摇图书在版编目（悄摇尸 数据

摇未来 缘园年：中国西部大开发战略 辕主编王洛林援 原北京：北京出版社，圆摇摇员
摇ISBN 猿原苑园园原园摇摇园原园员源原远

摇Ⅰ圆未… 圆摇摇… 摇Ⅱ圆王… 圆摇摇… 摇Ⅲ圆西部大开发（中国） 原经济发展战略 原研究摇Ⅳ圆云摇摇…

摇中国版本图书馆悄摇尸数据核字（圆摇摇员）第 园圆摇摇猿缘号

国家“十五”规划重点图书
未来 缘园年
——中国西部大开发战略
宰杂灾载则宰战略邦员部奥晕
主编 王洛林摇副主编 魏后凯

*

北 京 出 版 社 出 版
（北京北三环中路 远号）
邮政编码：员摇摇员园员
网摇址：悄悄悄援贵贵贵援援援援圆援
北京出版社出版集团总发行
新 华 书 店 经 销
北京市朝阳燕华印刷厂印刷

*

愿幅面悄员缘园援摇猿园开本摇员圆印张摇源园千字
圆摇摇员年 员月第 员版摇圆摇摇员年 员月第 员次印刷
印数 员原摇摇摇
ISBN 猿原苑园园原园摇摇园原园员源原远
云· 圆园摇摇定价：圆摇摇元

需要全本请访问 www.ertongboo

作者名单

第 一 章摇王洛林摇中国社会科学院常务副院长、研究员
摇摇摇摇摇魏后凯摇中国社会科学院工业经济研究所区域室主任、研究员
第 二 章摇陈栋生摇中国社会科学院工业经济研究所研究员
第 三 章摇罗元华摇国土资源部规划司矿产资源处处长
第 四 章摇李摇青摇中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副研究员
第 五 章摇李曦辉摇中央民族大学经济系副教授
第 六 章摇张摇军摇中国社会科学院农村发展研究所研究员
第 七 章摇刘摇楷摇中国社会科学院工业经济研究所副研究员
第 八 章摇周民良摇中国社会科学院工业经济研究所研究员
第 九 章摇李善同摇国务院发展研究中心发展战略与地区经济研究部部长、研究员
刘摇勇摇国务院发展研究中心发展战略与地区经济研究部研究员
第 十 章摇王延中摇中国社会科学院科研局副局长、研究员
第十一章摇王伟光摇中国社会科学院研究生院博士研究生
第十二章摇黄群慧摇中国社会科学院工业经济研究所企业室副主任、副研究员
第十三章摇王云平摇中国社会科学院研究生院博士研究生
第十四章摇李海舰摇中国社会科学院工业经济研究所编辑部主

任、研究员

第十五章摇刘摇源摇国家经贸委综合司地区处处长、副研究员

摇摇摇摇摇杨摇洁摇国家计委国土开发与地区经济研究所室主任、副研究员

第十六章摇陈摇耀摇中国社会科学院工业经济研究所区域室副主任、研究员

第十七章摇魏后凯摇中国社会科学院工业经济研究所区域室主任、研究员

摇摇 摇摇

摇摇摇摇第一章摇总论…… （员）
一、西部大开发的地域范围及其含义…… （员）
二、实施西部大开发的理论依据和意义… （远）
三、当前西部地区发展面临的主要问题… （员猿）
四、实施西部大开发的难点和总体思路… （圆愿）
五、对未来西部地区的发展前景展望…… （猿愿）
第二章摇发展战略目标、阶段和重点…… （源远）
一、实施西部大开发的战略目标与原则… （源远）
二、实施西部大开发的战略阶段…… （缘圆）
三、实施西部大开发的战略重点…… （缘源）
四、实施西部大开发的战略布局…… （远远）
第三章摇国土资源的综合开发利用…… （苑猿）
一、土地资源开发利用现状…… （苑猿）
二、矿产资源开发利用现状…… （苑苑）
三、能源资源开发利用现状…… （愿怨）
四、水资源开发利用现状…… （员园员）
五、国土资源开发利用的战略思路…… （员园缘）
六、国土资源开发利用的政策措施…… （员园缘）
第四章摇基础设施建设及资金筹措…… （员园员）
一、西部地区基础设施建设现状…… （员园圆）

