

第一章 投资项目可行性研究的概论

第一节 投资项目可行性研究的概述

投资项目可行性研究是所开发项目运作过程中的重要步骤，它是开发项目投资前的决策研究。通过对所开发项目的全面分析论证，多方案的比较和评价，从而保证其技术上可行，经济上合理，效益显著。我国目前经济领域内存在的一些问题与开发企业忽视项目开发前期的投资分析很有关系。因此，在项目开发过程中加强可行性研究，可以有效地减少投资决策的盲目性，提高企业资本的产出，使企业能够获得好的经济效益。

一、投资项目可行性研究的含义

投资项目可行性研究是分析、评价各种技术方案和工程项目决策时，研究其投资效果问题的一种科学方法。它是在对影响拟建项目的各项因素认真调查的基础上，提出可能采取的建设并加以反复研究，预测各建设方案的经济效果，判别其在技术、经济乃至社会环境等方面的可行性。

投资项目的可行性研究不只是对项目进行评价，作出可行或不可行的结论，而且是为实现一定目的而寻找机会、选择途径、设计方案，或根据现有条件对目标进行调整。因此，投资项目的可行性研究就是对所要达到的目的寻找途径，并对实现该目的及其途径有影响的所有重要因素进行全面调查研究、分析计算，从而判定所找到的途径是否能达到目的。若结论是肯定的，则采用

该途径，否则，放弃。

但是，不是任何一项技术经济分析研究都可称为可行性研究。由于可行性研究的最终结果要体现在可行性研究的报告上，而可行性报告应具有一定的深度和广度，并有相对固定的格式、评价方法和指标体系，如果达不到这个要求，就不能称为可行性研究。因此，一般的技术分析或项目方案的说明书不能称为可行性研究。

二、投资项目可行性研究的任务

投资项目的可行性研究的基本任务是对新建、改建、扩建项目或技术引进和科研项目中的主要方面，如社会需求、资源条件、材料供应、建厂规模、设备选型与配套以及新的研究课题等从技术与经济两方面进行详细的调查研究，分析计算和比较，并对该项目建成后可能取得的技术经济效果进行预测，从而提出该项目是否值得投资建设和怎样建设的意见，如对原有设施的改建和扩建是否值得？正在建设的工程项目要不要继续下去？新建企业和技术引进项目能否取得较大的效果等等，都要求投资前进行分析研究，为决策者提供可靠的科学依据。国外称可行性研究是决定投资命运的关键，只有经过可行性研究认为可行的项目，才允许进行设计、施工和试制生产，以避免因决策上的失误而造成浪费，保证工程项目投产后能获得最佳的经济效果。

三、投资项目可行性研究的作用

（一）作为投资项目决策和编制设计任务书的依据

投资项目可行性研究是项目建设者的首要环节，决定一个建设项目是否应该投资进行建设，主要根据这个项目的可行性研究的评价结果。因此，投资项目的可行性研究是投资决策、确定和批准建设项目的依据。

投资项目决策之后，还要编制设计任务书，它是建设项目决

策的法定性文件。通过可行性研究对投资项目的目的、建设规模、产品方案、生产方法、原料来源、建设地点、工期和经济效益等重大问题都进行具体研究，有了明确的评价意见。因此，投资项目的可行性研究也作为编制设计任务书的依据。

（二）作为筹集资金向银行申请贷款的依据

银行在接受建设项目贷款时，首先要对贷款的项目的可行性研究报告进行全面、细致的分析评估审查，确认该建设项目的经济效益是好的，在规定时间内具有偿还能力，不会担过大风险时，银行才同意贷款。

（三）作为与投资项目是有关部门商谈合同和协议的依据

一个投资项目所需的原料、辅助材料、协作料、燃料、供电、供水、运输、通讯、产品销售等很多方面都需要有关部门协作供应，供应的协议和合同都是根据可行性研究签订的。对于技术引进和设备进口项目，国家规定必须在可行性研究报告经过审查批准后，才能同国外厂商正式签约。

