搞好国有大中型企业的意义和途径

一

当前经济体制改革的重点是国有企业改革。整个经济工作的重点之一，是搞好国有大中型企业。经济改革和发展的进程已经把搞好国有大中型企业的问题提到了十分突出的地位。

这是由国有大中型企业在社会经济发展和经济体制改革中的重要地位所决定的。

国有大中型企业是我国国民经济的重要支柱，也是国家财政收入的主要来源。据统计，目前我国独立核算的国有大中型企业有 10707 个，占全国工业企业总数的 2.5% ，而这些企业所创造的工业产值却占全国工业总产值的 45.6% ，上交国家的利税占 60% 以上。可见，抓好了国有大中型企业，就抓住了国民经济的一个大头。特别是，国有大中型企业主要集中在能源、原材料、交通运输和大型机械设备制造行业，在这些基础产业中占绝对优势，掌握着整个国民经济的命脉。例如，原油和铁路机车的全部，成品油、发电量、钢、拖拉机、货车、发电设备的 90% 以上，汽车、生铁、钢材产量的 80% 以上，是由国有大中型企业提供的。必须肯定，国有大中型企业四十多年来为国家经济建设做出了巨大贡献，近十年多来又有力支持了改革开放的进行。中国经济的骨干和精华，不论人才还是机械设备，都集中在国有大中型企业。大中型企业的人才优势、技术装备优势和规模经济的优势，是其他

需要全本请访问 www.ertongbook.com

企业所难以相比的。国有大中型企业作为我国社会主义现代化建设的主要支柱和依托，是其他企业难以替代的。进一步搞好国有大中型企业，对于增强我国经济实力，促进整个国民经济的发展，提高人民生活水平，具有举足轻重的地位。抓好了这一块，就抓住了当前中国经济发展的关键环节；放松了这一块，中国的现代化就没有希望。必须从我国现代化建设的全局，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

搞好国有大中型企业不仅是重大的经济问题，也具有重要的政治意义。国有大中型企业是产业工人集中的地方，工人阶级的状况同国有大中型企业的状况密切相关：企业搞得好，有助于工人附级队伍的巩固、壮大和发展；企业搞不好，工人阶级队伍就会涣散瓦解，甚至会丧失其阶级性，这必然会带来严重的社会和政治影响。我国社会主义经济制度是以公有制为基础的。在多种经济成份中，公有制经济是主体，全民所有制经济是主导。全民所有制经济决定着经济发展的方向。没有全民所有制经济，就没有社会主义制度。而全民所有制经济的骨干力量，是国有大中型企业。我们必须从巩固和发展社会主义制度的高度，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

温饱问题的基本解决标志着我国现代化建设进入一个新的阶段，经济工作的重心要转到调整结构和提高效益的轨道上来。经过十多年来的改革，我国经济体制已经发生了实质性的变化。多种经济成份的发展，市场调节范围的扩大和作用的增强，标志着旧的体制已经打破。我们已经进入经济体制改革的新阶段，即初步建成以社会主义公有制为基础的计划与市场相结合的商品经济新体制的阶段。我国对外开放的格局已经基本形成，初创阶段业已过去，现在对外开放也面临着新的发展阶段，即巩固和扩大已有成果，在巩固和提高中求发展的阶段。在经济发展和改革开放的新阶段，国有大中型企业面临着新的形势的任务。搞好国有大

中型企业，是完成新阶段经济发展和改革开放任务的关键。必须从经济发展和改革开放新阶段的形势和任务，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

二

据调查分析，目前国有大中型企业的状况，大体上好的、中等的和差的各占 1/3。搞得好的企业，产品有竞争力，技术有开发力，资产有增值力，对市场有应变力，领导班子有团结力，职工群众有凝聚力，因而表现出强大的活力。全国 133 个一级企业，主要产品质量达到国际 80 年代初的水平，资金利税率是大中型企业平均水平的 2.9 倍。4078 个二级企业，产品质量、物质消耗和利税水平都达到了本行业的先进水平。搞好国有大中型企业的目标，就是让更多的企业具有强大活力，达到这样的标准。正是这部分搞得好的企业支撑着国有经济乃至整个国民经济的大厦。但是，由于有相当一部分国有企业活力不强，有 1/3 的企业亏损，还有很多企业明盈暗亏，严重影响了国有企业的整体素质。国有大中型企业整体素质比较差，主要表现在：

