富，可装机 55 万千瓦，年发电量 23.4 亿度。

温州依山傍海，港口资源丰富。温州港地处我国沿海岸线中段，南北辐射俱佳，北距上海港 320 哩、宁波港 219 哩，南离福州港 192 哩、厦门港 393 哩。是浙江省主要港口之一，是优良的河口港，具有发展为大海港的优越条件。目前它是浙南、闽北地区的海运中心，担负区内物资中转与旅客运输任务。港口腹地面积 25000 平方千米，人口约 1000 万，是个综合型的港口，有商港、军港和渔港之功能。环绕温州港，有鳌江、龙港、瑞安、清水埠、盘石、洞头等 38 个卫星港。这些卫星港与温州港构成了大中小结合、多功能、配套齐全的综合性港口体系。温州港自瓯江大桥至青菱屿外轮检疫锚地，总长度约 70 千米，其中七里一带长 8.8 公里，水深稳定在 8~13 米（已有 150 多年历史），可建 1~3 万吨级的码头泊位 40~50 个。乐清湾玉环岛一侧的大麦屿，有长约 14 公里深水岸线区，天然水深 9~30 米以上，可建 1~5 万吨级泊位 30 个，10 万吨级泊位 20 多个。湾内拥有 40 多平方千米的深水区域，三面环山，口门还有大门、鹿西、状元岙、霓屿、洞头诸岛。

作天然屏障 域内风平浪静 流稳潮缓 进港航道低潮水深 11 米 疏浚后 10 万吨级货轮可自由进出港。这样连片深水岸线，与市内老港、杨府山新港和龙湾港，组成约 42 千米的码头岸线，开发前景十分广阔。

温州矿藏资源丰富。已发现矿产 40 多种，探明大小矿床、矿点 70 多处。金属矿产与非金属矿产各占一半左右。矿产资源中，主要有明矾石、叶腊石、伊利石、花岗石、高岭土、黄铁矿等。明矾石矿点多、质优、储量丰富。探明的矿床分布在苍南、平阳、瑞安、永嘉等县(市)共八处 其中大中型矿床六处 总储量在 2.2 亿吨以上。苍南矾山是我国著名的“矾都”，明末至今已有 300 多年采掘历史。黄铁矿床(点)有数十处 其中瑞安仙岩黄铁矿储量在 3100 多万吨，居全省首位。叶腊石矿，是我省特色的非金属矿之一。近年查明的泰顺县龟湖叶腊石矿 矿化蚀变带范围大 矿石质量好 估算储量在 5000 万吨以上，是罕见的特大型矿床。瓯海区渡船头伊利石矿，系我省火山岩中首次发现，是全国第一个具有工业意义的矿床。近年在平阳县渔塘又发现新矿床，两矿总储量近 400 万吨。高岭土矿是全国固体成矿远景区 29 片之一 矿床(点)遍布全市各县(市、区) 尤以瓯江、飞云江和鳌江沿岸较为集中，经几年勘查，估算储量达 1 亿吨 潜在资源可观。花岗石矿是一种色泽美观、质地坚硬的建筑石料。经调查，全市 0.1 平方千米以上大类花岗岩体约 150 多处 其中 20 平方千米以上的钾长花岗石体有大罗山、永嘉里溪、洞头大门岛、苍南大玉苍山、平阳钱仓以及文成双桂石英闪长岩体。

温州湾外东海大陆架油气前景喜人，根据实际勘探资料和基本石油地质条件，石油部门通过各种方法计算与综合分析预测认为东海盆地研究区内石油地质储量可能值为 50 多亿吨 天然气资源可能值为 20000 亿立方米。其中南块海域仅距温州以东 110~150 千米，具体位置为东经 121°~125° 北纬 28°~29° 之间 面积为 54000 平方千米，划定 16 个招标区块，经初步勘探是属“有着光明的油气远景”的地区。

[社会经济]

