

目 录

序	(员)
---------	-----

上 篇

温岭制度创新与现代化	(猿)
一、政府是社会的“守夜人”	(愿)
二、政府必须努力地为人民创造一个好的 生活环境	(愿)
三、努力建设一个勤政、廉政的有效政府	(怨)
现代化进程中私营经济的历史透视	(员)
一、私营经济与经济增长	(员)
二、私营经济与经济改革	(愿)
三、私营经济与劳动者	(愿)
四、私营经济与政治发展	(愿)
五、私营经济与文化变迁	(猿)
温岭非公有制经济的发展与实践	(源)
一、发展轨迹	(源)
二、发展现状	(缘)
三、发展原因	(缘)
四、发展指南	(苑)

中 篇

突破坚冰 :乡镇企业异军奋起	(189)
一、乡镇企业发展的历程	(189)
二、乡镇企业快速发展的原因	(194)
三、乡镇企业继续发展的战略	(198)
四、乡镇企业发展的新路探讨	(204)
建造大船 :寻找 互补双赢的力量组合方程	(205)
一、股份合作企业的兴起与发展	(205)
二、股份合作企业的类型与特点	(212)
三、股份合作企业的完善与提高	(218)
四、股份合作企业发展的启示与思考	(221)
股份合作 :探索从农业化到工业化转折的新路	(222)
一、农村股份合作制经济的产生与发展	(222)
二、农村股份合作制经济的形式与特点	(228)
三、农村股份合作制经济的地位与作用	(234)
四、农村股份合作制经济存在的问题与原因	(238)
五、农村股份合作制经济进一步发展的思路与 措施	(243)
工商联动 :开辟从自给自足小农经济转向商品 经济之路	(245)
一、发展历程	(245)
二、发展特点	(248)
三、发展趋势	(250)
四、启示与思考	(254)

五、对策与建议	(页码)
---------------	------

下 篇

政府融资 :银行角色换位 ,从上帝变为仆人	(页码)
一、非公有经济概况及其融资特征	(页码)
二、当前对非公有经济贷款支持中存在的主要问题	(页码)
三、完善对非公有经济金融服务的若干政策建议	(页码)
城市经营 :运用社会力量 构建、实施城乡一体化战略	(页码)
一、温岭非公有制经济发展的城市化需求	(页码)
二、非公有制经济推动城市化的机制	(页码)
三、温岭城市化过程的三大建设	(页码)
四、协调非公有制经济与城市化发展之间的矛盾	(页码)
五、结语	(页码)
科技战略 :寻找、培植、壮大第一生产力	(页码)
一、引言	(页码)
二、不同历史时期温岭经济发展状况与科技工作特点	(页码)
党建工程 :非公有制经济与党的组织建设	(页码)
一、十一届三中全会后温岭非公有制经济组织党建工作的发展历程	(页码)
二、温岭非公有制企业党建工作的主要做法	(页码)

非公有制企业“民主恳谈”活动	(原稿)
一、“民主恳谈”活动产生的背景和缘由	(原稿)
二、“民主恳谈”活动的实践	(原稿)
三、“民主恳谈”活动的初步成效	(原稿)
四、“民主恳谈”活动的思考	(原稿)
台州国泰轴承有限公司加强企业党建工作,促进 两个文明建设	(原稿)
一、制订各项工作措施,积极参与企业的生产 经营管理	(原稿)
二、做好思想政治工作,充分发挥党组织的 政治优势	(原稿)
三、抓好党支部自身建设,增强党组织的 号召力和凝聚力	(原稿)
四、加强对工会和共青团组织的领导,促进 企业精神文明建设	(原稿)
浙江大元泵业有限公司大力支持党组织开展工作, 促进企业快速健康发展	(原稿)
一、企业发展需要党组织	(原稿)
二、党支部开展工作需要企业经营管理者 的支持	(原稿)
三、充分发挥企业党组织的战斗堡垒作用,促进 企业的健康发展	(原稿)
灵江——温岭经济大事记	(原稿)
后记	(原稿)

序

上个世纪末我被中共浙江省委组织部安排到浙江省温岭市政府工作,这使我务农、从军、做工、为教的职业生涯又多了一番为‘官’的经历。教了二十年的圣贤书,有了一个知行合一理论和实战相结合的机会。