二、加快基础设施建设的战略设想…… (员缘
三、基础设施建设的资金筹措及其对策…… (员愿
第五章摇生态环境的保护与建设…… (员猿
一、西部生态环境面临的问题及原因…… (员圆
二、西部生态环境优化的基本思路…… (员猿
三、防止沙漠化与荒漠化…… (员苑
四、实施天然林保护工程…… (员怨
五、实施退耕还林还草工程…… (圆园
第六章摇农业发展与扶贫开发…… (圆园
一、西部农业的重要地位…… (圆园
二、农业发展现状及存在的问题…… (圆愿
三、农业发展的总体战略构想…… (圆苑
四、西部地区扶贫开发战略…… (圆怨
五、西部农业发展需要处理的几个关系…… (猿园
六、加快西部农业发展的政策建议…… (猿员
第七章摇工业结构的调整与升级…… (猿缘
一、西部地区工业结构现状与特点…… (猿缘
二、西部工业结构调整的基本思路…… (猿怨
三、未来主导产业的发展方向和重点…… (猿愿
四、加快工业结构调整的若干政策措施…… (猿苑
第八章摇第三产业和旅游业的发展…… (猿苑
一、西部地区第三产业发展现状…… (猿愿
二、第三产业在西部经济发展中的作用…… (猿缘
三、第三产业发展的原则和战略重点…… (猿猿
四、加快第三产业发展的战略措施…… (猿怨
五、西部地区旅游业发展战略…… (猿苑
第九章摇城镇化与城乡协调发展…… (猿愿
一、西部城镇化的历程、现状及存在的问题…… (猿愿

圆

需要全本请访问 www.ertongboo

二、当前西部城镇化所处的发展阶段…… ⑶猿园
三、西部未来城镇化的背景及意义…… ⑶猿源
四、加快西部城镇化的战略选择…… ⑶猿愿
五、加快西部城镇化进程的主要对策…… ⑶猿苑
第十章摇人口、就业与人力资源开发…… ⑶猿怨
一、西部地区人口状况与人口问题…… ⑶猿怨
二、西部地区的就业状况与就业压力…… ⑶源缘
三、西部地区的人力资源开发…… ⑶源圆
四、人口、就业与人力资源开发战略…… ⑶源员
五、人口、就业与人力资源开发对策…… ⑶源缘
第十一章摇科技创新与教育发展战略…… ⑶缘源
一、西部地区科技教育发展现状…… ⑶缘源
二、科技教育发展存在的问题及其原因…… ⑶缘园
三、实施科教优先发展战略的重要性…… ⑶缘郧
四、实行科教优先发展的战略目标和重点…… ⑶缘远
五、实施科教优先发展的战略对策…… ⑶缘缘
第十二章摇国有企业改革与企业制度创新…… ⑶源圆
一、西部国有企业的发展现状…… ⑶源圆
二、国有企业改革滞后的原因分析…… ⑶源园
三、积极推进国有企业的制度创新…… ⑶源远
第十三章摇西部资本市场与投融资战略…… ⑶源苑
一、西部开发的资金供给与需求分析…… ⑶源苑
二、当前亟须确立正确的投融资战略…… ⑶源愿苑
三、西部资本市场存在的主要问题…… ⑶源愿
四、完善西部资本市场的战略思路…… ⑶源愿苑
五、支持西部投融资战略的政策措施…… ⑶源郧
第十四章摇对外开放与利用外资战略…… ⑶源愿苑
一、西部地区对外开放现状分析…… ⑶源愿苑

