

论企业兼并的动因、存在问题及对策

吴文庆

近年来 企业兼并已成为全球性的经济现象。美国国民银行公司与美洲银行合并，德国奔驰公司并购美国克莱斯勒，日本三菱银行和东京银行合并成为世界最大的银行，等等。仅 1997 年 全球企业兼并的总额高达 12023 亿美元 涉及通信、银行、汽车等各行各业。这些企业“巨无霸”的行动表明 企业兼并已成为新的全球经济竞争中企业生存与发展的重要手段。

一、关于企业兼并的动因分析

什么是兼并 国际上通行的解释是：“指两家或更多的企业、公司合并组成一家企业，通常由一家占优势的公司吸收一家或更多的公司”。我国目前在优化资本结构中所推行的企业兼并，同纯粹市场意义的并购有较大差别，但两者的运作机理是一样的。前者是国有资产流动重组的一种手段，政府在企业兼并中发挥重要的指导作用；后者是以市场为导向，侧重于企业微观利益。

从微观分析，企业兼并动因概括起来主要有以下几点：一是扩大生产规模，追求规模效益。一方面，兼并可以使企业补充和扩大资产，增大生产批量，采用先进的工艺和高效大型专用设备组织生产，实现标准化和专业化生产，从而较大幅度地降低生产成本，取得良好的规模效益。另一方面，兼并可以使企业节省管理、营销费用，减少和避免重复成本，增强企业的技术开发能力、市场开拓能力和企业竞争能力，获得较好的企业规模效益。二是实行多元化经营，减少经营风险。企业实行多元化经营可以稳定企业的收益水平，避免由于生产和销售单一产品给企业带来的市场风险，使企业在整体上处于一种相对稳定的经营状态。三是增强市场渗透能力，

扩大市场占有率。企业兼并后可以利用被兼并企业原有的销售渠道，合并被兼并企业的市场份额，达到迅速扩充市场和进入新市场的目的，从而提高兼并企业的市场渗透力。四是降低行业进入成本，谋求快速发展。企业在进入一个新的经营领域时将面临着进入障碍和行业内原有企业的反应等问题，兼并可以有效地克服进入新行业的障碍，降低进入新行业的成本。五是利用优惠政策。一些企业兼并目的不是为了获取资产存量，而是为了获取银行贷款和财政、税务部门给予的优惠政策。在有关政策日益规范的情况下，基于这一动因的兼并将越来越少。六是稳定企业经营环境，提高企业对环境控制能力的需要。由于我国能源、资金、原材料长期处于紧缺状态，企业的各种投入要素无法得到有效保证，企业希望通过兼并将这些重要资源纳入企业控制范围之内。

从宏观分析，企业兼并得以进行，还有其特定的外部条件和政策环境。尤其是国有企业的兼并，要符合宏观经济环境和宏观政策取向。企业兼并能够作为一项重要的试点政策逐步铺开，就是因为企业兼并能够适应现时经济形势和宏观决策的需要，具体表现在：

1. 企业兼并能优化所有制结构，实现企业规模扩张。企业兼并的深层涵义就在于把不能适应生产力发展要求的经济成分向能适应生产力发展要求的经济成分的资产转移，包括由非国有经济向国有经济的资产转移，国有经济向非国有经济的资产转移，国有经济之间及非国有经济之间的资产转移。其结果必然是优化所有制的社会结构，使资产在更能包容它的经济有机体内运动，创造出更高的劳动生产率。即使在国有经济之间的资产转移，由于资产的法人所有权的转移，使资产从效率较低的经济组织转向效率较高的经济组织，也有利于从整体上搞活国有经济。

2. 企业兼并能有效地盘活资产存量，使国有资产保值增值。我国的企业改革，基本上是从资产增量部分适当放开开始的，通过在增量部分给予企业及其职工较大的利益获得权来刺激他们的积

