第一章　经济社会发展的条件、机遇与挑战

第一节　区情特点

一、区域概况

苏鲁豫皖四省接壤地区位于黄淮海平原南部,地处北纬 33°18′～36°20′,东经 114°52′～119°48′。行政区划上包括苏北的徐州及连云港两市，鲁南的日照、临沂、枣庄、济宁 4 市及菏泽地区，豫东的商丘地区，皖北的淮北市及宿县地区，共计 10 个地、市，土地总面积 91016km²，1994 年底总人口 5789.1 万人，约占苏鲁豫皖 4 省土地总面积的 16.1%和总人口的 18.9%，全区平均人口密度为 636 人/km²，高出全国平均人口密度的 4.1 倍，是我国人口较稠密的地区之一。

苏鲁豫皖接壤地区山水相连、习俗相近、道路相接、商旅相通，自古以来自然形成了紧密的传统联系。数千年来虽然历经沧桑变幻、盛衰更迭、隶属迁异，但这一区域始终通过多种渠道沟通，保持着密切的社会经济联系，以及人员、物资和商品交流。

苏鲁豫皖接壤地区人类活动和经济开发较早，有着极为丰富的历史文化遗产。从考古出土的新石器时期的北辛文化遗址和青莲岗文化遗址证实，早在 4700 年前,中华民族的祖先就在这片土地上繁衍生息。河南商丘曾为商代始祖契的都城。曲阜作为春秋时鲁国的国都，是春秋战国时代重要的政治经济中心，又是孔孟文化儒家学说的发源地。古彭徐州早在夏商时始就为九州之一，春秋时期已成为商业都会和军事重镇。史籍《尚书·禹贡》记载“海、岱及淮惟徐州”,《尔雅·释地》记载“洛东为徐”。可见,古代徐州的范围北起泰山，南至淮河，西抵洛水，东至黄海，远大于现在苏鲁豫皖四省接壤地区的范围。自春秋战国经汉代、隋唐至北宋，除南北朝外，绝大部分时间本区农业、手工业和商业曾十分繁荣，并创造了代表古代东方文明的灿烂文化。

然而，自南宋及以后的 800 多年中，由于黄河决口改道夺淮入海（1194～1855 年）和连年战乱，导致灾害频繁，土地荒芜，经济屡遭摧残，长期处于停滞和倒退状态。这种情况直到新中国成立后才发生根本性的改观。

建国初期，本区 10 个地市曾先后分别隶属于山东省、河南省、平原省和苏北行署区、皖北行署区。其中徐州、连云港一带属山东省。1953 年恢复建省后，本区分别隶属于江苏省的徐州市，安徽省的宿县专区；山东省的沂水专区、临沂专区、滕县专区、菏泽专区，河南省的商丘专区。1953 年以后，各专区（市）数经设撤归并，行政界线变更频繁。例如，1953 年撤消沂水专区，滕县专区与湖西专区合并为济宁专区，并设立徐州专区；

需要全本请访问 www.ertongbook.com

1957 年撤消宿县、滁州专区，合并为蚌埠专区，1961 年又恢复宿县专区，撤消蚌埠专区；1959 年又设立地级濉溪市，后于 1971 年更名为淮北市；1962 年将新海连市升格为地级连云港市；1969～1970 年各专区更名为地区；1983 年撤消徐州地区，并入徐州市； 1983 年撤消济宁地区，成立地级济宁市。此后，本区的地域范围基本稳定不变，仅区内行政区划稍有调整。例如，1989 年 6 月批准成立地级日照市，辖东港区， 1992 年 12 月又将潍坊市的五莲县和临沂地区的莒县划归日照市管辖； 1994 年撤消临沂地区，成立地级临沂市。至 1995 年底，全区共有 8 个地级市、2 个地区。

二、自然条件特点

苏鲁豫皖接壤地区位于我国南北方的过渡地带，不仅在自然条件上位于暖温带与北亚热带、在农业上介于南方水田农业和北方旱作农业的过渡区，在古代交通上是“南船北马”的分界线。在文化背景上亦具有明显的过渡性特点。

1. 以冲积平原为主的地形

该区在地质构造上位于昆仑一秦岭巨型纬向复式隆起褶皱带东段与新华夏系第二沉降带的交接地带，属新构造运动强烈沉降区，大部分地区是在华北构造盆地的基础上，由第三纪和第四纪沉积物堆积作用而形成，沉积物厚度一般为 300～400m，局部地区可达 1300m。全区地势北高南低，西高东低，地面海拔为 10～60m，是黄淮海平原的重要组成部分。区内微地形类型复杂多样，既有坦荡的冲积、湖积、洪积、湖滨、滨海平原和废黄河滩地，又有山地、丘陵、岗地和山间盆地，还有大面积的湖泊、水库和江海滩涂。

(1) 平原（包括盆地和洼地）本区平原面积广大，约占全区土地总面积的 76%，其特点是集中连片，海拔大多在 50m 以下，自北向南、自西向东倾斜，比降为 1/3000～1/10000。依次为：曲兖山前平原、平邑—费县河谷平原、沂沭河冲积洪积平原、鲁西南一豫东黄泛平原、淮北低平原、徐淮黄泛平原、苏北滨海平原等。平原地区土层深厚，耕性良好，利于大面积机械化耕作和开展适度规模经营，是全区粮棉油的集中产区和农副产品生产基地。

(2) 山地、丘陵和岗地　　这类地形约占全区土地总面积的 24%，通常与平原、盆地和洼地交错排列。自北向南依次为：鲁中南山地丘陵、铜邳丘陵等。主峰在千米以上的沂、蒙诸山形成本区北部的屏障。在诸山的南侧，地势逐渐降低，为海拔 500～600m 的丘陵，多山顶平坦的方山地形，当地称为“崮子”，向有大小七十二崮之称，如著名的孟良崮、抱犊崮及岱崮等。鲁南丘陵向东南一直可延伸到连云港附近，形成一系列石质低山和丘陵坡地。位于徐州市区周围的铜邳丘陵是经长期侵蚀而残留下来的石灰岩岛状残丘，相对高度自数十米至百余米。区内山地、丘陵和岗地适于多种林果生长，是各种经济林、水土保持林、水源涵养林的主要生长基地和大宗干鲜果品生产区。

2. 暖温带半湿润季风气候

本区地处暖温带与北亚热带、半湿润带与湿润带的过渡地带，以暖温带半湿润季风气候为主，气候的南北过渡特征十分明显。总的特点为：热量和光照充足，四季分明，降水适中，雨热同期。本区年太阳辐射总量 494.1～541.8kJ/cm² ，年日照时数 2200～2500 小时，年平均气温在 12.8～14.5℃ 之间，≥10℃积温 4000～4700℃，年降水量 675～950mm。总体来看，光照条件比长江中下游地区要好，热量条件优于华北平原。这种兼

有南北之利的气候条件，适合于各种喜温、喜湿、喜凉作物的生长，对农业综合开发极有利。但由于全区降水集中于 6～8 月（占全年降水量的 60%以上），多暴雨，加之降水变率大（年降水相对变率达 30%以上），成为洪涝灾害频繁发生的重要原因。