二、西部地区扩大对外开放的障碍和潜力…… (源源
三、西部地区扩大对外开放的新思路…… (源愿
四、西部地区扩大对外开放的战略对策…… (源缘
第十五章摇东西企业合作和对口支援…… (愿苑
一、东西企业合作的现状与前景…… (愿愿
二、对口支援的意义和主要成效…… (愿源
三、新时期开展对口支援的总体思路…… (缘猿
四、进一步加强对口支援的对策建议…… (缘苑
第十六章摇西南地区开发的总体战略…… (缘园
一、西南经济的发展历程…… (缘园
二、西南经济发展现状与特点…… (缘愿
三、西南地区的主要优势和制约因素…… (缘苑
四、西南地区的总体发展思路…… (缘源
五、实施西南大开发的模式选择…… (缘猿
六、西南大开发应考虑的特殊政策…… (缘园
第十七章摇西北地区开发的总体战略…… (缘苑
一、西北地区经济在全国的地位…… (缘苑
二、西北地区的优势与制约因素…… (缘猿
三、西北经济发展的现状与存在的问题…… (缘愿
四、实施西北大开发的总体思路…… (缘愿
五、加快西北开发的战略重点和措施…… (缘源

主要参考文献…… (缘苑
附录摇中国社会科学院西部发展研究中心简介…… (远园

前摇摇言

实施西部大开发是党中央做出的一项重大战略决策。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确指出：实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措。西部大开发是一项艰巨的历史任务，既要有紧迫感，又要有长期奋斗的思想准备。

中国社会科学院西部发展研究中心自员怨怨缘年成立以来，就着手组织开展对西部发展问题的综合性研究。近年来，中心主要成员曾先后完成了一系列的研究报告，并相继出版了《西部经济崛起之路》（员怨怨远年 员月）、《圆员世纪中西部工业发展战略》（圆园园园年 源月）、《中西部工业与城市发展》（圆园园园年 源月）、《国家中西部发展政策研究》（圆园园园年 源月）、《西部开发大战略与新思路》（圆园园园年 源月）、《西北开发报告》（圆园园园年 员月）、《西部抉择》（圆园园园年 员员月）、《西部大开发与东中部地区发展》（圆园园员年 员月）、《西部大开发与可持续发展》（圆园园员年 缘月）等学术著作，发表了大量的学术论文。

早在 员怨怨怨年下半年，我们就计划对西部大开发战略问题进行综合性的研究。圆园园园年初，我们成立了一个开放性的跨部委的课题研究小组，并拟定了一个综合性的研究计划，准备在 怨月份完成全部研究报告。我们提出的这项研究计划，得到了李铁映院长的高度重视，香港协成行集团主席方润华先生则

在资金上给予支持。后来，我们申请的中国社会科学院重大研究课题《我国西部大开发战略与政策研究》获得了批准。为了保证学术研究的质量，我们决定把前一阶段的研究纳入到中国社会科学院重大课题研究之中，并推迟了第一阶段研究成果完成的时间。

本项研究是中国社会科学院重大研究项目的第一阶段研究成果，也是中国社会科学院西部发展研究中心的系列研究报告之一。从研究提纲的确定到最后形成初稿，该研究前后共花了一年多的时间。课题组成员除中国社会科学院的研究人员外，还有国家计委、国家经贸委、国土资源部、国务院发展研究中心、中央民族大学等单位的同志，他们大多是长期从事西部地区发展及相关问题研究的专家学者，具有比较丰富的实践经验。本研究成果是课题组全体成员携手合作、共同劳动的结晶。全部研究报告由魏后凯统一进行修改和初审，并对其中部分章节进行了补充，最后由王洛林审定和定稿。

本课题的研究得到了有关部门的大力支持，北京出版社积极承担课题成果的出版工作，在此一并表示感谢。

编者

圆圆圆年 圆月 圆元日

于中国社会科学院

第一章摇总论

早在员怨怨远年，江泽民同志就提出要“再造一个山川秀美的西北地区”。员怨怨怨年远月，他在陕西考察时又进一步指出：“必须不失时机地加快中西部地区的发展，特别是抓紧研究西部地区大开发。”这是我国中央领导第一次正式提出“西部（地区）大开发”概念。怨月圆日，十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》正式提出了“国家要实施西部大开发战略”。之后，江泽民同志又多次强调，加快中西部地区的发展特别是实施西部大开发战略，条件已基本具备。实施西部大开发是我国下个世纪发展的一项重大战略任务。圆园园园年员月员缘日，十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》又进一步明确提出：实施西部大开发战略，促进地区经济协调发展，力争用五到十年时间，使西部地区基础设施和生态环境建设有突破性进展，西部开发有一个良好的开局。