——不能适应市场环境的变化。过去长期供不应求，特别是在经济过热的情况下，供应严重短缺，企业不必为产品销路问题操心，生产经营的主要手段是扩大生产能力。现在情况不同了，由于商品经济的发展，特别是过热的经济降温，出现了一定程度的买方市场，供不应求的商品减少，供求平衡和供过于求的商品增多。市场形势的这种带实质性的变化对生产企业形成强大的压力。不少企业变压力为动力，获得了新的发展。也有不少企业，不能适应变化了的宏观环境，陷于困难境地。

——自我积累能力不强。1990 年全国国有工业企业人均实现留利不到 400 元，无法实现扩大再生产，正常生产经营活动所需

资金基本上靠银行贷款，使部分企业背上沉重的债务负担。据国有资产管理局典型调查推算，全国目前处于闲置、半闲置状态的资产超过 1000亿元，这是影响资产增值能力的一个重要因素。由于资产增值能力差，自我积累机制不健全，使不少企业缺乏发展后劲。

——技术装备落后。过去企业利润和折旧基金绝大部分被国家用于新建项目，没有更新改造的能力，许多陈旧设备未能及时淘汰。据 1989 年调查，国有大中型企业技术装备达到 70 年代末、80年代初水平的只占 12.9% ，属于国内先进水平的只占 21.8%。技术装备落后直接影响企业的生产水平和产品质量。近两年大量积压的产品库存，绝大多数是质次价高、品种和款式陈旧的产品。

——经济效益差。所谓经济效益，即投入和产出的对比关系：投入为既定，则产出愈多效益愈高；产出既定，则投入愈少效益愈高。资金占用也是投入的一种形态。据统计，“七五”末期，国有预算内工业企业固定资产原值比“六五”末期增加近 4000 亿元，而 1990 年实现利税比 1985 年仅增加 12 亿元；1990 年流动资金投放增加 872 亿元，工业总产值仅增加 110 亿元，即流动资金增加 8 元，工业总产值才增加 1 元。单位产品物耗上升，工业净产值率呈下降趋势，可比产品成本呈上升趋势。经济效益差是企业活力不强和经济管理水平低的综合反映，这不仅使许多企业陷于困境，也是国家财政困难的根本原因。

国有大中型企业既然如前所说，具有人才、技术装备和规模经济的优势，何以有相当部分企业活力不强，效益不高，发展后劲不足呢？许多人对此感到困惑不解。根据对国有大中型企业现状的调查分析，造成这种情况的原因，主要有以下六个方面：

一是经济结构不合理。前些年盲目发展，重复建设，使一些行业生产能力大量闲置，很多企业达不到规模效益。例如，全国彩电生产线 160 多条，年生产能力达到 2000 万台，近几年实际生

产量一直在 1000 万台左右，生产能力只发挥 50% 左右。吸尘器、洗衣机、电冰箱也有类似情形。汽车制造与装配由于建厂过多，规模过小，形不成规模效益，生产能力利用率不到 60% 。棉纺有 4000 多万锭，加工能力大大超过棉花的可供量，实际开工只有 2500 万锭，产品还大量积压。现在高利税产品几乎都存在生产能力偏大的问题。在这种情况下，即使个别企业能够取得比较好的效益，整个行业的效益必定是低的。

二是价格关系不合理。国有大中型企业掌握着国民经济的命脉，这本来是优势。但是，由于这些基础产业指令性计划生产所占比重大，销售渠道和出厂价格受到比较严格的计划控制，而价格关系又严重扭曲，像煤炭和石油，都因为价格过低而发生全行业亏损。对这些基础产品价格作大幅度的调整，一些下游企业又承受不了。因此，理顺价格关系需要有一个过程，不可能一步到位。由于价格关系不顺，国有大中型企业掌握国民经济命脉的优势，变成了市场竞争中的劣势。在这种情况下，企业经济技术指标并不能完全真实地反映企业的生产经营水平。

