

# 第一章 巴基斯坦

## 第一节 概况

### 一、基本情况

国名：巴基斯坦伊斯兰共和国 (THE ISLAMIC REPUBLIC OF PAKISTAN)

首都：伊斯兰堡。市区面积 65 平方公里，人口约 50 万。

面积：796095 平方公里 (不包括巴控克什米尔)

人口：1.225 亿 (1993 年 7 月数字) 人口分布情况是 旁遮普省占 56.1% 信德省占 22.6% 西北边境省占 13.1%，俾路支省占 5.1% 联邦管辖部落地区占 0.4%。人口密度平均每平方公里约为 138 人 旁遮普省的人口密度最高 平均每平方公里为 230 人 俾路支省最低 约为 12 人。全国城市人口占人口总数的 30%，人口超过百万的城市有以下 5 个：卡拉奇 (800 万)、拉合尔 (300 万)、费萨拉巴德 (125 万)、拉瓦尔品第 (100 万) 和海得拉巴 (100 万)

民族：巴基斯坦是个多民族国家。最早居住在巴基斯坦地区内的土著为达罗毗荼人，自东北和西南来到南亚定居的移民有雅利安人、希腊人、土耳其人、波斯人、阿富汗人、阿拉伯人和蒙古人。这些居民通过长期的融合繁衍成今天巴境内的四个主要民族。其主要情况如下：

(1) 旁遮普族。居住在最富庶的旁遮普省 属雅利安人种 在

巴上层社会中占统治地位，控制军政要职。务农、从军为旁遮普人的主要职业。巴军队中主要是旁遮普人。

(2) 信德族。主要居住在信德省，属雅利安人种。鉴于信德省被誉为巴伊斯兰教的门户，信德人的工作方式更直接受到了伊斯兰教的影响。信德人崇尚农业，祖辈务农。近年来，不少信德人开始经商和搞实业。

(3) 帕坦族。多居住在西北边境省，亦称普什图族。该族属伊朗人和土耳其人的混血种，主要从事农业和游牧业。

(4) 俾路支族。多居住在俾路支省，也有一些居住在信德省。俾路支人也是伊朗人和土耳其人的混血种，主要从事畜牧业。

根据巴基斯坦国父真纳的“两个民族理论”巴基斯坦只有一个民族，即穆斯林民族，非穆斯林和其他巴基斯坦人，如印度教徒、基督教徒等称为“少数教派”。

语言：巴通用多种语言。宪法规定乌尔都语为国语，英语在未被乌尔都语取代之前仍作为官方语言。其它主要语言有：旁遮普语、信德语、普什图语、俾路支语。宪法规定，各省可以有自己的语言，同国语一起使用和发展。

乌尔都语通行于各大城市。乌尔都语以西部印地语为基础大量吸收波斯、阿拉伯和土耳其语的词汇混合而成，基本上采用波斯文的书写字母，作为国语、乌尔都语在巴广泛流行，巴目前主要出版物、广播和电影等都用乌尔都语。但巴以乌尔都语为母语的人很少，仅占巴人口的 7.6%。主要是来自印度的移民。

旁遮普语为母语的人数最多，占总人口的 48.7%。

信德语词汇大都源于梵文俗语，其余来自阿拉伯语和波斯语，信德人操信德语，占巴人口的 11.7%。

普什图语，即阿富汗语，属伊朗语系，书法与文法规则类似波斯文。西北边省帕坦族人操此语，占巴人口的 13.14%。

俾路支语为波斯语的一种方言，文字为波斯文，俾路支族使

用此语，占巴人口的 5.01%。

英语广泛用于高等教育、科技、商业、司法、外交等领域中。

国家元首：总统为国家元首。按巴宪法规定，总统缺位或出国时由参议院主席任代总统，如参议院主席亦缺位或出国，或不能履行职务，则由国民议会议长任代总统。现总统为法鲁克·莱加利（SARDAR FAROOQ AHMAD KHANLEGHARI）。

