

网络时代的国家安全战略丛书

WANGLUO SHIDAI DE GUOJIA ANQUAN ZHANLUE CONGSHU

网络时代的经济安全

陈玉京 冯海霞 著

中原农民出版社

序 言

冷战的尘埃尚未落定，科技战、贸易战就已在全球打响。在国际上，以科技为先导，以经济为基础的综合国力的竞争日趋激烈。在这种形势下撰写《克林顿变革方案》的作者们指出：随着老的意识形态和军事竞争的减退，争夺市场和技术的竞争正成为世界政治的中心。凡是迷恋武力而把有效的人员和资金投入增强武力的国家都会在这场商业竞争中被解除武装。

由于世界舞台的重头戏已由军事争霸转向经济的角逐，今后，一个国家的存在和发展，它在国际舞台上的作用地位，主要不是取决于军事力量的强弱，而是取决于以经济为基础的综合国力状况。经济成为战争的延伸，左右着新的世界格局，决定着每个地区、每个国家、每个民族的全部的历史命运。

由于经济因素在国际政治经济关系中的重要性不断增强，它已被提高到国家安全的高度上来对待，其地位也日益突出。迄今为止，学术界对经济安全的概念还没有一致的看法，其内涵也没有被严格的界定。虽然对经济安全的理解仁者见仁，智者见智，但经济安全问题确实已经成为世界各国在决策时优先考虑的对象。为

了提高竞争力，许多国家加强了教育和科技的投入，一些发达国家还提出了“信息高速公路的计划”，以期用高科技成果提高本国产品的国际竞争力，占领国际市场。与此同时，各国还不断强化经济外交，把推进本国的经济利益和维护本国经济安全作为外交政策的首要目标和原则。西方大国为了开拓市场而四面出击，广大发展中国家则把争取国际经济新秩序作为维护本国经济安全的重要手段。总之，维护经济安全已经成为国际斗争的主要内容。

在全球化的时代讲经济安全，必须以动态而非静态的眼光看问题，避免将经济问题仅仅当做一种防范性的东西，换句话说，经济安全应当是在一个变化、开放、进步的过程中实现的，而不是封闭状态下的自我保护（所谓“蜗牛式的安全”），对于一个国家来说，它意味着使本国经济在开放的过程中具有更好的免疫力，更灵活的反应能力，能够有效对付诸如金融投机、贸易磨擦、投资者撤出、跨国公司“入侵”等全球化时代的新问题。正是在这个意义上，不发展就是最大的不安全。

就中国而言，中国维护自己的安全，维护的是一个综合体系，军事目标只是其中之一。在不存在大战威胁的情况下，中国还需要特别维护其他层面的安全。这些安全即使不比军事安全更重要，也具有同样重要的地位。在当今条件下，经济安全是中国首先要考虑的问题。中国现在还较少受世界性经济波动的影响，然而，随着中国的“入世”，中国经济日益融入地区经济一体化或世界经济一体化的过程中，中国经济在下一个世纪必然会受到世界经济的重大影响。

现在，大量的跨国公司涌入中国，对中国无疑构成了严峻的挑战。中国对外经济贸易大学学者夏申在《国际经济评论》1996年第7、8期上撰文指出，在跨国公司入侵东道国市场的情况下，经济

安全是指该国是否具有抗衡跨国公司垄断国内市场、损害本国权益的行为和抗衡跨国公司传导外部世界之风险的能力。这种能力强，该国的安全系数就高，反之则存在危险。如果中国在与跨国公司打交道的过程中能抓住机遇，确保自己的经济安全，防止跨国公司垄断国内市场和掌握经济命脉，使本国幼稚产业免受压制，并防止跨国公司挤垮本国企业并引发社会动荡，就能够因势利导使本国经济得到迅速的发展。否则，中国经济就有崩溃的可能性。在国际经济发展大潮中，诸如中国这样得到迅速发展的国家，已经积累了一定的确保本国经济安全的经验，但是，面对强大的世界性的经济竞争压力和美国这样的国家从中作梗，经济安全无疑被提上了历史的日程。在这一大趋势下，肯定会有一批中国的企业成长起来，也肯定会有一批中国的企业倒下去。因此，面对这样大规模入侵的跨国公司，中国不但要保护自己民族幼稚产业成长，防止它们给中国带来新的失业问题，而且要特别防止这些“巨无霸”控制中国的经济命脉，防止给中国带来更多的失业问题。