三是企业负担沉重。首先是税负重。目前我国对个体经济实行十级超额累进税（按税则最高可达 80% 以上，实际上很少能依法征收），私营企业所得税率为 35% ， “三资”企业所得税率为 33% ，而国有企业为 55% ，明显高于其他经济成份，在竞争中处于不利地位。国有企业的社会负担更高于其他经济成份，替国家承担了许多社会责任。国有大中型企业往往是一个小社会，职工子弟从幼儿园、小学到中学甚至大专学校，职工的社会保障、医疗、住房甚至社会治安，都要管。此外，还有各种名目的收费、摊派和罚款。拿职工退休费来说，据 1989 年统计，全民所有制工业企业职工总数为 7221 万人，退休职工有 1168 万人，平均 6 名职工负担 1 名退休职工，往往越是大企业、老企业，这种负担就越重。企业办社会给企业带来沉重的经济负担，而且分散了企业的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

精力，使企业不能集中全力搞好生产经营。

四是结构调整进展缓慢。近年来的市场疲软，有的是因为压缩基建使需求减少，有的是因为生产能力过大，有的是因为产品不能适销对路。市场疲软是调整结构的有利时机。但是，由于经济体制不健全，没有强有力的优胜劣汰机制，加上必须妥善处理改革与稳定的关系，实现优胜劣汰与保持社会稳定必须有一个适当的“度”，调整结构的步子不能过激，效益不好的企业不可能一下子全部淘汰。虽然从整个社会来说，这样做有其必要性，但从企业和行业的角度来考察，不能不引起经济效益的下降。

五是企业机制不健全。“大锅饭”和“铁饭碗”的机制至今没有根本改变。人浮于事，三个人的活五个人干，分配中的平均主义，生产效率不高的现象相当普遍。企业初次分配过份向个人倾斜，职工个人收入增长速度连续多年高于生产增长速度。1990 年同 1985 年相比，工资、福利与利税的比例由 1：3.08 上升到 1：1.59，每百元工资实现的利税由 266.8 元降到 140.8 元。不仅盈利企业通过增加工资、奖金和福利的办法增加职工收入，连亏损企业也通过挤占折旧基金和银行挂账的办法增加职工收入。许多企业保两头，即保税、保奖金福利，挤了技术改造和新产品开发，甚至挤了维护正常生产所需要的流动资金。国有大中型企业由于客观上指令性计划任务较重，加之经营思想没有转变，商品经济意识和市场观念不强，许多企业还是过去计划经济体制下形成的那种依赖国家的思想，产品畅销时要求放开经营，产品积压时又要求国家增加收购，还没有真正投身到国内外市场去参与竞争。这是国有大中型企业活力不强和经济效益差的一个重要原因。

六是企业内部管理差。不少企业忽视内部管理，企业管理的基础工作有所削弱。推行经营承包责任制和工效挂钩的办法之后，不少企业以包代管，行为短期化。成本管理失控，财务账目混乱，不少企业有两本账甚至三本账，会计信息不真实，家底不清，甚

至弄虚作假，贪污舞弊，虚盈实亏和潜亏现象严重。不少企业缺乏合格的会计人员。每年财务税收大检查有几十亿甚至上百亿的收入，说明企业财务混乱到何种程度。据工商银行 1990 年对 10580 户国有工业企业调查，发生潜亏的企业有 6625 户，占被调查企业的 63％。一些企业思想政治工作薄弱，调动职工积极性单纯靠奖金，代价越来越高。劳动纪律松弛，一些工人出工不出力，不少企业工时利用率低。企业民主管理不落实，工人群众认为领导困难时想到工人，顺利时忘了工人，主人翁地位体现不出来，挫伤了生产积极性。

以上情况说明，企业活力不强，经济效益差，既有企业外部条件的问题，也有企业内部的原因，不能强调一个方面而忽视另外的方面。事实上，同样类型的企业，同样的外部条件，有的搞得差，有的就搞得好。企业必须眼睛向内，多找内部原因，不能片面强调和坐等外部条件的改善。各级政府则要积极为企业的生产经营活动创造良好的外部条件。就是说，要同时从改善企业外部条件和转换企业机制两个方面努力，增强企业活力，提高经济效益。