3. 过渡特点明显的地带性土壤

受过渡性气候影响，褐土为本区主要的地带性土壤。其主要特点为：淋溶作用与粘化作用明显，土壤中的碳酸盐明显下淀，剖面形成钙积层， pH 值介于 7.5～8.3 之间，盐基饱和。这类土壤约占全区土地总面积的 1/4，主要分布在北纬 35。以北的鲁南地区此外，全区面积较大的非地带性土壤还有黄潮土、砂姜黑土、水稻土和滨海盐土等黄潮土主要分布于商丘、徐州等中部地带，面积最大，约占全区土地总面积的 40%左右，富含碳酸钙，有机质含量较高 （1.22%），pH 值约 8.4 左右，是粮棉高产稳产区。砂姜黑土主要分布在黄潮土以南的宿县等地，占全区土地总面积的 20%左右，土质粘重，膨缩性强，易旱易涝、保肥性好，有机质含量较高 （1.26%），呈中性或微碱性反应，亦是粮棉油重要产区。水稻土主要分布于徐淮地区，面积较小，保水性好，土壤养分含量较高，加之精耕细作，生产水平较高。滨海盐土主要分布于连云港市的沿海地带，土壤脱盐过程较快，不宜耕作。该区类型多样、交错分布的土壤有利于农业的综合开发。

三、经济社会发展特点

新中国成立后，国家为改变本区落后面貌，先后投资数百亿元，用于治理淮河及其支流沂、沭、泗河，兴建徐州、淮北、兖滕煤炭基地，加快连云港的扩建，对京杭大运河进行综合整治，并开通了新石铁路，新建石臼所（日照）和岚山港，使得本区成为全国，特别是华东地区重要的能源、原材料和农副产品生产基地。 80 年代中期以来，为加快本区经济发展，又进行了大规模的以交通、能源、水利、邮电通信为主体的基础设施建设，特别是随着新亚欧大陆桥的贯通和京九铁路的建成通车，为加快对外开放、全面振兴本区经济提供了极好的机遇。这一时期本区经济和社会发展的主要特点为：

1. 经济增长速度较快，但总体发展水平仍较低

1994 年苏鲁豫皖接壤地区国内生产总值（GDP）为 1556.07 亿元，比 1988 年增长 1.24倍。按现价计算，年均增长率为 14.3%，超过同期全国以及河南、安徽两省的年平均增长速度（分别为 12.2%、6.8%和 9.4%），但明显低于江苏和山东两省同期的年平均增长速度（分别为 19.8%和 18.2%）。

但是，按经济发展的总体水平，本区不仅大大落后于经济发达的环渤海地区、长江三角洲和珠江三角洲（1993 年本区国内生产总值仅分别相当于上述三地区的 19.3%、10.3%和 23.5%），而且低于全国平均水平。1994 年本区人口占全国的 4.84%，但国内生产总值仅占全国的 3.45%。至于人均国内生产总值指标（1994 年为 2683.7 元/人）差距就更大，仅相当于全国平均水平（3679 元/人）的 72.9%，江苏省的 46.4%和山东省的 60.1%.

2. 能源原材料工业较发达，加工工业发展相对滞后

长期以来，国家为缓解我国东部沿海地区能源、原材料供应紧张局面，从全国宏观经济布局着眼，对本区丰富的能源资源开发及能源、原材料工业发展予以了倾斜和扶持并促使其加速发展，并形成了相当的规模；但对加工工业、特别是对工业发展带动作用较

强的机械、电子、化工以及属于基础工业的钢铁重视不够，形成了明显的“短腿”。1994年全区独立核算重工业企业产值中，以能源为主的采掘工业占17.3%，原材料工业占24%，两者合计占41.3%。加工工业比重为58.7%，低于全国和接壤四省的平均水平

3. 农业发展较快，为全国重要的商品农业基地

苏鲁豫皖接壤地区发展农业的自然条件优越，农业基础较好，1994年农业总产值达1008.78亿元(现价),占全国的6.4%。1988～1994年，全区农业总产值年均增长率为11.7%，高于同期全国的平均增长率（为8.9%)。同年全区人均农业产值1740元，高于全国和鲁、豫、皖三省平均水平。1994年全区粮食总产量占全国的5.92%，棉花总产量占9.87%,油料总产量占10.1%，肉类产量占全国的7%,为全国重要的粮、棉、油、肉生产基地，黄淮海平原最大的经济林果生产基地、农区畜牧业基地，以及全国近年形成的五大蔬菜生产基地之一。

4. 基础设施建设得到加强，但仍不能满足需要

80年代以来，为了加快本区以能源、原材料为主的资源开发和农业等基础产业的发展，国家和苏鲁豫皖四省都十分重视交通、能源、通讯和水利等基础设施的建设。如铁路建设方面，相继对陇海、京沪铁路和徐州铁路枢纽进行了改建，新建了新石线和京九线；建成了石臼所（日照）和岚山港一期工程，并在连云港开辟了新港区。公路的通车里程、路况和等级也有了明显的提高。1994年，全区铁路总长1654.5km，公路通车里程23110km铁路和公路网密度分别达182km/万km^2和25.4km/百km^2，初步形成了以铁路和公路为主、五通汇流的综合运输网络体系。在电力方面，已建成大中型火电站20余座，总装机容量637.4万kW；各类地方小电站100余座，总装机容量50～100万kW.1994年发电量393.41kW·h，占全国总发电量的4.24%。电信更是实现了超常规、跳跃式发展。1994年全区邮电业务总量11.7亿元，电话普及率达到1.09部/百人,并发展了数字程控交换、移动通信、无线寻呼、电子信箱等现代化通讯手段。水利建设方面，80年代一度有所放松，90年代加大了对淮河、沂、沭、泗河洪涝灾害的治理力度，并建成了徐洪河等一批兼有防洪、灌溉和通航的大型水利设施。总的来看，全区基础设施建设取得了很大成绩，对确保经济的持续快速发展起了重要的推动作用。但其现状总体水平仍不能满足经济和社会发展的需要，主要表现为：主要运输方式技术标准偏低，通过能力受到制约，加之综合运输效率低，过境及区内运输的压力较大；输变电设备不配套.电力供应仍较紧张；水利设施防洪标准低，不能满足抗旱防涝、工农业用水和航运的需要。基础设施仍是制约今后全区经济社会发展的“瓶颈”产业。

5. 商贸流通活跃，城乡市场繁荣

本区地处苏鲁豫皖四省接壤的区位条件，历史上商贸流通业较发达。区内的徐州、临沂、商丘曾一度是商贾云集和四省主要的商品集散地。80年代中期以来，由于执行改革开放、搞活经济等一系列方针政策，全区商贸流通发展十分迅速，出现了国有、集体、个体商业一起上，批发、零售、专业与综合市场并举，初步形成了大商贸、大流通、大市场的新格局以及地市、县、乡镇、村四级商业网络。1994年全区社会消费品零售总额447亿元；仅鲁南五地市集贸市场成交额就达237.9亿元；外贸商品出口额5.12亿美元。全区出现了城乡市场繁荣、购销两旺的局面。