（四）作为投资项目开展初步设计的基础

在可行性研究中，对产品方案、建设规模、工艺流程、重要设备选型、总图布署等进行了方案比选和论证，确定了原则，推荐了建设方案。可行性研究报告和设计任务书经批准下达后，初步设计工作必须以此为基础，一般不另作方案比选和重新论证。

（五）作为拟采用新技术、新设备研制计划的依据

投资项目采用新技术、新设备，必须慎重，必须经过可行性研究后，证明这些新技术、新设备是可行的，才能拟订研制计划，进行研制。

（六）作为投资项目补充地形、地质工作和工业性试验的依据

在可行性研究中，需要大量基础资料。当资料不完整或深度不够，不能满足下一阶段工作的需要时，则应根据可行性研究提出的要求，进行地形、地质和工作性试验等补充工作。

(七) 作为安排基本建设计划和开展各项建设前期工作的参考

投资项目可行性研究认为可行，并且设计任务书和初步设计被批准后，才能安排基本建设年度计划。大中型基建项目的可行性文件作为编制国家基本建设计划的依据。

可行性研究也是开展设备订货、施工准备等各项建设前准备工作的依据。

(八) 作为环保当局审查投资项目对环境影响的依据

根据我国基本建设项目环境保护管理办法的规定，在可行性研究中，必须对环境影响作出评价。审批可行性研究报告时，要同时审查环境保护方案。

(九) 作为向当地政府和规划部门申请建设执照的依据

(十) 作为企业组织管理、机构设置、职工培训等工作安排的依据

第二节 投资项目可行性研究的阶段和内容

一、投资项目可行性研究的阶段

在西方国家，常把投资项目的建设划分为三个时期，即投资前期、投资执行时期、生产运行时期，每一时期又分为若干阶段，如图 1—1 所示。投资项目可行性研究是属于投资前时期。投资前时期的工作至关重要，它是投资时期和生产时期工作的基础，它是确定投资方向和投资构成的依据，同时也是执行工程建设计划和指导企业经营方针的指南。如果投资前时期的工作不认真，即使以后两个时期的工作做得很好，投资项目的投资效果也很难保证。

因此，国外十分重视投资前时期的工作，即投资项目可行性研究工作，把它称为决定投资命运的环节。

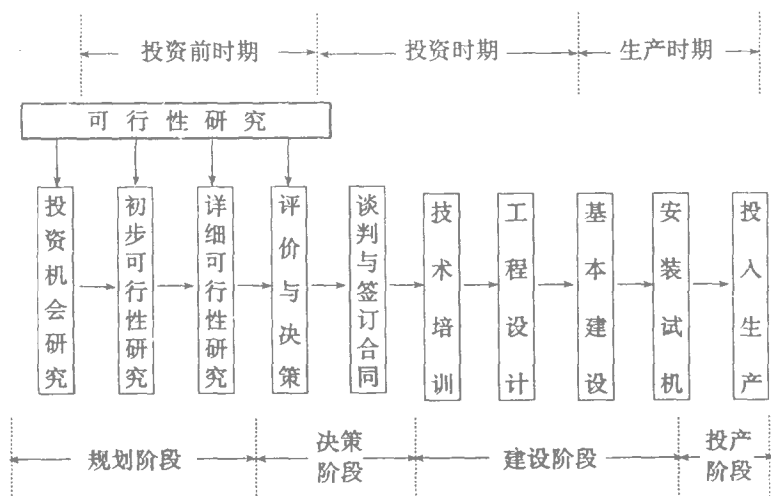


图 1—1 新建工程进展示意图

从图 1—1 我们可以看出，投资项目可行性研究大致分为以下四个阶段，即：投资机会研究、初步可行性研究、详细可行性研究、评价与决策。各阶段的任务、要求和内容互不相同，工作范围由宽到窄，内容由浅入深，工作量由小到大，投入资金和人力由少到多。

