国家计划委员会司（局）发文

计司国地函 [1995] 52 号

对开展“四川藏区发展研究”的立项报告的复函

四川省计委、四川省国土局：

报来“关于请求开展‘四川藏区发展研究’的立项报告”收悉，经研究答复如下：

一、根据四川藏区的地理位置、资源状况、民族特点和近年来发展的新形势，同意开展“四川藏区发展研究”课题。

二、课题研究的重点是：（1）总结党的十一届三中全会以来四川藏区的发展经验，分析发展中存在的问题；（2）根据四川藏区的特点，研究如何发挥比较优势，提出重点发展的产业及发展方向；（3）研究在社会主义市场经济条件下，如何加强基础设施建设，改善投资环境；（4）研究四川藏区社会发展思路，促进社会稳定发展；（5）研究对四川藏区发展有针对性的和可操作的政策建议。

三、课题进度为 12 个月，要求 1996 年 9 月提交课题成果。

四、补助课题研究经费，请按计办土 [1985] 203 号文规定掌握使用。

一九九五年八月十六日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

附件一：

四川省计划委员会
四川省国土局 文件
四川省民族事务委员会

川国土发（1995）53 号

关于请求开展“四川藏区发展研究”的立项报告

国家计委：

四川藏区包括甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州以及凉山彝族自治州的木里藏族自治县，总面积 24.97 万平方公里，占四川省总面积的 44%，是全国第二大藏区。

四川藏区地域辽阔，地理区位特殊，水能、矿产和森林资源富集，开发潜力巨大。本区历史上与我国西藏联系紧密，至今亦与西藏的风俗习惯、传统文化一脉相通，在汉族与藏族政治、文化联系与交流中发挥着十分重要的作用。因此，无论从地缘政治观点，还是从社会经济观点来讲，四川藏区的社会经济对四川省、特别是西藏自治区的稳定和经济文化发展都具有极为重要的作用。

如何促进四川藏区经济社会发展，使之逐步改变其落后面貌，是党中央历来十分关注的一件大事，也是我省经济社会发展面临的重大课题。我省有关部门对四川民族地区的发展问题进行过一些调查研究，拟定过一些对策，对四川民族地区的发展，起到一

定的促进作用，但缺少对四川藏区发展专门的系统性研究。因此，特向国家计委申请立项开展《四川藏区发展研究》课题。

妥否，请批复。

一九九五年三月二十九日

附件二：

四川省计划委员会文件

川计（1995）民 1310 号

四川省计委关于报送“《四川藏区发展研究》工作方案”的报告（摘录）

国家计委国土地区司：

你司计司国地函（1995）52 号《对开展“四川藏区发展研究”的立项的复函》收悉。根据复函精神，现随文报送“四川藏区发展研究工作方案”，请审示。

附：《四川藏区发展研究》工作方案

一九九五年十一月二十一日

附：
《四川藏区发展研究》工作方案(摘录）

一、研究的目的、意义

四川藏区包括甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州，以及凉山彝族自治州的木里藏族自治县。本区西沿金沙江与西藏相邻，北与青海玉树藏族自治州、果洛藏族自治州，甘肃甘南藏族自治州毗连，其南部、东部分别与四川凉山彝族自治州、雅安地区、成都市、德阳市、绵阳市、广元市接壤，共 32 个县，面积 24．97 万平方公里，占四川总面积的 44％，1994 年末总人口 174.5 万人，其中少数民族人口占 76％，是我国的第二大藏区。

本区地域辽阔，水能、矿产、森林、草原、药材、旅游资源丰富，开发潜力大。四川藏区历史上与我国西藏联系紧密，至今亦与西藏的风俗习惯、传统文化一脉相通，在汉藏等民族的政治、经济、文化交流中发挥着十分重要的作用。无论从地缘政治观点，还是从社会经济观点来讲，四川藏区的社会经济状况对四川省和西藏自治区的稳定和经济社会发展，都具有极为重要的作用。

如何促进四川藏区经济社会发展，使之逐步改变落后面貌，是党中央、国务院、四川省委、省政府历来十分关心的一件大事，也是四川经济社会发展中面临的一个重大课题。为理顺四川藏区经济社会发展思路，选好“九五”及 2010 年的发展目标、重点，用以指导四川藏区的发展，使四川藏区各族人民在国家支持和经济较发达地区帮助下发挥优势，艰苦奋斗，通过改革开放，增强经济发展活力，逐步缩小与经济发达地区的差距，进而实现共同富裕。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