6. 人民生活水平显著提高，但同全国平均水平相比仍有明显差距

随着全区经济的迅速发展和劳动就业面的不断扩大，人民生活水平得到显著提高。1994 年，全区城乡居民年末储蓄存款余额约为 580 亿元，人均约 1000 元；城镇职工年平均工资为 5481 元，农民人均纯收入为 1053.1 元。由于城乡人民收入的逐年增长，使得城乡居民住房建设步伐加快，住房条件得到较大改善。 1994 年全区城市居民平均住房面积为 10.2m²，农村人口人均住房面积 超过 20m²。同时，随着第二、三产业的发展和地方财政收入的增长，城乡建设、教育、科技、文化、体育、卫生、广播电视、社会福利、环境卫生等各项社会事业都取得了长足的发展。

当前本区人民生活水平虽比 80 年代有显著提高，但同沿海发达地区甚至是全国平均水平相比，仍有较大差距，如人均城乡居民年末储蓄存款余额仅相当于全国平均水平的 45.3%，农民人均纯收入仅相当于全国平均水平的 86.2%。

第二节 经济和社会发展的有利条件与制约因素

任何一个区域，经济和社会发展的有利条件（优势）与制约因素对该区域发展起着某种促进或制约作用，它们总是同其他地区相比较而客观存在的，且处于动态变化之中。区域开发前期研究的目的就是为了扬长避短，亦即是研究如何将分散的优势转化为综合优势，将局部优势转变为整体优势，将资源优势转变为经济优势，将潜在优势转化为现实优势。

一、有利条件

1. 区位优势突出

苏鲁豫皖接壤地区位于我国沿海地区的中部，东临黄海，西靠中原，北接齐鲁，南连江淮，地处东部沿海地带与中部地带、环渤海经济圈、以浦东为龙头的长江经济带和长江三角洲经济区、陇海一兰新经济带的结合部。京沪、京九、陇海、新石四大铁路干线在区内呈“井”字型格局，地理位置优越，区位优势突出。通过以陇海、兰新铁路为主体的新亚欧大陆桥及其桥头堡一连云港和日照港，是联结我国东、中、西三大经济地带的纽带与桥梁，也是中西部内陆各省区实行双向开放、发展外向型经济和与世界经济接轨的重要通道。同时，该区又介于我国南北方经济的结合部，通过京沪、京九铁路，起着沟通南北经济和进行物资交流的枢纽作用。在沿海地区经济技术向中西部地区扩散、辐射与转移过程中，起着接力和“二传手”的作用。这种承东启西、南引北联的区位优势，使得该区在全国经济发展格局中，具有十分重要的战略地位。

2. 自然资源丰富多样

苏鲁豫皖接壤地区自然资源不仅种类多，而且蕴藏丰富。矿产资源中，以能源及非金属矿为主。本区中部从山东省的兖州、滕州、枣庄经徐州、淮北到河南省的永城—夏邑，为我国东部地区著名的“煤带”，煤炭探明储量 554.7 亿 t，分别占全国煤炭探明储量的 5.6%和华东地区的 88.4%，煤种齐全，煤质较优。鲁西南的菏泽、东明一带，已探明有一定的石油、天然气资源，今后进一步勘探和开发的前景良好。本区非金属矿以建材及盐矿最重要。建材资源主要有石灰石、大理石、石英石、花岗岩、石膏、白云石、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

石英砂等，其中仅临沂地区石灰石远景储量即超过 500 亿 t，徐州地区水泥灰岩预测储量约 49 亿 t。宿县的大理石矿在国内亦屈指可数。平邑卞桥—柏林一带的石膏矿预测储量达 40 亿 t，邳州四户地区石膏矿预测储量 44亿 t。丰县师寨岩盐的地质储量约 21 亿 t，探明储量 5.5 亿 t。此外，微山县郗山的稀土矿，已探明大小矿脉 60 余条，地质储量 1275 万 t，在国内仅次于内蒙古白云鄂博矿。

本区水土资源条件总体上看较为优越。全区有耕地 603.2 万 hm^2，垦殖指数高达 66.27%，人均占有耕地 0.104hm^2（1.56 亩），虽低于华北地区，但却大大高于人多地少的东南沿海地区。全区水资源总量为 254.04 亿 m^3，1994 年人均水资源量为 438.82m^2，耕地亩均水资源量 382.7m^3，虽低于江淮和长江中下游地区，但却远高于黄淮海地区（如山东省全省人均水资源量 360m^3，耕地亩均水资源量 306.8m^3）。

本区东部沿海大陆海岸线长约 255.2km，拥有滩涂面积 5.98 万 hm^2，可供围垦和发展海水养殖等。南四湖、骆马湖和山地丘陵区的许多水库适于发展淡水养殖。

3. 农业基础较稳固

改革开放以来，由于农村经济改革的成功，极大地调动了全区广大农民的生产积极性，加上黄淮海平原农业综合开发项目第一、二期的实施，各地市普遍增加了农业物质与科技投入，使得长期积累的物质技术潜力和农业综合自然优势得到了较充分的发挥，农业发展基础比较稳固，农林牧渔取得全面发展。1994 年全区农业总产值及种植业、林、牧、渔业产值分别达到 637.24 亿元、362.97 亿元、22.19 亿元、217.82 亿元和 34.25 亿元，相应地占苏鲁豫皖四省的 14.5%、14.2%、18.6%、17.0% 和 8.1%。人均粮、棉、油产量分别高出全国平均水平 22.7%、1.05 倍和 1.09 倍，农业发展的整体实力不断增强。较为雄厚的农业基础，不仅为进一步发展商品农业与创汇型农业奠定了坚实的基础，而且也将有力地推动第二、三产业的发展，是确保全区经济持续、快速、健康发展的前提条件。

4. 具有一定的经济技术基础

改革开放 16 年来，苏鲁豫皖接壤地区经济建设和各项社会事业取得了较快的发展，从过去以农业为主、经济十分落后的地区转变为当今工业在国民经济中占主导地位、农业基础稳固、第三产业得到较快发展、投资环境取得明显改善的跨省地区。

随着全区经济的持续快速增长，其经济技术基础也相应地得到加强。以工业为例，1994 年全区工业固定资产投资 95.25 亿元，乡及乡以上独立核算工业企业固定资产净值达 519.13 亿元，工业总产值 1482.5 亿元（现价）。在工业部门方面，除了能源及原材料工业在全国、特别是华东地区占有较重要地位外，属于劳动和资源密集型的纺织品、饮料、造纸、皮革等轻纺工业基础亦较好，某些产品（如白酒、棉纺织品、纸张）在全国占有相当地位。此外，80 年代中期以来，还发展了工程机械、电子、汽车零部件及农用汽车、煤炭与石油化工，涌现出象徐州徐工集团、鲁南工程机械集团、鲁西南煤化工集团、济宁鲁抗集团等一批产品技术含量较高、市场销路较好，并具有规模效益，经济效益亦较好的企业。

农业在保持传统的精耕细作、集约经营的同时，农业“四化”已达到较高水平。1994 年全区农机总动力达 1770.2 万 kW，机耕面积占耕地的 79.2%，有效灌溉面积占总耕地面积的 54.8%，其中旱涝保收面积占耕地的 28%，每公顷施化肥折纯 507.2kg（折合每