（一）投资机会研究

投资机会研究的主要任务是为投资项目的投资方向提出建议，即在一个地区或部门内，充分利用现有资源，以此为基础，寻找最有利的投资机会，并判断投资项目的经济生命力。

投资机会研究是最基础的研究，这是项目的初步阶段，是把项目设想变为概略的项目投资建议，即在几个投资机会的项目中，迅速地、经济地作出选择。投资机会研究的基本要求是：

1. 社会需求预测；

2. 国民经济发展水平；
3. 新技术发展趋势；
4. 技术结构与技术政策；
5. 总的投资方向。

投资机会研究比较粗略，主要依靠笼统的估计，而不是依靠详细的分析。它对项目投资估算往往不是通过概算或报价等资料，而是通过比较同类项目的造价作出的，投资估算的精确度为 $\pm 30\%$ ，所花的费用占总投资的 $0.2\% \sim 0.8\%$ 。

编制机会研究报告要求花钱少，时间迅速，能指出方向。一旦决策者作出了积极反应，应立即转向初步可行性研究。

（二）初步可行性研究

又称预可行性研究。由于对较为复杂的大中型投资项目仅靠机会研究还不能对投资项目决定取舍，为了进一步验证是否真有价值或者对某些方案的选择加以肯定等等，就需要进行初步可行性研究。

初步可行性研究的主要任务是：分析投资研究的结论，并在占有比较详细资料的基础上作下列决定。

1. 是否需要进行下一步的可行性研究；
2. 确定有哪些关键问题需要进行辅助性的专题研究；
3. 通过对所获得资料的研究，确定该项目设想是不可行的，不必继续进行工作。

初步可行性研究是处于机会研究与详细可行性研究之间的一个中间阶段。初步可行性研究与详细可行性研究在内容结构上基本相同，两者的区别主要在于获得资料的详细程度不同、深度不同。对建设投资估算的精确度可达 $\pm 20\%$ ，所要经费占总投资的 $0.25\% \sim 1.0\%$ 。

初步可行性研究是通过多方案比选，以供决策者进一步下决心的依据。如果项目的机会研究有足够的资料，也可以越过初步可行性研究，直接进入详细可行性研究。

(三)详细可行性研究

又称最终可行性研究。它是投资项目投资决策的基础，为决策提供技术、经济等方面的依据。它要求对投资项目进行全面详细的技术经济论证，进一步分析论证市场近期和远期的需要情况，资源、能源、运输及技术协作的落实情况，材料及设备供应的落实情况，研究最佳的工艺流程及相应的机器设备，选择地址及地区布局，设计组织系统和人员培训，预计建设年限和施工进度，投资总额预算，资金来源及偿还能力和偿还办法，预计生产成本及盈利状况、评价投资效果等，以探讨其项目建设的可能性和合理性，并提出在若干条件下几种不同的方案和拟订投资项目的详细内容，写出可行性研究报告。

详细可行性研究要求高，需要用比较充足的时间进行全面论证。许多企业家认为，在工程建设前，工程设计质量和投资可靠性比时间因素重要，在建设阶段，时间因素是关键。

详细可行性研究对于投资的计算偏差要求在 $\pm 10\%$ 范围内，其所需的研究费用，小型项目约占总投资的 $1\% \sim 2\%$ ，大型复杂的工程约占 $0.3\% \sim 1.2\%$ 。

(四)评价决策阶段

该阶段主要是对详细可行性研究所提供的方案，进行综合分析评价，提出结论性的意见，写出评价报告。

可行性报告应包括下列内容：①项目的背景和历史；②市场和工厂（或农场）生产能力；③原材料和投入；④所建项目所在地点和厂址；⑤项目的技术方案；⑥所建项目的管理机构和企业管理费用；⑦人力；⑧项目实施时间安排；⑨财务和经济评价。