解放 40 多年来，温州社会经济的发展取得了很大的成就，特别是改革开放的十几年中温州人民坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，大胆改革试验，社会经济取得了长足的进步，城乡面貌发生了巨大的变化。1992 年全市工农业总产值（现行价）231.4 亿元按可比价格计算比 1949 年增长 40 多倍比 1978 年增长 9.2 倍年均递增 18.1% 国民生产总值 141.8 亿元比 1978 年增长 9.6 倍年均递增 18.3%。按可比价格计算翻两番多，提前实现了本世纪末的战略目标；财政收入 11.9 亿元比 1978 年增长 8.8 倍年均递增 16.8%。现在全市人民正在进行“第二次创业”温州正以其较强的经济实力、独特的经济格局、崭新的精神面貌呈现在世人面前。

(1) 工业生产初具规模。建国初，全市仅有手工作坊 369 家职工 5000 多人工业固定资产 132.8 万元产值仅 6824 万元。经过 40 多年的建设温州工业基础不断得到加强现拥有轻纺、机械、化工、陶瓷、电力、造船、电子、仪表、建材、造纸、塑料、玻璃、制革、食品、医药等行业门类齐全品种繁多。1992 年，全市全部独立核算的工业企业数达 7318 个职工年末人数 43.6 万人固定资产净值 30.7 亿元，相当于建国初期的 2284 倍。特别是党的十一届三中全会以来，随着家庭工业、联营工业、股份合作工业、村办工业的蓬勃兴起温州市工业生产出现了前所未有的发展势头。1992 年全市工业总产值 191.83 亿元按可比价格计算比 1949 年增长 261 倍年均递增 13.8%比 1978 年增长 14.2 倍年均递增 21.4%。现在一天半工业总产值，就相当于 1949 年全年的工业总产值。

(2) 农村经济全面发展。温州农村实行联产承包责任制以来，农民获得了生产经营自主权依靠科技发展“一优二高”农业全市农业得到较快发展。与此同时，广大农民从我市人多地少、手工业和商业历史悠久、国家投资少、现有工业基础薄弱的实际出发，大力发展以家庭经济为基础的家庭工业，在流通领域开辟了各种产销结合的专业市场，形成了富有温州特色的生产专业化、社会化、商品化的农村

经济新格局。1992年农村社会总产值占全市社会总产值的 59.3%，农业总产值按（1990年不变价）为 46.82 亿元，按可比价格计算，比 1949年增长 8.4 倍 年均递增 5.4% 比 1978年增长 2.5 倍 年均递增 9.3% 其中副业比 1978年增长 50 倍 年均递增 32.5% 牧业增长 1.6 倍 年均递增 6.9% 渔业增长 1.4 倍 年均递增 6.5%。1992 年全市粮食总产量 146.6 万吨 粮食亩产量 608 公斤。随着经济体制改革的深入，农村产业结构得到调整，农村劳动力逐步转移，劳动力结构日趋合理。1992年全市农村劳动力 302.15 万人 其中从事第一产业 176.45 万人 占 58.4% 第二产业 52.88 万人 占 17.5% 第三产业 72.82 万人 占 24.1% 全年外出劳动力 41.69 万人，其中出省 27.27 万人。

(3) 市场贸易繁荣活跃。工农业生产的迅速发展，促进了城乡市场的繁荣兴旺。1992年，全市社会商品零售总额达 66.6 亿元 比 1950年增长 125.1 倍 比 1978 年增长 10.0 倍 各类消费品零售量均有大幅度上升。十一届三中全会以来，流通领域冲破了单渠道、封闭式的管理体制 逐步形成了以国营、集体、个体商业为主体 多种经济成份并存 开放式、多渠道、多形式、少环节的商业流通体制。1992 年，全市共有零售商业网点 96351 个 从业人员 144145 人 其中个体商业网点 90327 个 占 93.7% 从业人员 107963 人 占 74.9%。市区更是网点鳞次栉比，摊店林立，共有网点 23864 个，其中个体占 76.9%；从业人员 43141 人 其中个体占 53.2%。市区每千人拥有 21.66 个网点 39.16 个营业员，大大超过商业部提出的城镇每千人 11 个网点 30 个营业员的要求。1978 年至 1992 年全社会商品零售总额年递增 17% 比前 28 年的递增率增加 7.3 个百分点。新的城乡贸易市场不断兴起 柳市、桥头、金乡等十大专业市场名扬海内外。目前 拥有商品市场、资金市场、劳务市场、人才市场、技术市场、信息市场、房地产市场等各类城乡市场 519 个 其中成交额 1000 万元以上的有 35 个 5000 万元以上的 12 个 亿元以上的 5 个。大小市场门类齐全 遍布城乡各地。按地域划分 城市 51 个 农村 468 个 按经营范