一、西部大开发的地域范围及其含义

（一）关于西部地区的地域范围

摇摇自从中央提出实施西部大开发战略以来，西部发展问题已

经成为当前国内外关注的热点之一。这里涉及的一个重要问题就是，西部地区究竟应该包括哪些地域单元？科学地划分西部地区的地域范围，不仅是今后国家实施西部大开发战略的前提条件，而且也是各个地方政府和投资者采取相应策略的重要基础。因为国家实施西部大开发战略，必定会给予西部地区一系列的支持政策。

在“七五”计划时期，国家计委曾按照离海岸线的远近和经济发展水平指标，将全国划分为东部、中部和西部三大地带。其中，东部地区包括辽宁、河北、北京、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西和海南 员园个省、市、自治区；中部地区包括黑龙江、吉林、内蒙古、山西、河南、安徽、湖北、湖南、江西 怨个省、自治区；西部地区包括西北的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆，以及西南的四川（含重庆）、云南、贵州和西藏 怨个省、市、自治区①。在最近几个五年计划以及各年度计划中，国家计委都采用了这一划分标准。

显然，上述的三大地带是按照地理位置和经济发展水平双重标准划分的。这种双重划分标准掩盖了地带内省际差异的现实，如 员怨怨怨年广西人均 员祝孕仅相当于上海的 员缘猿％，广东的猿缘％。正因为如此，农业部乡镇企业司曾采用综合发展水平分类法，将广西、海南、内蒙古划入西部地区，而将陕西和四川（包括重庆）划归中部地区。员怨怨缘年 圆月，国务院颁布的《关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定》就采用了这种划分方法。但是，这种划分方法打乱了地域的整体性，尤其是把陕西和四川（含重庆）划出西部地区，可能不利于西南和西北地区的综合开发。

① 加上重庆直辖市，现为 员园个省、市、自治区。

需要全本请访问 www.ertongboo

此外，在国内学术界，还长期流行着大西部的概念。这里所指的大西部，包括西南、西北以及广西和内蒙古，共计 员圆个省、市、自治区。由于广西和内蒙古同属于少数民族地区，经济和社会发展水平较低，并在地理位置上临近西南和西北地区，历史上与西南和西北地区就有着广泛而密切的联系，其区域经济和社会文化特点也具有很大的相似性。因此，将这两个自治区包括在西部地区之内，享受国家实施西部大开发的政策是完全必要的。



图 员原员摇中国实施西部大开发的地域范围

目前，国务院西部开发领导小组办公室已经明确把广西和内蒙古同时纳入到西部大开发的地域范围，由此就形成了大西部、大开发的战略格局 （见图 员原员）。这里需要指出的是，虽然国家对西部大开发采取了 员员的模式，但过去国家计委划定的西部地区范围并没有改变，内蒙古仍属于中部地区，广西仍属于沿海地区。同时，国家“十五”计划的编制仍采取传

统的东、中、西部三大地带作为地域单元。在本书的分析中，我们所讲的西部地区主要是指包括广西和内蒙古在内的大西部地区。但考虑到国家计划和政策的连续性及其相互衔接，在分析全国区域总体发展战略或者进行三大地带比较时，我们仍采用国家计委所划定的传统三大地带中的西部地区概念。

当然，从现行的国家政策来看，目前国家实施西部大开发战略中所指的“西部”是一个广义的西部概念。在许多政策文件中，中央都比较强调“实施西部大开发战略，加快中西部地区发展”。事实上，自 [illegible] 年以来，中央所颁布的许多政策措施，如减免中西部外商投资企业的税收，将中西部一些省级经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区，增加中西部国家财政拨款、国债资金和政府组织贷款的比重，制定并颁布《中西部地区优势产业外商投资目录》等，都主要是针对整个中西部地区而言的。作为西部大开发的重点之一，退耕还林（草）试点示范工程主要是按流域来组织实施的，其范围涉及长江上游（以三峡库区为界）和黄河上中游（以小浪底库区为界）[illegible] 个省、市、自治区。支撑西部大开发的一些重大工程，如西气东输、西电东送、宁西铁路等，也大都属于跨地区的全国性大工程。