从一个理论工作者的职业本能和特性出发,在实际和实际工作中更多了一份思考,怎样在实践中进一步认识中国特色社会主义是我探求的一个问题。1982年8月15日,邓小平曾在接见津巴布韦政府总理穆加贝时说:“……同旧中国相比,还是进步了。如果按照社会主义的标准来要求,这是很不够的。”1985年9月15日,他在会见捷克斯洛伐克总理什特劳加尔时又指出:“现在虽说我们也在搞社会主义,但事实上不够格……”可以说,我们正在建设的是一个尚不够格的社会主义,这主要反映在两个方面:其一是生产力水平十分落后,人们的物质、精神生活还处在一个较低的水平,目前仍还有几千万人没有解决温饱;其二是生产关系在相当程度上约束了生产力的发展,这种由法律决定的制度限制了生产力。因此,解放生产力,进行制度创新成了人们关注的社会性课题。

温岭坐落在浙江黄金海岸的中部,近代历史上曾是反倭寇的前沿,海洋文化的入口处。新中国成立后,又长期处于台海交战的紧张区域,交通相对闭塞,历代以传统的农业、渔业为主,人多地少,耕海牧渔。

温岭是大陆新世纪第一缕曙光的首照地,在不到 1 个世纪里,发生了巨大的变化,创造了一个沿海古镇的新貌,逐步形成了一个以机械、电子、汽配、塑料、建筑、现代农业等外向型经济为特征的现代化城市。在温岭的工作中,存着一份好奇,无数感触,促使我对温岭现代化进程进行理性思考,以报告的形式,对温岭做一个初步的总结。

全书共分上、中、下三篇。

上篇:温台模式着眼于市场经济和非公经济的重组。

现代西方经济学认为市场的配置包括自然资源、货币资本、人力资本结构和所有制构成等。在中国传统计划经济的两级所有制格局下,温岭有其特殊的地域文化和产业构成。20 世纪 90 年代末,人们背井离乡,外出打工,经营,这种最初的流动,给温岭带来了新的观念,创造了原始积累,提供了经验和信心。私营经济在原本就以小农和个体经济为特征的温岭迅速发展起来,所有制的变革,非公有制、民营经济的发展,为地方经济带来了巨大的活力,特别是十一届三中全会以来,斑马经济、小狗经济、草根经济、地域行业经济,形成了温台,特别是温岭经济的独特优势。

中篇:当无数个个体相加时,它的力量将大大超过个体相加之和。

个体经济这个“潘多拉魔盒”被打开之后,人们创造财富,追求财富的本能,使人们自觉不自觉地走上了联合共建之路,数学中 n 个圆变成了现代社会化生产中的 n 个圆的新的组合不等式。新的所有制和劳动方式的组合,使创造者在资金、技术、管理、信息、观念诸多方面产生了质的提升和变化。1992 年 1 月,温岭牧屿镇的陈华根等人出资几千元,合作创

办牧南工艺美术厂,县工商局核发“社员联营集体”营业执照,全国第一家股份合作制企业在温岭诞生,股份制经济自此成为支撑温岭经济实力迅速发展壮大的体制优势。

下篇:人民政府在市场经济中由上帝变为仆人。

温台模式以非公有制经济的蓬勃发展为特征。人民政府在市场经济活动中,为无数个经济个体、非公企业打造了生产环境和生活环境,观念的转变、制度的创新是带有根本性创造。政府由领导、管理转为引导、服务、协调、监督。在城市化、城乡一体化构建中,温岭个体非公有制经济达 10 万余户,群众创造财富的积极性得到保护、支持和引导。人民政府是人民的仆人,同时又得到了人民的拥护和支持。

特殊性和普遍性相互寓意。没有普遍性,社会大的变革和发展,就不可能推动;没有特殊性,改革中的一些具体的个性的问题又难以操作。温岭只是改革大潮中的一叶小舟,二十多年来,社会改革的意识、观念、体制的创新表现出普遍意义,而温台模式则表现出地域文化的特殊意义。

我将对温岭实践的所见、所思以报告的形式,献给温岭人民,献给无数个改革创新实践者。

作 者

2009 年 1 月 1 日

猿

图书在版编目(CIP)数据
温台模式与政府制度创新 / 张滨辉著. — 哈尔滨 :
黑龙江人民出版社, 2009.10
ISBN 978-7-207-07400-0

I. ①温… Ⅱ. ①张… Ⅲ. ①区域经济—研究—温
岭市 Ⅳ. ①F127.912.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第145363号

责任编辑 韩 丽
装帧设计 李 梅 张 涛

温台模式与政府制度创新

张滨辉 李 坚 著

出版发行 黑龙江人民出版社
通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 员号楼 (员号楼)
网 址 憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎憎
排 版 黑龙江人民出版社激光照排中心
印 刷 黑龙江省教育厅印刷厂
开 本 850mm×1168mm 1/32 印张 怨怨怨
字 数 员员员员员
版 次 员员员年 员员月第 员员版 员员员年 员员月第 员员次印刷
书 号 员员员员员员员员员员员员员员员员员员员员员