围划分专业市场 293 个 综合市场 226 个。市场的全方位开放和体系化，为温州生产力的诸要素实现合理配置和优化组合创造了极为有利的条件。

[交通邮电]

温州现有水运、公路和民航三种运输方式，铁路正在积极建设之中。1992 年 全市完成货运量 2355 万吨 客运量 13541 万人 按可比口径计算 分别比 1949 年增长 11 倍和 56.1 倍。80 年代以来 温州交通邮电事业结束了长期停滞的状态，进入了一个比较活跃的发展时期。3 个万吨级深水泊位、五座大型公路桥梁、二级民用机场的建成以及国内、国际长话直拨的开通都标志着温州已经形成了“立体交通”的雏形。1992 年 全市各种运输工具合计完成货物周转量 46.69 亿吨公里 旅客周转量 49.19 亿人公里 分别比 1985 年增长 1.86 倍和 1.12 倍。与此同时，温州个体运输业也迅速崛起。1992 年 全市有个体联户客运车辆 10273 辆 货运车辆 19076 辆，占全行业总数的 90.9% 和 86.8%；船舶吨位数、客位数分别占全行业总数的 32% 和 79.6% 逐步形成了多渠道、多层次、多形式的运输网络。

建国以来，温州港发生了巨大变化，昔日经常变迁的港区航道，经过多年人工整治，水深条件已趋稳定，港区初具规模。现拥有市区老港区及杨府山、龙湾、状元等新港区，并积极筹划开发七里与大麦屿两个深水港址。全港现有码头泊位 65 座，其中三千至五千吨级码头 10 座 万吨级泊位 3 座，港务部门拥有港口装卸机械 184 台 瑞安、鳌江、盘石、洞头等 38 个卫星港拥有生产用码头泊位约 120 座，装卸机具 250 多台。1990 年沿海主要港口货物吞吐量 404.39 万吨，其中温州港（含磐石）303.14 万吨，比 1949 年增长 21.5 倍。1992 年沿海主要港口货物吞吐量 576.94 万吨，其中温州港（含磐石港部分吞吐量）437.34 万吨。1993 年，温州港货物吞吐量突破 500 万吨大关 跻身全国大港行列。

市域河网因受瓯江、飞云江、鳌江三大水系阻隔，形成各自独立河网。现内河航道 100 多条计 2000 多千米 通航里程 1417 千米 通

航航道密度 12/百平方千米左右 通航率达 70%以上。1992 年内河、沿海拥有客货运船舶 6371 艘、53371 客位、211633 吨位 完成客运量 2067.01 万人 货运量 928.88 万吨。

1990 年 6 月 30 日，温州机场竣工并通过验收，1990 年 7 月 6 日举行了上海至温州首航仪式，填补了温州航空史上的空白，架起了温州空中桥梁。1990 年 9 月 2 日首次开辟了北京至温州的航线，这使温州同首都联系更加密切和便捷。温州机场的通航，对进一步沟通温州与华北地区和全国各地的联系和交往，扩大对外开放，发展同世界各地的经济、技术、贸易往来和合作 都产生了深远影响。

1992 年全市已开通厦门、广州、宁波、成都、武汉、沈阳、乌鲁木齐等 25 条航线，机场出港起飞 3403 架次，旅客吞吐量 59.12 万人次 其中发送旅客 29.61 万人次 货物吞吐量 6055 吨。在全国 98 个民航站中列 21 位。