（二）西部大开发的特定含义

中国西部地区尽管社会经济发展水平较低，但经过历史上数千年的开发，目前已经不再是一片处女地。这一点与美国独立战争后开始的“西进”运动或者西部开发截然不同。作为众多少数民族的聚集地，西部地区有着丰厚的文化底蕴，尤其是西北关中地区作为华夏文化的发源地之一，在历史上曾出现过较长一段时期的繁荣，对中国的政治、经济和文化产生了巨大的影响。因此，当前实施西部大开发决不是去进行大垦荒。

在当前新的历史条件下，实施西部大开发将具有以下三方面的特定含义：

⑴ 西部大开发是一个再开发的概念。自建国以来，为改变旧中国遗留下来的生产力分布严重不平衡的格局，我国政府曾组织开展了两次较大规模的西部开发。第一次是在“一五”计划时期，第二次是在“三线建设”时期。尤其是在“三线建设”时期，国家在大西部地区投入了上千亿元的资金，建成了一大批新兴工业基地、国有大中型企业和科研单位，由此奠定了西部地区工业化的基础。经过建国后 缘多年的发展，目前西部地区已经具有较好的经济基础，综合经济实力也大为增强，人民生活水平明显提高。因此，中央这次提出西部大开发，并非是一般意义上的“西部开发”概念，而是“西部再开发”。它具有“进一步加快开发”、“再次开发”或者“深度开发”的特定含义。

⑵ 西部大开发是一个全面开发的概念。实施西部大开发，决不能把它简单地理解为种树种草和基础设施建设。从国内外的经验来看，任何一个地区的开发都应该是一个全面和综合的开发，中央这次提出的西部大开发也是如此。它具有十分广泛的内涵，不仅包括生态环境保护和基础设施建设，而且也包括经济、社会、科技和教育的全面发展。因此，实施西部大开发必须具有全局的观念和综合的观念，必须采取一些综合性的政策措施，加快对西部地区的全面综合开发，从而最终实现西部现代化的长远目标。

⑶ 西部大开发是一个长期开发的概念。实施西部大开发是一项长期而又十分艰巨的任务，是一项跨世纪的巨大系统工程。从目前西部地区的发展现状看，西部地区要基本实现全面现代化的目标，逐步缩小与东部地区之间的发展差距，将不是一两个五年计划或者十年规划能够达到的，它至少需要四五

十年甚至上百年。当前，中央已确定从生态环境保护和基础设施建设入手，加快西部地区开发的进程。事实上，加强生态环境保护和基础设施建设，这仅仅是西部大开发的前奏和基础。从长远发展来看，实施西部大开发，关键是要加快工业化和城镇化的步伐，依靠科技和制度创新，推动地区产业结构优化升级，促进地区经济的振兴和繁荣。

二、实施西部大开发的理论依据和意义

（一） 实施西部大开发的理论依据

摇摇早在 愿园年代末期，国内就有一些学者提出要加快西部地区的经济发展。从 员怨怨园年开始，中央已陆续采取了一系列的政策措施，如对外开放沿边、沿江和内陆省会 （首府） 城市，加快中西部地区乡镇企业发展等，来促进中西部地区的经济发展。员怨怨怨年，中央又决定实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。在世纪之交，中央正式提出并实施西部大开发战略，具有深刻的国际国内背景和理论依据。

早在 怨园年代初期，邓小平同志就明确提出了“两个大局”的战略思想：一个大局，就是东部沿海地区要充分利用有利条件，加快对外开放，较快地先发展起来。中西部地区要顾全这个大局；另一个大局，就是当发展到一定时期，可以设想在本世纪末全国达到小康水平的时候，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要顾全这个大局。当前中央决定实施西部大开发战略，实际上是对“两个大局”战略思想的发展和进一步深化。它是邓小平理论的一个重要组成部分。