同时，我们也需要特别注意经济磨擦不断增多的问题，对此，我们要有充分的思想准备。过去我们关着国门自给自足。现在大门敞开了，国际经济交往越来越多。这种交往会使中国经济日益接近世界先进水平，同时，交锋也会越来越激烈。中国在市场占有、资源争夺方面不可避免地会受到越来越多的冲击。日本与美国的经济磨擦就是日本经济强大起来以后才开始的，美国在未来很有可能更多地对中国实施制裁或威胁要实施制裁。当然，对于美国的制裁问题，我们也不要看得过于严重。现在，中美贸易总额已达到500多亿美元，美国的对华投资也超过了100亿美元，制裁中国也就意味着制裁其自身。美国制裁中国，中国也同样可以制裁美国，当然这是美国有识之士和广大工商界人士所不愿意看到

的。

在新的世纪到来之前，中国很有可能成为世界贸易组织的重要成员。现在世界上越来越多的国家认识到，把具有巨大经济总量的中国排斥于世界经贸组织之外是一件很荒唐的事。不久前，中美关于“入世”的艰难谈判终于结束，中美达成了“入世”协议。

但是，面对“入世”带来的种种考验和挑战，国人是否做好了足够的准备？是否已有了应对的良策呢？每一个中国人都应该无动于衷，因为“入世”带来的冲击将波及每个人，利与弊、苦与乐将会让大家都有份。

目 录

序 言	(1)
第一章 关注国家经济安全——历史的警示	(1)
1. 拿破仑“大陆封锁”：近代大规模经济战的序幕	(1)
2. 前苏联解体：失去经济安全的世纪性悲剧	(7)
3. 东南亚金融危机：世纪末敲响的经济安全警钟	(18)
4. 大宇的兴衰：成也萧何，败也萧何	(29)
第二章 经济安全面面观	(36)
1. 经济发展与国家安全	(37)
2. 经济安全与军事安全	(41)
3. 经济安全与政治安全	(50)
第三章 美国人一贯的经济安全观：“胡萝卜加大棒”	(55)

1 . 美国的经济霸权.....	(55)
2 . 美国对华战略.....	(63)
3 . 冷战后美国亚太战略的转变.....	(71)
第四章 日本坚定不移的经济安全战略：科技强国	
.....	(76)
1 . 日本复兴之路.....	(76)
2 . 今天的日本还有更多的想法.....	(82)
3 . 日本对华战略.....	(85)
第五章 经济战——国家间经济安全之一.....	(98)
1 . 日本早就憋足了劲.....	(98)
2 . 东盟的崛起.....	(107)
3 . 经济战聚焦海湾.....	(114)
4 . 美国独霸海湾之梦.....	(122)
第六章 中美之争——国家间经济安全之二.....	(133)
1 . 美国对中国的经济算盘.....	(133)
2 . 中美贸易问题及障碍透视.....	(137)
3 . “中国威胁”还是“威胁中国”.....	(146)
4 . 东西方撞击——文明的冲突还是经济的冲突.....	(150)
第七章 欧美之争——国家间经济安全之三.....	(161)
1 . 亚太门庭若市 西欧经济欠佳.....	(161)
2 . 美欧合作是虚 争夺亚太是实.....	(171)

3 . 来自北美自由贸易区的挑战.....	(175)
4 . 欧盟全面出击 老美应接不暇.....	(180)
5 . 亚欧会议 冷落了老美.....	(192)
第八章 生态安全与未来的经济安全	(196)
1 . 人口压力与经济发展.....	(197)
2 . 自然环境的破坏与经济发展.....	(202)
3 . 环境战.....	(209)
4 . 资源——可持续发展的重要因素.....	(217)
第九章 可持续发展——人类共同关注的问题	(220)
1 . “世界末日”模型令世人震惊.....	(222)
2 . 可持续发展理论的提出.....	(226)
3 . 影响可持续发展的因素.....	(232)
4 . 可持续发展——人类新的伦理观.....	(238)
5 . 可持续发展在中国.....	(242)
第十章 世界经济全球化的挑战	(258)
1 . 世界经济全球化浪潮.....	(258)
2 . 全球化浪潮中的民族产业.....	(268)
3 . 南北经济区域集团化和我们的对策.....	(282)
4 . WTO挑战中国.....	(294)
5 . 中国经济走向未来.....	(310)