公路 104 国道从北京经杭州穿温州南下福州、厦门；330 国道自寿昌经金华至温州。这些干线公路沟通了我市与全国各地联系。1990 年，全市公路总里程 3334 千米 比 1949 年增长 33.4 倍。公路密度 28.25 千米/百平方千米。随着瓯江大桥、楠溪江大桥、飞云江大桥、龙鳌大桥、清江大桥的建成以及公路路面的改善，公路交通有很大改观。1992 年全市拥有客运汽车 5698 辆、98872 客位 其它机动客车 5605 辆、37865 客位；拥有货运汽车 8160 辆、31391 吨位 其它机动车和拖拉机 12624 辆、13086 吨位。完成客运量 13540.97 万人、货运量 2354.51 万吨。

邮电通讯事业发展迅速。1992 年全市完成邮电业务总量 2.1 亿元，比 1980 年增长 18.5 倍 年均递增 28.1% 比 1949 年增长 638.3 倍。随着程控电话、无线寻呼、特快专递、移动电话的相继开通 大大加快了我市对外联络的速度和信息传递。1992 年 城乡电话容量已达 20.11 万门，其中市内程控电话装机量发展到 8.32 万门 城乡拥有电话机 13.10 万门，其中市话 6.66 万门；无线寻呼机发展到 32706 户，已拥有移动电话 727 门。温州 11 个市、区、县已全部进入长途通

讯网。全部乡镇和 46.4% 的行政村已通电话。1992 年末长话线路 3759 路 长途直拨用户 32274 户 其中直拨国际港澳 2111 户。

[城镇建设]

温州市城镇化过程历时较短，真正起步是在十一届三中全会以后，全市农村商品经济呈现出从未有过的繁荣景象，家庭工业、乡镇企业蓬勃发展，小城镇以经济发达的村为生长点迅速扩展形成。同时中央在 1984 年连续下文 允许农民自理口粮进城 在这种情况下 有数以万计的农民进城从事第二、第三产业，极大地推动了本市城镇化的进程。1977 年到 1992 年全市建制镇由 18 个增加到 134 个。1992 年全市城镇总人口达 477.51 万人(含建制镇所属的自然村人口) 占总人口的 70.3%，这一指标在一定程度上反映了我市城镇化的实际水平。城镇分布特点 沿南北走向的 104 国道线和三条东西流向的瓯江、飞云江、鳌江河口周围形成城镇密集区 呈“山字形”。这一区域的城镇化水平较高，其面积仅占全市总面积的 1/4 而人口占全市总人口的 60% 以上 拥有城镇约 100 个 占全市城镇数的 75% 左右。

[社会事业]

科技事业发展迅速。目前全市已有省、市级专业研究机构 30 多个 民办股份制科研机构 200 多家，全市企事业单位共有各类专业技术人员 5.8 万人 其中高中级职称人员 1.07 万人。1992 年 全市共有 175 项科技成果通过技术鉴定，其中填补国内空白 33 项 国内先进水平 77 项 填补省内空白 49 项 全年共有 14 个科技成果获省科技进步奖 84 项获市级科技进步奖，受理国内专利申请 425 项 批准 201 项。

教育事业欣欣向荣。建国初全市只有 3 所中专和 12 所中学。1992 年全市拥有普通高等院校 3 所，成人高等院校 4 所，中等专业学校 12 所 技校 8 所，农业中学和职业中学 43 所 普通中学 411 所，小学 4127 所。全市在校学生总数达 103.45 万人，其中高校学生 4314 人 中专学生 5602 人，农职业中学学生 15823 人，技校学生 1724 人 普通中学学生 298907 人 小学生 70 多万人；专任教师总数

3.66 万人 其中高校 665 人、中专 516 人、农职业中学 649 人、技校 156 人、普通中学 12651 人、小学 21898 人。

文化事业繁荣活跃。全市现有电影放映单位 532 个 其中电影剧院 214 个，艺术表演团体 8 个 文化站 345 个 公共图书馆 11 个 档案馆 12 个。广播电视与人民生活越来越密切。1992 年 全市有广播电台 1 座 广播转播台 7 座 有线广播站（电台）9 座，调频广播电台及转播台 2 台 电视台 3 座 电视转播台（差转台）216 座，卫星电视地面站 150 座。广播覆盖率 91% 电视覆盖率 85% 全市有线电视已超过 5 万户。

