

第一章 体制改革：农村经济发展的动力

党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革首先在农村拉开帷幕，农村推行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，出现以公有制为主体、多种经济成分、多种经营方式并存的生动局面。农村生产关系改革迈出革命性的一步，生产力得到空前发展。1985年，经济体制改革进入第二个阶段，改革重点转向城市，在农村主要是改掉农产品统购派购制度，改革农产品流通体制，使农业生产的管理由主要依靠行政命令转变到计划调节与市场调节相结合的方向，农民更多地通过市场引导生产经营，种植业结构、农业内部结构以及农村产业结构得到初步调整与改善，农村多种经营更加活跃。农村改革是农村经济发展的动力。

第一节 改革要坚持“三个有利于”

十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“各级党委和政府要用党的基本路线统揽全局，把更大的精力集中到加快改革上来”。从计划经济向市场经济跨越，从计划农业、传统农业向市场农业和现代农业跨越，会出现许多新情况、新问题。这些情况和问题要靠深化改革解决。

加速农村经济发展要有大量的资金投入，而乡村原有的集体

企业的管理体制和运行机制有问题，活力不强，积累资金的能力弱；发展商品经济要解决流通问题，还是象原来那样不看市场抓生产，产品积压及其带来的损失就会越抓越大；传统农业是单一农业、低效农业、季节性农业、封闭型农业，现在要向现代农业跨越，领导者的思路、观念、作风和方法都要改变。解决这些问题靠什么，靠改革。而改革要坚持以“三个有利于”为标准，发扬敢闯、敢冒、敢干的三敢精神，围绕实现三个经济（股份合作、民营、外向经济）的目标，精心组织培育社会主义市场的新体制。解决资金问题，要发展农村合作基金会，改变过去只有拨款、贷款的纵向资金融通，发展资金横向融通。要理直气壮、放开手脚地发展规范化的农村合作基金会。改革不是那么容易的，作为一级党委、政府的领导，头脑应该清醒，要敢于支持新事物。改革不能停留于文字写得好，会议上讲得好，接触到实质就没有态度。改革要坚持“三个有利于”，就要围绕着发展股份合作经济、民营经济、外向经济来精心组织实施社会主义市场经济体制。现在搞股份合作制为什么推不开，这里有干部的权和钱问题。过去乡村集体企业是乡、村干部的附属企业，可以安排亲友，拿钱顺手，要改就有阻力。事实证明，哪一个地方的集体企业改造得好，哪一个地方的活力就强，发展就快。乡村集体企业就应当搞成股份合作制企业，这个要有组织有领导地推开，这是改革的重点，也是改革的热点与难点。在股份合作制改造上应先抓一个乡，对那些最引人注目的企业搞股份合作制改造，比如实行拍卖，就是大几亿。流通体制改革关键要推行“公司+农户”，由公司闯市场变成公司闯市场和农民闯市场相结合，边远山区更需要“公司+农户”来闯市场，光有信息不行，还要搞流通。“公司+农户”是深化农村改革的突破口。科技体制也要加快改革。那么多的科技人员在机关、工厂，如何把他们的潜在能量释放出来，就有很多文章可做，值得认真研究。

改革要坚持“三个有利于”符合“三个有利于”的就要大胆改，而大胆改就要解放思想。解放思想的核心是更新观念，拓宽思路，突破传统农业框框，突破狭隘山区封闭意识。传统农业是低速农业、单一农业、季节农业、封闭农业，只能是发展速度“三四五”、农民增收“六七八”。许多人反映现在抓农业比过去难度更大。在市场经济的汪洋大海里，农业不光有计划经济时代的自然风险，还要经受市场经济的市场风险。在计划农业、传统农业向市场农业、现代农业的转变过程中，要用市场经济规律、意识、思维来引导、组织农业生产和农村经济，用有中国特色社会主义理论武装头脑，用市场经济指导农业。在上下开展一个“农业大发展”的大讨论，真正树立起四个新观念：市场农业的新观念、大农业、大调整的新观念、开放农业的新观念、常年性、全方位农业的新观念，并在五个方面解放思想：在农村改革上解放思想，在冲破“以粮为纲”的框框上解放思想，在发展乡镇企业上解放思想，在新农村建设上解放思想，在基础设施建设上解放思想。

第二节 深化农村改革应抓好“三个重点”