二、研究内容

根据国家和省关于经济社会发展的宏观要求，结合四川藏区实际，通过产业发展与生产力布局研究，提出本区发展的总体设想，用以支撑本区经济发展的支柱产业和有启动作用的重点项目，其研究重点是：

1 分析现状。认真总结党的十一届三中全会以来四川藏区的发展经验，分析发展中存在的问题。

2 研究产业发展。根据四川藏区的特点，研究如何发挥比较优势，提出发展方向与重点产业。

3 研究加强基础设施的建设。研究在社会主义市场经济条件下，如何加强基础设施建设，改善投资环境。

4 研究精神文明建设。研究“两手抓”,加强精神文明建设，在稳定中求发展，以发展促稳定。

5 研究政策、措施。提出具有针对性和可操作性强的政策、措施。

三、研究工作的有利条件与难点

多年来，四川省民族地区经济研究会在有关厅局和科研单位的大力支持配合下，对四川民族自治地方和甘孜州、阿坝州的发展问题作过一些总体的、分区的和分行业、部门的一些调查研究，拟定过一些对策、措施，提供党政领导决策参考，取得一定成效，也为这项研究工作奠定了一定基础。但这些研究基本是在高度集中的计划经济体制或“计划经济与市场调节相结合”的前提条件下开展的。随着改革的深入，社会主义市场经济体制改革目标的确立，资源配置手段已经发生根本性变化，“社会主义市场经济”是藏区经济发展上面临的一个新课题。研究工作的难点是四川藏区如何在社会主义市场经济条件下加快经济社会发展？这就需要我们对其区位、资源、内外环境等条件作出切合实际的认识与评

价，对其发展路子、对策、措施作出符合市场经济规律的选择。据此，在考虑课题（包括子课题）研究人员时，注重了选择有一定经济理论基础，熟悉四川藏区经济社会状况，有相当研究能力，在四川民族地区经济社会方面已有多项研究成果的人员承担。

四、研究工作的组织与操作

本课题包括四川藏区的经济社会发展问题，内涵丰富，是一项涉及面广而且要求有相当深度的、多学科的系统研究工作。为确保研究成果质量与时限，研究工作分两步进行。

第一步，首先开展环境态势分析、发展目标预测、农业农村经济、交通通信发展、工业发展、流通与消费研究、旅游业发展、区域经济、科技、教育发展、社会事业发展、财政金融研究、资金投入、优惠政策等 13 个子课题研究，以签定合同的方式分别落实给相关部门，由有关专家、学者、理论工作者和实际工作者组成的课题组，开展既是相互关联又各有重点、自成章节的研究。

第二步，是在子课题完成并经过审查修改之后，进行综合性研究基础上完成研究成果——总报告，经评审、修改后上报。

本研究成果形式为《四川藏区发展研究》总报告及 13 个子课题研究，年前提交研究成果。

研究工作必须建立在科学的基础上，从调查研究入手，理论联系实际，定性与定量结合，资料翔实，立论有据，重点突出，研究成果必须具有科学性、实用性、可操作性。

为保证研究任务的完成，必须加强对研究工作的领导，明确职责，分工负责。确定：

课题的主管单位：省计委；协作单位：省民委、省国土局。并由这三个单位和甘孜、阿坝两州计委派员组成课题组，负责组织、协调、指导子课题及总报告的研究工作，对研究成果组织省级评审，进行初步验收。

课题组组长：扎喜旺登（省计委副主任、高工、高经）

副组长：王雨顺（省民委副主任）

黄福宁（省国土局巡视员）

李吉祥（省计委民族处处长、具体负责课题研究的组织工作）

课题组邀请副省长欧泽高同志为顾问，甘孜州州长阿称、阿坝州州长泽巴足为课题组成员，进行工作指导。

课题组的任务是负责组织、协调、指导课题及总报告的研究工作，对研究成果进行初步验收，组织对总报告的省级评审工作。

五、成果应用

《四川藏区发展研究》的任务是，提出四川藏区经济社会发展的总体构思并通过产业发展与生产力布局研究，提出四川藏区“九五”及2010年的产业区域经济发展，有重点、有选择地提出对经济发展具有支撑作用的支柱产业和有启动作用的骨干项目。因此，这项研究成果将作为指导四川和四川藏区“九五”及2010年经济和社会发展的科学依据之一。

《四川藏区发展研究》课题组

一九九五年十一月十二日

附：

《四川藏区发展研究》工作方案的论证意见汇总

《四川藏区发展研究》是国家计委国土地区司资助的研究课题。1995 年 12 月上旬，省计委邀请有关专家对课题组制定的研究工作方案进行了书面通讯论证。现将论证意见归纳如下：