体育事业蓬勃发展。解放后，温州人民在原来一无所有的基础上 陆续兴建了田径场 60 多个 灯光球场 30 多个 标准游泳池 30 多个 大型旱冰场 20 多个，促进了全市体育事业的发展。40 多年来 体育新秀不断涌现。1959 年至 1992 年 累计向国家、省、市和部队输送约 500 多名优秀运动员。全市累计有 200 多万人次达国家体育锻炼标准。1992 年，运动员在省以上重大比赛中获金牌 155 枚 银牌 127 枚 铜牌 87 枚 全年举办运动会 479 次 参加人员 8.87 万人次。群众性体育活动热火朝天，武术、健身操、体育舞蹈等多种形式的体育活动，已为不同年龄层次的人们所乐于接受。

卫生事业进步显著。全市现有卫生事业机构 964 个 其中医院 581 个 门诊部 325 个 医院床位 9971 张 卫生技术人员 17882 人 其中医生 6716 人；私人开业诊所 2897 人。农村初级保健有所发展。1992 年 乡村医生卫生员 2732 人 其中乡村医生 1491 人 村设置医疗点 3523 个 占总村数 54.7%。

社会保障体系日臻完善。90 年代初我市根据企业转换经营机制的需要，率先推进社会保障制度改革，搞好职工社会养老保障和失业保险改革试点。目前，养老保险已推广到全社会统筹，失业保险的范围扩大到城镇各类企业职工，社会保险基金的调剂功能明显增强。1992 年，全市已有 36.33 万人参加社会养老保险，占应参加保险人数的 95.2%，参加失业保险单位 10374 家 参保人数 32.4 万人 占

总人数 91.5%。农村农民养老保险制度改革开始起步。城镇住房制度改革全面展开，住房公积金制度已开始推行。

[综合评价]

国土是人们赖以生存和发展的物质基础。发展经济，必须从温州市情出发，按照自然规律和经济规律，科学地制订国土规划，充分地开发利用国土资源，积极有效地治理保护国土环境，使经济、社会发展同人口、资源、环境相协调。因此摸清温州市域国土资源并作出合理、正确的评价，将为制订全市经济发展战略提供基本依据。

1. 国土资源的基本优势

(1)地理位置优越，深水良港得天独厚。温州地处我国东部沿海经济发达地带中段、上海经济区南翼和未来经济中心亚太地区中部，是沟通浙西、闽北、乃至湘、鄂、皖广大腹地的我国东南沿海重要的工业、外贸、港口城市和开展对外经济联系的窗口，是全国生产力布局的重点所在，是浙江省三大中心城市之一。随着公、铁、水、空相互配套的立体交通网络的逐步形成，温州经济优势将得到充分发挥，面向全国，面向世界，突破国土资源的某些局限，以资源优势带动经济优势，为温州区域经济发展开辟了广阔的前景。温州港口岸线资源得天独厚，处在全国海岸线中段瓯江河口与乐清湾具有建设国家级乃至洲际性枢纽大港的理想条件，是我市实行对外开放、振兴经济的基本条件。积极有效地开发利用温州港口资源，对温州国土资源开发和经济建设具有非常重要的战略意义。

(2)物产丰富 水系发达。温州属中亚热带季风区 四季恒燠、积温丰富、雨热同步 光、热、水匹配良好 为温州农、林、牧、渔业综合发展提供了良好的条件。平原土地肥沃，适应种植水稻、水果等多种农作物；山区盛产木材，泰顺乌岩岭拥有近万亩的原始森林，还有国内外罕见的珍禽异兽；沿海港湾众多、滩涂海面广阔，可大力发展鱼、虾、贝、藻、蟹等水产品养殖 其中梭子蟹、石斑鱼、鳗鱼等鲜活海产品出口日本、香港，颇受青睐。众多的生物资源，在亚热带气候环境下，产量高、更新快 环境相对稳定 宜于多目标、高密度、多层次的开发