党的十一届三中全会以来，农村改革取得了举世公认的成绩，农村实行家庭联产承包责任制，对促进农村经济发展起了巨大作用。特别是近几年来，农村改革深入发展，积累了一定的经验。概括起来主要有三个特点：一是改革目标明确。始终把稳定家庭联产承包责任制、完善双层经营体制作为改革主线，引导农民走共同富裕的道路。二是改革重点突出。根据中央的精神，结合地区实际，提出以“一个中心、四个结合”（组建村合作经济组织为中心，结合完善各业承包责任制、健全社会化服务体系、建立合作基金会、兴

办经济实体)为主要内容的农村综合改革,由于重点突出,切合区情,收到较好的效果。三是改革措施有力。为了深化农村改革,许多地方都成立了工作班子具体抓,有关部门共同配合,由点到面地铺开。农村改革的深化有力地促进了农村经济发展,粮食连年增产,林、果、茶、竹和乡镇企业有较大发展,农民人均收入明显增加。但是总的来看,农村改革发展不平衡,许多方面还不完善,主要是:统一经营层次薄弱,村经联社职能作用发挥不够,社会化服务体系不健全;农村流通问题越来越突出,制约着生产力的进一步发展;乡镇集体经济发展差别极大,有的地方还有一部分穷乡、穷村,建立劳动积累制度提了多年,但落实差等等。

针对农村改革和经济发展的现状,当前深化农村改革要突出抓好三个重点:在壮大乡村集体经济上,重点抓财力薄弱的乡村;在村经联社建设上,重点抓发展社会化服务;在完善农业投入机制上,重点抓劳动积累制度。

一 把发展集体经济作为深化农村改革、加强农村政权建设的突破口

江泽民总书记指出:“深化农村改革总的方向是发展集体经济,引导农民走共同富裕的道路。”农村集体经济的状况如何,对于加强农村基层组织建设和搞好“两个文明”建设,巩固农村的社会主义阵地,关系极大。各地调查表明,即便是山区,一个村一年没有十万八万的机动财力,村干部工资和计划生育、五保户、军烈属及民办教师补贴等难以支付,更谈不上为农户提供社会化服务、发展公益事业、搞好精神文明建设;一个(镇)一年没有三四十万的机动财力,也很难过日子。发展和壮大集体经济可以从四个方面入手:管好活用现有的集体积累,发展合作基金会,完善农村积累机制,保证集体合理必要的提留得到落实和兑现;完善农业承包合

同，加强乡村集体企业承包管理，理顺集体与个人的利益关系；大力兴办集体经济实体，开辟和扩大积累源，这一条是最根本的也是长期有效的措施。要实行倾斜政策，采取人力、财力、物力等扶持措施，帮助穷乡、穷村发展经济实体，分期分批解决问题。

一要摸清底子，对症下药。根据调查分析，穷乡、穷村主要有以下几个问题：有的是领导班子问题，如班子软散或守摊子、无创业精神；有的是单一抓粮，多种经营发展很差；有的是项目选不准，资金又缺乏等等。各地要组织力量，摸清底子，查明原因，有针对性地采取措施，解决具体问题。

二要因地制宜，选准启动项目。要从乡情、村情出发，运用本地资源优势，从发展种植业入手，在种、养、加上下功夫，选准启动项目，逐年滚动发展。

三要采取倾斜政策，解决启动资金。穷乡、穷村在发展初期，各级都要采取倾斜政策，解决必要的启动资金，用于购买种子、苗木、化肥等生产资料及基本设施建设。在解决资金方面，可以采取“六个结合”：与扶贫扶建相结合；与世界银行贷款开发项目相结合；与推广“芝麻观”（后面将有详细介绍）模式相结合；与重点乡（镇）计划相结合；与国家农业综合开发、中低产田改造项目相结合；与群众集资、劳动积累相结合。

四要动员各方力量，实行挂钩扶持。地、县（市）机关、企事业都要把扶持穷乡穷村、发展集体经济作为面向农村、服务农业的一件实事来办，制定出切实可行的规划。

五要增派创业干部，加强具体指导。由于多数的穷村经济开发的环境差，发展集体经济的难度大，需要选派一批素质较高、具有艰苦创业精神的干部，蹲村驻点抓落实，地县经济部门要加强指导，及时解决具体问题，把扶持穷村计划真正落到实处。