一、开展《四川藏区发展研究》不仅非常必要，而且十分迫切，立题意义重大。

二、提出的研究目的明确，思路清晰，重点突出，工作步骤合理，是一个比较详细、可操作的工作方案。

三、课题组对研究的难点有清醒的认识和估计，因此，采用系统工程原理和方法，定量与定性相结合，从 12 个子课题（论证后增为 13个子课题）入手，开展多学科的相互关联又各有重点的研究，子课题独立自成章节，在此基础上再进行综合性研究，方法科学，技术路线正确。

四、方案提出的组织操作方法、研究的日程安排、经费管理等，均具体实在，合理可行。

五、课题组成员为来自有关方面的理论工作者和具有相当研究能力的实际工作者，力量较强，职责清楚，分工明确，具备了完成任务的条件。

六、建议按专家提出的意见，对研究提纲进行补充完善后，即可付诸实施。

论证负责人：辛文

一九九五年十二月十一日

四川省人民政府文件

川府发〔1997〕65号

四川省人民政府
批转省计委关于加快四川藏区经济
社会发展的意见的通知

甘孜、阿坝、凉山自治州并木里自治县人民政府，省级各部门：

省政府同意《省计委关于加快四川藏区经济社会发展的意见》，现转发你们，请认真贯彻执行。

一九九七年五月二十三日

四川省计划委员会文件

川计发（1997）民 268 号

四川省计委关于加快四川藏区经济社会发展意见的报告

省委、省政府：

为加快四川藏区发展，根据省政府 1995 年 10 月在阿坝州南坪县召开的“四川藏区经济、社会发展规划座谈会”会议精神和省政府领导指示，我委对 1996 年 12 月 12 日上报的川计（1996）民 1482 号《关于加快四川藏区经济社会发展的建议报告》进一步作了修改，现将修改后的意见予以上报。如可行，请批转实施。

附：关于加快四川藏区经济社会发展的意见

一九九七年四月三日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于加快四川藏区经济社会发展的意见

四川藏区包括“两州一县”，即甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州和凉山彝族自治州的木里藏族自治县，共计 32 个县，幅员面积 24．97 万平方公里，占我省总面积的 44％。到 1995 年底，藏区总人口 176 万，其中少数民族人口 134．5 万，占 76．42％，是我国第二大藏族聚居区和唯一的羌族聚居区。解放以后，四川藏区经历了一步跨千年的变革，特别是党的十一届三中全会以来，经济社会取得相对较快的发展，人民生活基本解决了温饱，并逐步提高温饱水平。但是，与内地相比，即使是发展最快、最好的“八五”时期，其经济发展速度仍比全省平均水平低 6．2 个百分点；农牧民人均纯收入与全省的差距，由 1990 年的 95 元扩大到 1995 年的 442 元；32 个县中，有 7 个国定贫困县，10 个省定贫困县，29 个是财政赤字县，到 1995 年底累计赤字达到 3．10 亿元。四川藏区是川、藏、青、甘、滇五省区的结合部，是西藏与内地连接的通衢，历史上素有“汉藏走廊”、“治藏依托”之称，战略地位十分重要。江泽民总书记指出“稳藏必先安康”。四川藏区拥有森林、草原、水能、矿产、药材、旅游等丰富资源，是四川发展的后劲所在。因此，加快四川藏区发展，实现社会稳定，对于反对分裂，维护西藏稳定和国家统一，实现我省第二步战略目标都具有特殊的战略意义。中央及省委、省政府领导高度重视四川藏区社会的发展。省委、省政府 1995 年 6 月召开第二次藏区工作会后，1996 年 10 月，省政府又在南坪县召开了“四川藏区经济社会发展规划座谈会”。为贯彻落实会议精神，加快四川藏区经济社会发展，特提出以下意见。

一、认清形势，确立发展的指导思想和目标，保持较快发展速度

“九五”是四川藏区经济社会发展的关键时期，经济社会发展的指导思想是：以党的基本理论、基本路线和基本方针为指导，继续坚持“自主、放开、支援、求实”的藏区经济工作方针，进一步解放思想，加大改革力度，增强开放实效，促进两个根本性转变，推进科技进步，搞好结构调整，立足资源优势，实施重点布局。加强基础建设，壮大支柱产业，形成具有地方特色、有竞争力的民族经济，保持较快发展速度，力争逐步缩小与全省的差距。

