探索有中国特色的农业现代化道路

——沿海发达地区加快实现农业现代化的理论与实践

刘 坚 主编

中国农业出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

主　编　刘　坚
副主编　杜　鹰
编　委　张红宇　丁　力　关锐捷
　　王德文　时以群

序　言

努力实现国民经济现代化是中国共产党领导全国人民进行社会主义建设的宏伟目标。早在新中国成立初期，我们党以毛泽东、周恩来同志为代表的第一代领导核心就提出要推进农业现代化，为我国农业发展指明了方向，引导我们为实现这一理想不断努力和奋斗；改革开放后，以邓小平同志为核心的第二代领导，总结中国农民的伟大创造，实行家庭承包经营，发展乡镇企业，使我国农业取得了令世人瞩目的伟大成就，在积极探索适合我国国情的农业现代化道路方面取得了很大进展；面临世纪之交，千年更迭，以江泽民同志为核心的第三代领导，继往开来，深刻分析国内外形势，又不失时机地提出“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”的要求，这对于指导我们的工作，具有十分重要的战略意义。

首先，这有利于进一步巩固农业基础地位。目前，沿海发达地区的很多地方都已基本实现小康，农民收入、地方财政的相当部分都来自农业以外的收入。一些发达国家的经验证明，这时，农业发展若不提出新的目标，农业就会被忽视，就会萎缩。因此，已具备条件的沿海发达地区必须不失时机地对农业提出新的要求，明确其方向，引导农业的进一

步发展。第二，这有利于农业进行战略性结构调整、增加农民收入。目前，我国农业发展进入了新阶段，农业和农村经济结构必须进行战略性调整，要在提高农业综合生产能力的基础上，注重提高农产品品质、发挥区域比较优势和发展农产品深加工，提高农业整体效益。沿海发达地区有基础、有能力在这样的农业结构调整、促进农民增收的进程中，起到示范和带动作用。第三，这有利于提高我国农产品竞争力。目前，在全球经济一体化进程不断加快和我国即将加入世贸组织的背景下，我国农业既有机遇，更有挑战；挑战是现实的，而机遇要去争取。沿海发达地区加快实现农业现代化就可以适应经济全球化的要求，提高我国农业的综合素质和竞争力，抓住加入世贸组织的机遇，有利于本地和内地的农产品进入国际市场，实施“走出去”战略。第四，这有利于发挥区域比较优势，带动中西部地区的发展。我国区域经济发展不平衡，实现现代化不可能同步走。而不同区域有不同的比较优势。沿海发达地区加快实现农业现代化就是发挥其比较优势，与目前正在实施的西部大开发可实现优势互补，相互促进，促进我国东中西部各方面资源的优化配置。

近几年，沿海发达地区认真落实江总书记1998年10月视察江浙沪时的讲话精神，为加快农业现代化做了很多工作，已经取得了初步成效。为了总结经验，推动面上工作的开展，我部深入沿海各省市就农业现代化问题进行了专题调研，先后举行了两次专家研讨会，并于2000年10月23～25日在江苏省昆山市召开了“沿海发达地区加快实现农业现代化座谈会”，参加会议的有中央有关部门的领导、沿海省市

负责这项工作的同志以及部分专家学者。座谈会上，代表们交流了各地推进农业现代化建设的经验，就我国农业进入新的发展阶段和面临即将加入世贸组织的形势下，如何走出一条具有中国特色的农业现代化道路等理论和实践方面的问题进行了充分的讨论，形成了基本共识，并研究和提出了沿海发达地区加快实现农业现代化的工作思路。

党的十五届五中全会明确指出，在新的世纪，我国将进入全面建设小康社会，加快推进现代化的新的发展阶段。在实现整个国民经济现代化的过程中，实现农业现代化是基础。现将我部就农业现代化问题进行的调研报告、召开的专家研讨会的纪要和在江苏省昆山市召开的“沿海发达地区加快实现农业现代化座谈会”的有关材料结集出版，供有关方面参阅。我们希望这本书对促进我国农业现代化建设的健康发展能够起到积极的推动作用。

陈耀邦

2001年1月21日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目 录

序言 …… 陈耀邦

第 一 部 分

认清形势 迎接挑战 加快实现农业现代化 ……
…… 刘 坚 (3)
关于沿海发达地区加快实现农业现代化
的有关政策问题…… 段应碧 (19)
沿海农业现代化中应当重视的几个问题…… 郑新立 (29)
江苏省农业现代化的进展及措施…… 姜永荣 (34)
农业现代化的指标体系、目标模式和
工作着力点…… 陈锡文 (40)
从农业综合开发看农业现代化…… 王 征 (52)