极性。随着改革的深入，这种单纯的增量搞活越来越暴露出其局限性。一方面，在存量资产缺乏流动性的情况下，其经营效益势必低下；另一方面，增量改革先行，势必引致存量向增量的潜转，以致造成国有资产存量大量流失。同时，庞大的国有资产存量长期处于凝固状态，不仅不会自行产生资本价值的增值，反而还会因为社会生产技术进步而导致贬值，资产不流动，就会慢慢从价值形态上流失。资产只有当它们作为资本的一种形态用到物资生产领域时，才会实现其价值的转移与保全，并为其产生价值增值创造条件。兼并则是产权流动中较常用的一种手段。通过企业兼并，一方面把闲置的存量资产转移到更能使其发挥作用的高效企业与优势企业，使原有企业卸掉包袱，新的企业减少资产再投入，制止浪费、实现节约；另一方面将存量资产变现，让灵活性强的货币资金投入到的资产运作方式上去，从而多方面实现国有资产的保值与增值。

3. 有利于产品结构和产业结构的调整。企业兼并作为产权转让的一种形式，使资产由效率低企业流向效率高的企业，这一过程的结果不但能提高企业规模经济效益，而且能促使产业布局的部门结构和地区结构优化。兼并使资源配置在社会结构的层面上得到改善。采取企业兼并方式，可以把有限的资源转移到优势部门，提高优势部门的比较利益，淘汰落后产品，淘汰落后产业，达到产品结构和产业结构的优化调整。

4. 可为国有企业引入新机制。随着改革开放的不断深化，投资主体多元化的局面已逐步形成，企业财产的组织形式日益多样化，包括国家在内的出资者共同投资设立的企业已成为国有经济的一种新的实现方式。利用企业兼并手段，可以把非国有经济成份引入到国有企业中，随之引入适应市场经济要求的运行机制。国有企业能与这些灵活机制结合，必将重塑国有企业经营机制，使企业产生强大的生命力。

5. 有利于减轻社会就业压力。随着我国经济结构的不断调

整，社会就业需求不足的矛盾越来越突出。而作为职工就业主战场的国有企业，存在着严重的低效率、富余人员多的弊端。目前的社会就业压力已相当沉重，能否处理好就业问题，已成为我国改革能不能推进的关键。因此，推行企业兼并，鼓励优势企业兼并劣势企业，以优质资产带动和盘活劣质资产，避免因更多的企业停产甚至破产加重就业的压力，这是企业兼并所带来的社会效益。

二、湛江市企业兼并实践中存在的主要问题

企业间的联合兼并，湛江市开展得比较早，80年代中期进行的“横向联合”就搞得有声有色。但由于条件所限，未能进行总结规范和推广。1997年，湛江市被列入全国优化资本结构试点城市，为湛江开展企业兼并提供了历史机遇。实施优化资本结构试点以来，湛江市已成功进行了10个企业兼并项目（11家企业被兼并），其中跨地域兼并项目1个，跨系统兼并3个，同级财政管理企业兼并6个；按企业的行业和产业性质分，横向兼并6个，纵向兼并1个，混合兼并3个。从这些企业兼并项目的实际运作情况看，效果还是不错的。首先，通过兼并实现了生产要素的互补，使生产与销售紧密地结合起来，实现生产要素的优化组合。第二，通过产权的转让实现机制的转换和管理的规范。一部分企业陷入困境，最大的问题在于机制不活和管理不善，被兼并后由于改辕易辙，注入优势企业灵活的体制和先进的管理，从而促进了企业的好转。第三，初步改变了国有资本在国民经济中的分布结构，形成国有资本向支柱产业、骨干企业等高效益领域转移的良好态势。

当然，企业兼并也不是灵丹妙药，并非一兼就灵。作为一项试点政策，没有现成的经验可资借鉴，有关政策也有待进一步完善和规范，因此在实践中难免会存在这样那样的问题。从湛江的企业兼并实行情况看，存在的主要问题是：

1. 企业界的思想认识有偏差，把兼并政策当作是帮助企业卸包袱，一些困难企业领导对优化资本结构试点政策不理解，认为兼

并就是帮自己企业卸掉银行利息包袱，一些干部职工担心企业被兼并后国企职工身份被改变，思想顾虑重重。

2. 优势企业少，主动兼并的不多。从湛江市 1997 年企业兼并的计划情况看，全市安排了 13 个企业被兼并，由于未能找到兼并主体而无法操作的有 4 家。兼并主体难于落实的主要原因一是优势不强 担心兼并后背上包袱 二是被兼并企业债务重 包袱大 尤其是不良债务多，兼并主体难于消化。