亩 33.8kg)，为今后进一步发展“高产、优质、高效、低消耗”农业奠定了基础。

5. 区内外协作联合的优势

苏鲁豫皖接壤地区 10 个地市在历史上就有着密切的区域经济联系。建国以后，由于受行政管理体制的分割，人为地割裂了历史上长期形成的商贸、物资、资金和信息联系。党的十一届三中全会以来，在改革开放形势的推动下，促进了区域协作与横向联合的迅速发展。在接壤地区四省政府领导的积极倡导和国家计委的组织领导下，于 1986 年 3 月 15 日正式成立了淮海经济区，成员地市有本区 10 地市加上淮阴、盐城、泰安、莱芜、开封、周口、蚌埠、阜阳 8 地市共 18 个地市①。迄今共召开了十一届市长专员会议，旨在通过行政力量打破地区壁垒，民主协商解决区域联合中的重大问题。

经过 10 年来的发展，联合的领域不断扩大，联合的层次逐步深化，联合的内容不断丰富，联合的成效越来越明显。目前遍及区内诸多领域的 120 多个联合体，有上层建筑、行政部门、社会团体、基层单位等不同层次；有松散联合、集资入股、紧密群体等不同类型；有区域性、多边式、双向式等多种形式，纵横交错地将区域经济、社会联系为一体，形成“政府搭台开路，部门协调服务，行业对口协作，企业自主联合”的广领域、全方位、开放型区域联合格局。当前，区内的区域联合，主要表现在以下五方面：一是企业联合不断深化。通过联合，不仅提高了企业规模效益，而且促进了生产要素的优化组合。如徐工集团通过联合兼并，已发展区内外 50 多家成员企业，并跃入全国 500 家工业大企业行列。二是行业协作广泛展开。通过举办区域经济技术交易会促进行业协作与联合。在联合办交通、联合开矿、联合兴办原材料基地方面，也取得了十分可喜的成果。三是区域市场健康发育。在联合的推动下，区内各地经济主体不断进行自我调节组合，初步形成了不同类型、不同层次、不同领域的跨行业、跨部门、跨地区的区域市场。例如，山东省临沂批发城拥有 14 个专业区，经营商品 63 大类、2.1 万个品种，日上市人数 14 万人，年成交额 28 亿元，商品远销全国 25 个省市区，名列全国日用商品市场第四名。四是建立区域资金市场。以人民银行牵头组织的区域资金市场，积极开展横向融资活动，有效地支援了区内各地生产流通的急需。五是联合治水和治理污染。例如，贯通豫皖两省的沱河、包浍河、流经苏鲁两省的中运河、沂沭河、蔷薇河治理工程，均在有关地市联合下顺利开展。又如引黄济湖工程，在淮阴、徐州、济宁、菏泽等地市的共同努力下，从长江、黄河引水 7.5 亿 m^3 至鲁西南和南四湖。区域经济联合作为一种具有强大生命力的区域经济组织形式，已经并正在创造出巨大的协作“生产力”，它在推动本区经济发展和构建跨世纪的社会主义市场经济体制中，将发挥越来越重要的作用。

二、制约因素

1. 产业结构不合理

产业结构是综合衡量一个地区经济发展阶段和发展水平的重要标志。合理的产业结构不仅能充分发挥地区的综合优势，而且可促进区域经济持续、快速、协调发展。苏鲁豫皖接壤地区 1994 年国内生产总值中，第一、二、三次产业所占比重为 32.5%∶40.2%∶27.3% 与全国和经济发达地区相比（全国三次产业结构为 21%∶47.2%∶31.8%），

① 1997 年初宿迁市从淮阴市中分出，升格为地级市，1997 年 9 月在淮海经济区第十一届市长专员会议上，正式接纳宿迁市为淮海经济区的第 19 个成员地市。

第一产业比重较大，第二、三产业比重较小。这表明，本区目前尚处于从工业化初期向中期发展阶段。在各次产业中，第一产业以传统的种植业为主（占农业总产值的 58.1%），林、牧、渔业比重较低，乡镇企业发展较慢，经济效益低下；第二产业以能源、原材料工业为主，加工工业特别是技术含量和附加值较高的加工工业基础薄弱；第三产业以传统商业为主，新兴的旅游、房地产、金融、信息咨询等现代第三产业比重较低。这种以资源导向为主的低级刚性产业结构，导致区内丰富的自然资源、农副产品资源和劳动力资源的优势无法转变成现实的经济优势，也难以形成互相促进的良性循环机制，严重制约着经济的整体协调发展。

2. 工业基础薄弱，整体效益低，发展后劲不足

本区现有工业主要是属于资源和劳动密集型行业，由于企业规模小，生产技术水平和产品档次较低，管理落后，加上流动资金严重不足，产品应变能力较差，缺乏市场竞争力，因而多数企业经济效益较差。1994 年，该区全部独立核算工业企业工业增加值 431.8 亿元，实现利税 114.3 亿元，分别占全国的 2.96%和 2.3%。每百元固定资产原值实现的利税及资金利税率分别为 15.1 元和 10.2%，产值利税率为 7.9%，比全国平均水平低 1.7%。由于工业基础薄弱，工业整体素质和经济效益低下，国营大中型企业亏损挂帐包袱沉重，使得全区工业发展后劲明显不足。

3. 财政积累能力差，资金严重不足

本区由于地处苏鲁豫皖四省的边缘，长期以来，受自然、历史和社会等因素的制约，经济十分落后。建国以来又受到四省域经济发展与投资倾斜政策的影响，经济发展较慢，经济基础薄弱，缺乏自我发展能力，财政积累能力较差，1994 年全区地方财政收入为 47.1 亿元，仅相当于全国财政收入中地方财政收入总额的 2%。绝大部分地市为“吃饭财政”个别地市甚至连“吃饭财政”也没有保证。因此也就难以腾出资金来搞建设。本区城乡居民年末储蓄存款余额虽达 519.1 亿元，但因受银行信贷规模限制，资金运转长期处于供不应求状态。同时，由于资金短缺，国家投资少，企业自筹资金无力，地方配套资金不足，大部分地市工业企业技术改造速度缓慢、外资企业匹配资金长期不能到位，基础设施和城市建设欠帐过多，新建和在建项目无法如期开工投产等等，这种情况成为制约全区经济社会发展的一大“瓶颈”。

4. 观念陈旧，专业技术人才匮乏

尽管市场经济的大潮早已席卷全国，但本区多数群众思想观念仍较陈旧和保守，同深化改革和加快发展很不适应，突出地反映在市场观念、竞争意识、效益意识、开放意识淡薄，企业改革和政府职能转换进展较慢。

由于科教发展滞后，科技整体水平低，区内劳动力综合素质较差，专业技术人才匮乏。据不完全统计，1994 年全区平均每万人中仅有教师 74 人，每 10 万人中仅有科研人员 4 人。人才短缺不仅直接影响到工业技术水平提高和对引进技术的消化吸收，而且从长远看，也不利于实现经济增长方式的根本性转变，因而是制约今后全区经济发展的重要限制因素。

5. 洪涝灾害频繁，环境污染严重

沂沭泗河和淮河流域是洪、涝、旱等自然灾害频繁而又严重的地区。据统计，从 1644 年至 1948 年的 305 年间，沂沭泗河流域共发生水灾达 267 次。1947 年，该水系发生了不