第 二 部 分

关于农业现代化的几个问题…… 杜 鹰 (65)
对农业现代化概念的理解和主要矛盾分析…… 马晓河 (79)
农产品贸易自由化背景下沿海小农的现代化 ……
…… 韩 俊 (85)

沿海发达地区率先基本实现农业现代化
的意义和措施…… 宋洪远（98）
在实现小康的地区全面推进农业现代化建设 ……
…… 关锐捷（109）
现代集约可持续发展是中国农业现代化
的必由之路 …… 唐华俊（117）
依靠科技进步促进农业增效、农民增收 …… 薛元龙（125）
从浙江看农业现代化 …… 顾益康（136）
苏州市率先基本实现农业、农村现代化
的基础和重点 …… 张卫国（141）
昆山农业和农村现代化建设的实践和思考 … 季建业（148）

第 三 部 分

辽宁省农业现代化示范区建设的有关情况 ……
…… 辽宁省农业厅（165）
关于北京市农业现代化 … 北京市农村经济研究中心（173）
关于天津市农业现代化实施情况的汇报 ……
…… 天津市农村工作委员会（186）
上海农业和农村现代化研究 …… 上海市农业委员会（201）
关于河北省农业现代化进展情况的汇报 ……
…… 河北省农业厅（218）
解放思想 大胆探索 努力加快农业现代化
建设步伐 …… 山东省农业厅（228）
求实进取 开拓创新 努力探索江苏农业
现代化建设路子 …… 江苏省农林厅（248）

浙江省农业和农村现代化建设的实践与启示 ……
…… 浙江省农业厅（262）
搞好示范园区建设　加快农业现代化步伐 ……
…… 福建省农业厅（281）
创办农业现代化示范区　加快广东农业
现代化建设 …… 广东省农业厅（294）
坚持“高科技、外向型、产业化”的发展方向
加快农业现代化发展进程 …… 青岛市农业局（304）
发挥区域优势　加快实现农业农村现代化步伐 ……
…… 宁波市农业局（316）
农业产业化是实现农业现代化的必然选择 ……
…… 厦门市农业局（327）
深圳农业现状与现代化发展思路 …… 深圳市农业局（337）
海城市农业现代化示范区建设的实践……
…… 海城市人民政府（349）
以率先基本实现农业现代化总揽全局
推动经济工作全面上水平 ……
…… 天津市西青区人民政府（357）
实施产业化经营　建设农业现代化 ……
…… 藁城市人民政府（371）
威海市农业现代化建设的探索与实践……
…… 威海市人民政府（390）
坚持改革创新　加快实现农业现代化……
…… 慈溪市农业和农村现代化办公室（405）
泉州市推进农业现代化的探索 …… 中共泉州市委（418）

搞好规划和试点示范　力争早日实现
农业现代化 …… 广州市农业委员会（439）

第四部分

沿海发达地区如何率先基本实现农业现代化
——广东、福建两省农业现代化实践的调查与
建议 …… 张红宇　王德文（451）
转换思路　深化改革　走有地方特色的农业现代化之路
——关于江苏、山东、上海加快实现农业
现代化的调查报告 …… 丁　力　时以群（475）
关于辽宁、河北两省推进农业现代化建设的调查
报告 …… 关锐捷　董彦彬　杜　珉（495）
努力探索具有中国特色的农业现代化道路
——沿海发达地区加快实现农业现代化座谈会
纪要 …… 农业部产业政策与法规司（508）
沿海发达地区加快实现农业现代化专家研讨会
纪要（一） …… 丁　力　时以群（519）
沿海发达地区加快实现农业现代化专家研讨会
纪要（二） …… 丁　力　时以群（530）

第一部分

认清形势　迎接挑战
加快实现农业现代化

刘　坚

同志们：

两年前，即1998年的10月份，江泽民总书记在考察江浙沪两省一市时，在昆山市发表了“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”的重要讲话。两年来，沿海各省市深入学习和认真贯彻江总书记的讲话精神，为加快实现农业现代化，做了大量工作，取得了明显成绩。今天我们在这里重温江总书记的重要指示，倍感亲切。当前，我国农业发展进入了新阶段，又面临着加入世界贸易组织带来的挑战，加快沿海发达地区实现农业现代化具有重要的战略意义。我们召开这次座谈会的目的，就是要进一步落实江总书记的讲话精神和党的十五届五中全会精神，认真总

---

* 本文为刘坚副部长于2000年10月23日在沿海发达地区加快实现农业现代化座谈会上的讲话。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