可行性研究应该得出明确的结论：可以推荐一个认为最佳的方案，也可以提出几个方案，列述其利弊，由决策者决定，当然，也可以是“不可行”的结论。可行性研究本身不是目的，它仅是达到作出投资决策的一种手段。最后对所建项目投资决策，并不一定与可行性研究的结论完全一致，但它为企业家提供了可

靠的决策依据。

二、投资项目可行性研究的内容

(一)投资项目可行性研究的基本内容

按照克拉克的国民经济大分类法，国民经济可分为三次产业。第一产业主要包括农、林、牧、渔业等；第二产业包括采掘业、制造业、工业、建筑业等；第三产业主要包括交通运输业、商业、服务业等部分。无论是第一产业的可行性研究，还是二、三产业的可行性研究，它们都是一项范围很广、内容深度较大的繁重工作。可行性研究应根据投资项目的性质和具体条件不同，研究的重点应有区别，但基本内容大致相同。主要包括以下六个方面：

1. 市场销售情况的研究

研究拟建项目所生产的产品有没有销路，是否有利可图，从而拟定项目的发展方向、建设规模和产品方案。

2. 原材料和技术路线的研究

研究拟建项目采用什么原料和工艺和技术设备，才能保证建成投产技术上的先进性。在采用新技术的研究中，还应考虑哪些环节可以采用已掌握的成熟技术，哪些环节要从外面引进技术，购买专利是否合适，如何掌握引进技术等。

3. 工程条件的研究

包括对资源储量、各种原料的来源、厂址、气象、水文地质、工程地址、交通条件、水电动力、建筑材料、协作区域的合理半径、文化生活设施以及三废处理等的综合性技术经济比较分析。

4. 对劳动力的来源和费用、人员培训、项目实施计划的研究，确定合理的建设进度和所建项目的组织机构。

5. 资金和成本的研究

包括工程项目建设投资和成本分析、资金筹集等。

6. 经济效果研究

对投资项目进行综合分析评价，从静态的投资回收期、返本期及动态的净现值与折现现金流量利润率和不确定分析，以及其在国民经济中的效益、费用和外部效果等方面进行评价。

以上六个方面的内容，一般都是不可少的，但是，对不同的项目，可各有侧重。要结合投资项目特点，抓住关键，兼顾一般，进行综合研究，做出比较准确的技术经济评价，使决策者可据此做投资或不投资的决策。

从上述内容来看，可行性研究主要从技术、经济、财务、管理以及业务发展方面来论证方案的可行性，所谓技术上的可行性是指所采用的技术装备是可以实现的、比较先进或比较适用的；经济上的可行性是指该投资项目建成投产（或运营）后能获得较好的经济效益；财务上的可行性是指所需要的资金可以筹集到并具有偿还能力；管理上的可行性是指可以获得合格的管理人员和熟练的技术工人，并能提出一套科学的管理办法；业务发展方面的可行性，是指该投资项目建成后，所提供的产品或业务发展能充分满足市场的需求和社会的需求。