## 二、自然地理

巴基斯坦位于南亚次大陆的西北部。地处北纬  $23^{\circ}30'$  ~  $36^{\circ}45'$ ，东经  $61^{\circ}$  ~  $75^{\circ}31'$  之间，南北长 1600 多公里。巴南濒阿拉伯海，海岸线长 840 公里，北枕喀喇昆仑山和喜马拉雅山。同巴毗连的国家有印度、中国、阿富汗和伊朗。

巴的行政区划为：旁遮普省（205334 平方公里）、信德省（140914 平方公里）、西北边境省（74521 平方公里）、俾路支省（347190 平方公里）和联邦管辖部落地区（27220 平方公里）。巴实际控制的克什米尔的一部分，划分为联邦管辖的北部地区（72496 平方公里）和自由查谟克什米尔（13279 平方公里），这两个地区的人民持巴基斯坦护照，享有对该地政府的选举权，但不享有对中央政府的选举权。

山脉：被誉为“世界屋脊”的喀喇昆仑山脉与喜马拉雅山脉部分在巴和巴控克什米尔境内。位于中巴边界的乔戈里峰（巴称 K-2 峰），海拔 8611 米，是喀喇昆仑最高峰，也是世界第二高峰，海拔 7736 米。苏莱曼山脉自北而南，北部与兴都库什山脉相连。其北段形成巴与阿富汗的边界，著名的开伯尔山口位于该段的峡谷中，成为巴基斯坦和阿富汗之间的交通要冲。苏莱曼山脉东部联结盐山山脉。此外，巴中南部有基尔山脉和帕布山脉，基尔山自北而南，将俾路支高原和印度河平原分开。巴中部有托巴·卡卡山脉和申布拉胡伊山脉。西雅罕山脉和马克兰山脉中段位于巴

西南部。

河流：巴河流大都自东北流向西南。最长的印度河几乎贯穿全巴，其源头在中国的西藏自治区，经过克什米尔，进入印度河平原后汇入阿拉伯海。印度河平原南北长 1280 公里，东西宽 320 ~560 公里，是巴最富庶的农业区，上游主要是旁遮普省，下游是信德省。这里有世界上最大的灌溉网之一，大小水渠的总长度达 6.4 万公里。由于印度河流速缓慢，携带淤泥几乎全沉淀于河床，久而久之使河床高于平原。因此，在河两岸筑起河堤以免土地受淹。然而，每当夏季北部高山上积雪融化时，印度河水猛涨，若再遇上南部的季风大雨，则经常泛滥成灾。其它河流还有：杰卢姆河、奇纳布河、拉维河和萨特勒季河。它们都是印度河的支流，同印度河一起称作五河（PENJ—AB）。此外，喀布尔河则自西向东流入印度河。

气候：巴大部分地区处于亚热带，气候总的来说比较炎热干燥，每年平均降雨量不到 250 毫米，1/4 的地区降雨量在 120 毫米以下。巴最炎热的时节是 6、7 月份，大部分地区中午的气温超过 40℃，而在信德和俾路支省的部分地区中午气温则高达 50 以上。海拔高度超过 2000 米以上的北部山区比较凉爽，且温差较大，白天晚间平均差别在 14℃ 左右。气温最低的是 12 月至次年的 2 月。

### 三、简史

巴基斯坦和印度原为一个国家。自 1775 年“普拉西”战役后，英国殖民主义者开始向南亚次大陆内地扩张。1858 年整个次大陆沦为英殖民地。1906 年 12 月“全印穆斯林联盟”成立，成为次大陆穆斯林民族主义运动的核心。1909 年，英国政府通过印度法案，确认了穆盟作为全国性政党的地位。