结近年来沿海发达地区推进农业现代化的工作经验，在前一个阶段工作的基础上，进一步统一认识，明确思路和途径，以促进沿海发达地区加快实现农业现代化的进程。下面我就这个主题讲几点意见。

一、关于沿海发达地区加快实现农业现代化的重要战略意义

新中国成立初期，我们党老一辈领导人毛泽东、周恩来同志就提出要搞农业现代化。今天，以江泽民同志为核心的第三代领导集体，又不失时机地作出“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”的重要指示，可见实现农业现代化是我们党几代领导人的夙愿。这里，就学习理解江总书记的讲话精神，充分认识沿海发达地区加快实现农业现代化的重要意义，谈几点认识。

（一）沿海发达地区加快实现农业现代化是巩固农业基础地位的需要　改革开放20多年来，沿海地区的农业结构作了较大幅度的调整，主要特征是二、三产业迅速崛起。像广东、浙江和江苏等省二、三产业的产值已占农村的70%以上。这样的结构格局一方面是增加了农民收入，发展了集体经济，为发展农村经济积累了资金；另一方面由于比较效益的原因，出现了人才、资金由农业向工业、服务业等方面的聚集。“八五”一段时间出现了务农人员年龄老化、素质低下，农业基础设施退化。这是经济发展中要经历的过程，西方工业化过程中也曾出现类似的问题。但中国与西方资本主义国家不同。中国是人口大国，是农业大国，农业始终是

国民经济的基础，越是向现代化迈进的时候，越不能忽视农业，不能动摇农业这个基础。因此，在这种情况下，就必须适时地推进农业现代化。否则就会出现农业的弱化，甚至萎缩，以至形成发达的二、三产业，落后的第一产业，致使二、三产业的发展也缺乏基础。所以，在沿海发达地区率先实现农业的现代化是农业发展阶段性的需要。

（二）沿海发达地区加快实现农业现代化是沿海地区的历史责任　党的十五届五中全会提出，在新世纪开始的时候，我们将进入全面建设小康社会，加速实现现代化的新阶段。这是面向新世纪所作出的一个重要判断，也是向全国人民提出的重要历史任务。在我们这样一个人多地少、基础薄弱的国家建设现代化，没有现成的经验可以借鉴，只有靠我们自己的探索。作为沿海发达地区，由于历史原因、区位优势和目前的实际状况，必须承担率先实现现代化的任务，为全国实现农业现代化树立典型，探索经验，发挥示范和带动作用。这是历史赋予沿海地区的责任。

（三）沿海发达地区加快实现农业现代化有利于发挥比较优势，促进西部大开发战略的实施　经过改革开放20多年的发展，我国东中西部虽然发展水平有所差异，但初步形成了各自的比较优势。在世纪之交，向现代化建设第三步战略目标迈进的时候，中央不失时机地作出西部大开发的战略，具有重要的政治、经济意义。实施西部大开发战略，很重要的一条措施就是充分发挥东部对西部的带动作用。东部地区率先实现现代化，不仅关系到东部地区本身的发展，而且可以加大对西部的带动力。同时，沿海地区率先实现农业

现代化，还有利于东西部形成区际资源和产品相互交换、优势互补、相互联动的新格局。因此，东部沿海发达地区加快实现农业现代化，对促进西部地区的开发，实现东西部地区共同发展具有战略意义。

（四）沿海发达地区加快实现农业现代化是应对加入世贸组织，提高我国农业国际竞争力的现实选择　我国即将加入世贸组织。入世对农业来说，既有机遇又有挑战。由于沿海发达地区农业外向度高，加入世贸组织后将首先受到国外发达农业的冲击。同时沿海地区也是我国农业最具竞争力的地区。因此，沿海地区应成为我国入世后，在国际市场上竞争的主力军。加速现代化的进程，从一定意义上说也就是增加这支主力军的实力。沿海发达地区要努力提高科技对农业增长的贡献率，大力调整农业和农村经济结构，积极培育农业产业化经营龙头企业，支持它们走出国门，参与国际竞争。

沿海发达地区经过改革开放20多年的努力，已基本具备了实现农业现代化的条件。一是观念上有很大更新，二是物质上有了一定的积累，三是不少地区探索了宝贵的经验。当然，与发达国家相比，我们还有很大的差距。我们现在讲的农业现代化，还是一个较低水平的现代化。实现农业现代化是一项长期而艰巨的任务，我们既要满怀信心，又要正视困难，抓住机遇，扎实工作，一步一个脚印地向前推进。