第一章

关注国家经济安全——历史的警示

国家经济安全问题，现在开始成为世界上有识之士和政治家经常挂在嘴边和心上的问题，其实自从有了国家间的斗争和对抗，国家经济安全就已经成为问题了，只不过近代以来表现得更为突出而已。尤其是进入90年代以来，前苏联在美国超越遏制战略的影响下经济上走了下坡路，并最终导致了冷战的结束；美国为了在海湾地区获得经济主导权，以保证影响其工业命脉的石油的充分供应而不惜发动规模庞大的海湾战争；前不久爆发的东南亚金融危机波及整个亚洲地区，使一些国家发生了政局动荡甚至动乱。这些事件的发生无疑给世界各国敲响了警钟。

1. 拿破仑“大陆封锁”：近代大规模经济战的序幕

随着资本主义生产关系的建立，经济因素在国家的争霸斗争中的地位日益突出，经济因素在两国军事和政治斗争中的形态也发生了重大的变化。拿破仑在柏林 / 米兰颁布《大陆封锁令》（1806 ~ 1807）标志着英法在欧洲争夺霸权的经济战拉开了序幕。

拿破仑在法国大权独揽后，统帅他的军队在几年间接连给普鲁士、奥地利、俄国等欧洲国家的军队以沉重的打击，横扫欧洲。1806年10月14日，法国在耶拿大败普鲁士军队。10月25日，法军进入柏林。普鲁士国王弗里德里希·威廉力图在普鲁士东北各省拼凑一支军队，但是显然无法与精锐的法国军队相抗衡。除俄国外，法国在欧洲大陆已经没有对手。一些小国或完全听命于法国，或干脆由法国任意宰割。

然而，英国凭借其强大的海上力量和天然的海峡屏障，不断地出钱出人，组织反法同盟，与拿破仑一争高下。1805年10月21日，英国舰队与法国、西班牙联合舰队发生了特拉法尔加海战，经此一役，法国海军一蹶不振。英国牢牢地把握了海上的优势。这无情地证实了英法两个对手之间在海军力量上的质量差别。这场海战虽然保住了英伦三岛，但并没有动摇拿破仑在欧洲的地位。

拿破仑清楚地认识到，入侵英国决非是一件简单的事。所以，他必须考虑战争以外的其他手段。拿破仑对于英国与法国之间的认识建立在这一基础之上：英国是一个岛国，英国的经济很大程度上依赖于海外贸易，因此，对英国进行大陆封锁，英国的经济就很可能倒退甚至崩溃。但是，英国是一个靠海军起家的国家，海军力量异常强大，再加上入侵英国需要横渡英吉利海峡，所以在法国海军势力远不及英国海军力量的情况下，如贸然进攻英国其后果是不堪设想的。

拿破仑对英国实施“大陆封锁”是法国大革命后一系列经济战不断升级的结果。法国的雅各宾主义一直主张打击英国的贸易。拿破仑刚一上台，督政府就马上禁止一切同英国的贸易来往。英国与法国的经济战，既有成长中的国家与已经有一定地盘的国家作殊死斗争的战略经济战性质，也有以经济为武器争夺政治霸权

的战略经济战性质。拿破仑说得好：“大陆必须制服海洋”。把英国从政治、经济上排除在欧洲之外，使这场战略经济战具有了双重战略结构。目的的双重性使前一种性质的经济战受到政治目的的影响；后一种性质的经济战则由于过于强调政治目的而导致各种出乎预料的结局。实际上，所谓“大陆封锁”，是以强力关闭欧洲大陆市场，而非以武力去封锁英国。双方斗争的主要经济武器是商品和市场。