二 把开展社会化服务、加强统一经营作为稳定和完善联产承包责任制的重点

江泽民同志强调指出：“稳定和完善的联产承包责任制是必须长期坚持的政策，完善的核心是从实际出发，逐步健全统分结合的双层经营体制，把集体经济的优越性和农民家庭经营的积极性都发挥出来。”10年前开始的农村经济体制改革，实际上是农业经营体制的改革，由原来单一的集体统一经营改为现在的统分结合、双层经营，并没有改变总的方向。由于当时认识的局限，只强调了“分”而忽视了“统”，不少地方出现了原有集体经济解体、基层组织涣散、公共财产分掉卖掉的现象，甚至有的地方错误地认为“包产到户，不要干部，包产到户，不要仓库，包产到户，不要党支部”致使统一经营相当薄弱，在生产发展中遇到许多问题。事实教育人们，只有加强统一经营，坚持有统有分、统分结合，才能充分发挥联产承包责任制的优势和潜力，促进农村生产力的进一步发展。加强社会化服务是加强统一经营的一个重要方面，在实践中也收到较好效果。但从总体上看，有一部分地方村经联社虽然挂了牌子、配了班子，但“统”的服务职能发挥得很不够。下一步要着重解决四个问题：

1. 认识问题。实践证明，完善双层经营体制的核心是服务，服务的重点在村级，服务的关键是领导，领导的根本问题是认识问题。从1982年到1987年的1号文件，每年中央关于农村工作的指导性文件，都对“统分结合、双层经营”作了前后一贯的政策规定。1990年中央农村工作座谈会上，中央领导又进一步强调：各级领导要认真学习、深刻领会到，在完善双层经营的过程中，逐步建立社会化服务体系，是引导农民建设有中国特色社会主义新农村的重大步骤，应作为党在农村的一项基本任务，坚定不移、坚持不懈

地抓下去。

2. 组织形式问题。要鼓励多层次、多种经济成分、多形式并存的社会化服务组织 区别不同情况 因地制宜、逐步发展 绝不可一刀切 更不可重犯“一平二调”的错误。能官办则官办 宜民办就民办 有的要村办 有的自然村办 有的也可以乡办。要遵照“创造条件 积极引导 有利生产 服务群众”的原则 大力发展各种专业服务组织。

3. 建立健全专业服务队，是加强农村社会化服务的当务之急。农技、机耕、水利、植保、购销、防疫等服务队已成为村级合作经济服务组织的主体力量，符合农村实际情况，已建立的要进一步巩固、发展、提高 没有建立的 要加快步伐 尽快组织起来 从群众最迫切需要服务的项目做起 重点是信息、种苗、技术、资金、机耕、水利、植保、防疫、购销、加工等方面的服务。当前农副产品“卖难”问题相当突出，已经构成影响农民生产积极性、制约农村商品经济发展的重要因素，必须引起各级领导的高度重视。要象抓生产那样重视抓商品流通，切实解决流通领域中存在的各种问题，在充分发挥供销社主渠道作用的同时，积极鼓励引导农民组织起来进入流通领域。要广开流通渠道 搞活商品购销 加强市场管理 帮助农民减少市场风险。村级要建立健全服务农业目标责任制，逐乡逐村检查落实，真正把服务工作落到实处。

4. 大力开展双向服务活动。农业是国民经济的基础，发展农业是全党的重要任务，为农业服务是全社会各部门的共同义务。乡村要建立服务组织向农户提供服务 同样 地、县、乡各有关部门也要为农村、为农业提供服务。与农业有直接或间接关系的有关部门和单位都应该制订规划和措施，为农业、为农民办实事，真正形成支援农业、服务农业“大合唱”。有的地区实行技、政、财、物四位一体集团承包，是双向服务的集中体现，要继续坚持和发展，并不断完

善、深化、提高。

把劳动积累作为农民增强集体观念和增加农业投入的重要内容

充分利用劳动力资源，增加劳动积累，是农民群众改善生产条件、扩大再生产的一种自我积累、自我发展的好形式，是发展我国农业的一项长期性的战略措施。中央早在 1985 年 1 号文件中就明确要求恢复和建立农业劳动积累制度，国务院《关于大力开展农田水利基本建设的决定》又明确规定了劳动积累工制度。但是一部分农村干部群众艰苦奋斗的精神弱化，一些地方对农业生产基础设施和公益事业的投入大大减少，村集体经济十分脆弱，开发性生产启动困难。要把劳动积累作为完善农业投入机制的重要措施来抓，切实做好以下几项工作：