利用。温州水系发达，不仅带来丰沛的径流资源和水力资源，而且是联系我市东、西部的天然纽带。瓯江、飞云江、鳌江三大水系与入闽及独流入海诸河丰富的径流与水力资源，将为缓解我市供电、供水的紧张局面创造条件。

(3) 矿藏丰富，油气资源开发前景广阔。温州金属矿产比较丰富，尤其是明矾石、叶腊石、伊利石、花岗石等，储量大，质量好，易开采，在国内外市场上有一定的地位，是我市的优势矿产资源。潜在优势资源是黄铁矿、砂、紫砂粘土、矽砾石和高岭土；钼、锡、铅、锌、铜和金、银等有色金属和贵金属矿种也有一定的开发潜力。丰富的矿产资源为我市工业，特别是化学工业、建材工业的发展提供了物质基础。东海油气资源储量丰富，是世界上少有的几个尚未被大规模开发的海域，一直为国际石油界所瞩目，被称为“第二个波斯湾”。开发东海油气资源，进而建设海洋石油产业是一项庞大的系统工程，海上油田的勘探、开发与生产必须以陆域为依托，建立一个敏捷而全能的指挥管理中心，全方位的后勤服务基地，多功能集输保障体系，环境舒适具有现代气息的生活基地和现代化的油气综合利用与石化工业基地。因此，东海油气资源的勘探开发给温州振兴和腾飞带来了新的机遇，它必将大大促进温州城市现代化建设步伐，同时也将对解决我市重化工业原料不足，缓解全市能源紧张状况，建立带动全市经济发展的支柱产业具有不可估量的作用。

(4) 旅游资源丰富，风景名胜点多面广。温州境内名山碧水奇，文物古迹多，海岛风光美，历史文化与自然景观相结合形成众多的风景旅游胜地。雄伟奇丽、美不可言的北雁荡山、南雁荡山和仙岩、瑶溪、玉苍山等景区，山清水秀、民风古朴的楠溪江、泽雅风景区，玲珑妖媚的江心孤屿，碧波浩渺、黄金沙滩的洞头百岛、南麂列岛，神奇绝妙的承天氡泉等等。据统计，温州现拥有国家级风景区两个（四处），省级风景区七个，南麂岛为国家级海洋生物保护区，全市仅国家级、省级风景区的面积已占全市国土面积的 15% 以上。丰富多彩的景观资源为我市旅游业开发和第三产业发展带来极为有利的条件。温州还是

悠久的历史 人文荟萃 文物古迹特多 如江心寺、文天祥祠、玉海楼等等 都具有较高的文物价值。几千年来 历史文人墨客接踵而至 留下了大量赞颂温州风光的诗文画卷，极大地丰富了温州的旅游资源。目前全市共有省级文物保护单位 25 处，市（县）级文物保护单位 301 个。历史的光辉使温州美丽的河山更加增色。

(5) 资金资源充裕 筹资潜力较大。改革开放以来 随着商品经济的迅速发展和人民生活的逐步改善，我市群众手持现金和城乡居民储蓄存款大幅度增加。据不完全统计，全市人民手持现金达 30 亿元 1992 年，全市银行存款金额 88.54 亿元 比 1978 年增长 48.4 倍 其中城乡居民储蓄存款 55.4 亿元 比 1978 年增长 121.9 倍 全市存差高达 47.01 亿元，1993 年存差进一步扩大到 80 亿元。充裕的资金资源为我市重点建设资金的筹集创造了极为有利的条件。随着国民收入分配格局的变化和投资体制改革的深入，我市对运筹资金进行了有益的探索 取得了显著的成效。一是除了完善‘以电养电’、‘以水养水’、‘以交养交’、‘以邮养邮’等一系列取之于民、用之于民的筹资办法外，相继出台了交通水利设施建设资金、农转非补偿金、城镇人口增容费、交通设施费、规划功能改变费等多项资金筹集办法；二是在继续发展和壮大国有专业银行的同时，大力发展各类非银行金融机构 包括城市信用社、农村信用社、信托投资公司、租赁公司等 相继组建了温州交通银行、中农信温州分公司等，积极稳妥地开展了农村资金调剂服务的试点工作；三是采取优惠措施鼓励外商投资交通、能源、供水等基础设施建设、旧城改造和技术更新改造；四是发动群众集资建设群众直接受益的项目 如中小学、文化体育、广播电视、市场和住宅等；五是积极推进股份制试点工作，积极稳妥地利用社会集资进行经济建设，初步走出了一条规范化的股权筹资路子。充分利用我市社会资金比较充裕的优势，多渠道、多形式筹集重点建设资金。这为加快我市基础设施建设和基础产业的发展提供可靠的资金保障。