1806年11月21日，拿破仑在柏林颁布敕令，大陆封锁开始。拿破仑在敕令中列举了英国航海条例的种种罪恶，宣布不列颠群岛处于被封锁的状态。禁止同它有任何商业来往，声言法国及其盟国军队不论在何处发现英国的货物或臣民，将分别予以没收和监禁，禁止买卖英国及其殖民地的货物，禁止任何曾经停靠大不列颠的船舶进入法国及其盟国的港口。任何违反柏林敕令的船舶，都将作为合法的战利品加以扣留。这道对法国、意大利、瑞士、荷兰等国都具有约束力的谕旨，构成了大陆封锁的体系。

“柏林敕令”发布后，英国针锋相对，于1807年1月7日发布“枢密院令”，禁止中立国船舶在法国及其盟国港口，或在执行柏林敕令的港口之间贸易，违者船舶将被扣压和没收。针对英国的这一行动，拿破仑于1807年1月27日从华沙颁布敕令，没收在汉撒市的所有英国货物及其殖民地的产品。于是英国又重新封锁了北德意志海岸。

柏林敕令公布后，俄国、普鲁士还想与拿破仑一较高低。1807年6月14日，法国军队在弗兰德之战中大败俄国军队。俄国不得不与法国谈判求和。普鲁士也很快向法国求和。俄普两国被迫加入大陆封锁体系后，意大利北部、荷兰、那不勒斯、北德意志、葡萄牙、西班牙、丹麦、奥地利和意大利中部都相继加入这一体制。

但是，政府的公开态度是一回事，而是否真正实行对英国封锁却是另外一回事。英国凭借海上活动的自由，以军队、金钱和商品，千方百计企图打破大陆封锁。由于经济利益所在，不少君主对实际大量存在的走私活动睁一只眼、闭一只眼，默许走私的进行。实际上一些小国既抵御不了英国的舰队大炮，又不可能制止商人的发财欲望，在英国和法国之间处于一种十分微妙的状态。拿破仑对葡萄牙王室执行大陆封锁政策的含糊态度颇为不满，于是派遣军队入侵葡萄牙。当他任命自己的哥哥约瑟夫到西班牙当国王时，起义爆发了。西班牙人民起义后屡败法军，在英国的支持下，战争旷日持久地打下去。这就为大陆封锁政策的制定撕开了一个大口子。

但是由于利益驱动，人们仍千方百计地进行走私。禁运和重税使法国、意大利、德意志物价突然上涨，平均为当时伦敦物价的10倍。英国物价低，走私不可避免。商人们想了各种办法来适应当时的条件。在法国和德意志，货币常常被熔成金条银条，以便与英国作交易，要不然就实行原始的以货易货。甚至英法之间直接贸易也从未完全停止过。拿破仑对于英国急需进口的粮食从未断绝供应。这也许与拿破仑的重视农业的思想有关吧！不仅如此，他还默许商人们以进口特许证，进口英国的原棉和染料，以及咖啡等供上层社会人士享用的生活必需品。这些受到照顾的大商人和有关官员大发其财，广大人民群众却不得不承受物价上涨的后果。

拿破仑的禁令使其邻国饱尝其苦。汉堡有422家制糖厂，没有几家开门；棉布和印染业也基本上处于停顿状态；制烟业者被政府赶跑了。对居民征收的税项却不胜枚举。拿破仑在对英国封锁的同时，却大力鼓励甚至以行政命令督促法国的产品出口。他认为把粮食大量卖给英国可以使英国变得贫困。他还把农产品出口

的特权授予意大利王国政府和人民。由于出口粮食、干酪必须搭配一些丝织品才能出口，以至商人们只好装一些上船，使法国海关满意。过关后，商人们把这些不需要的工业品扔入海中。

由于拿破仑大陆封锁政策，从根本上损害、影响了其他国家民族经济的发展，因而一旦他们力量有所恢复，首先就要违背这一政策。1810年俄国对英国船只开放了俄国港口。1812年，拿破仑入侵俄国。大陆封锁政策随着拿破仑在冰天雪地中的大败而失败。

尽管拿破仑的经济封锁政策在执行过程中遭到了很多的困难，但还是给英国造成了巨大的威胁。首先，英国的出口贸易受到极大的伤害，仓库里的货物、伦敦码头上的来自各个殖民地的商品堆集如山。其次，出口的下降，使英国在组织反法联盟时资金短缺。英国大量的企业由于对外出口困难而破产，平均每月破产的企业就有350多家。英国的信用、金融受到极大的干扰，1810年底，年息三厘的统一公债，市场价已经跃到原来的165%。由于拿破仑禁止向英国出口原木、桅杆和其他造船材料，使英国舰队间接地被削弱。由于经济封锁造成的种种后果还导致了动乱，政治家被叫喊和平的人们搅得心力交瘁。