1. 加强宣传教育，提高思想认识，增强农民的集体观念和对农业投入的主体意识。目前我们国家还不富裕，财力还不雄厚，各地要正确处理国家投入与集体、农民投入的关系，切实扭转“等、靠、要”的思想，发扬自力更生、艰苦创业的精神，努力建立依靠自身积累发展农业的机制。

2. 制订计划，明确投向。各地要结合实际，认真制订详细的投工计划，规定每个劳动力一年劳动积累的工日，并明确项目和投工、投劳方向，统一组织实施，分季度检查落实情况。劳动积累主要用于发展农田基本建设、开发性生产和社会公益事业等。

3. 健全积累制度，完善投劳办法。要大力推广福建省光泽县李坊乡“年头计划、发放工票、粮食抵押、年终兑现”的做法，村村都有具体投工方案和管理实施办法，规定每个男劳力投义务工 15 个，张榜公布，超过或达不到投工量的，按每个工日的一般价格奖赔，严格兑现。

农村深化改革和各项措施的落实 关键在领导。各级领导要把农村深化改革摆上重要位置，从领导分工、领导方法到领导作风上 真正有一个大的改进。对农村改革和发展的重大问题 主要领导要亲自调查研究 安排部署 检查督促 分管领导要组织力量 精心实施 狠抓落实 各部门要密切配合 形成合力：

1. 抓点带面 典型引路。要加强组织领导 组织专门班子 增派力量到第一线抓落实 每个县市 都要抓一个样板乡 每个乡抓一个样板村 做到抓点带面、推动全面。各级领导、各有关部门要有自己的挂钩点 由点到面铺开。

2. 开展升级达标活动。在年终对乡村集体财力、绿色企业、合作基金会、社会化服务、劳动积累等情况进行一次全面检查评比，对集体机动财力达百万元的乡、十万元的村颁发达标证书 对双向服务开展得好的乡村服务队和有关部门，授予优质服务奖。

3. 层层建立岗位责任制。抓好当前农村改革的“三个重点”任务十分艰巨 同样要依靠有关部门的密切配合 形成合力。(县市) 要由分管农业的领导成立专门工作班子，层层建立岗位目标责任制 任务包干分解到各个部门 责任到人 切实履行职责 抓出成效。

第三节 组建合作基金会 支撑农村改革的重要措施

当前，资金不足是农村发展市场经济和农民致富奔小康的突出问题 特别是乡镇企业 资金不足更为突出。在这种情况下 靠银行贷款自然是一条出路，但不是唯一的路。在解决资金问题上要采取外引内联、股份合作、转让拍卖、群众集资、部门扶持以及银行贷款等多种措施。广大农民手中闲置资金很多，如何充分发挥这些资

金的效益？乡、村集体原有部分沉淀资金，如何盘活？把闲散资金集中起来转化为生产基金 这篇文章怎么做 福清市、惠安县 特别是南平市后谷村办好农村合作基金会，给我们很大启发。他们总结了一条成功的经验，走自我积累、自我发展的内部资金融通路子。基金会坚持为农民服务，为农业生产服务，为农村经济发展服务。基金会集筹集资金、融通资金、代管资金、投放资金为一体 经营体制灵活机动，周转迅速，手续简便，热情服务，起到利国利民的作用。基金会已深得民心 为农民带来方便 带来好处 广大农民称之为真正的“农民银行”。对农业部门来说 特别是对农业经管部门来说是一件大好事，可以盘活资金、办好实体、施展才华、增强活力，用句通俗话说，也是“救活”了经管站。所以说 办好合作基金会既调整动了农民的积极性，又调动了农村基层领导的积极性，也调动了部门的积极性。