实施西部大开发，将意味着我国区域开发战略的重大调整，即由过去重点支持东部沿海地区转移到重点支持中西部尤

其是西部地区的发展。事实上，自 员怨怨怨年以来，江泽民同志在多次讲话中曾再三强调，当前国家实施西部大开发的“条件已基本具备”。这里所讲的“条件已基本具备”，据我们理解，主要是指以下几方面的条件：

（员）改革开放 圆园多年来，随着国民经济的高速增长，我国综合国力显著增强，人民生活水平明显提高，大多数地区基本实现了小康目标。员怨怨怨年，我国国内生产总值已达到愿员苑缘园亿元，人均国内生产总值达到 远缘源元，分别是 员怨愿园年的 远园怨和 缘圆倍。若按当年人民币对美元平均汇价计算，我国人均 员阅孕已达到 苑愿怨美元，即已超过世界银行所确定的中等收入国家 苑园员美元的最低界限①。同年，我国城镇居民家庭人均可支配收入已达到 缘愿源元，农村居民家庭人均纯收入达到 圆苑员元，分别是 员怨愿园年的 猿员园倍和 源愿倍。全国农村贫困人口也由改革初期的 圆园园多万减少到 员怨怨怨年底的 猿缘缘园万。因此，在这种情况下，国家已完全有能力集中力量来解决日益扩大的东西部发展差距问题。

（圆）自改革开放以来，沿海地区凭借其区位优势和国家政策的支持，地区经济获得了持续的高速增长，目前已基本具备了自我发展的机制和能力。员怨愿园年至 员怨怨怨年，沿海地区国内生产总值年均增长 员园郾缘豫，其中 员怨愿员年至 员怨怨园年年均增长 员园郾员豫。总体上看，目前沿海地区已基本形成了一种自我发展的机制，具备了经济快速发展的自立条件。到 员怨怨怨年，沿海地区人均 员阅孕已达到 员园园园美元，合 员圆园园美元。若按照世

① 据世界银行按照购买力平价（孕孕孕）测算，员怨怨愿年我国人均 员阅孕已达到猿缘缘园美元。显然，按这种方法估算的我国人均 员阅孕（美元）数据明显偏高，不符合我国的客观现实（见 [illegible]）。但同时也应该看到，按现行人民币对美元平均汇价计算的人均 员阅孕（美元）数据，则有些偏低。

界银行的划分标准，沿海地区早就已经进入中等收入社会，其中上海、深圳、厦门等城市人均 员园园园美元已接近或超过 源园园园美元，开始跨入中等收入阶段的门槛。因此，即使今后国家把开发建设的重点转移到中西部地区，沿海地区依靠其自我发展机制，仍将能够保持较高速的发展势头。

从发达市场经济国家的经验来看，在市场力量的自发作用下，往往会产生一种区域累积循环因果效应，导致资金、技术、人才等生产要素从增长缓慢的落后地区流向经济发达、增长迅速的繁荣地区。这就是说，市场自发的力量不是缩小而是扩大地区之间的发展差距，至少在经济发展的初中期阶段是如此。为了平衡地区经济发展，自 圆园世纪 猿园年代以来，各国政府大多采取逆市场调节的方式，在财政、税收、信贷、技术和信息服务等方面，积极支持落后地区的经济开发。比如，美国对田纳西河流域和阿巴拉契亚地区的开发，日本对北海道地区的开发，以及意大利对南部落后地区的开发等，中央政府都在政策上给予了很大的支持。在这些国家，中央政府大都把国家区域政策的着重点放在那些面临诸多困难、急切需要帮助的“问题地区”，尤其是收入水平较低的落后地区和失业率较高的衰退地区。因此，在市场经济条件下，中央区域政策更多的是强调公平目标，区域援助的方向是“雪中送炭”，而不是“锦上添花”。“嫌贫爱富”和“锦上添花”是市场机制按照效率原则配置资源的结果。

近年来，随着我国各项经济体制改革的逐步推进，社会主义市场经济体制的雏形已经逐步形成，经济生活中市场调节的比重也大大提高。据有关研究表明，目前我国经济的市场化程度大体在 缘园％左右，预计 圆园园园年将达到 远园％，届时中国将成

需要全本请访问 www.ertongboo