拿破仑对英国进行的“大陆封锁”是世界进入资本主义时代后第一场大规模的具有战略性的经济战，这实际上也是一次“陆上霸权”与“海上霸权”之间的较量，但其影响又不仅限于经济领域。“大陆封锁”虽然失败了，但对后来的经济斗争颇有启示意义。启示在于：

首先，海上力量不如人家，所以依靠地面武力对欧洲诸国进行控制，从而在经济上间接打击英国。这是一个把军事力量与经济力量结合起来的战略构想，其气魄之宏伟，对力量对比及其运用之灵活，在今天仍是发人深省的。

其次，拿破仑这一战略固然宏伟，却是建立在以法国利益为中心的基础上的。以一个民族、国家的利益所在，来强迫其他国家跟着自己走，势必使这一战略归于破产。在经济战中，随着斗争的旷日持久，同盟诸国自身的经济利益必将越来越强烈地影响着各国的政策。因此，拿破仑的政策固然能奏一时之效，从长远看则由于与各国利益相悖，所以必然要失败。

第三，拿破仑的大陆封锁政策，以行政、法律、武力为手段，对待错综复杂的经济关系，它不仅是法国的力量所不及，而且受到了经济规律的惩罚。大规模的走私，种种连拿破仑也不得不听之任之的非法的交易，是由于违反客观经济规律，使经济的力量通过扭曲的方式表现出来所致。一旦某种经济战略遭到千百万人出于自身利益而对其进行侵蚀，其结果是可想而知的。

第四，拿破仑为了从经济上打垮英国，不得不以武力去控制欧洲大陆各国。这样，本来以经济手段打垮英国的战略目标，变成了这样一种目标：即必须千方百计在欧洲大陆政治上控制诸国，这不仅使法国无法以全力去完成前一任务，而且树立了更多的敌人，使这一经济封锁任务难以完成。

第五，说到底，英国能够挺下去，靠的是海军力量的强大、自身的经济实力以及欧洲大陆之外的市场。正因为有了强大的海军，英国才能在海上纵横自如，保持与欧洲大陆以外地区的贸易的自由，并且有余力支持欧洲大陆上的国家反对法国，支持种种打破封锁的经济活动。相比之下，法国的海军力量根本无法达成封锁漫长欧洲海岸的任务。经济实力是英国在反封锁中取胜的基础。经济的客观需求是拿破仑凭行政、法律、军事手段所难以抑制的。

尽管拿破仑在这场经济战中最终没有达到自己预期的目的，但他却在经济和贸易不断发展的资本主义初期给世界各国留下了

深刻的启示：一个国家可以通过经济手段达到军事和政治手段所不能达到的目的；一个国家将面临比以往任何时代更为突出的问题，即经济安全问题。

2. 前苏联解体：失去经济安全的世纪性悲剧

前苏联解体的原因是多层面的，但归根到底是经济原因，是苏联在与美国进行了几十年的军事对抗之后失去了对经济安全的警觉。美国对前苏联的成功战略误导使前苏联的经济逐渐走向衰落。经济上的倒退导致了苏共政治上的失利，一个庞大的社会主义国家一夜之间就分崩离析，不能不说是一个世纪性的悲剧。

战后初期，美国在核武器方面居于垄断地位，但是由于其核武器的数量较少，在战略上只有把核武器当做讹诈的手段。尽管美国在当时已经认识到了核武器的威慑力量，但美国的威慑战略却处于一个探索阶段。当时只是想通过核武器的威慑作用来遏制苏联及其他的共产主义势力，因此，核威慑也就表现为“遏制战略”。但是，由于中国革命的胜利、美国在朝鲜战场上的失败及美国核武器的垄断地位被打破，遏制战略遭到破产。