主要目标是：力争实现现代化建设的第二步战略目标，GDP年均增长9.1%。产业结构明显改善，农业的基础地位和基础设施建设加强，支柱产业不断壮大，经济实力增强，财政收入年均增幅10%，力争消除财政赤字。人民生活提高，农牧民人均纯收入达到1060元，基本完成脱贫任务，解决贫困人口的温饱问题，大多数群众实现小康。科技、教育和各项社会事业保持同步发展，科技进步对经济增长的贡献率和科技成果转化率分别达到50%以上。有步骤地推进普及九年义务教育，学龄儿童入学率达到90%，青壮年非文盲率达到95%左右。人口自然增长率控制在10‰以内，电视和广播人口覆盖率分别达到70%和75%，基本实现人人享有初级卫生保健，群众文体活动日益活跃。

二、立足藏区资源优势和特点，制定“九五”发展方向和重点

从全省的总体战略出发，结合藏区自身特点，按照“因地制宜，讲求实效，突出重点，集中突破”的原则，“九五”发展的方向是：坚持和完善“资源开发型”战略，稳定发展第一产业，有重点地发展第二产业，积极发展第三产业。大力加强基础设施建设，加快资源开发步伐，增强经济发展实力、活力和后劲。发展

重点是：强化农牧业、交通能源通信、科技教育三个基础；重点发展原材料工业和旅游业；依托重点县镇，加快四个区域经济发展；实施可持续发展战略，加强保护生态环境。

(一)强化三个基础

1. 农牧业。“九五”期间要保证粮食和农畜产品稳定增长，农牧民收入有较快增加。目前，四川藏区农业基本上是“靠天吃饭”；牧业鼠虫害严重，牲畜秋肥、冬瘦、春死现象普遍。一遇天灾，粮食减产，牲畜大批死亡，即使已脱贫的一些地方也会重返贫困。因此，“九五”期间要有针对性地做好以下工作：

——在水利和农田基本建设、农牧业综合开发方面，要突出改造低产田土和兴修水渠，狠抓草场建设和蔬菜、豆类、薯类、蚕桑、油料、林果的生产与开发。“九五”重点抓好低产田土改造。搞好金川“两高一优”生态农业系统工程、石渠县洛须农业综合开发、乡城县硕曲河农业开发、德格县农业开发，建立和完善基本农田保护制度和草场有偿承包经营责任制；抓好以实现游牧向定居、传统生产方式向现代生产方式转变的红原和理塘两县牧区经济社会综合建设试点和“人、草、畜”三配套建设、草原鼠害以及沙化综合治理；林业要坚持“保护、发展、利用”的方针，继续实行限采强育，抓好长江上游生态防护林建设和甘孜州林果综合开发。

——在农牧业商品基地建设和推进产业化进程方面，要巩固和新建 11 个县青稞商品粮基地、5 个蔬菜基地和 6 个优质豆类商品基地、石渠县畜牧防灾基地；抓好阿坝州苹果、雪梨基地改造和阿坝州、甘孜州牛奶肉类加工生产。

2、交通能源通信。四川藏区 32 个县地理位置偏远，基础设施建设滞后，严重制约着经济和社会的发展，在“九五”以至更长的一个时期，始终应把加强基础设施建设作为加快发展的一个工作重点。

——在交通建设方面，要按照改造与新建相结合、适应与适度超前的原则，疏扩对外通道。“九五”期间重点抓好“三洞五路一场工程”，即打通二郎山隧道、开工建设鹧鸪山隧道和木里老虎嘴隧道；整治 318 线、317 线和 213 线，改造甘孜州中线，续建阿坝九寨旅游环线；加快九寨黄龙机场建设的前期工作，并争取“九五”期内开工建设。

——在能源建设方面，要“大中小相结合”，重点发展水电，采取“流域、梯级、滚动开发”的办法，加强大渡河上游和岷江上游水能资源的开发。“九五”重点抓好“三大新建工程”，即甘孜州瓦斯沟冷竹关电站及其输变电工程、阿坝州沙坝一期福堂电站、汶理茂电网工程和红原泥炭热电站示范工程的建设，同时抓好阿坝州茂黑水磨电站、红叶二级水电站和农村电气化工程建设。

——在通信建设方面，要坚持高起点、高效能、新技术的原则，着力发展以光缆通信为主，卫星通信为辅的信息传输方式，重点抓好甘孜、阿坝两州境内 2500 公里光缆线路和 7 县卫星地球站的建设。