为了做好农村合作基金会从筹集基金到规范管理的工作，应加强以下几个方面的工作：

1. 提高认识，加强领导。各级各部门要切实提高对发展农村合作基金会的重要性、必要性、紧迫性和可能性的认识。不光是领导提高认识，大家都要提高认识。什么是合作基金会，为什么要搞基金会，是谁叫搞的，它的性质任务是什么。农村合作基金会是改革开放的产物 是符合邓小平同志提出的“三个有利于”的 农村合作基金会是中央、国务院充分肯定的，是深化农村改革、加快农村开放开发和经济发展的重大举措。农村合作基金会不是金融组织，而是农村集体农民的自我积累、自我服务的合作经济组织，它的业务活动与金融组织不同 不是存款 是筹资 不是利息 是占用费 不是抵借 是调剂 不是贷款 是投放 是支持发展农村经济。实践证明，发展农村合作基金会，对完善联产承包责任制、加快特色规模经济的发展步伐有着现实和深远的意义。

2. 重点突破，分类指导。由于各地的社会经济条件差异很大，要从当前实际情况出发，根据群众意愿，采取不同的办会形式，实行分类指导。要在全面规划的基础上，把办会重点放在商品经济比较发达、资金需求量较大的乡(镇)村，力争有较大突破。

3. 健全机构，充实班子。一个健全的组织机构和强有力的班子，是办好合作基金会的基础。一些基金会之所以办得好，办得有活力，就是因为拥有一个比较健全的组织机构和团结实干的工作班子。特别是要选配好有权威、可信赖、精明能干的理事长。县、乡、村在建立合作基金会时，要不拘一格，大胆启用能人，确保合作基金会筹资、管理、投放、回收等各项工作正常运转。

4. 加强规范化、网络化建设。合作基金会的健康成长离不开规范化建设。各地要围绕农村合作基金会的组织性能和办会宗旨，严格规范各种制度，包括章程、组织机构、筹资渠道、资金投放、收益分配、会员大会或会员代表大会制度，以及财务民主管理制度、资金投放管理制度、收益分配制度、会计制度、审计稽核制度、财务档案制度等，同时坚持为投资者保密的原则。要在一定范围内统一帐表册据、统一记帐方法。地、县(市)农工部、农委、农业和乡镇企业部门，对农村合作基金会各项规章制度的制定和执行情况，要加强检查监督，以保证农村合作基金会稳定发展。

第四节 公司加农户：引导农民走向市场的新模式

一 公司加农户的类型

“公司+农户”不是新名词，很早就有，种子公司的制种生产、烟草公司的扶持烤烟生产、外资办引进世行外资搞一期红壤土开

发项目等大都归于这个类型，属于行政型、计划型。过去之所以不容易推开，主要是产供销脱节、贸工农分离，农民只能搞种养第一车间，工厂搞加工第二车间，商业贸易是第三车间。计划经济条件下，条块分割、部门分离，很难推广贸工农一体化、产供销一条龙。尽管有好典型、好办法，也难于推广、难于普及。

邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，为深化农村改革、推广“公司+农户”送来了春风，注入了生机和活力。有些企业随着改革的深化，对“公司+农户”作了进一步的探索和实践，涌现了类似南平山鹰饲料集团公司、光泽鸡业集团公司、政和高山农业开发总公司、南平创汇农业开发中心、建瓯创汇农业引种中心、邵武华丰速冻公司等 40 多家有规模、成效大的“公司+农户”典型，带动 76 个乡镇、214 个村、2.63 万农户发展。目前“公司+农户”从服务功能上说，大体有三种类型：

一是紧密型：公司提供产前、中、后的全程服务，双方有稳定的经济合同。公司不仅提供服务，而且在资金、物资上都有一定的投入，公司与农户的利益紧密相联。在经营上，公司是决策主体，负责指导整个的产供销。在生产上，农户是主体，公司提供生产计划、技术规程等方面的服务。在分配上，农户主要按合同价格交售产品给公司，获取劳务工资。

二是半紧密型：公司提供部分服务，双方有明确的经济合同关系，公司与农户在风险上、利益上都有一定的联系。如建阳将口鸭业集团，公司提供种苗、技术、饲料，也可从其他渠道购买饲料，不存在完全固定关系，产品也不完全依赖公司销售，有一定的自主权。

三是松散型：公司提供单项服务，如技术、供种苗等，双方有相对稳定的购销关系，但没有合同约束的经济关系，生产风险完全由农户承担。如缙丝厂与桑农、烟草公司与烟农的关系。