（二）工业项目可行性研究的内容

一般来说，一个工业项目的可行性研究应包括以下几个方面的内容：

1. 总论

（1）项目的背景和历史。说明投资项目提出的背景和国家政策，兴建这个项目的目的和方针；

（2）提出项目研究工作的依据、范围和要求；

（3）研究结果概要；

（4）存在问题和建议。

2. 市场情况和工厂规模

（1）国内外市场供需情况；

（2）国内现有工厂生产能力的估计；

(3) 销售预测、价格分析、产品竞争能力、进入国际市场的前景；

(4) 工厂建设规模、产品方案的确定。

3. 资源、原料及主要协作条件

(1) 资源的储量、品位、成分、勘察精度和资源审批情况；

(2) 原材料、辅助材料、燃料的种类和来源，供应地点、条件和数量，签订协议、合同的情况。

4. 建厂条件和厂址方案

(1) 建厂地区的地理位置，离原料产地、市场的距离远近，地区环境情况，选择意见及理由；

(2) 厂址的位置、气象、水文、地形、地质等条件，交通、运输及水、电、汽等供应现状和规划情况，与现有企业的关系，居住条件；

(3) 厂址面积、占地范围、布置方案、建设条件、移民搬迁情况和安置计划等的选择方案的论述；

(4) 地价、移民及其他工程费用情况。

5. 项目技术（设计）方案

(1) 项目的构成和范围，包括车间组成，厂内外主体工程和各项公用辅助工程，各种方案的比较和论证；

(2) 技术和设备的选择；

(3) 公用、辅助设施方案的选择；

(4) 土建工程、布置方案的选择，场地整理和开拓，主要建筑物、构筑物的安排，厂外工程；

(5) 厂内总平面图和交通运输的设计。

6. 环境保护、劳动保护与安全防护

(1) 拟建项目“三废”（废气、废水、废渣）种类、成分、数量，对环境影响的范围和程度；

(2) 治理方案的选择和回收利用情况；

(3) 对环境影响的预评价；

(4) 劳动保护、安全防护的初步方案。

7. 工厂的机构、管理和定员

(1) 全厂生产管理的体制、机构的设置等方案的选择及论述；

(2) 劳动定员的配备方案；

(3) 人员来源和培训规模以及费用的估算。

8. 项目实施计划和进度要求

(1) 勘察设计、设备订货与制造、工程施工安装、试生产所需时间和进度要求；

(2) 整个工程项目的实施方案和进度的选择方案；

(3) 阐述最佳实施计划方案的选择，并用线条图和网络图表示。

9. 企业财务评价和国民经济评价

(1) 总投资费用估算；

(2) 项目资金筹措；

(3) 生产成本估算；

(4) 企业财务评价；

(5) 国民经济评价。

10. 不确定性分析

(1) 盈亏平衡分析；

(2) 敏感性分析；

(3) 概率分析。

11. 结论

(1) 运用各项数据，从技术、经济、财务、社会等各方面论述拟建项目的可行性；

(2) 存在的问题；

(3) 建议。

此外，还应有附图、附表和协议文件等齐全的资料。

以上内容不仅适用于新建项目，也适用于改建、扩建项目。

对于改建、扩建工业项目的可行性研究，还应增加对企业现有概况和原有固定资产的利用情况的说明和分析。其他行业投资项目可行性研究的内容，可参照工业项目的要求，结合行业特点，适当增减。

（三）农业投资项目的可行性研究内容

发展农业，需要对农业进行投资，为了提高农业投资项目的投资效果，必须对农业投资项目开展可行性研究。

1. 农业投资建设的项目

农业投资建设的项目很多，概括起来，可分为以下几类：

- （1）地区综合性开发治理工程；
- （2）农田水利及厂矿交通工程；
- （3）扩建及配套工程设施；
- （4）挖潜、革新、更新、换代等项目；
- （5）单机或全套机械的购置；
- （6）机械设备选型投产、推广项目；
- （7）引进新技术和补偿贸易项目；
- （8）农产品基地建设项目；
- （9）农村通讯工程；
- （10）小型能源建设项目；
- （11）商业服务行业建设项目；
- （12）防护林、草场、渔场建设项目；
- （13）其他，如远洋捕捞、智力投资等。

2. 农业投资项目可行性研究的内容

（1）拟建项目提出的背景。包括主观原因和客观依据，特别是与农业区划、农业规划、农业计划的联系。

（2）项目拟建的目标与要求。目标要明确，要求要具体。要研究拟建项目的经济合理模式和发展远景。当拟建项目的目标多元化时，应进行必要的处理，分清主次，予以取舍。消除矛盾，并指明约束条件。比如，要求成本低、质量好、速度快，在一项

具体任务中就应当作出具体规定。

(3) 市场调查预测及技术经济情报的分析。要求对国内外市场进行调查,掌握社会产品的需求和商品价格,预测拟建项目的各种可能前景和各种影响因素,研究项目经营战略。同时,要收集与项目有关的技术经济情况,抓住信息,进行分析研究,探索项目建设,纵横各方关系,为确定和修订目标提供必要的依据。