1953年初艾森豪威尔就任美国总统，提出了美国在军事上要奉行一种“新面貌”政策。美国国务卿杜勒斯提出：“目前基本的决定是，主要依靠一支强大的报复力量，用我们选择的武器，在我们选择的地点立即进行报复。”这一思想被政府所采纳，称作“大规模报复战略”。这一战略的核心内容就是通过美国的核优势和强大的空军力量，推行战争边缘政策来威慑苏联，使之不敢发动战争，万一威慑失败，就立即对苏联施行大规模报复以夺取战争的胜利。

但是，大规模报复战略并没有慑止民族民主革命的蓬勃兴起

和苏联核力量的发展。前苏联1954年开始装备核武器，1957年先于美国研制成战略洲际弹道导弹，并成功地发射了第一颗人造地球卫星，1960年初组成战略火箭军。苏联凭借自己的战略核力量与美国展开了新一轮的核军备竞赛。

由于不满艾森豪威尔政府的大规模报复战略而辞职的美国陆军参谋长泰勒公开出版了《不定的号角》一书，公开批评大规模报复战略，说它是“一种既不能打大战，又不能打小战的战略”。并认为该战略是杜黑的制空权论和美国空军的战略轰炸决胜思想的翻版，“已经走进了死胡同”，提出用“灵活反应战略”来代替“大规模报复战略”。

1961年肯尼迪就任总统之后采取了泰勒的主张，经过国防部长麦克马洪的充实和发展，正式制定了灵活反应战略。1963年，美国的军事理论家康恩出版了《论逐步升级》一书，将灵活反应战略进一步具体化，他将战争从“危机”到“全面核大战”分为7个阶段，44个阶梯，6道“门槛”，要求根据不同强度的战争作出适度的反应，从而使灵活反应战略更易于掌握。其实质是对对手一步一步地增加威慑力，以表明其敢于使用各种力量的决心。在60年代后期，由于前苏联和美国的核力量趋于平衡，美国又进一步完善了灵活反应战略，提出了“相互确保摧毁战略”，这一战略的提出，说明了核实战战略已经走入了死胡同，靠核实战战略来达到威慑的目的是不可能的了。

美国在60年代推行灵活反应战略而使其深陷战争的泥潭。1969年尼克松出任美国总统后，根据国际形势和美国在越南战场上的经验教训，提出了以玩弄大国均势手段为特点的“尼克松主义”，1971年初在此基础上制定了军事上的“现实威慑战略”。后来，福特、卡特政府继续推行这一战略，使之成为美国整个70年代

的军事战略。这一战略的总的企图是不放弃美国领导世界的责任，但应以“生命和物资方面的最低代价”来实现美国的战略目标，为此需要承认美苏之间的均势并利用美苏之间的矛盾，在战略上作一些必要的收缩，调整全球的战略部署，重点加强欧洲地区，力图扭转被动处境。其主要内容是：把战争样式区分为战略核战争、战区核战争、战区常规战争和小于战区规模的局部战争；放弃打两个半战争的设想，主张打一个半战争，即重点准备在欧洲同苏联打一个大仗，在世界其他地区，特别是在中东打一场小战，“不再在与中国发生军事冲突的基础上调整军事力量”；强调与盟国的战略分工，不再打像越南那样的战争，改变过去谋求核力量相对优势的主张，提出与苏联保持基本相当的核力量，继续推行“相互确保摧毁战略”。

从冷战结束到70年代末，美国坚持核威慑战略理论，与苏联展开了一轮又一轮的核军备竞赛，这些竞争并没有使美国占到便宜。尤其是美国发动了对越南的战争，这场战争是美国历史上时间最长，流血最多的一场战争。仅以1968年为限，就有35000名美国军人在战场上丧生，75000人受伤，财政开支高达1000亿美元。美国财政力不从心，美国丧失军事经济优势。从60年代中期开始，美国政府的开支急剧增长，财政赤字扶摇直上，通货膨胀日益严重，人民的生活水平明显下降。从1950年到1970年，美国的黄金储备由243亿美元减为163亿美元，金库空虚，各国对美元的信心动摇，人们纷纷抛售美元，昔日美国的金融地位一去不复返。在贸易方面，美国在国际贸易中的地位越来越衰落。

与这种不利于美国的现象相反，苏联利用美国陷入战争泥潭的时机，加紧发展自己的实力。1960年，苏联的国民收入相当于美国的58%，1970年则上升到美国的65%；苏联的工业产值1960