三

改善企业生产经营的外部条件，包括继续深化改革和完善宏观经济政策两个方面。

继续深化改革，方向是按照发展有计划商品经济的要求，使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。要按照计划与市场相结合的原则，改善国家对企业的管理方式。全民所有制工业企业法已经颁布多年，但贯彻落实差，迫切需要制定实施细则，进一步落实企业经营权，增强企业参与市场竞争的活力；同时保障国家的所有权，促进国

有资产的保值和增值。缩小指令性计划是深化改革的方向。目前工业总产值中，指令性计划产品已经由 1984 年的 80% 下降到 16.2%，产品 70%（其中轻纺工业 90%）通过市场销售，企业所需要的原材料 70%通过市场采购。但是，不同类型的企业，市场调节的比重有很大差异。国有大中型企业指令性计划比重大，例如，机电行业占 60% 以上，冶金行业占 70% 以上，石油和煤炭占 80% 以上。今后，国有大中型企业的指令性计划要继续缩小，使这些企业能在市场上进行平等竞争。但缩小指令性计划会引起连锁反应，要考虑到各方面的承受能力，不可能一步完成，要有选择有重点地逐步进行。因此，搞活国有大中型企业也要有个过程，要进行比较长期的努力，不可能在一两年内完全解决问题。要把长远改革目标同近期改革措施很好地结合起来。为了给国有企业创造平等竞争的条件，国家已经决定，从 1992 年起，用 3 年时间，结合扩大利税分流，税后还贷的试点，把国有企业的所得税率从 55% 下调到 33%，同其他经济成分公平税负。在多种经济成份并存的条件下，这将是对国有企业的一个有力的保护，也是使市场规范化的一项重要举措。组建企业集团能够扩大经济规模，有利于生产要素的合理配置，从而发挥企业的整体效益，增强市场竞争能力。现在已经组建了 55 个紧密型的企业集团，在取得经验后要进一步扩大试点。对于有条件的企业，要给予外贸自主权，或者进行跨国经营，使企业在国际竞争中发展壮大自己。

在完善宏观经济政策和改善企业生产经营环境方面，国家需要采取的具体措施主要是：

（一）改善宏观管理，加强国家计划的科学性和权威性，解决盲目重复建设和重复引进的问题。对那些加工能力过剩、产成品积压严重、技术落后、长期亏损的企业，要下决心关停并转一批。有关部门需要制定国家一级和行业一级的停产、限产和鼓励生产的产品目录。这将有得于提高工业企业的整体效益。

（二）增加企业技术改造的投入。1992 年国家计划安排的技术改造资金有 1100 亿元。从 1992 年起，视国家外汇结存情况，要每年拿出 30 亿美元左右用于技术改造和重点建设项目。这是一笔不小的数目，用得好，是可以办成一些大事的。同时，要继续实行从销售收入中提取 1% 作为新产品开发经费的办法，逐步提高折旧率，对新提的新产品开发费和折旧费免征“两金”。这将有利于推动企业技术进步。

（三）适当降低利率，同时补充应该由国家补充的流动资金。这将会缓解企业资金困难，减轻企业负担。

（四）继续清理“三角债”。1991 年清理了 1300 多亿元，1992 年要按 3 年清理完毕的要求，再清理 1000 亿元，并采取有效措施，堵住基本建设资金缺口，压缩或停止积压产品的生产，严格财经纪律，防止前清后欠。这将有助于消除企业正常生产经营的障碍。

（五）坚持合理“三乱”（乱收费，乱摊派，乱罚款），减轻企业负担。国务院对此已有明文规定，现在的问题是落实。

为了增强国有大中型企业活力，在外部条件不断改善的情况下，从企业来说，更重要的，是通过进一步深化改革，转换和完善经营机制，加强内部管理，促进技术进步。

转换和完善企业经营机制，主要是实现政企分开，使企业真正能够面向市场。我国有广阔的国内市场，国际市场潜力也很大，面向市场是搞活企业的根本途径。企业内部改革，重点是继续完善各种形式的承包责任制，改革企业劳动用工制度、工资制度和干部制度，完善工效挂钩和其他分配办法，按劳分配，多劳多得，反对平均主义。企业领导体制改革的关键问题，是进一步发挥企业党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长（经理）负责制，全心全意依靠工人阶级。这三句话，一句也不可缺少。