(4) 项目建设条件的研究。包括资源条件、自然条件、社会经济条件、技术条件和环境保护条件的研究,进行最优建设条件的选择。

(5) 选择建设方案的研究。考察国内外生产技术、工艺流程、设备选型、节能措施等;研究采用先进适用的最优建设方案,包括地址选择、工程设计、施工进度、建设周期、竣工投产、经济寿命等。还要研究投资的实施进程和劳动配备、劳动、经营管理,力求得到较多的劳动生产率。

(6) 项目费用估算和建设资金安排。应估计好拟建项目的主要投入的需要量以及总的投入需要量,预计投入的来源并进行分类,然后据此组织物质、技术供应。

(7) 技术评价。拟建项目通过上述程序后,应得出较正确的技术结论,并提出资源、机器设备及工程设施等合理利用的建议。

(8) 财务分析。财务收支、资产负债、投资与利润、经营费用和收益等项目,要进行现金流量的财务分析,还要计算还本付息的时间和数额。

(9) 经济分析。经济分析是可行性研究的核心部分,包括微观经济分析和宏观经济分析。经济分析的结果直接关系到项目方案的取舍及前途命运。其主要内容有动态分析及投资效果的综合评价意见。

(10) 敏感性分析、线性规划分析及概率分析。

(11) 系统综合平衡,讲求优化。就经济效益、生态效益和

社会效益，运用系统分析法，统筹兼顾，进行综合平衡。

(12) 得出详细的可行性研究报告结论。通过分析可供选择的几方案，提出评价结论。此外，对不可预见的因素也要提出应变措施的建议，以便决策时参考。

(四) 房地产项目可行性研究的内容

房地产业的产品是商品房，建筑技术的比重大于工艺技术，土建投资大于设备投资，因此，房地产领域的可行性研究与工业项目的可行性研究相比，主要侧重于市场分析、开发现场的内外部条件和经济分析三个方面。其研究内容大致可分为以下七个方面：

1. 项目起源。主要研究项目如下：

(1) 项目背景。所谓项目背景，须包括以下内容：开发项目的来源和获取方式；《土地招标须知》、《土地使用合同书》等文件中有关土地用途及未来发展的限制及主要的控制参数；项目的设想和开发者想达到的目标等；项目所在地区的经济、法规、金融等有关的政策。

(2) 工程发起人情况。主要包括：单位名称、性质、通讯地址、社会信誉等；提供资金的可能性；在该开发项目中所起的作用。

(3) 项目历史。主要包括：与本项目有关的主要事件发生日期，如招标公告日期等；已经完成的研究和调查及可利用的信息资料等。

2. 现场条件综述

(1) 现场内部条件。主要包括：基地的周界、条件；地面标高；适宜的通道；市政设施的联接（如上下水、电、煤气管道等）；相邻建筑的位置、朝向、总高度、使用功能等。

(2) 现场外部条件。内容包括：项目座落的地段（如名称、附近区域的功能、繁华程度等）；基本设施（如交通网、公用事业设施等）情况；生态（如水、空气、土地、动植物等）情况；