1930 年穆斯林著名诗人和哲学家阿拉玛·穆罕默德·伊克

巴尔（1873~1938 年）在全印穆盟年会发言中提出在印度西北部穆斯林占多数的地区建立独立的穆斯林国家的建议。后又补充说，这一新国家还应包括东北部穆斯林占多数的地区。当时的穆盟领导人穆罕默德·阿里·真纳（1876—1948 年）采纳了这一建议。1940 年 3 月 23 日，全印穆斯林联盟在拉合尔会议上通过成立巴基斯坦（意为清真国）的决议。1947 年 6 月，英国公布“蒙巴顿方案”，同意将英属印度按宗教信仰分成印度和巴基斯坦两个国家，即印巴分治。同年 7 月，英国议会通过印度独立方案。8 月 14 日，巴宣告独立，成为英联邦中的一个自治领地。巴政府宣布 8 月 14 日为独立日。1965 年 3 月 23 日，巴颁布第一部宪法，改自治领地为共和国，定国名为“巴基斯坦伊斯兰共和国”，仍为英联邦成员国（1972 年 1 月退出，1989 年 10 月又重新加入），3 月 23 日遂被定为国庆日。真纳担任巴的第一任总督，被巴人民尊为国父。第一任总理是利亚各特·阿里·汗（1895~1951 年），卡拉奇被定为临时首都。

巴独立后，其开国元勋真纳于 1948 年 9 月 11 日病故。总理利亚各特于 1951 年 10 月 16 日在拉瓦尔品第被谋杀。巴政局从此陷入长期动荡。自独立后至 1958 年，政府更迭达 9 次之多。1958 年 10 月 27 日当时的陆军司令阿尤布·汗上将发动军事政变，成立军管政府，出任总统。他还废除宪法，解散议会，成立以总统为首的中央内阁政府，执政达 10 年之久。1969 年 3 月 25 日，阿尤布·汗总统迫于当时的形势，把政权移交给陆军司令叶海亚·汗上将，巴再次实行军管。同日，叶海亚宣布废除宪法，出任总统。1970 年 12 月 7 日巴举行大选，以穆吉布·拉赫曼为首的东巴人民同盟成为全巴的多数党，以佐·阿·布托为首的人民党成为西巴的第一大党，但在由谁筹组政府问题上发生分歧。1971 年 3 月初，拉赫曼在东巴发动“不合作运动”，宣布成立主权独立的“孟加拉人民共和国”。叶海亚政府派兵镇压并逮捕拉赫曼。3 月 26

日，叶海亚政权宣布取缔人民同盟，发布了一个在全巴停止政治活动的禁令。内战随之爆发。4月，印度利用东巴的一些分裂分子拼凑了一个所谓“孟加拉国临时政府”。12月4日印度在苏联支持下，悍然发兵入侵东巴和达卡。12月6日印宣布承认孟临时政府印巴关系中断。12月16日印军占领达卡东巴宣布独立。1971年3月，东巴宣布成立自主、独立的孟加拉人民共和国。由于对东巴镇压失败和孟加拉国成立，叶海亚于12月20日宣布辞职，把政权移交给人民党主席布托，布出任军法管制首席执行官和总统。1973年8月14日布托政府颁布新宪法改行议会制设立国民议会和参议院。国民议会议长乔杜里·法扎尔·伊拉希被选为总统，布托被选为总理。

1977年3月，巴举行文官政府主持下的第一次大选。人民党再次获胜，布托继任总理。但以全国联盟为首的反对党指责人民党选举舞弊，拒绝承认选举结果，要求布托辞职和重新举行大选，并掀起大规模反政府运动，巴政局陷入动乱。在此情况下，当时的陆军参谋长齐亚·哈克于同年7月5日以制止动乱为由宣布全国实行军管，接管国家权力，逮捕布托等政党领导人，解散国民议会和参议院，中止1973年宪法中的某些条款。哈先出任军法首席执行官。后又于1978年9月16日自任总统。哈克以谋杀政敌罪于1979年4月4日将布托处死。1984年12月，哈克通过公民投票成为民选总统。1985年2月巴举行非政党基础上的大选产生国民议会和参议院。4月10日，组成以居内久为总理的文官政府。12月中旬通过政党法，规定政党必须履行登记手续。12月30日哈克宣布取消军管和恢复经过修改的1973年宪法。1988年5月29日，哈克解散国民议会和居内久政府。