3. 兼并方式比较单一。从产权转让方式看，全部都是整体接方式，未能充分利用企业兼并多层次、多功能的作用，同时未能探索尝试新设合并这种形式；从所有制结构看，都是国有经济成分之间的兼并，不同所有制之间的兼并少。

4. 兼并后企业整合面临的阻力大，遗留问题多，等等。这些问题，都有待我们在实践中进一步解决好。

三、进一步搞好企业兼并的政策建议

随着全国优化资本结构试点城市的增多，企业兼并也逐渐铺开。企业兼并作为一项改革的新举措，作为一项试验性的政策，需要在实践中不断进行总结和完善。从湛江市实施试点政策后企业兼并存在的问题和隐忧看，在实际操作中，必须注意解决好以下几个主要问题：

1. 企业兼并必须同企业的制度改革、管理的提高结合起来，防止利用企业兼并达到减免银行利息目的的不良倾向。企业兼并作为一项综合性的改革，首先要对兼并行为进行详尽的可行性分析，同时对兼并企业要进行制度上的创新，如果仅把生产要素简单地累加起来 不从企业的制度上进行改革 必然重蹈‘大跃进’时期“一大二公”的错误 另一方面 由于目前进行优化资本结构试点企业可享受停免银行利息或冲减国有资本金的优惠，因此要注意防止一些企业主管部门从本部门、本系统利益出发，在利益机制驱动下仅把企业兼并作为实现减免利息的目的而不是搞活企业的手段

的情况发生。

2. 大胆探索企业兼并的有效形式，促进国有资产的流动重组。要允许国有企业参照国际兼并的惯例，借鉴企业兼并成功的经验，结合本地区、本企业的实际情况，探索企业兼并的各种有效形式。在政策上要鼓励企业按‘三个有利于’的标准，确保被兼并企业能有效运作起来，职工能有工做，就可以大胆探索企业兼并的方式、方法。同时，针对一些试点城市优势企业不强的实际情况，应允许尝试弱弱兼并的方式，把企业的有效资产进行重新组合启动，发挥‘负负得正’的乘数效应。

3. 切实加快产权制度改革和其他配套改革，为企业兼并创造良好条件。企业兼并活动是将企业整体当作商品投入市场进行交换的活动，这种行为必须由其所有者而为之。国有企业的兼并则是国有资产产权所有者的行为。国有企业现在名义上是法人，实际上并没有实现完整的财产法人所有，只是在一定程度上拥有经营权，企业的所有权是由政府有关部门掌握和行使的。因此，企业要想真正进入兼并市场，迫切需要理顺产权关系，明确企业产权主体。当前我们需要抓住我国企业产权制度弊端最明显的环节来理顺产权关系，按三级架构建立国有资产管理、监督、运营体系，要做到政府不能直接行使产权，政府的职能被明确界定为间接调控，企业经过授权成为名正言顺的产权主体，而拥有相应的支配权和受益权。只有这样，它才能在市场上同其他企业一样，公平竞争，优胜劣汰，才能根据市场变化采取灵活多样的经营方式和资产重组，从而使企业立于不败之地，为实现国有资产的增值提供有效保证。同时，由于企业兼并牵涉到很多方面，企业兼并后存在劳动力安置、社会保险、资产评估等一系列问题，因此，需要有相应的社会配套改革与之配合，企业兼并才能发挥出应有的作用。