到 5年一遇的小洪水，而鲁南、苏北的受灾面积就达 133.3 万 hm^2。因此，洪涝灾害已成为影响区域经济和社会持续发展的重要不稳定因素。

此外，80 年代中期以来，随着城乡工业化和乡镇企业的发展，淮河和沂沭泗河流域兴建了大批小造纸、小水泥、小化工和小皮革厂，致使以水污染为主的环境问题日益尖锐，并引起了党中央和国务院的高度重视。 尽管国家已投入了大量的人力、物力和财力治理流域水环境污染，并提出 2000 年淮河水变清的目标，但实际执行起来问题仍很多。因此，治理全区水环境污染是一项长期而又艰巨的任务。

第三节　经济社会发展的机遇与挑战

从现在起到 21 世纪初，是苏鲁豫皖接壤地区经济和社会大发展的关键时期，展望这一时期国际国内经济环境的变化趋势，本区既有着许多难得的历史性机遇，同时又面临着不少困难乃至严峻挑战。

一、当前经济发展的有利机遇

1. 国际机遇

从经济发展的国际环境分析，本区有利的发展机遇为：一是今后 15 年，和平与发展仍将是世界形势的主流，世界向多极化发展，尽管仍充满矛盾，但矛盾的焦点正在逐渐从政治对抗转为国际经济竞争，经济因素在国际关系中的作用明显增强，这有利于我们集中力量发展经济。二是自 90 年代起，世界产业重组和结构升级步伐加快，国际产业分工格局变化明显，发达国家和部分新兴工业化国家产业结构的高级化进程，促使劳动与资金密集型产业逐步向发展中国家转移，本区只要抓住这一有利时机，立足资源与区位优势，顺应产业替代转移形势，大力引进外资和技术，完全可以在调整与发展中得以壮大。三是亚太地区经济发展迅速，已经成为全球最具活力的经济发展热点区，可望成为 21世纪世界经济发展的重心。此外，我国加入世界贸易组织，本世纪内香港、澳门回归祖国等，都将利于本区进一步扩大对外开放，加强国际经贸合作，大力发展外向型经济。

2. 国内机遇

经过近 16 年的努力探索，我国改革开放和现代化建设取得了历史性成就，政局稳定，社会进步，民族团结，国民经济持续快速增长的良好态势将长期保持，1996 年 3 月 17 日全国人大八届四次会议批准的《国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》已经实施，它作为发展社会主义市场经济的第一个中长期规划，不仅为我国描绘了经济和社会综合发展的跨世纪宏观蓝图，而且是本区人民团结一心、同心同德发展区域经济的政策性纲领和宏伟目标。全区人民应该抓住机遇，牢固依托进一步改革开放激发出的新发展活力，满怀信心迎接新挑战，争取更大的胜利。

今后 15 年，本区经济社会发展面临的国内机遇主要有以下四个方面：

（1）产业政策机遇　进入 80 年代后期，我国的区域政策正逐步由地区倾斜、重点扶持的政策， 系统地向适度倾斜、总体协调、 效率优先、 兼顾公平的全国统一普惠制产业政策转变，并再次将农业放在首要的战略地位。这对经济欠发达、但农业发展优势突出、基础较好、发展潜力较大的苏鲁豫皖接壤地区来说，无疑是一个极好的推动力。国家重

点扶持的黄淮海平原农业综合开发第三期即将启动。为此，本区应抓紧国家对农业大区采取更多扶持政策的有利时机，进一步加强农业基础设施建设，尽快将本区建成全国重要的综合性农业商品基地与创汇农业基地。

（2）京九铁路通车机遇　京九铁路是我国历史上投资最大、建设周期最短、一次性建成通车里程最长的铁路干线。它的建成通车，将有力地促进全国产业布局的调整和京九产业带的形成。京九铁路自北向南纵贯区内西部经济欠发达的菏泽、商丘地区，对本区跨世纪的发展具有特殊重要的意义。它不仅大大优化了沿线地区的投资环境，进一步方便了与发达地区的联系，缩短了与世界的距离，而且由于京九线在区内分别与新石线、陇海线相交，形成了菏泽、商丘两个“黄金十字架”的交通枢纽，有利于全区经济向东、西、南、北各方实行全方位开放。向西通过新亚欧大陆桥与中国中西部资源富集区及中亚各国和欧洲贯通，向东通过连云港、日照港及岚山港与日本、韩国相连，向南通过香港与东南亚国家相联，向北通过北京同东北大工业基地与俄罗斯等国相接。这不仅把本区推向了全国，而且推向了世界，由原来的开放后方变成了开放的前沿地带，加之这一地区劳动力廉价、资源丰富、地价便宜。因此，京九铁路的通车为进一步扩大沿线地区的对外开放，发展以对外加工贸易为主的外向型经济，利用铁路吸引的资金、技术、人才及信息流，加快产业结构的调整，发展商贸旅游业和加快城镇体系建设提供了前所未有的大好机遇。

（3）新亚欧大陆桥贯通机遇　新亚欧大陆桥是以连云港和日照港为东桥头堡的国际运输大通道。它同传统的海运和途经俄罗斯的西伯利亚大陆桥相比，具有辐射面广、运距短、速度快、时间省、运输费用可节省 1/4～1/5 等明显优势，因而对亚太地区、中亚和西欧各国吸引力较大。本区地处新亚欧大陆桥的咽喉位置，它不仅是连接我国东、中、西三大经济带的纽带与桥梁，而且也是东部沿海经济发达地区传统产业和生产要素向中西部地区扩散的重要通道。为此，要按照“路桥—商桥—经济带”发育的客观规律，利用新亚欧大陆桥不断完善和逐步提高的有利机遇，加快沿线地区的铁路、港口、通讯和城市基础设施建设，改善投资环境，更多地吸引国内外投资者直接与间接投资，并以此推进区域经济的联合与协作，使苏鲁豫皖接壤地区逐步发展成为开发中西部地区的前沿阵地，以及我国沿桥地区经济社会发展的“龙头”。

二、经济发展面临的挑战

1．国际挑战

瞬息万变的国际政治风云与经济形势使得本区发展面临许多严峻挑战。主要表现为：一是国际经济区域化与集团化倾向更加明显，使本区在日益激烈的国际经济竞争中，面临发达国家在经济与科技方面的巨大压力，例如，亚洲“四小龙”及一些发达国家和地区对劳动密集型产品加以技术化，这对技术含量低、出口创汇能力较弱的本区劳动与资源密集型工业产品出口将构成严重威胁。二是世界贸易保护主义的抬头和经济磨擦的增多，不仅给本区发展对外贸易设置了层层障碍，也给全区维持原有外贸协作关系、扩大出口规模与出口范围带来了许多困难。三是我国加入世界贸易组织并逐步撤除关税壁垒后，发达国家必将利用非关税壁垒（如技术与人才等壁垒）阻挠我国商品进入国际市场，这对对外贸易发展本来就很不景气的苏鲁豫皖接壤地区将是“雪上加霜”。四是周边国家