1988年8月17日哈克因座机坠毁身亡。参议院主席伊沙克·汗任代总统。11月举行政党基础上的大选，以贝娜齐尔·布托为首的人民党获胜。12月2日贝·布托就任总理。12日伊沙

克·汗当选总统。

1990年8月6日,伊沙克·汗总统宣布解散国民议会重新举行大选。以纳瓦兹·谢里夫为首的伊斯兰民主联盟获胜。11月6日,谢里夫当选总理。

1993年4月18日,伊沙克·汗总统宣布解散国民议会和内阁,并宣布于7月14日举行大选。谢里夫派不服,向最高法院提出起诉。5月26日,最高法院作出判决指出伊沙克·汗总统解散议会的行动超越了宪法赋予总统的权限,是无效的,宣布立即恢复国民议会、政府和谢里夫总理职务。但这一判决未能结束总统和总理之间的对立,反加深了国内的政治危机。在巴军方的压力下,7月18日,谢里夫总理和伊沙克总统均辞职。伊沙克总统还宣布参议院主席瓦希姆·萨贾德任代总统、成立毛因·古莱希看守政府和10月份举行大选。人民党在大选中获胜,同穆斯林联盟(居内久派)和其他小党和独立人士结盟共组政府。10月19日,贝·布托出任总理。11月14日,法鲁克·莱加利出任总统。

#### 四、主要城市

伊斯兰堡 巴基斯坦首都。始建于1961年,1965年巴首都从拉瓦尔品第迁此。位于旁遮普北部的波特瓦尔高原,海拔600米左右。面积65平方公里,人口50多万,是一座新兴城市,全国政治中心。市内布局合理,街道笔直宽阔,建筑新颖,主要有政府大厦、总统府、总理府、议会大厦、真纳大学、费萨尔大清真寺、体育综合设施以及旅馆、超级市场等。住宅区多为别墅式庭院,使馆区设立在市区东部。市区无工矿企业,无污染,空气清新,花草繁茂,绿树成荫,气候宜人。伊斯兰堡于1992年10月同我国北京结为友好城市。

拉瓦尔品第 位于伊斯兰堡西南12公里,人口100余万。1959~1965年期间为巴临时首都。旧总统府、总理府、陆军总部和国

宾馆等重要场所均在此。整个城市分新城和老城，新城原为英国殖民军的兵营，多为老式庭院住宅，现为政府高级官员和富商居住之地。市场繁华，交通便利，老城为平民住宅区，拥挤杂乱。该市的纺织、毛织、皮革等轻工业较发达，手工艺品和刺绣品小有名气，市内有国家公园和陆军博物馆。

拉合尔：旁遮普省省会，全国文化中心，历史悠久。位于伊斯兰堡东南约 300 公里 距离印巴边界 30 公里 人口 300 万，城区面积 460 平方公里，有“花园城市”之美誉。自 1947 年巴基斯坦成立以来，兴建了不少大楼，其中包括现代化的商业大楼、水利电力发展大厦、旁遮普大学新校园等。巴基斯坦独立纪念塔和伊斯兰国家首脑会议纪念碑则是具有纪念意义的著名建筑物。拉合尔于 1992 年同我国西安结为友好城市。

卡拉奇：信德省省会，巴基斯坦最大城市，人口 800 万。位于巴南部海岸，濒临阿拉伯海，是全国工商业和贸易中心，最大海港和军港，也是来往东南亚和中东、非洲、欧洲的国际航空站。1947~1959 年为巴首都。市区东南部有巴基斯坦国父真纳的陵墓。市西郊有巴第一座原子能电站。阿拉伯海边有广阔的海滨浴场。80 年代，卡拉奇同我国上海结为友好城市。

巴其它较重要的城市还有费萨拉巴德（巴第三大城市、纺织工业中心）、海得拉巴（巴第四大城市）、白沙瓦（西北边境省首府）以及奎塔（俾路支省首府）等等。

## 第二节 经济情况

### 一、经济制度

巴基斯坦的农业以封建土地所有制的小农经济为基础。全国 70% 的土地集中在占农村人口 5% 的地主手中。在俾路支省的部

落中，地主占有土地多达 90%。在西北边境省，地主占有土地达 60% 以上。全巴无地少地的农民占 75% 左右。

巴基斯坦的工商业属于发展中的资本主义经济。大体上可以分成三个部分：

(1) 私营企业。主要掌握在几十个大家族手里。70 年代，布托实行国有化政策，对这部分经济的打击较大，当时有不少资金被转移到了国外。中小工商业者也有一些中小企业。