4. 要妥善处理好政府与企业的关系，既要发挥政府干预的作用，更要调动企业的积极性。企业兼并中的政府行为问题是一个突

出的问题。目前中国企业兼并的一大特点就是政府在企业兼并中扮演了极为重要的角色。《关于企业兼并的暂行办法》规定：“全民所有制企业被兼并由各级国有资产管理部門负责审批”。在优化资本结构试点政策中，虽然规定企业兼并的申请可由企业或行业主管部门提出，但方案是由协调小组审查，由政府审批的。这表明，目前我国的国有企业兼并决策权仍然掌握在政府手中。应该看到，这种决策权安排对于落实企业兼并的社会效益、确保一定数量员工就业以及防止国有资产流失有一定的积极意义，但在实践中，却存在局限性。表现在：首先，以所有者身份出现的各级政府或国有资产管理部門外在于企业本身，不可能深入了解每个企业具体的经营状况和市场条件，拥有的信息是极其有限的，以致在许多情况下，难以做出正确的兼并决策；第二，尽管某一兼并从经济上看是合理的、有效益的，但当兼并会影响到本部门、本地区的利益时，各级政府就会反对和阻挠兼并的发生；第三，各级政府和部门为了消灭亏损企业，显示成绩，在本地区内往往搞“拉郎配”，实施经济上不合理的兼并。可见解决好兼并决策权的归属问题是推动企业兼并发展的首要问题。当然，由于企业兼并牵涉的问题方方面面，也离不开政府的支持、干预与协调。为保证被兼并企业的部分员工能按企业需要得到安排，缓解目前紧张的社会就业压力，同时为防止国有资产的流失，也需政府及有关部门加强对企业兼并的监督。

5. 企业兼并必须把前期经济可行性分析同后期的企业整合结合起来，才能达到预期的效果。企业兼并实施过程中，仅仅重视前期的准备工作是不够的，还必须重视兼并后企业的整合。所谓整合，是指把两种不同的组织、制度、管理等企业要素进行重新的整治揉合，使两个不同的个体通过捏合后形成融洽而有效率的新机体。企业兼并成功与否，一个重要的因素是兼并后企业是否通过整合达到配合，使兼并后企业的文化、制度、营运、组织融为一体。

（作者工作单位 湛江市人民政府）

论湛江在雷州半岛区域 经济发展中的作用及其经济发展战略

杨 标

世界经济发展进入 90 年代后 集团化、区域化、全球化趋向日渐明晰，由于区域经济合作能充分利用产业、资源的互补性，拓展市场范围 产生互补共进的联系效应 所以 强化区域经济协作 促进区域经济协调发展已成为各国不约而同采取的经济发展战略指导方针。改革开放以来 我国的珠江三角洲、长江三角洲、环渤海湾经济圈迅速崛起，有力地推动了全国经济的发展。加强区域经济协调发展已成必然趋势，各地在制定经济发展战略时，必将会自觉地把当地纳入区域经济的范围来统一考虑。正是基于这样的认识，本文以区域经济学理论为指导，在论证湛江市是雷州半岛区域经济发展所形成的中心城市的基础上，对如何正确制定湛江经济发展战略，产业发展对策和空间开发战略提出一些建议。

一、湛江——雷州半岛区域经济发展形成的中心城市

湛江市位于我国大陆最南端、广东省的西南部，东经 $109^{\circ}31'$ — $110^{\circ}55'$ 北纬 $20^{\circ}12'$ — $21^{\circ}35'$ 包括整个雷州 半岛及半岛北部部分地区。下辖赤坎、霞山、坡头、麻章四个区 徐闻、遂溪两个县以及雷州、廉江、吴川三个县级市，有国务院批准建立的湛江经济技术开发区，广东省政府批准成立的东海岛及海安、廉江市九洲江、吴川、麻章 5 个经济开发试验区。湛江市居粤、桂、琼三省区的交汇处，背靠经济发达的珠江三角洲地区和广阔的大西南，南隔琼州海峡和海南岛相望，东出南海，西临北部湾。市区位于雷州半岛东北部、东经 $110^{\circ}24'$ 北纬 $21^{\circ}12'$ 。全市陆地面积 12471 平方公里 人

口 616 万；其中市区面积 1460 平方公里，市区人口 124.6 万，属大城市之列。湛江有我国八大枢纽港之一的湛江港，年吞吐量达 1800 万吨。正是由于湛江拥有得天独厚的深水良港和独特的地缘位置，使湛江能够逐步发展成为雷州半岛的中心城市。同时，雷州半岛地区城镇体系结构现状，也决定了湛江市在雷州半岛经济发展中的中心地位。