定 价 : 员员员元
(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

温台模式与政府制度创新

上 篇

温岭制度创新与现代化

温岭是一方充满阳光之地。1999年1月1日清晨,时分,新千年的第一缕曙光洒在了浙东温岭一个叫石塘的古镇上。据中科院天文台测定,它比大陆其他地方提前两分钟接受到太阳的辉煌。破晓时分,鱼肚白般的海天之处,一阵海螺声,乘着海风声声入耳,世代的渔家男儿穿着花袄,涂着红腮,敲响了渔节时才演奏的“大奏鼓”,海天之间由浅黄而橘黄,一瞬间无数光柱喷薄而出,既绚丽又庄严。随即,一轮红日跃出海面,映红天际,几百名失聪儿童用手语向着太阳表述着对新世纪的希望和憧憬。

温岭又是一块充满活力之地。它离浙江省会杭州约100公里,地处浙江黄金海岸中部,三面环海,是一个古老而又新兴、正在崛起的滨海开放城市。明朝成化五年(1525年)置县,至今已有300多年历史,1985年10月,经国务院批准撤县设市。全市陆域面积1000平方公里,海岸线长160公里,大小岛屿100个,专属海洋经济区面积约为陆域的1.5倍左右,现辖10镇、五个街道,有人口150万。

改革开放以来二十多年的温岭经济以平均两位数的速度迅速增长。1999年全年国内生产总值(现价)100亿元,比上年增长15%,财政收入10亿元,增长15%,其中地方

财政收入 18.9 亿元,增长 14.5%;全社会固定资产投资 100.1 亿元,增长 10.1%;全市各银行存款余额 157.5 亿元。人均国内生产总值达 1.2 万元;城镇居民人均可支配收入达 1.5 万元;农民人均纯收入 1.2 万元,三项产业结构为 45:35:20。1995 年被浙江省委省政府确定为 10 个扩权县市之一,所属区域经济基本竞争力居全国百强市县第 10 位,社会经济综合发展指数位居全国第 10 位。

温岭从一个传统的农业、渔业县,土地资源贫乏(人均土地 0.5 亩),而一跃为充满竞争活力、繁荣兴旺、朝气蓬勃的现代化工业城市。面对着温岭历史性的巨大变化,人们不禁要问,它的活力来自于哪里?竞争力来自于哪里?明天的希望在哪里?

答案是清楚的,改革创新的活力来自于人民群众,竞争力来自于制度创新,来自于民营和非公有制经济的发展,而党的以经济为中心的基本路线成为推动历史前进的支点。

历史上远在新石器时代,温岭即是我们祖先繁衍生息之地,据史书记载,春秋时为“于越”的一部分,亦称“甌地”。在秦、汉、晋、隋、唐战乱时期几经变动,直到明成化以前,温岭仍为黄岩、乐清两县的一部分。1522 年,宪宗成化五年,设太平县,是为温岭建县之始。民国三年(公元 1914 年),因与安徽、四川等省太平县同名,故取县西“峤山”之别称“温岭”为县名。1949 年 7 月 1 日温岭获解放,20 日成立温岭县人民政府,属第六地委台州专区,其间随台州几经合并,一度归属温州、黄岩、乐清等地、市,1995 年 10 月撤县设市至今。

历史上的战乱动荡,海洋的陶冶培育了温岭人“台州式的硬气”和敢为天下的精气。由于政治、军事上的一些原因,建

国后几十年国家对浙南的温台地区投资极少,阶级斗争和准备打仗成为人们生活的主题。温岭 100 多万人在浙东南一个没有铁路、没有港口,缺少资源、偏僻且地域狭小的区域内耕海牧鱼,日升而作,日落而归,封闭、贫瘠、单一伴随着人民的生活,压抑着人民的美好想象和潜在的巨大创造性。

1978 年党的十一届三中全会,开始了社会主义建设中的一个巨大转折,从以阶级斗争为纲转向了以经济建设为中心,从传统的计划经济转向了多元化的市场经济,从封闭走向了开放,从单一的国家、集体公有制转向了多种所有制,这一历史性的变革激发和调动了整个民族的积极性,并投入到富强、民主、文明的现代化建设中。以往传统的路线、方针、政策的坚冰被打破后,温岭人多年被压抑的创造冲动被激发和点燃,在传统社会主义理念中被认为是“资本主义”的东西开始复活了。