(2) 国有化企业。一部分是布托时期实行的国有化政策，把一些私人企业通过补偿的办法收归国有；另一部分是国家投资兴建或外国援建的国家资本主义企业，主要是银行、保险公司、石油、天然气、化工、钢铁、炼油、重型机械、汽车、拖拉机制造、水泥、电力等工业，共 150 多家。不少国营企业经济效益差，亏损严重。现政府正在实施私有化政策，已通过登广告、公开招标的形式，出售了 2 家银行和 51 家企业。

(3) 外资企业或与外资建立的合营企业。这部分企业所占的比例不大。巴现有多国公司和含有外国资产的公司 139 家，外国银行 18 家。

## 二、经济形势

1990 年 11 月，伊民盟在大选中获胜，谢里夫出任政府总理。谢执政后，注重发展经济，强调自力更生，实行了一系列的改革措施：实行国有企业私有化；放宽外汇管制；鼓励国内外投资并给予优惠；大力促进出口；推行新工业政策；改进税制增加税收；调整货币金融政策；刺激工农业的发展，取得了一些效果。1993 年 10 月 人民党在大选中获胜 贝·布托出任总理，基本保持经济政策的连续性，强调公私伙伴关系和争取外援。

1992~1993 年度，国内生产总值比上年度增加仅 3.03% ，国民生产总值比上年度增加 3.19% ，人均国民生产总值与 1991~

1992 年度大致相同 1990~1991 年度 405 亿美元,1991~1992 年度比 1990~1991 年度约增加 1.98%)。预计农业总值比上年减少 3.9%,制造业总产值比上年增长 5.6%。

1992 年 7 月~1993 年 6 月出口贸易总额(FOB 价)约 56.18 亿美元,进口贸易总额(FOB 价)约 79.8 亿美元 分别比上年度增加 3.6% 和 5.3% 贸易逆差 23.62 亿美元。侨汇收入约 12.8656 亿美元,比上年度增加 6.93% 其主要原因之一是来自产油国的侨汇收入增加了 11.64%。1993 年 4 月 29 日巴基斯坦国家银行有外汇储备达 6.028 亿美元。比上年同期减少 0.369 亿美元。本年度还本付息 15.19 亿美元 截至 1993 年 6 月 30 日 巴的外债总额约为 184 亿美元。

1992~1993 年度,国家财政总支出 3050.637 亿卢比 比预算支出高了 6.5% 总收入 2598.677 亿卢比,比预算应收入减少 4.3%。财政赤字 451.96 亿卢比。

1992~1993 年度通货膨胀率与 1991~1992 年度大致相同(约在 9.5% 和 10% 之间,比 1990~1991 年度的 12.7% 有所降低)但据《亚洲新闻周刊》报道 巴 1991~1992 年度通膨率为 12.2%),消费品物价指数比 1991~1992 年度增加 9.59%。

在天灾人祸双重打击下,1993 年巴基斯坦经济出现了较大困难。与前几年持续增长相反,1992~1993 财政年度(1992 年 7 月~1993 年 6 月)经济增长率从上一年度的 7.7% 降为 3%。

1993 年上半年,巴基斯坦遭到几十年未遇的特大洪水袭击,棉花、稻米、蔗糖严重欠收 棉花减产 30%。1992~1993 财政年度农业出现 3.9% 负增长,棉花减产影响到以纺织为主的制造业,制造业年增率由前五年的平均 7% 降为 5.6%。与此同时,由于西方经济衰退,贸易条件恶化,加之国内生产下降,1992~1993 年度出口出现几年来首次下降,而进口却有增无减,外贸赤字达到 31 亿美元,明显高于上一财政年度的 22 亿美元。