二、沿海发达地区加快实现农业现代化已做的工作

90年代以来，特别是近两年来，沿海发达地区认真领

会和积极贯彻江总书记的讲话精神，在加快农业现代化建设方面，勇于探索，做了大量工作，积累了宝贵经验，也取得了初步成效。

（一）提高认识，加强领导　近两年来，大部分地区都以农业现代化统揽农业和农村工作全局，对本地区农业现代化工作进行了战略部署。比如，上海市发挥国际化大都市优势，发展现代化都市型农业。江苏省在苏南地区着力加快农村工业化和城乡一体化建设，在苏中地区重点建立健全农业社会化服务体系和实行农业机械化，苏北地区大力开展中低产田改造、农业产业结构调整和农业产业化建设。为了搞好农业现代化工作，各省市基本上都成立了专门的领导班子和办公室，抓规划，抓落实，协调关系，加强配合，保证农业现代化建设各项工作顺利开展。

（二）制定规划，以试点和示范典型引路　沿海发达地区根据农业现代化发展的自身要求和总体部署，对农业现代化的发展目标、实施步骤、实现途径等都制定了总体规划和指标评价体系，开展了试点，树立了一批典型。比如，江苏省从1987年开始，就有目标、有组织、有步骤地进行农业现代化试验。到目前，已有锡山、常熟、吴县、武进4个国家级试验基点市县和张家港、昆山等13个省级试验基点市县。

（三）增加投入，加强农业基础设施建设　实现农业现代化需要大量的资金投入，各地在增加政府投入的同时，多渠道筹措资金，加大对农业现代化的投入。例如，广东省的十大示范区建设投入资金近10亿元，其中，省（市、县、

镇）的财政投入约占25%，国有、集体、民营和外资企业投入占75%，初步形成了多元化的投资机制。

（四）深化体制改革，做好科技创新和推广工作　实现农业现代化的过程，是一个体制和机制创新的过程，这包括科研体制的改革、流通体制的改革、土地管理制度的改革等。沿海发达地区在农业现代化建设中把深化农村经济体制改革作为重点，特别是重视农业科技体制改革，狠抓了科技创新和技术推广工作。比如，上海市打破区域概念，1997—1999年先后推出近100项农业科研攻关项目，向全国招投标，取得了良好的效果。广东省重点抓了农产品流通体制改革。一些沿海省市还进行了土地流转制度的探索，促进了土地、人力资源等生产要素的优化配置。

（五）大力推进农业产业化经营，积极发展农村二、三产业　实现农业现代化必须二、三产业协调发展。围绕这个目标，沿海发达地区在稳定家庭经营的基础上，积极推进农业产业化经营。辽宁省建立了10大农产品生产基地，并以培育龙头企业为重点，抓了小麦和玉米加工等10个产业链条体系建设，重点扶持了20个龙头企业发展。山东省在推进农业产业化经营过程中，大力发展外向型农业。近年来，扶持龙大集团、邱家集团、中鲁集团等一大批农副产品加工龙头企业，产品出口日本、欧美市场，带动了胶东半岛农业产业化的发展。从近年来的实践经验看，农业产业化的发展，有力地推动了沿海发达地区农村二、三产业发展。

通过扎扎实实地工作，沿海发达地区的农业现代化建设开始取得了初步成效，主要表现在下面五个方面：一是涌现

出一大批农业现代化的雏形。通过建设高标准农业基础设施和生态设施，沿海发达地区的农业现代化示范区的框架基本建成，很多示范园区已初具农业现代化的雏形，发挥了应有示范和带动作用。二是促进了农业和农村经济结构调整，加速了农村劳动力转移，有效地增加了农民收入。三是提高了农业科技水平和农业劳动者素质。通过科技创新、科技示范与培训，提高了农业的科技水平和农业劳动者素质，增强了广大农民经营决策能力和抵抗风险能力。四是加快了农产品市场、信息和质量标准等体系建设，推进了农业向专业化、商品化和社会化方向发展。五是促进了农业可持续发展。沿海发达地区通过农业基础设施建设和水利建设，改善了农业生产条件，增强了农业抗灾能力，提高了农业综合生产能力。

当然，沿海发达地区在农业现代化建设中也存在着一些问题，有的地方对农业现代化指标值定得太高，不太切合当地实际；有的地方为了追求片面的规模经营，随意调整土地承包期限，引起了农民不满；有的地方只重视硬件建设，忽视了机制和体制的创新，实际效果不理想。这些问题，需要引起高度重视，认真研究解决。

三、加快实现农业现代化过程中需要进一步研究的几个问题

在我国建设农业现代化是一项开创性的事业，没有更多的现成经验可以借鉴，也不可能照搬国外的做法，在工作中难免会遇到各种新情况、新矛盾和新问题，需要进一步研

需要全本请访问 www.ertongbook.com