其一,问君那来清如许,惟有源头活水来。

人流、物流带来的生命创造力。党的十一届三中全会之后,温岭人从海边走向各地。20 世纪 80 年代,一批批的温岭人从修鞋、做豆腐、卖塑料制品到搞建筑、石雕、跑供销,任何可以生存的行当都有他们的身影。温岭不乏能工巧匠,更富有聪明才智。这种水银泻地式的人流和物流,给人们带来了新的观念、新的意识、新的知识、新的眼界,也带来了最早的资金和积累、技术和管理。二十多年来,温岭从最初的几百人、几千人,到 20 世纪每年已有 100 多万人在全国以至于在世界各地办厂、经营,开发和创造新的事业。当人们挣脱了被束缚于土地和局部区域的囿囿之后进入一个新的天地,人民身上蕴藏的创造性便像火山一样爆发出来了。这种爆发使一个

传统的农业和渔业人口大县走向一个现代化的以机电、水泵、汽配、建筑等为特征的后工业化现代城市。

其二，制度创新，从单一所有，到民有、民营、非公有所有制。

长期以来，剥削、雇工、公有、私有，姓资还是姓社，一条条清规戒律像达摩克利斯之剑高悬在人们头上，越雷池半步就有走资本主义道路之嫌。不突破这一道关口，在所有制问题上实现制度创新，民营及非公有制经济就不可能发展。1980年10月，温岭县社队企业局批准登记温岭县牧屿公社牧南工艺美术厂等13家联户企业为股份合作制企业。据目前已有资料记载这是改革开放后我国第一个工商部门正式登记注册的股份合作制企业。

通过几十年的实践，我们现在可以说，股份制不仅是我国公有制实现的重要形式，而且其自身就是公有制，在一定范围内社会资金、资产、资源有效组合进行有效生产，并合理分配的一种新形式。非纯公有制的闸门一开，劳动者与财产、利润、分配的所属关系进入一番新的天地，人们对生产与创造价值的积极性空前高涨，每一寸土地都在创造性劳动中产生财富，每一个铜板都在流通和生产中奏响利润的乐章，每一个劳动者都在为社会创造中得到丰盈的回报。经过二十多年来在所有制结构、产权关系、利益分配等诸方面的创新、改革革命和整合，股份制经济、民营经济、非公有制经济已成为温岭经济的主体，这是经济活力之源。制度的创新是具有革命性、根本的变革，它所产生的社会效能无疑也是巨大的。

国有民营解决了所有权与经营权的关系，劳动者、管理者的劳动价值和回报得到了真实的反映和体现，非公有制经济

(我们也称“小狗经济”“草根经济”),充分调动了民间各种积极因素,劳动者从所有权、经营权、分配权上更直接地把握着自己的命运,无数个劳动者及其组合,加速和加剧了市场的有效运行,他们在市场经济的海洋中充分发挥劳动者主体的创造性,所有制利益关系的调整,最直接的是开发了人的创造性,马克思所提倡的劳动者直接占有社会生产资料,按市场的价值取向进行社会生产的原则在这里得到了充分体现。

社会主义初级阶段的经济发展是不平衡的,需求是多样化的,因而所有制结构,生产形式也必须是多种多样的,作为一个局部区域经济,它必须从自己的经济、文化及地理、交通诸方面来考虑,设计其经济模式。理论上最好的最科学的并不一定适合在不同条件下的地方经济,而适合地方特点的,才是最有生命力和创造力。

股份制民营和非公有制这只展翼大鸟在总结了建国后近三十年的痛苦实践后,终于起飞了。毛泽东在 1956 年 1 月 14 日召开的七届二中全会上讲:“剧是必须从序幕开始的,但序幕还不是高潮。中国的革命是伟大的,但革命以后的路程更长,工作更伟大,更艰苦。”改革也是革命,是一种新的历史条件下的革命,是执政党对社会制度、体制和观念上的革命和创新。而体制创新实践正是温岭开创 21 世纪的根本,是温岭经济持续高速增长,并拥有强势竞争力的奥秘所在。

其三,市场经济条件下人民政府的职能转换。

政府是国家的行政管理机构,具体职能就是按市场规律,为社会经济发展服务。

温岭以股份制民营非公有制经济为基本框架的经济构成,要求政府职能和作为必须服务和服从于特定的经济活动,

必须从为传统的计划经济、全民所有制、集体所有制所构建的指令性大政府职能,转向为市场经济服务的廉洁、精干、有效政府,转向为各种不同所有制经济和每一个公民而服务。温岭地方政府一直以来在自觉地实践着这一职能转换。

一、政府是社会的“守夜人”