经济竞争的加剧，必将导致本区不断调整产业结构，根据竞争需要另辟新径发展经济．无形中增强了对国际市场的依赖性和经济发展的盲目性。

2．国内挑战

从国内经济环境分析，本区面临如下挑战：一是以上海浦东开放开发为龙头的长江三角洲与环渤海两个经济发达地区的南北夹击，使这个经济低谷区既接受南北经济的辐射影响，又受到南北经济快速增长的竞争压力；二是从加快苏鲁豫皖四省区域经济的持续发展出发，客观上要求本区必须尽快走出经济低谷，才不致于拖四省发展的后腿；三是我国东部黄金海岸经济带形成在即，而处在黄金海岸脐部的苏鲁豫皖接壤地区只有加速赶超，才能确保其如期形成；四是京九铁路开通、新亚欧大陆桥的贯通和国际集装箱转运的发展，使全区面临如何进一步改善投资环境，增强与国内外市场对接能力的考验；五是全国及苏鲁豫皖接壤地区目前仍面临国有企业改革滞后与生产经营困难、财政困难、粗放型经济与低效益、人口绝对数增长较快与就业压力大等带有普遍性的问题。

总观国际国内经济发展环境，本区今后 15 年的形势为：经济和社会发展的机遇与挑战同在，希望与困难并存，总体上对全区市场经济建设有利。为此，必须抓住机遇，力争主动，趋利避害，努力化解不利因素，积极推进改革开放，在竞争中求生存，在机遇中找捷径，在挑战中求发展。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二章　能源资源开发与能源基地建设

能源资源是保证区域经济和社会稳定发展的重要物质基础，我国现代化建设一直将能源资源开发与能源基地建设作为战略重点优先发展。苏鲁豫皖接壤地区能源资源丰富，开发条件优越，1994年底共计生产原煤7980.43万t，发电量393.41亿kWh，是华东地区最大的能源基地。本区能源生产对确保华东地区和苏鲁豫皖四省经济社会的持续发展有着十分重要的意义。加快能源资源的开发与能源基地的建设是苏鲁豫皖接壤地区今后15年乃至更长时期的重要战略任务之一。

第一节　能源资源开发的经济评价

苏鲁豫皖接壤地区能源资源结构总体比较单一，一次能源以煤炭占绝对优势，其生产与消费所占比重分别高达99.4%以上，石油、天然气储量有限，水能蕴藏量很小；二次能源以火电占主导地位，在全区总发电量中所占比重高达99%以上。能源资源的这种结构有利于开展煤电联营，实现煤—电—化一建材综合发展。

一、煤炭资源

1. 储量大，分布较广

本区含煤地层北起山东兖州，南至安徽宿县，东自临沂，西达菏泽，含煤面积约1.05万km^2，占该区土地总面积的11.54%，是我国东部地区的一条重要煤带（见图2－1）。煤炭探明储量达554.68亿t，分别占全国煤炭探明储量的5.58%和华东地区的88.37%。主要集中分布于淮北—宿县（探明储量占全区的49.14%）、济宁（占16.06%）、徐州（占11.26%）、枣庄（占9.84%）、菏泽（占8.98%）和商丘（占4.69%）等地市。

2. 煤种以气煤、肥煤为主，煤质优良

受成煤时代、岩浆侵入以及变质作用的共同影响，本区煤种齐全，烟煤、无烟煤、天然焦和褐煤均有分布，其中烟煤以气煤和肥煤为主，约占86.0%，次为焦煤和瘦煤，约占14.0%。各类煤种分布的地域差异较为明显（见表2－1）。淮北煤田因受岩浆侵入影响，煤种齐全，除气、肥煤外，还有焦煤、瘦煤等，是华东地区少有的主焦煤基地；鲁南各煤田大部分未受岩浆侵入影响，在山西组和太原组地层中上部为气煤，太原组下部为气肥煤；苏北丰沛铜煤田以肥、气煤为主，太原组为肥煤，局部受岩浆作用变成瘦、贫、无烟煤，山西组和下石盒子组为气煤；河南永夏煤田以优质无烟煤为主，占总储量的83%，是全国六大无烟煤基地之一。

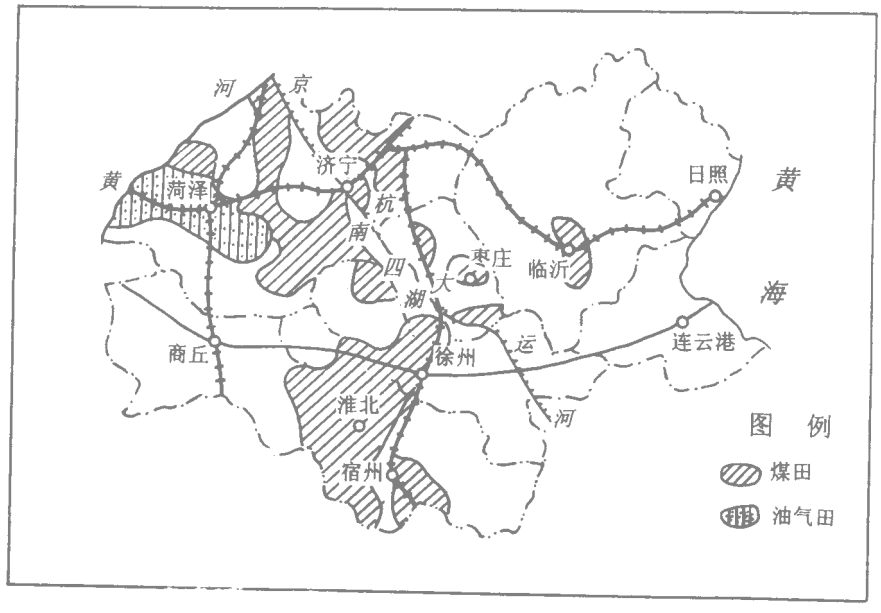


图 2—1　苏鲁豫皖接壤地区能源资源分布示意图

表 2—1　苏鲁豫皖接壤地区不同地质时代煤种煤质特征与用途表

地　区	成煤地层与地质年代	煤种	灰分（%）	硫分（%）	含磷（%）	可燃基发热量（MJ/kg）	用　途
徐　州	上石炭纪太原组、下二叠纪山西组、下石盒子组	肥煤、气煤	10～20	0.1～2.5	0.01～0.05	26.04～27.38	炼焦配煤、动力用煤
淮　北	华北型石炭二叠纪	气煤、肥煤、焦煤等	12～25	0.1～0.2	0.0009～0.071	22.66～23.58	炼焦用煤
鲁　南	石炭二叠纪太原组、山西组	气煤、气肥煤	12～17	0.2～4.4	—	18.00～31.61	配焦及动力用煤
永　夏	石炭二叠纪太原组、山西组及下、上石盒子组	优质无烟煤	6～40	0.1～1.9	0.0003～0.033	23.77～33.11	化工用及高炉喷吹用

资料来源：《1991～2020 年中国煤炭开发战略研究报告》（之七），《永夏煤田综合开发规划》，《巨野矿区开发研究报告》等。

从表 2—1 可见，本区原煤煤质优良，低灰、低硫、低磷，高发热量，但因成煤时代和区域背景不同，煤质略有差异。太原组煤多为低灰、中至高硫、低磷、高发热量，易洗选，可作动力、配焦和液化用煤；山西组煤一般为低灰至中灰、低硫、低磷，高发热量，是良好的配焦和优质动力用煤；石盒子组煤多为中灰、低硫、低磷，高发热量，主要作动力用煤。全区煤质最好的煤田为永夏煤田，属特低硫、特低磷、低灰、低砷、高发热量、高灰熔点煤。