二 公司加农户的重要作用

实践证明“公司 + 农户”具有重要的意义和影响。特别是在建立社会主义市场经济体制的新形势下，在闽北这样的生产力水平状况下，有着更重要的作用。

市场经济条件下的“公司 + 农户”的最大优越性，就是根据市场的基本原则组织生产，是以经济利益机制联系公司和农户双方。这是与过去计划经济体制下“公司 + 农户”的根本区别所在。其主要内涵是：以公司为龙头，以千家万户为依托，以特色规模经济为重点，通过经济合同的纽带，形成产加销一条龙、贸工农一体化的经济共同体，较好地解决了长期以来农业生产产供销脱节、贸工农分离的问题。实践证明“公司 + 农户”是发展农村社会主义市场经济的成功之路，是老区贫困乡村脱贫致富的成功之路，对推进农村深化改革和加快农村经济发展起到重大作用：

1. 公司把市场建在农家门口，引导农民进市场，符合农村现有生产力水平。农民在发展生产中最担心的是市场问题，公司加农户解决小生产与大市场接轨问题，克服生产盲目性、风险性。公司一头连接国内外大市场，一头连接千家万户，把农民引入大市场，公司成为农民进入市场的桥梁、纽带。农民很有感受地说：“没有公司 我们离市场太远。”

2. 完善双层经营，保护和调动农户和公司两头的积极性。“公司 + 农户”提供了统分结合的一个模式，既保护了农民实行家庭联产承包责任制的积极性，又调动了公司的经营积极性，发挥公司资金、技术、信息、管理、市场优势，做到二者优势互补，促进生产发展。群众说得好：“双层经营，两个积极性，双方都得利。”

3. 促进产业结构调整，提高经济总体效益，加快农民奔小康进程。公司一般以经济效益为宗旨，面向市场，面向农民，所以“公

+ 农户”带动农业结构和农村产业结构调整，带动优高农业发展，带动农产品的加工流通增值，公司的利润、农户的收入也快速、大幅度增加。

4. 推进城乡一体化进程。“公司+农户”所产生的影响不仅局限在农村，已向城区扩展。推广“公司+农户”经营模式，一方面促进城里的公司、工厂向农村拓展，如蔬菜公司、食品公司、副食品公司到农村办基地，把车间办到农家门口，培植城乡经济新的结合点。另一方面加速农业劳动力向城区、集镇、企业的流入，农民成为工人，从而促进城乡生产要素的合理流动和有效配置，促进城乡经济的交融，改变传统的城市搞工业、农村搞农业的二元经济格局。这种农村劳动力向非农产业和城镇集中，人才、技术、信息及基础设施建设向农村拓展延伸的双向交流，又将加速农村城镇化的形成。

三 公司加农户发展的措施

公司加农户是培育农村社会主义市场经济体制的成功之路，要作为深化农村改革的突破口，大力加以推广。

1. 要有组织有领导地把这项改革迅速铺开。(县、市)乡镇党政主要领导和地、县部门主要领导要亲自动手，到第一线抓“公司+农户”典型，做到县县有典型、乡乡有公司、村村有基地、户户有项目。

2. 推广公司加农户要实行全方位的拓展。向特色种养拓展，向加工业拓展，向流通领域拓展，向依靠科技拓展，向紧密型、半紧密型拓展，向效益规模拓展。

3. “公司+农户”首先是解放思想，关键是公司，核心是能人。要面向市场作好规划，抓好龙头，选准项目，推出能人。要面向市场定产品，面向实力定公司，面向社会选能人。要选准有市场、有特

色、有效益的产品 推出有基础、有实力的公司 启用善管理、有能力的企业家。“公司 + 农户”要打破行业界线、地域界线、所有制界线 公司可以属农业部门、商业供销部门、外资部门或其他部门 可以是国有、集体、“三资”企业或联合体、个体 谁有带动和辐射能力 谁就当龙头。

4. 抓好“三个配套”改革，即推行股份合作、发展合作基金会、抓好流通体制改革。一要加快股份合作制发展、改造老企业，大胆租赁、拍卖旧厂房、旧设备和无利、微利、亏损企业 增强企业活力。二要理直气壮抓合作基金会，作为解决资金困难、加快经济发展的一项重要措施。三要加快流通体制改革，抓好市场建设，培育社会主义市场经济体制。要扩大规模，完善功能。市场扩大，队伍扩大。城区和大集镇的农贸市场要逐步完善商品集散、价格监督、信息发布、贮存保鲜、法律咨询、综合服务等功能。要在充分发挥商业、供销、粮食等部门流通渠道作用的同时，组织农民进入流通领域，形成大市场、大流通的格局。