雷州半岛扩至湛江市域，下同，现有 50 万人（非农业人口，下同）以上的大城市 1 座，即湛江市；20~50 万人的中等城市 2 座，分别为廉江市、雷州市；10~20 万人的小城市（县）3 座，分别为吴川市、遂溪县和徐闻县。雷州半岛中心城市湛江的非农业人口达 54.4 万，比居于第二位的廉江市多 30.6 万人，说明湛江作为中心城市的地位突出。目前湛江市域大部分非农业人口分布在中心城市和县城，建制镇规模普遍偏小，全市 104 个建制镇中有 46 个镇的非农业人口在 2000~5000 人之间，30 个建制镇的非农业人口在 2000 人以下（未达到建镇标准），说明湛江市域城镇体系发展还处于较低水平，城镇化程度较低。中心城市湛江的中心地位突出，而且从其在区域中的地位及具备的发展条件来看，湛江的发展仍处于集聚阶段，发展潜力巨大。

湛江市区具有海港、沿海开放城市、南油基地、政治、经济、文化中心等职能；从整个湛江市域来看，已具备初步的职能分工，但城镇职能结构不尽合理，港口职能优势远未充分发展，城镇工业职能普遍不强，湛江市仍属农业大市，有待于进一步加快工业化进程。

通过分析雷州半岛现有城镇体系的等级规模结构和职能结构，我们可以清楚地看到湛江是雷州半岛当之无愧的中心城市。

二、湛江对雷州半岛区域经济发展的影响

上面论述了湛江是随着雷州半岛区域经济发展而形成的中心城市，下面将论述湛江作为中心城市对雷州半岛区域经济发展的

作用、功能以及加强中心城市湛江建设的意义。

(一) 湛江作为中心城市所具有的功能

湛江作为雷州半岛的中心城市，是雷州半岛区域经济活动的核心，以组织、指挥和推动雷州半岛区域经济发展为主要功能，对雷州半岛区域经济发展有重大影响，具体可描述为四大功能、七大中心：

1. 组织、指挥功能，雷州半岛的政治中心。湛江市政府设在湛江市赤坎区，湛江市人大、市政协则设在湛江市霞山区，各部委办、各经济管理职能部门均设在这两区，可以说赤坎和霞山是雷州半岛区域经济发展的组织、指挥中心。

2. 产业创新功能，雷州半岛的工业中心。湛江市域现有大型企业 39 家 除 11 家糖厂设在各县（市）及华立高科技股份公司设在吴川之外，其余均设在湛江市区；下表列出了湛江市域 1996 年乡及乡以上工业企业数及工业总产值，由表中可知，无论是企业户数还是工业总产值，湛江市区都名列前茅，是雷州半岛的工业中心。湛江目前正在筹建或施工的大型钢铁厂，MPV 汽车、50 万吨木浆厂等项目，将使湛江工业在现有传统工业体系的基础上，增强产业创新能力、形成关联度大的主导产业、支柱产业，并依靠它们与周边地区形成以技术创新引导为主的区域经济分工联系格局，在区域产业升级中发挥技术先导作用。

1996 年湛江市域乡及乡以上工业企业数及工业总产值表

	市区	廉江市	雷州市	吴川市	遂溪县	徐闻县
企业个数(个)	730	280	180	157	162	122
工业总产值 (当年价,万元)	1662563	173127	164543	115143	218882	67123

3. 商品和生产要素的集散功能，雷州半岛的商品流通和交通运输中心、金融中心、科学教育和技术转移中心。湛江市区拥有全国八大枢纽港——湛江港，有 4D 级机场，是黎湛铁路、广湛铁路的终点，325 和 207 国道均经过湛江市区，完善的基础设施使湛江市区具备较强的人流和物流配送能力，尤其是 1992 年实施港口经济发展战略之后，湛江进一步加强基础设施建设，营造大市场，搞活大流通。1997 年仅湛江港就完成吞吐量 1798 万吨，其中大西南的货物占 605 万吨。湛江已成为雷州半岛乃至粤西、大西南重要的商品、劳务和进出口物资集散中心。湛江设有人民银行、工行、建行、农行、合作银行、发展银行等一系列金融机构及证券交易所，已形成多层次的金融市场体系，是雷州半岛资本流动和资金循环网络的中心。湛江拥有湛江海洋大学、广东医学院等普通高等院校 5 所，中专 48 所，各类科研机构 55 个，专业技术人员 8.96 万人，已成为雷州半岛的人才培养和技术转换中心。