3. 煤田赋存条件良好，适合于建设大型现代化矿井

全区成煤的地质年代主要为石炭二叠纪，大部分含煤地层属稳定—较稳定地层；含煤性好，地质构造简单；煤层多且厚，最大分别达 27 层和 19m 以上；煤层倾角平缓，徐

州旗山煤矿和永夏煤田倾角分别只有 5°～25°和 10°～20°；煤层水文地质条件均较简单，顶底板稳定易控，多数矿井为低沼气和正常低温矿井。良好的煤田赋存条件适合于建设大型现代化矿井，提高采煤机械化与自动化水平。但因大部分矿区位处黄淮平原，第三系和第四系疏松的冲积层厚度较大，其中巨野煤田和永夏煤田平均厚度分别达 650m 和 545m，因此矿井建设须采用特殊的凿井法施工。

4. 采煤区位条件优越

从区位条件来看，本区丰富的煤炭资源位居经济发达、耗能量大的环渤海经济圈和长江三角洲经济核心区之间，特别是距严重缺能的华东地区较近，交通运输便利，采煤区位条件优越。主要矿区专用铁路线与京沪、京九、陇海和新石等主干线接轨，矿区公路与数十条国道、省道交汇，为煤炭东调南下提供了便捷通道。日照港和连云港为两大运煤海港，京杭大运河沿线的济宁港、台儿庄港、万寨港、孟家沟港、双楼港和邳州港等内河港汇合成煤炭南下的主要水上通道，对减轻铁路运煤压力起着积极作用。

就总体而言，苏鲁豫皖接壤地区煤炭资源量大质优，分布集中，开采条件较好，适合于建设大型现代化矿井和大型能源基地。但由于大部矿区覆盖有较厚的冲积层，大规模开发势必引发严重的土地塌陷问题。

二、石油和天然气资源

本区目前已发现的石油和天然气资源储量尚不大，但分布较集中，油质好，离消费区近便，具有一定的经济价值。截至 1993 年底全区查明的石油远景储量近 1.71 亿 t，天然气控制储量约 600 亿 m^3，集中分布于菏泽境内的中原油田（主要分布于菏泽市及东明县）。据油田地质资料，东（明）濮（阳）凹陷有效生油岩面积为 3652km^2，平均生油岩厚度为 800m，生油岩体积达 2940km^3，菏泽地区已控制的石油储量 9000 万 t，其中探明储量 4000 万 t。原油属低硫石蜡基原油，密度为 0.84g/cm^3，粘度为 10.13 厘斯，凝点 32℃，含水 0.2%，含残炭 3.6%，含蜡 21.4%，含硫 3.48%，是燃料化工型炼油厂的极好原料。

天然气资源与石油伴生，探明储量 271 亿 m^3，内有 30 亿 m^3 为油田伴生气。天然气含甲烷 92.05%，含乙烷 3.48%、含丙烷 1.15%、含正丁烷 0.74%、含异丁烷 0.79%，含戊烷 0.17%、含乙戊烷 0.25%、含二氧化碳 0.69%，是制取合成甲烷卤化物、氰化物、二硫化碳、乙炔及其系列产品的良好原料。

第二节　能源工业发展与布局特点及制约因素

苏鲁豫皖接壤地区发展能源工业具有资源、区位等有利条件，现状能源工业以煤炭开采和火力发电为主，石油、天然气开采与加工相对较少，水力发电非常有限（见表 2—2）；能源工业布局与能源资源的空间分布态势基本吻合一致；煤炭工业与火电工业是全区能源工业生产与布局的战略产业部门。

表 2—2 苏鲁豫皖接壤地区能源工业生产现状及地位（1994 年）

类别	煤炭采选业（产值，亿元）	原煤产量（万 t）	原油产量（万 t）	天然气产量（亿 m^3）	电力工业（产值，亿元）	发电量（亿 kWh）	其中：火力发电比重%
全 国	1036.48	124000	14608	175.59	2018.17	9281	81.87
苏鲁豫皖接壤地区	138.67	7980.43	38	0.3	71.9	393.41	99.90
苏鲁豫皖接壤地区占全国%	13.38	6.44	0.26	0.17	3.56	4.24	5.77

资料来源：①《中国统计年鉴》（1995 年），中国统计出版社，1995 年 10 月；苏鲁豫皖接壤地区 10 个地市 1995 年统计年鉴。②表中产值为全部独立核算企业现价产值。

一、煤炭工业生产与布局特点及制约因素

煤炭开采在苏鲁豫皖接壤地区有着悠久的历史。史料记载，区内枣庄自唐朝起伊始采煤，至 19 世纪末其开采规模与产量已居全国第三位，成为当时我国重要的煤炭基地之一。19 世纪 80 年代，徐州首先使用机械采煤技术开发了蔡家庄与青山泉煤矿，继而又开发了贾汪矿区。其他各地市在本世纪 50 年代以前仅有小规模开采，大部分矿区则是在 50 年代末期至 60 年代初才着手大规模开发。尤其是 70～80 年代以来，为缓和华东地区（特别是长江三角洲地区）能源供应严重不足局面，以及为弥补少数老矿井因资源衰竭的接替需要，曾一度提出“有水快流”的采煤方针，促使采煤速度大大加快，原煤产量持续增长，至 1994 年底达到 7980.43 万 t。在短短 20 多年中，本区煤炭工业的迅速发展历程，不仅使苏鲁豫皖接壤地区具备了建设特大型、大型矿井、洗煤厂及矿区配套现代化工程的能力，形成了包括勘探、设计、科研、基建、生产、机修、辅助企业在内的比较完整的煤炭工业生产体系，而且勾勒出了本区今天煤炭工业生产与布局的主框架与总轮廓。

（一）现状特点

1. 以统配煤矿为主，地方矿和乡镇矿占一定比重

从原煤产量的隶属关系来看，全区采煤以统配矿井采煤为主。1993 年底共计有统配煤矿生产井 48 对，设计能力 4447 万 t/a，核定能力 4627 万 t/a；扩建矿井 14 对，设计能力 540～1220 万 t/a；在建统配矿井 28 对，设计能力 4926 万 t/a。现有的统配煤矿年产原煤达 4555.34 万 t，占全区原煤总产量的 57.08%，地方和乡镇煤矿原煤产量约为 3425.09 万 t，占 42.92%。统配煤矿产量的地区分布以鲁南地区最多，占全区的 35.2%，徐州、淮北分别占 13.1%和 14.2%。地方矿和乡镇矿布局较分散，生产能力有限（一般 50 万 t/a），但对稳定煤炭产量，充分开发煤炭资源起着积极作用，是统配煤矿的有力补充。

2. 以大型矿井为主体，生产规模较大

截至目前为止，全区共有统配煤矿生产井、改扩建井和在建井 88 对，总设计能力 10593 万 t/a，占华东地区煤矿总设计能力的 52.30%左右，其中大型矿井生产能力占全