3. 科技教育。依靠科技进步和提高劳动者素质，是改变贫困、加快发展的根本出路。根据四川藏区的实际，要加强区内为数不多的科研机构和科技队伍的建设，充分发挥其作用，更要大力发展跨区域的科技协作，吸引科技人员，引进适用、高效的先进技术和先进工艺。农业要以良种为龙头，规范栽培为重点，做到良种、良法，促进粮食稳产高产和水果、蔬菜、土特产品优质高产；畜牧业要突出良种繁育与推广、疫病防治、鼠虫害防治和科学养畜，健全科技综合服务体系，提高农牧民的收入；在工业方面，要重点抓好有市场、有效益的企业，加快技术改造和扩建，使技术上档次、质量上水平、产品创名牌。

“九五”期间要以基本普及小学教育和基本扫除青壮年文盲为主要目标，大力发展基础教育、职业教育、技术培训和成人教育，

为民族地区培养适用人才，“九五”要重点抓好4所中等师范学校标准化建设，加强2所卫生学校、2所工业学校、2所农牧学校、2所重点中学、2所重点小学建设；搞好木里县民族中学及泸定中学民族班和威州中学民族班的建设。

（二）重点发展原材料工业和旅游业

四川藏区要加快发展，改善经济结构，增强财政实力，增加人民收入。“九五”期间应加强对有资源优势、市场前景广阔、效益较好的原材料工业和旅游业的投资力度，形成支柱产业。

1. 原材料工业。要以优势资源为依托，加强矿产资源勘探开发，抓好有色、黄金等金属的采、选、冶、加工和建材工业的发展。“九五”重点抓好康定呷基本锂辉矿、白玉呷村多金属矿、阿坝州筑路处多晶硅厂、九龙里伍铜矿二期扩能、阿坝州高永磁材扩建等工程的建设；在保护资源的前提下，提高黄金的开采强度，“九五”力争建成以康定、色达、南坪、松潘等地为主的黄金生产基地；建材要以改进工艺，提高质量和形成规模经济为重点，搞好水泥、石材生产的扩改建，开发新型建材，新建阿坝州岷江石膏刨花板厂，培育一批新的经济增长点。

2. 旅游业。“九五”期间重点完善阿坝州的九寨沟——黄龙寺——大草原，甘孜州的贡嘎山海螺沟、跑马山、野人海等旅游路线的建设，同时配套发展旅游饭店旅馆、交通、娱乐设施和旅游产品等相关行业，促进四川藏区第三产业加快发展。

（三）依托重点县镇，加快区域经济发展

根据“非均衡增长”理论及突出重点、兼顾一般的原则，坚持“依点、沿线、带片”的格局，优先发展自然条件、经济基础较好和区位产业特色突出的区域，依托重点县镇，加快区域经济发展，使其发挥示范、带动和辐射作用。“九五”着力发展四个重点区域经济。一是以康定、泸定为依托，包括丹巴、九龙在内的甘孜州东部经济区，该区以加快能源、矿产、建材等产业发展为

重点；二是以汶川为依托，包括理县、茂县在内的汶理茂经济区，重点发展能源、电冶、机械、建材和苹果，建成阿坝州的工业基地、秋淡蔬菜和优质水果基地；三是以牧业为主的甘孜州北部经济区和阿坝州的阿、若、红、壤经济区，重点抓好理塘、红原牧区经济社会综合建设和牧区“人、草、畜”三配套工程，大力发展畜牧业及加工业，积极进行黄金、有色金属等矿产资源开发；四是以旅游业为重点的阿坝州松、南、黑经济区，突出抓好以旅游业为龙头的第三产业，黄金开采为重点的矿产业。

（四）实施可持续发展战略，加强生态环境保护

四川藏区由于历史上森林过伐，草场过牧，不少地区已造成严重的泥石流、滑坡、草场退化、沙化扩大等灾害。因此，地处长江上游的四川藏区，一定要把保护生态环境、保护水资源提高到保护国土的高度来认识，要花大力气搞好生态建设和环境保护，既加快发展，又确保生态平衡。

三、采取措施，狠抓落实

（一）争取国家支持。要用好用活国家现有扶持优惠政策，加强和加快国家已定项目的建设，同时要不断捕捉加快发展的机遇，争取国家对四川藏区更大支持。加大资源开发力度；加快牧区“人、草、畜”配套工作和农业“农林水”的综合开发；争取国家从财政、税收政策上加大扶持力度，完善财政转移支付，恢复国家财政“递增补助”和新设“增资补助”制度，完善和强化发展基金制度；争取国家实行资源补偿和重建政策，加速长江上游防护林建设工程。

（二）围绕藏区发展重点，省级各部门必须统一认识，特事特办，在项目立项、建设资金和贴息资金安排、工程建设等方面给予最大的支持，省级各部门的投入应比“八五”有较大的增加。

（三）加强人才培养、稳定工作。要采取措施加强基础教育；

需要全本请访问 www.ertongbook.com