1992~1993 年度预算赤字高达 36 亿美元，约占国内生产总值的 7.9% 与预定 4.8% 的目标相距甚远。预算赤字大 使通胀率迅速上升，非官方数字显示，1992~1993 财政年度通胀率在 15~20% 之间。面对庞大赤字，政府只能靠大量举债弥补，到 1993 年 6 月底，内外债总额已达 400 多亿美元，约占国内生产总值的 3/4。

为了增加收入，减少赤字，调整失控的经济，1993 年 7 月上台的看守政府推行了一系列果断的经济改革措施，包括向大地主征收农业税，取消政府对国家银行的干预，使其自主制定货币政策，提高小麦、蔬菜、植物油和汽油的价格，以制止走私，并将卢比贬值 10% 以促进出口。1993 年 10 月，贝·布托上台以来，巴经济状况继续好转，股市日趋活跃，外汇储备已从 9 月的 2.13 亿美元上升到 12 月的 10.48 亿美元。

1993~1994 财政年度经济增长率为 6.5%。然而，巴基斯坦的经济痼疾难以在短期内治愈，其原因为：

(1) 人口增长过快，增长率为 3.1% 失业人数约 106 万，失业增长率为 3.13%，人口素质不高。

(2) 矿业资源开发远远落后于国民经济其它部门的发展，主要是因为缺乏必要的资金和技术。

(3) 能源短缺，原油产量只能满足其需求的 40% 其余均靠进口。近 5 年来，煤的年开采量平均为 280 万吨，年人均拥有量不到 24 公斤；能源的生产和消耗之间的缺口不断扩大，造成了经常性的停电。

(4) 文教卫生落后。据巴教育部和 UNESCO 估计，1990 年的识字率约为 34%；教育不能与其它领域同步发展；医疗卫生设施不足，影响了人口质量。

(5) 通货膨胀居高不下。物价上涨的原因是需求和成本上升，货币投放增加，卢比贬值。

(6) 内、外债务沉重。巴基斯坦的内、外债总额为 9000 亿卢比 (约折合 360 亿美元); 政府每年借新债还旧债, 仅仅支付利息就成了预算平衡的重大障碍。巴政府自身难以筹集资金用于发展。

(7) 以信德省为主的巴南部地区, 抢劫、绑架、凶杀等恶性事件层出不穷, 难以从根本上改善。严重的社会治安问题损害了巴基斯坦的国际形象, 影响了投资环境和经济发展。

一些国际经济机构就亚太范围内 15 个有代表性的国家和地区 (日本、韩国、香港、新加坡、澳大利亚、中国、印度、泰国、马来西亚、印度尼西亚、巴基斯坦、新西兰、斐济、菲律宾和孟加拉) 进行的国际竞争力的评价研究表明: 巴基斯坦的经济效能和经济活力分居第十一名和第十二名。

### 三、经济政策

谢里夫政府上台后不久, 为加快巴基斯坦的工业发展, 刺激巴的经济增长, 于 1990 年 12 月颁布了工业新政策。以后又经过了几次修订, 逐步趋于完善。

工业政策的主要目标如下:

(1) 加速巴的工业发展 使巴的工业产值增长率从每年的 7% 增加到 12%;

(2) 提供就业机会, 增加就业人员;

(3) 促进农村地区的工业发展。

工业新政策的内容归纳如下:

(1) 除有关国家安全 (炸药、武器等) 和酒精工业外, 建立任何工业项目 (厂) 无需事先经政府审批。在全国城市工业区的工厂一律实行三年免税期。

(2) 在 18 个月内 (1991 年 1 月~1992 年 6 月 30 日), 允许企业家使用“黑钱”在农村地区开办工厂, 并由巴政府提供基础设施。凡是在 1992 年 6 月 30 日前投资建厂的, 将不追查其资金