区煤炭总生产能力的 84.13%。现有年产 1000 万 t 左右的特大型矿区 3 处（兖州、徐州、淮北），年产 500 万 t 左右的大型矿区 1 处（枣庄），年产 300 万 t 左右的大矿区 1 处（大屯矿区）。1993 年全国煤炭超千万吨大型矿区产量排序中，淮北、徐州和兖州矿区分别居全国第 4、第 7 和第 8 位。这些矿区是稳定苏鲁豫皖接壤地区和华东地区煤炭产量的骨干，对提高采煤机械化水平和煤炭规模经营与集约经营具有重要作用。

3. 煤炭生产主要集中于兖滕—徐淮地区

受煤炭资源空间分布的限制，全区煤炭工业生产主要集中于兖滕—徐淮地区的徐州、淮北、济宁和枣庄四市，合计煤炭总产量 7514.27 万 t，占全区煤炭总产量的 94.16%以上（见表 2—3）。煤炭生产集中布局既利于建设大型现代化矿井，又利于实现煤电、煤化和煤建联营，大力发展以煤为主的多种经营。

表 2—3　苏鲁豫皖接壤地区煤炭工业生产布局现状（1994 年）

地市	煤炭产量（万 t）	比重（%）	地市	煤炭产量（万 t）	比重（%）
徐　州	1966.87	24.65	济　宁	1975.40	24.75
连云港	64.92	0.81	商　丘	126.51	1.59
临　沂	196.00	2.46	淮　北	1986.00	24.89
枣　庄	1586.00	19.87	宿　县	60.00	0.74
菏　泽	19.00	0.24	全区总计	7980.43	100

资料来源：1994 年苏鲁豫皖接壤地区各地市统计年鉴。

4. 老矿区资源逐渐枯竭，新矿区建设进度快且后劲大

由于煤炭是不可再生资源，有着有限的服务年限，所以区内开发早且强度大的枣庄、临沂、徐州东和淮北闸河矿区现已报废矿井超过 15 对以上，到 2000 年报废矿井还会更多。为适应新老矿井接替需要，一批具有开发后劲的生产矿区和矿井相继建成或正在建设。如已建成的兖州矿区（不包括济宁煤田）设计能力达 1285 万 t/a，正在建设的滕南矿区至 2000 年将建成设计能力 1169 万 t/a 的矿区，济宁煤田到 2005 年将建成设计能力 1500～1660 万 t/a 的矿区。安徽省的宿县—临涣—涡阳煤田至本世纪末将建成为能力 1100～1300 万 t/a 的矿区，2020 年将达到 2400 万 t/a。山东省巨野煤田至 2020 年将建成 1400 万 t/a 的矿区。河南永夏矿区至 2010 年将建成为能力 1050 万 t/a 的矿区。这些千万吨以上的矿区将对稳定华东地区乃至我国东部地区煤炭产量具有十分重要的作用。

（二）制约煤炭工业发展的主要问题

改革开放以来，苏鲁豫皖接壤地区煤炭工业在开采、加工、运输、销售和多种经营等方面均取得了长足发展，为我国和华东地区经济稳定快速发展做出了不可磨灭的贡献。但因受经济转型、体制改革等各种内外部因素的影响，在发展过程中尚存在以下亟待解决的问题，这些问题主要有：

1. 煤炭企业普遍亏损严重，发展后劲不足

除兖州、淮北等少数矿区外，全区大部分矿区普遍亏损严重，如徐州矿务局 1994 年亏损 6886 万元，1995 年亏损近 8000 万元，枣庄、临沂矿务局 1992 年亏损达 3478 万元和 4024 万元。由于亏损面大，企业负担沉重，矿区新老接替滞后，贷款资金及地方匹配资金迟迟不能到位，致使企业发展后劲不足。煤炭企业亏损严重的原因：一是资金投入少，许多新建矿井和改扩建矿井因资金缺乏而延期勘探、施工和投产，煤炭行业走了一条“低投入高产出”的发展道路。二是国家对煤矿基建投资于 1985 年实行“拨改贷”政策，使大部分企业资不抵债，即使条件最好的兖州矿区因国家贷款投入 40 亿元，每年仅利息就达 3.5 亿元（年息 8.64%），亦无付息能力。三是煤价不合理，尽管国家于 1992 年已放开煤价，但由于生产任务定额相应提高，超产议价煤收入始终很少；同时，煤价提高目前尚受到用户承受能力的限制，如按项目建设最终产品为炼焦洗精煤计算，吨煤售价应为 350 元以上，可实际上兖州、枣庄等地精煤现售价最高只有 230～260 元/t 左右。四是政策性增支因素过多，原材料、设备、电力等价格上调，工资改革政策出台以及税收增加等导致产品成本提高，企业经济效益降低。

2. 地质勘探滞后，新老矿区难以顺利接替

受资源存量的限制，目前区内徐州矿区已有近一半矿井、淮北闸河老矿区有 80%矿井，加上临沂、枣庄矿区部分矿井均相继报废，其他矿井生产能力随之下降。预计到 2000 年，徐州矿区有 75%的矿井、淮北矿区 100%矿井将报废。为此急需新建和扩建矿井接替，但规划建设的新井储量尚未落实，地质勘探工作因经费不足严重滞后，钻机年平均开动不足 7 个月。作为山东省世纪之交唯一能建设大型接续矿区的巨野煤田，目前仍处普查找煤阶段，矿区详查总体报告最早 2005 年才能提交，严重影响了肥城矿区的接续工作。

3. 村庄与“三下”压煤比重大，煤炭开采进退两难

苏鲁豫皖接壤地区地处黄淮海平原，人口众多，村庄和建筑物稠密，路网水网星罗棋布，一方面存在着后备资源少，急需加大勘探进度的问题，另一方面又存在着村庄和“三下”（建筑物下、路下、水下）严重压煤，致使煤炭开采出现进退两难的现实问题。据不完全统计，山东省各大矿务局生产井田范围内共计压煤 10.51 亿 t，约占现有生产矿井地质总储量的 25% 徐州矿区压煤 4.39 亿 t,占可采储量的 50%以上；淮北矿区现有 11 对生产矿井井田范围（不含童亭矿）内压煤 5 亿余 t,占总可采储量的 51%左右。由于压煤比重大，压煤村庄不能及时搬迁，只好打乱矿井的正常开拓布局，加大掘进工作量，到了非迁不可时，搬迁费又相当昂贵， 1994 年兖州矿务局搬迁一户居民需 7 万多元。村庄压煤与生产建设的矛盾使煤炭开采陷于进退两难的困境之中。

4. 铁路运输紧张，造成部分煤炭积压待运

目前我国煤炭总运力约为 6.2 亿 t，其中分配给国有重点煤矿 4 亿 t，其余运力分配给各省，省内省际运力明显不足。以山东省为例，分配给山东国有煤矿的运力为 2517.4 万 t,但自 90 年代以来，全省国有煤矿销售量增加了 239 万 t，而铁路运量却减少了 117 万 t，铁路运量与销售量之比由 67.8%降为 60.8%，加之计划内运量兑现率一直低于 75%，煤矿积煤量多达 100 万 t 以上，造成鲁西南部分矿区不得不限产、而鲁东北地区煤炭又紧缺的局面。其他三省铁路运煤亦存在运力不足的问题。

需要全本请访问 www.ertongbook.com