4. 综合服务功能，雷州半岛的信息中心和服务中心。湛江邮电通信设施先进，电话普及率达 6.2%；建立了国际互联网通信平台、全省联网的“视聆通”综合信息咨询服务网等，市区家庭计算机拥有率达 4%，已成为雷州半岛联接国内外的通信枢纽和信息中心。目前正建设以多媒体为基本传播手段、与国际国内联通的信息网络，电信网络正逐步实现数字化、智能化和个人化。在城市服务方面，湛江有较强的会议展示、文化艺术和医疗卫生服务，有较健全的法律、财会、咨询、评估、销售代理等各类中介服务体系，已成为雷州半岛的服务中心。

（二）湛江的比较优势

区域经济学理论指出：区域特征分析是规划区域经济发展的重要依据；不对每个区域的优势进行充分评价，就不可能有针对性地制订出区域发展战略，使各个区域在今后发展的道路上可以扬长避短，最大限度地发挥自己的优势。因此，在制定湛江经济发展

战略时，首先要分析湛江的比较优势。

1. 港口和地缘优势。湛江港是世界上少有的深水良港，具有“大、深、宽、优”四大特点。“大”是指湛江港具有建设成世界一流大港的岸线条件，其中仅深水岸线就有 97 公里。“深”是指港口水深条件好，内港航道水深为 13~23 米，其中东海岛东北部的龙腾至蔚律 6.5 公里岸线水深达 20~40 米，可兴建进出 30 万吨级货轮和 50 万吨级油轮的泊位，为全国之最。“宽”是指可以作为港区之内港海域和航道宽阔，港区面积达 200 平方公里。“优”是指东海岛与南三岛互为倚角，屏蔽条件优越，港内风平浪静，潮差大，雾象小，回淤微。目前湛江港已拥有生产泊位 31 个，其中万吨级以上的泊位 24 个，年吞吐量 1800 万吨。湛江区位优势独特，居粤、桂、琼三省交汇处，介于港澳和越、新、马、泰、菲之间，是我国沿海通往非洲、中东、欧洲、东南亚、大洋洲航程最短的出海口，目前已和世界上 100 多个国家和地区通航。湛江腹地辽阔，其直接腹地为雷州半岛，混合腹地为粤西及大西南，间接腹地可达湖南、湖北、河南、西藏等省区，海向腹地是东南亚、东亚、大洋洲和欧美等国家和地区，发展潜力巨大。湛江独特的地缘位置使其在粤西、大西南、环北部湾经济圈以至东南亚经济圈、亚太经济圈的发展中，都具有极为重要的战略意义。湛江倚陆面海，具有发展海上运输和临海工业的优越条件。

2. 资源优势。湛江有丰富的资源。一是海洋资源丰富。全市三面临海，海岸线长达 1556 公里，海岸线系数 0.125，在全国是最高的（全国是 0.003），人均岸线 30 厘米，为全国人均岸线的 10 倍。有 10 米等深线浅海滩涂面积 734 万亩，为陆上耕地总面积的 1.4 倍，海滩 148 万亩，占全国海滩的 5%。1996 年全市水产品产量达 44.5 万吨；海水养殖珍珠占全国海养珍珠产量的 2/3，为南珠的重要产地；海盐产量占广东省海盐产量的一半。中国海洋石油南海西部公司设在湛江，正在开发南海北部大陆架西区丰富的石

油和天然气资源。二是光热资源丰富。湛江地处北回归线以南的低纬度地区,属热带亚热带海洋性气候,年平均气温 23°C 全年日照时数 $1864\sim 2160$ 小时。三是矿产资源丰富。经勘探,在全市陆地范围已发现各类矿藏 33 种 有开采价值的矿产 155 处。四是旅游资源丰富。除有丰富的滨海旅游资源外,还有南国火山第一湖湖光岩、历史文化名城雷州和广东最大的“人造海”鹤地水库等。五是文化、人才资源丰富。湛江高等院校多 在省内仅次于广州市 在教育、文化、医疗、科研等领域人才众多 实力雄厚。