来源。

(3) 在城市工业区建厂，将享受三年免税期，进口设备免征销售税；在旁遮普省和信德省较发达地区，海关税减免 50%；在不发达地区，海关税减免 100%。

(4) 在农村地区建厂享受五年免税期，进口税、附加税和许可证税将从 41% 减至 7%。海关税、销售税和附加税将全免。进口许可证费用从 6% 减至 2%。

(5) 对贫困落后地区免税期为八年。这些贫困落后地区包括俾路支省 (HUB 地区除外)、西北边境省、自由查谟克什米尔地区、联邦政府管辖的部落地区 (FATA)、拉卡纳 (LARKANA)、苏库尔 (SUKKUR)、巴哈瓦尔普尔 (BAHAWALPUR) 及德拉加齐汗 (D. C. KHAN) 等地区。在上述地区于 1995 年 6 月 30 日前投入生产的工厂，都将享受此优惠并享受进口设备免税，免除销售税及进口附加税。

(6) 所有企业的债务资产比由以前的 60 : 40 调整为 70 : 30，对机械制造业则进一步放宽为 80 : 20。

巴政府为鼓励外国投资者在巴投资，公布了有关优惠政策：

(1) 外国私人贷款建立工厂或技术改造项目，将给予合理的利率和开办费用。关于利率和开办费用的上限的规定已经废止。贷款的还款期至少五年。

(2) 外国人办的工厂 (公司) 在流动资金方面的贷款，以前要求是产值的 50~100% 现在对此规定已做出修改 流动资金贷款可达产值的 100%。如果有 50% 的产品出口，则其贷款将不受限制。

(3) 现允许在国外的巴基斯坦侨民在股票市场投资，但要根据有关税法条款缴税。

(4) 外国人在巴工业领域私人投资，无需经过批准，巴海外侨民和外国人的外汇股份投资也无需经巴司司法局批准。如中止投

资并回收投资，则须根据巴有关税法。

(5) 有关外轮货物、外国人的出口赔偿、广告费用、杂志订阅费、购书学习费等最高费用限制已废除。

除此之外，巴政府在 1991 年 1 月做出决定 进一步放宽外汇管理规定 以促进外国人投资 提高巴国赚取外汇的能力。如 允许巴国在海外的侨民通过申报表的形式在巴国内银行开立帐户，并可以自由汇出国外；鼓励巴国内银行在中东建立换汇公司；对有外汇帐户的巴基斯坦人和外国人，允许其外汇帐户存款作担保贷款等。

为了使本国经济顺利地 完成向市场经济的转变，巴基斯坦政府采取了一系列大胆、激进的综合 性改革措施，其中包括经济的自由化、私有化，减少政府干预等政策。巴政府为了进一步鼓励投资和私有化 还把以前国家严格控制的能源领域（电力）通信部门、高速公路以及港口建设等重要部门和领域向国内外的私营企业开放。

为减少政府对市场经济的干预，给企业以充分的自主权，巴政府采取的措施主要包括：(1) 除了一些特殊的有关国家安全和环境保护领域外，外资可以在任何工业部门投资而无需得到政府批准；(2) 在巴已经投资或产品出口 50% 以上的外国公司允许在当地银行借贷；(3) 政府对土地使用税不加限制；(4) 股票市场完全向外国人开放；(5) 外国企业在巴投资的股本和红利可自由汇出；(6) 允许自由招聘境外的技术和管理人员；(7) 任何新的工业企业均可享受 3 年的免税；(8) 在规划内的农业区或特殊工业区内的工业企业将享受 5 年的免税；(9) 在不发达地区建工业企业将享受 8 年的免税；(10) 农业区、出口加工区或特殊工业区的企业，如果进口当地不能生产的机器将免收进口税、营业税和其它任何附加税；(11) 最大限度降低税率。

为了鼓励内外资在巴投资，巴政府还兴建了许多工业区以及

配套的各种基础设施。一个全新的出口加工区已经成功地开始运转，加工区里的工业企业享受特殊的优惠和鼓励政策。同时一些新的出口加工区正在酝酿出台。另外，为了进一步加快工业投资的步伐、促进出口、保证技术转让及增加就业机会，巴政府已经开始着手建立 12 个特殊工业区，其中的旁遮普省和信德省各有 3 个，西北边境省和俾路支省各 2 个，克什米尔和北部地区各 1 个。在特殊工业区内建立的工业企业，其每年的实际产品必须有 60% 出口，并且其外国资本不得低于 40%。巴政府为特殊工业区提供的优惠、鼓励及基础设施等一揽子设施主要包括如下内容：