5. “公司 + 农户”要在利益上结合。计划经济式的“公司 + 农户”是形式上结合、板块式结合，而市场经济条件下的“公司 + 农户”应该是利益上结合，即农民不但获得公司提供的生产服务和产后流通服务，更重要的是实际分享到公司在农副产品流通与加工中获得的剩余利润，以改变农民只卖初级产品、农业比较利益低的现状。分享剩余利润的办法，可采取农民参股形式，公司收购农产品时按质论价、按量付款，最后再按股分取流通与加工所得之纯利。一些现代化国家已经这样做了。可以说，这是深化农村改革，转变农业比较利益低状况、使农民增产能够增收的一个重要突破口 也是计划经济的“公司 + 农户”与市场经济的“公司 + 农户”的本质区别。今后，“公司 + 农户”应往这个方向完善和发展。

第二章 科技兴农：农村经济发展的先导

“要想富，学技术”这是近几年流行在我国农村的新谚语。想富——技术——致富，科技成果转变为直接生产力的中间桥梁正在架通、正在扩展。农村出现了学科学、用科学的热潮。

当前，一系列最新技术的出现和应用，必将对我国农村各业产生巨大的新的影响和推动。新的技术发展潮流，冲击着我国农村各业的技术改造。跟踪世界最新技术发展的潮流，通过我国广大农民创造性的劳动，将开创我国农村各业发展的新局面。科学技术，是我国农村经济发展的先导。

第一节 依靠科技振兴经济

一 科技工作的成就

随着改革开放和经济建设的深入发展，特别是党的十三大强调把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来之后，各级党政领导对科技战略地位和作用的认识不断提高，全民科技意识逐步增强，科技与经济的结合日趋紧密，经济发展中科技因素所致比重持续上升。在闽北地区，科技事业进入了一个新的发展阶段，呈现出新的局面。

1. 科技队伍不断发展壮大，在经济建设主战场上取得一批科

技成果。至 1991 年底 闽北地区拥有专业技术人员 4.89 万人 其中高级 769 人 中级 2688 人。县以上政府部门所属的独立科研机构 34 家,有 47 家大中型企业建立了科技开发机构,农村建立健全了 120 多个农技推广站、所。各条战线的科技机构、科技群团组织 and 广大科技人员活跃于经济建设主战场,为全区科技进步做出了重大贡献。自 1986 年以来,全区获国家星火奖 1 项、省科技进步奖 42 项、省星火奖 8 项、地区科技进步奖 155 项、国家专利 121 项。

2. 科技兴农蓬勃发展 推动农业增产增收。全区普遍实行“广度抓普及 深度抓承包 点上抓样板 面上抓服务”已连续多年开展科普宣传月活动,每年 3000 多名科技人员到村,培训 47 万人次。1989 年开始探索实施政、技、财、物四位一体集团承包 对全区粮食持续增产发挥了集团承包的威力作用。同时 建立和推广一批具有科学性、综合性和实用性的农业开发模式 如“芝麻观”、“垄湾院”农业项目管理模式、粮食工程高产栽培等。通过几年的建设,全区已有 12 个乡镇被省政府授予“科技示范乡镇”称号 其中建瓯芝城、邵武水北、浦城临江被省政府授予“成绩显著科技示范乡镇”成为全区“科技兴农”的典型样板。实施星火计划取得阶段性的成果 自 1986 年来,全区共实施星火计划 101 项,总投入 2031.56 万元 产值 2500 多万元 创利 280 多万元。如邵武电子电器厂的可调温电火锅、电炒锅两个产品获部优、省优称号 被行署命名为全区十佳乡镇企业之一。

3. 科技兴林扎实实施,为重振闽北林业雄风做出贡献。1990 年 5 月 闽北地区与中国林科院签署协议 共同在区内建立科技兴林试验区。安排了科研和推广协作项目。各项目已顺利开展 部分已取得阶段性成果。除协作项目外 试验区有 6 项成果获部、省、厅奖励,10 项成果通过省、地鉴定。地区林委负责的绿竹高产栽培技术推广 每年达 100 万株 经济效益上百万元 成为江河两岸保持