3. 经济和基础设施优势。湛江市有一定的经济实力和良好的基础设施。工业已拥有 37 个行业 以制糖、食品、卷烟、石化、建材、汽车、机械、家用电器、电子、电力等行业为主。湛江历来是农业大市,开发性商品农业已有较好基础,已建立起 5 大类 21 个具有相当规模的专业性农产品基地。湛江是我国首批 14 个沿海开放城市之一,对外开放和对内横向经济联合都取得一定成绩,有 1285 家“三资”企业 累计实际利用外资 11 亿美元。横向经济联合日益发展,特别是近年来,随着国家加快中西部地区的开发,作为大西南主要出海口之一的湛江,与大西南的合作急剧升温,大西南的昆明、贵州、成都等城市 分别与湛江结成了友好城市。湛江市的基础设施较为完善,被评为“全国投资硬环境 40 优城市”。除有深水大港之外,还有黎塘至湛江、广州至湛江两条铁路,与国家铁路干线连接通往全国各地。目前黎湛铁路复线已开工建设;湛江至海南省的粤海大通道年内将动工,湛江至茂名、湛江至东海岛铁路正在筹建之中;国家还计划建设洛阳至湛江的铁路。公路纵横成网,四通八达,通往海南的国道 207 线、通往广西的国道 325 线贯通全境,广州至湛江高速公路正在分段建设,广州至南宁高速公路过境线已完成前期准备工作。湛江民航机场已按 4D 标准完成扩建。通讯方面已拥有各种最先进的通讯手段,可直拨国内 1900 多个城市和世界 200 多个国家、地区。

（三）加强中心城市湛江建设的意义

加强中心城市湛江建设，对雷州半岛乃至粤西、大西南、环北部湾经济圈的区域经济发展均有重大影响。实施以中心城市带动区域经济发展战略，事关两个根本性转变和现代化建设大局，具有重大的战略意义。

1. 有利于提高资源配置效率，促进经济增长方式向集约型转变。传统计划经济体制下资源配置是采用条块分割、高度集权、以行政手段自上而下逐级调拨的配置模式，而市场经济条件下的资源配置模式则是“平面式”的资源在市场调节下自由流动。市场经济条件下的资源配置模式其配置效率比计划经济的模式高，而且可防止形成“诸侯经济”和产业同构。中心城市的作用就在于通过对资源的吸引、辐射和提供城市的综合服务，对资源配置进行有序导向，使各种资源在城乡之间、不同地区之间合理配置，从而在区域内形成优势互补、整体协调的分工合作格局，以提高资源配置效率。湛江作为雷州半岛的中心城市，能发挥其资源配置作用，根据下辖五县（市）四区不同的地缘条件和经济基础，控制资源的流向，在五县（市）四区间形成各展所长、分工合理、优势互补的格局，促进区域经济发展。

2. 有利于实施对经济的宏观调控。中心城市是商流、物流、信息流的集散地，是财政税收、投资信贷、市场需求的调控中心，中心城市的经济运行调控好了，区域经济运行的宏观调控就基本控制住了。因此，雷州半岛区域经济的宏观调控关键在于中心城市湛江经济的宏观调控，湛江经济调控好了，雷州半岛区域经济也就调控好了。

3. 有利于巩固公有制的主导地位。中心城市是国有经济的集中地，是国家投资的交通、通讯、公用事业等基础设施的集中地，发挥中心城市的主导作用与巩固国有经济主导地位的目标是一致的。也可以说，中心城市的作用发挥好了，公有制的主导地位就有

了保障。同理，湛江是雷州半岛区域中国有资产最集中的地方，只要集中精力把湛江的国有经济搞好，雷州半岛的国有经济就会健康发展。

4. 有利于促进区域经济和社会的全面协调发展。城市是精神产品生产和流通的中心，是精神文明传播和文化普及的中心。在区域社会发展中，中心城市肩负着将先进的精神文明和文化传播到周围地区的重任。湛江集聚了雷州半岛区域主要的精神产品生产者，如大专院校、科研机构、设计单位、报刊杂志社、广播电视台等，因此，增强中心城市湛江的功能，有助于促进雷州半岛区域经济社会的全面协调发展。