(6) 劳动力资源充裕、素质较好。劳动力是生产力诸要素中最活跃的因素，是社会再生产不可缺少的物质前提。1992 年 全市共有劳

动力 370.84 万人 占总人口的 54.6%。温州在历史上素有经商之传统,手工业相当发达,劳动力素质较好,能吃苦耐劳,生产技能高,善于经营。目前,我市有 40 多万劳动力在外地经商办企业“温州城”“温州村”遍及全国各地 成为一支不可忽视的劳动大军。另外 温州是我省著名的侨乡之一,现已有 10 多万的华侨遍布美国、法国、荷兰、意大利、日本、新加坡等许多国家与地区 它不仅为国家增加侨汇收入 而且为我市引进外资 发展开放型经济牵线搭桥。因此 合理开发利用我市劳动力资源,对促进我市对外开放和经济发展具有重要意义。

2. 国土资源的主要薄弱环节

(1)人多地少,耕地后备资源有限。全市现有耕地 270.21 万亩,近 43 年共减少耕地 48.83 万亩 平均每年减少 1.14 万亩。人均占有耕地也从原来的 1.16 亩降至 0.4 亩,不到全国平均数的 1/3 更低于世界人均 5 亩的水平。由于农业投入不多,部分耕地用养失调,土壤理化性状变劣,低产田的面积仍然较大。目前全市尚有各类低产粮地 95.41 万亩 占耕地面积的 32.8% 其中水田 62.25 万亩 占水田总面积的 28.1%。全市尚可开发的低丘红壤及河谷滩地 60 多万亩,但一般土质较差,水源较缺,开发耕地的难度较大。随着人口的增长、经济的发展和人民生活水平的提高,土地需求量还在增加,人多地少的矛盾将日趋尖锐。

(2)煤、铁等能源、原材料资源贫乏 交通运输紧张。由于特定的地质环境,我市属严重缺煤地区,50 至 60 年代,曾投入大量的人力、物力探煤找煤,效果均不理想。1992 年全市煤炭消耗量 116 万吨 焦炭 1.5 万吨 全靠外运。温州铁矿储量极少 品位又低 几乎没有开发利用潜力。到目前止 全市共探得铁矿(矿石)仅 18 万吨 含铁品位 25%~30%。交通基础设施建设和交通运输业发展相对滞后,按照目前我市交通设施状况,我市货物周转量最多只能承受 50 亿吨公里,运输能力缺口之大可想而知。

(3)生态环境脆弱,自然灾害频繁。温州山地广阔,而坡度在 25

度以上的陡山占 71.17%，山区暴雨集中，强度大、来势猛、时间短，易造成山洪暴发，加上森林资源遭受过度砍伐，疏林荒山面积大，极易引起水土流失。全市水系源短流急，调蓄能力低，特别是受季风气候不稳定性的影响，台风、暴雨、干旱、冰雹、洪涝等多种自然灾害相继发生。建国以来，全市遭台风袭共有 100 多次，平均每年 2.9 次，其中遭受严重影响约 60 次，平均每年 1.7 次，台风常伴随着暴雨造成涝灾，不仅影响农业稳定高产，而且给国民经济和人民生命财产带来严重损失。此外，由于未能较好地处理经济建设与环境保护之间的关系，水污染与大气污染较为严重。因此，兴修水利、防洪抗涝、预防干旱、保险环境，是我市国土开发的重要课题。