加强企业管理，主要是建立健全规章制度，坚持从严治厂。

这些年来，不少企业管理人员的素质和企业管理水平是有提高的，但也有相当一部分企业管理水平比较低，造成了惊人的损失。仅产品质量差一项，每年即损失 1000 亿元以上。劳动纪律松弛，工时利用率低，所造成的损失更是难以估计。管理落后，打乱仗，使一些本来可以形成生产能力的项目不能按时形成，已经形成生产能力的不能发挥应有的作用。有些人存在着以改代管的思想，以为只要改革了管理体制，似乎管理问题就自然解决了。事实并不是这样。任何体制下都有管理的问题。在资本主义国家，同样的经济制度和企业机制，管理好的发财，管理不好的破产。在我国目前经济体制下，有的企业搞得活，有的企业搞得差，说明管理好坏确实大不一样。要把加强企业管理同深化企业改革结合起来，通过改革加强管理，通过加强管理来巩固改革的成果，发挥改革的效益。当前需要着重建立健全企业内部的各种责任制，包括财务制度、质量管理制度、考勤制度、安全生产制度等。要切实加强企业的基础工作，包括各项定额制度、工艺标准和规程，以及班组建设等。要切实加强民主管理，发挥职代会的作用，保证和维护职工的正当权益。要加强厂长和职工培训，提高企业全员素质。企业领导要敢字当头，敢抓敢管，深入生产第一线解决问题。

实践证明，1991 年 9 月中央工作会议提出的搞好国有大中型企业的 20 条措施，是符合当前企业实际情况的。当务之急是继续落实这些措施，而不是在此之外再新开减税让利的口子。现在国家财政拮据，那样做，国家财力不允许，也不利于把企业推向市场，真正转换经营机制。

四

现在突出地提出搞好国营大中型企业的问题，是不是不发展

甚至排斥其他经济成份，要改变在以公有制为主体的前提下发展多种经济成份的既定方针呢？绝对不是。在以公有制为主体的前提下多种经济成份并存，是我国社会主义初级阶级的一项根本经济制度，也是现阶段建设有中国特色社会主义的基本标志之一，绝不能动摇。单一的公有制不适合现阶段的生产力水平，多种经济成份的发展是改革开放以来经济活跃的一个重要原因。据统计，在 1990 年的全国工业总产值中，国有占 54.54%，集体占 35.68%，个体和私营占 5.34%，外商独资和合资占 4.35%。合资企业中的国家股，也是全民性质的。可见，在工业生产中，社会主义公有制仍占绝对优势，非社会主义成份还有发展余地。其他经济成份现在不是要“刹车”，而是继续鼓励和支持其适当发展，使之真正成为社会主义公有制经济的有益补充。

改革开放以来，国有工业在整个工业生产中的比重，从 1980 年的 76% 下降到 1990 年 54.54%，10 年下降了 21 个多百分点，每年平均 2 个多百分点。在由单一公有制到多种经济成分的发展过程中，国有经济在工业生产中的比重相应降低有其必然性，也是正常现象。从目前的发展趋势看，由于其他经济成份增长速度快于国有经济，国有工业在整个工业生产中所占的比重有可能继续下降，但下降速度可能趋缓。问题在于：国有工业效益差，在国民经济中比重下降过快，国有资产被侵蚀和流先情况严重；非公有制经济发展中存在着一些非正常因素，如非法经营，偷税漏税以及不正当竞争等。因此，要努力搞好国有企业，特别是国有大中型企业，同时完善政策，加强对其他经济成分的管理和引导。在我国现阶段，不同的经济成份，各在一定范围内有其合理性和优越性，它们的地位和作用各不相同，都是不可缺少的。“全民不如集体，集体不如私营”的说法，是缺乏具体分析的错误观点。至于各种经济成份在整个国民经济中所占比重究竟多少为宜，要在今后实践中继续探索，确定一个合理的界限。这个比重，不仅