周围景观。

3. 市场调查及预测

(1) 市场调查。主要包括以下内容：社会、经济、自然等基本情况；社会需求情况；供方情况；购买能力情况。

(2) 市场预测。内容主要有：市场需求变化的预测；销售预测；商品资源预测。

(3) 市场销售。

(4) 最佳开发规模的确定。它是通过市场分析和预测的资料，建立数学模型来求解。

4. 项目设计与实施计划

确定了项目开发规模后，根据《土地使用合同书》中的具体限制条件，便可进行项目设计与实施计划。具体包括：方案初步设计；方案选优。

5. 财务分析与经济评价

完整的财务评价应包括以下几方面：①总投资估算；②资金筹措；③每年收益的计算；④经济可行性研究。

6. 不确定分析

主要包括：敏感性分析、概率分析等。

7. 提交评估报告

通过各个方面的阐述、计算、分析和比较，将这些成果汇集整理成册，并对开发项目提出建设性意见，供决策者参考。

第三节 投资项目可行性研究的依据、要求和工作程序

一、投资项目可行性研究的依据

1. 国家有关经济建设的方针和产业政策、投资政策、技术发展政策以及国家或地方的有关法规。

2. 国民经济和社会发展规划、行业规划和地区规划。
3. 国家批准的资源报告，国土开发整治规划，区域规划，工业基地规划。对于交通运输项目要有有关的江河流域规划与路网规划等。
4. 经审批机关批准的项目建议书，以及在项目建议书批准后签订的意向性文件、协议书等。
5. 资源储量委员会正式批准的资源储量及其品位开采价值的报告。
6. 拟选厂址的当地的自然、经济、社会等基础资料。
7. 有关行业的工程技术、经济方面的规范、标准、定额资料。
8. 国家颁布的项目评价的经济参数和指标，如社会折现率、行业基准收益率、外汇汇率、价格换算系数等，如涉及国家没有颁布的经济参数，则使用部门或地区拟定的，如部门或地区也没有，则由评价人员参考国外资料和历史资料确定。

二、投资项目可行性研究的要求

1. 必须站在客观、公正的立场进行调查研究，搞准基础资料。
2. 要按照客观实际情况进行论证和评价。

可行与不可行的结论，应用科学分析的数据回答，绝不能先定可行的结论，再去编选数据。要抵制各种行政干扰与“关系网”干扰，以保证咨询服务的公正原则，保证所做可行性研究的科学性。
3. 内容深度一定要达到国家规定的标准，基本内容要完整，避免粗制滥造，走形势。在做法上要求做到：
 - (1) 坚持先论证，后决策。这是在实际运作过程中必须把握的。
 - (2) 要掌握好三个阶段的关系。可行性研究的三个阶段是互

相联系，逐步深入的，如果发现哪个阶段不可行均应停止研究。对于重大项目来说，如果项目建议书研究不够，应先进行初步可行性研究，多比较选择一些方案，厂址可以先预选，认为可行后，再选定厂址，进行全面深入的可行性研究。

(3) 调查研究要贯彻始终，要掌握切实可靠的资料。在全面的可行性研究阶段，必要的地质、地形勘探、资源勘探，采用新技术必须的科学实验与工厂试验等，都要在搞好调查研究的基础上，取得必要的实际资料，不能凭经验假定。在初步可行性研究阶段，有些资料还不具备条件，可以先凭经验作出假定。

(4) 坚持多方案比选。进行多方案优选是做好可行性研究的关键，没有比较就没有鉴别，一个方案也就无从优选。

4. 承担可行性研究的单位必须是有一定技术装备和技术手段的，取得国家批准许可证的咨询、设计单位。编制单位必须具备一定条件并保证其必须的工作周期。一般大型项目要 1 年以上，中小型项目 3~6 个月，具体工作周期委托单位应与咨询设计单位在签订合同时商定。

三、投资项目可行性研究的工作程序

1. 投资项目主管部门或建设单位根据国民经济发展长远规划、行业规划、地区规划的要求，提出进行可行性研究的项目建议书。

2. 计划部门对提出的项目建议书进行汇总、平衡，项目建议书经审批机关批准后，分别纳入国家、部门、地区的前期工作计划，据以开展可行性研究等各项前期工作。

3. 投资项目主管部门或建设单位委托有资格的设计或咨询单位进行可行性研究，双方研究工作范围、前提条件、进度安排、取费标准、费用支付办法以及协作方式等，签定经济合同。

4. 设计或咨询单位接受可行性研究任务后，即可开展具体研究工作，通过调查研究，分析预测、经济评价、方案比选等一