一个有为的政府首先应该为社会经济发展创造一个良好的生产环境,要为企业的生产扫除各种陈旧传统的制度障碍,清除不合理的规章、条规的约束。1992年朱镕基总理代表国务院先后废除了员额项政府的审批制度,将政府计划经济条件下的审批权限进一步放开。放权是为了搞活市场。温岭政府敢于在20世纪90年代初为企业的股份合作制度发放通行证,这个创新、放权,表明了观念上的一次革命,为企业创造了好的生产环境。不仅是权力、职能的转换,政府必须减少直接参与和干预市场经济活动,突出市场的主体地位。政府的审批权、行业垄断权、泛滥的地方政府制定权严重地破坏了市场内在运行轨道,改革创新,努力为社会经济创造和维护好社会经济发展环境,是有为政府改革的起点,目标是实现经济的最佳效应。

二、政府必须努力地为人们创造一个好的生活环境

人们的物质生产是为了提高人们的物质精神生活,一个良好的生活环境构建是满足人的全面发展的基础,政府在生态环境、社会公共设施、交通、购物、绿化、安全等方面负有最根本的责任。除了大的社会环境因素之外,很多问题地方政府是可以引导、控制、协调和监督的,如,土地价值、居民商品

房价值、物价价格、老年活动场所、公共福利设施、城市框架设计等等。政府的工作着重点应放到营造一个好的生活环境,减少要素成本,提供有效的社会服务,提供和谐的生态环境,营造安居乐业的社会氛围。

在改革开放的二十多年的实践中,温岭政府对社会环境的整合从粗放式到效益型,进入新世纪后,在原来城市建设和经济发展的基础上提出建立中心城区,以五个城区街道,并最终向中等城市扩展为五个城区的框架模型;建立以泽国、大溪、松门、箬横、新河为中心的中心镇,以此带动周边乡镇的发展。大溪镇目前已被联合国列入“可持续发展的中国小城镇”,石塘被列为“全国小城镇经济综合开发示范镇”,泽国镇被《浙江省城镇体系规划》确定为未来的小城市。

构建 21 世纪现代化,温岭政府提出“三大跨越”的战略目标,到 2005 年,把温岭建成经济实力雄厚、人民生活富裕、城市功能完备、生态环境优良、文化繁荣丰富、社会文明进步的现代化都市。在形态上实现向中等城市跨越,拉大城市框架,加快人口集聚,以城市整体建设作为最大的国有资产,为各种所有制经济和全体公民创造优良的生产环境,优良的生活环境。到下一个五年计划完成时,力争国内生产总值达到 300 亿元,年均递增 8% 左右,人均国内生产总值达到 3 万美元,约 36000 美元。城市区建成面积 100 平方公里,人口 30 万,城市化水平达到 60%。

三、努力建设一个勤政、廉政的有效政府

廉政是政府公务人员对法律应负的义务和责任,是人民政府起码的道德,义务和责任,政府的勤政建设则是政府职能

本身的涵义和要求。

政府是代表人民执行社会公正的国家行政组织,它要维护社会、政治、经济、文化秩序的有效运转,保证人民享受法律给予的权力:如生命者、生存权、劳动权、受教育权、选举权、被选举权等。一府两院是最直接的执行者,它要对社会的弱势群体给予支持、保护,要维护人的尊严和权力,政府要为民众营造一个和谐的文化环境,公平的工作环境。舒畅的人文环境,祥和政府与民众的协调,互信环境,人的全面的自由发展是社会发展的最高层次。

进入新世纪,温岭在党的建设、政府职能建设、基层民主政治建设方面进行了大胆的创新。全市 90% 以上的村开展了村“民主日”活动,对两委会村民自治取得了大量一手材料和实践经验,定期村民民主恳谈会成为将群众和村民自治组织与基层政府相互沟通,加强联系的一个有效形式和渠道,使得大量的问题和矛盾在沟通中化解,干部的一切行政行为为更多地受到民众的监督,干部的提升更多地是通过公开选拔,公示评议,采取立体化推荐、立体化交流、立体化考核和立体化监督,对不称职的领导干部也逐步出台并推行辞职制,疏通了干部晋升、流动和淘汰的渠道,增强了干部队伍建设的活力,加大了阳光行政步伐,明确了政府公务员的责任和义务,这些制度和体制创新使人民公仆更加努力地为民服务,更加珍惜这种为民服务的权力和机会。

应该说,党和政府职能转换方面的制度创新,为温岭现代化的发展提供了最直接的活力和动力。

温岭,中国大陆太阳最早升起的地方,让我们为他充满活力、希望和自豪的明天而祝福!