需要全本请访问 www.ertongbook.com

在不同的发展阶段上不同，在不同的领域，不同的产业，不同的地区，也应该有所不同。正确处理多种经济成份的关系，既保持公有制经济的主体地位，发挥全民所有制经济的主导作用，又发展非公有制经济，使之真正成为社会主义公有制经济的有益补充，这个问题解决得如何，是最终决定着经济改革成败的关键之一。

（原载《改革》杂志 1992 年第 3 期）

基础产业长期建设资金的筹措问题*

90年代是我国现代化进程中一个重要时期。温饱问题的基本解决把我国现代化建设推进到一个新的阶段，即从温饱奔向小康的阶段，经济工作的重心要转到调整结构和提高效益的轨道上来。十年规划和“八五”计划的制定和实施，治理整顿的结束，是经济发展和改革开放进入新阶段的重要标志。

十多年改革开放和近几年的治理整顿，为今后的经济发展创造了良好条件。我们要抓住有利时机，加快改革开放步伐，促进整个国民经济持续、稳定、协调发展，力争经过几年再上一个台阶。这需要做多方面的艰苦努力。其中很重要的一条，就是要认真调整产业结构，扭转基础产业发展严重落后的局面。应该说，和过去相比，十多年来基础产业的发展速度并不慢，但和同时期加工工业和整个国民经济发展的需要相比，却明显滞后。去年下半年以来经济发展速度加快，电力不足、运输不畅的矛盾立刻又显露出来。

造成基础产业相对滞后局面，原因是多方面的，其中一个重要原因就是建设资金不足。建设资金不足，不能简单看成是全社会资金绝对不足。不合理的重复建设屡禁不止，不少加工工业能力闲置，还在盲目地上项目，浪费的资金有多少！我看，基础设

* 这是作者在基础产业长期建设资金筹措国际研讨会上的致词。

施和基础工业投资不足，关键是国民收入分配格局改变以后，还没有找到适当的手段，把分散的资金集中起来，支持国家的基础产业建设。近十几年来，国家财政收入占国民生产总值的比重不断下降，预算外收入和居民收入占国民生产总值的比重迅速上升。从1978年到1990年，国家财政收入占国民生产总值的比重从31.2%下降到17.6%，下降13.6个百分点；预算外收入所占的比重从9.7%提高到16.7%，居民个人收入所占的比重从49.2%提高到67.3%，分别提高7个百分点和18个百分点。收入格局的这种变化，使国家财政的投资能力减弱。从1981年到1990年，预算内投资占全社会固定资产投资的比重从28%下降到8.7%，下降近20个百分点；国内贷款和自筹资金以及其他投资占国民生产总值的比重，分别从12.7%和55%提高到19.6%和64.6%，分别增加了7个和9个百分点。国家财政投资能力减弱，加上宏观经济调控手段不健全，价格体系又不合理，基础产业价格和收费偏低，导致建设资金偏重于周期短、获利高的加工工业，影响了基础产业的发展。

适应变化了的国民收入分配格局，研究新的资金筹措办法，对加快基础产业的发展具有重要意义。当然，通过体制改革，适当提高财政收入占国民生产总值的比重，也是增加财政建设资金的途径，但做到这一点并不容易。基础产业投资完全靠国家财政是不现实的，从当前的实际情况看，必须开辟新的筹集资金渠道，更多地利用经济的手段，包括各种间接融资和直接融资手段。近年来，国家已经采取了一些新的筹集资金的措施，包括发行国库券、金融债券和重点建设债券等等，取得一定效果，但仍然不能满足需要，需要研究一些新的办法。进一步利用好城乡居民储蓄存款，扩大债券、股票发行，动员各种社会保险金，特别是养老保险金和其他社会基金，都是可以考虑的办法。

筹措建设资金，不仅是扩大资金来源问题，也有经济体制改

革的问题，包括建立财政投融资机制，适当区分长期金融和短期金融，区分政策金融和一般商业金融，建立和完善资金市场，建立有效的投资责任制和自主经营、自负盈亏的企业经营机制，调整不合理的价格体系，等等。这就必然要涉及财政体制、金融体制、计划体制、投资体制，以及企业经营机制、价格体系等诸多方面的改革。