3. 国土资源开发整治的重点

根据本市国土资源的特点与开发整治现状，在我市经济发展战略中，必须进一步提出资源利用的新策略，高度重视优势自然资源的开发利用，努力转化土地、能源等基本自然资源贫乏给我市经济发展所带来的制约因素。要适度控制资源消耗型产业的发展规模，大力扶植非资源消耗型产业的发展，使我市产业结构更加适应我市自然资源特点。要使优势资源的开发利用能起到弥补基本自然资源短缺的作用，为此，我市国土资源开发整治的重点应是：

(1) 以港口为龙头，加快基础设施建设步伐。我市经济发展和资源开发的一个重大制约因素是基础设施建设相对滞后，交通、水利、能源和城市公用事业等还远远不能适应全市经济持续高速发展的需要。根据市委、市府提出的“二次创业”战略要求，应大力加强全市基础设施建设。港口是我市最大的优势资源，能否及时合理利用这一资源优势是进一步提高我市区域经济战略地位、弥补全市基础原材料和能源资源不足的关键所在。因而，要以温州港为中心，加快港口特别是深水良港的建设步伐，同时加快金温铁路建设，争取及早开工建设温福铁路、甬温铁路、甬台温高速公路，改造提高现有公路等级，开辟民航国际航线；加速内河航道整治，消除交通滞后的瓶颈制约，形成水、铁、公、空相互配套的立体交通网络。能源建设方面，应加速水

电开发，争取建设更大规模的火力发电，提高供电能力，合理布局电网。水资源方面，要加速江河的开发整治，加强城市防洪、供水、防治水污染等基础设施建设。邮电通讯设施的建设，要适应社会向信息化方向发展的需要，提高对经济建设的服务能力。

(2) 大力开发利用海洋资源。21 世纪是海洋世纪，温州是一个海洋大市，海洋国土资源远比陆域丰富，港、渔、涂、景、油五大海洋资源具有明显的优势。充分发挥我市海洋资源优势，对弥补我市某些战略资源不足，发展开放型经济，从而带动交通运输、工农业生产、商业贸易等行业发展具有重要的战略意义。特别是我市人多地少，基础能源原材料资源不足，海洋资源综合利用应该摆到重要的位置。要在发展捕捞、制盐、运输等传统产业的同时，逐步建立和扩大海洋矿产（特别是油气）、养殖、旅游等新兴产业，使我市海洋开发的深度和广度提高到一个新水平。

(3) 加速旅游资源开发和旅游业发展。旅游资源是一种非耗竭型资源，它的开发利用将直接推动被誉为“无烟工业”的旅游业及饮食服务业等第三产业的发展，同时也将带动我市土特名优产品、旅游商品的发展，对吸收外资、促进外贸、增加创汇具有十分重要的意义。温州自然条件优越，旅游资源丰富，以旅游搭台，经济唱戏，促进我市的社会与经济发展，将是一项战略性抉择。要改造、新建一批旅游饭店和宾馆，提高旅游接待能力，开发旅游资源，扩大风景区点，发展旅游交通，方便游客出入，增辟旅游线路，丰富旅游内容和形式。要以国家级风景区为中心，统筹发展全市旅游业，协调开发各地方旅游资源，逐步沟通市区主要风景区并形成网络，扩大全市旅游空间，让更多的旅游点具有旅游吸引力，使游客流量的流向的分布在全市范围内趋于合理，以促进我市旅游经济的进一步发展。

(4) 保护土地资源、开发利用每寸土地。土地资源是国土开发整治的重要对象。应抓紧制定土地开发利用规划，确定开发保护目标，划定各种类型的农业保护区。第一、一切建设项目应最大限度地利用荒地、劣地，尽量少占耕地。第二、要充分利用红、黄壤资源，大力开发