三、湛江经济发展战略和产业发展对策

在市场经济条件下，中心城市在区域经济和社会发展中具有“龙头”功能。湛江是雷州半岛的中心城市，因此，正确制定湛江经济发展战略和产业发展对策，增强湛江中心城市功能，是我们必须研究和解决的重要课题。

笔者认为湛江应继续深入实施港口经济发展战略，以大港口为依托，大工业为基础，国际贸易为导向，一、二、三产业协调发展，把湛江建设成为华南西部沿海的主枢纽港、大西南对外贸易的主要港口、广东省的重化工业基地、南海西部海洋开发基地、华南沿海西部地区的金融、信息和交通中心、具有南亚热带风光的现代化、多功能的国际海港城市。

为实现以上经济发展战略目标，湛江必须调整产业发展对策，加快建立以工业为主导的产业结构，并逐步向以第三产业为主导的产业结构过渡，形成与国际深水港功能相适应的海港经济产业。一要优化第一产业。以市场为导向，效益为目标，向农业产业化方向发展，逐步实现农业经济基地化、产品系列化、服务社会化、布局生态立体化。二要大力发展第二产业。充分依托大港口和有利的自然和社会经济条件，培育和发展有较强扩散和辐射功能的临海

型重化工业；依靠科技进步调整工业内部结构，抓好重点企业的技术改造，提高汽车、电子、电器、办公现代化等工业企业的产品档次，逐步形成富有市场竞争力的支柱工业；充分发挥资源丰富的优势，大力发展以农产品为原料的加工业，搞好制糖、造纸、海产品加工业和建材业。三要积极发展第三产业。突出发展与大港口经济相配套的大型市场、大型商场和金融转口贸易业、信息业、房地产业等。

区域经济学中的“点——轴”开发理论将中心城市、交通干线、市场作用范围等统一在一个增长模式之中。其中，点居主导地位，轴是多层次中心点间沟通联接的通道，而市场配置资源要素是点与点之间、点与轴之间发生联系的根本动因。“点——轴”开发理论指出，区域经济发展具有不均衡性，可以通过点与点之间跳跃式配置资源要素，进而通过轴带的功能，对整个区域经济发挥牵动作用。根据“点——轴”开发理论，结合雷州半岛实际，应重点发展中心城市湛江，实施以湛江市区为核心，325、207国道、黎湛线湛江段为轴线，立足港口，面向海洋的空间开发战略。

1. 核心——湛江市区。如上所述，湛江市区是雷州半岛区域经济发展的中心城市，对雷州半岛区域经济发展有强大的凝聚和辐射作用。因此，要重点抓好市区的产业发展和结构优化，强化其在雷州半岛区域中的核心作用，进一步增强其在区域中的吸引力和辐射力。同时积极培育新的增长极，逐步形成以湛江市区为核心，吴川、廉江、雷州为次中心，县级镇为骨干，小城镇为基础的多层次城镇空间网络格局，形成雷州半岛城市群。

2. 轴线——325、207国道和黎湛线（湛江段）。325、207国道和黎湛铁路湛江段是雷州半岛的交通主骨架，每天为雷州半岛带来大量的人流、物流、信息流，是雷州半岛与境外联系的纽带，宜以这几条主轴线为重点，不断完善和提高这些主要干线的级别，扩大通过能力。开发大港口，布局大工业，发展大市场。

3. 立足港口。港口是雷州半岛区域经济发展的基础，立足港口就是要充分认识港口在雷州半岛区域经济发展中的地位和作用，充分利用深水大港的优越条件，形成以港促工、以工保港，以港促商、以商活港的良性共生循环。

4. 面向海洋。世界经济发展史表明，谁控制了海洋，谁就控制了世界。雷州半岛沿岸有丰富的海洋资源，面向海洋就是要充分认识海洋的重要性，重视发展海洋产业，形成海洋经济优势，近期宜将港口和港口工业建设、海洋渔业、滨海旅游业、海洋石油业和海洋生物技术产业作为开发的重点，使海洋产业逐步成为雷州半岛区域经济的重要支柱。

（作者工作单位 中共湛江市委）