基础产业长期建设资金的筹措，是关系国民经济发展全局的一个大问题。我们的研究工作，既要包括理论上的探讨，又要包括具体操作方法的设计。不论理论和实践，都需要学习和借鉴国外解决这个问题的成功经验。在这方面，国内经济理论界和实际工作部门的同志，已经做了大量工作，提出过不少好的建议。这次国际研讨会，请了八位国外有经验的专家，以及国内有关部门和一些地方的专家、学者，大家聚集一堂，探讨现阶段我国基础产业长期建设资金的筹措问题，是一件非常有意义的事。我相信，通过这次研讨会，交流国内外成功的经验，集思广益，一定能够把对这个问题的研究向前推进一大步。

（1992 年 3 月 24 日）

加快老工业基地改造与振兴的步伐

老工业基地在我国经济中占有非常重要地位。老工业基地的改造与振兴是保证我国经济再上一个新台阶的重要组成部分。这里，我想就老工业基地的改造与振兴问题，谈几点认识。

一、老工业基地在现代化建设中的战略地位

新中国成立前后形成的老工业基地，为我国工业化奠定了重要的物质基础，对四十多年来的社会主义建设做出了巨大贡献。可以说，没有这些老工业基地，就没有我国独立完整的现代工业体系的建设，也就没有现在强大的国民经济实力。老工业基地不仅在过去四十多年中为我国的经济发展做出了巨大贡献，在当前乃至今后，仍然是我国社会主义现代化建设所赖以进行的重要物质基础，具有不可替代的重要战略地位。

老工业基地是国民经济支柱产业的集中地，拥有强大的机械制造、电子、冶金、石化、纺织等工业部门。同时，老工业基地又是重要原材料和能源的供应地，如钢铁、电力、煤炭、石油、有色金属等。一般地说，老工业基地还具有规模经济的优势。这些优势，是许多新兴工业城市所不具备的，或者是难于在短期内赶上的。应该努力使老工业基地的优势更充分地发挥出来。

老工业基地技术力量雄厚，具有技术和人才优势，不仅在过去提供了一大批重要科技成果，向新兴工业地区和乡镇企业扩散

了大批技术，今后仍将是推动我国技术进步的重要基地。近几年，在新技术革命的推动下，老工业基地的高新技术产业正在崛起，日益成为我国科学技术，尤其是高新技术产业的主导力量和生长点。

老工业基地大多是中心城市，在区域经济发展中起着“增长极”的作用，是区域经济发展的主导力量。利用老工业基地的工业生产能力、基础设施和先进技术，发展同周围地区的经济技术协作与交流，可以强有力地带动整个区域经济的发展。

老工业基地又是国防现代化建设的重要力量。我国绝大多数军工企业集中于老工业基地，在过去几十年中，为国防建设做出了重要贡献。近年来，本着平战结合、军民结合的方针，一批军工技术转向民用工业，生产了许多满足市场需要的高质量的日用工业品。尽管如此，它仍然有着强大的生产军事装备的能力，在国防现代化建设方面，仍具有举足轻重的作用。

据统计，十几个老工业基地的国内生产总值占全国的比重，市区为 11%，包括所属地区为 15%；工业所占的比重更高，市区为 17%，包括所属地区为 22%。现代化建设要充分利用现有基础，发挥现有企业的作用，就不能不十分重视老工业基地的改造与振兴。这一块搞好了，也就搞好了整个国民经济的相当大的而且是非常重要的一个组成部分。这是我国现代化建设中一个带有战略性的大问题。

二、老工业基地的改造与振兴是一项紧迫任务

现在，不少老工业基地面临着经济发展迟滞、增长乏力、技术进步缓慢、产业结构老化等方面的问题，同它在国民经济中所具有的重要地位，同加快经济发展步伐的要求，很不适应。加快老工业基地的改造与振兴，是加速社会主义现代化建设进程，实

需要全本请访问 www.ertongbook.com