- (1) 从开始商业策划和建立基础设施起 5 年内免收所得税；
- (2) 进口当地不能生产的机器设备等将全部免收进口税、营业税以及其它进口附加税；
- (3) 从企业开始运转起 5 年内，将对外资部分所得利润免征所得税；
- (4) 进口机器部件的离岸加成本价格的 5% 将予以免税。巴基斯坦政府已经以立法的形式对所有的外国投资提供了充分的法律保证，严禁没收、征用或任何侵犯投资者利益的事件。

#### 四、农牧业

农业是巴基斯坦国民经济的主要支柱，全国 70% 的人口居住在农村，从事农业以及与农业有关的活动。农业领域的劳动力占全国总就业人数的 53%；农业总产值占国内生产总值 (GDP) 的 26%。每年全国 35% 的外汇收入是通过农产品的出口实现的。政府采取发放贷款给农民、提供农业机械、鼓励国内制造和使用农业机械、推广化肥、农药以及优良作物品种等措施，积极促进农业生产的发展。

巴基斯坦农业由联邦政府以及四个地方省政府统筹负责。联邦粮农部主要负责政策规划和与粮、农、森林、农业灌溉、土壤

考查等有关的经济协调工作。它的主要职能是：农产品进出口的控制 制定农产品最低的收购价格 植物保护 农作物的保险 农业产量，销售等情况的收集、编辑和统计。正在进行的第七个五年计划设想的整个农业领域的增长率为 4.7%。其中 主要农作物增长 3.7% 非主要农作物增长 5%。1988~1989 年度 农业领域创纪录地增长了 7.09% 主要作物增长了 7.19% 非主要作物增长了 8.65%。而 1989~1990 年度，农业增长率仅为 3.96%，比预期的 5.2% 低。由此可见 整个农业的增长率比第七个五年计划要高，但发展不平稳，作物生长受气候等因素影响依然很大。

### 1. 主要农作物

巴基斯坦的主要农作物包括小麦、水稻、棉花、甘蔗、小米、高粱、玉米、大麦等。

(1) 巴基斯坦农业政策的目标之一是小麦自给自足。但由于运输、加工、仓储和走私运到伊朗、阿富汗等国造成巨大损失。每年政府尚需花费可观的外汇从加拿大、澳大利亚等国进口一定数量的小麦。

(2) 大米是巴基斯坦的另一种重要粮食作物，也是最重要的出口农产品之一。出口的主要品种为巴斯玛梯大米。

(3) 棉花是巴基斯坦最主要的出口农产品。在过去的五年中巴棉花产量虽有时受过量的雨水以及洪水的影响，但一直保持平稳增长的势头，棉花产量的持续增长对近年巴棉纺业、成衣加工业等行业的发展以及对巴基斯坦整个经济的发展都起了重要作用。

### 2. 非主要作物

非主要作物包括鹰嘴豆、油菜、芥菜、芝麻、烟草和土豆等。由于非主要作物种植面积和产量受政府收购价格、化肥价格和种子价格及市场需求量等诸多因素影响较大，因此产量起伏比较明显。

### 3. 农业贷款

联邦粮农部主要职能之一是监控对农业领域的贷款发放。粮农部随时关注对农户贷款的配置、发放情况，以使它们能顺利得到贷款购买农业机械、化肥、种子等。发放农业贷款的机构主要有：农业发展银行、各商业银行和联邦合作社银行。这三类银行每年发放给农户的贷款总额都在 150 亿卢比左右。凡拥有 12.5 英亩以上土地的农民均可独立申请贷款，但要以土地作抵押。贷款利率通常在 12.5% 左右，分中、长、短期贷款。短期贷款为 18 个月，中期贷款为 5 年以内，长期贷款为 5 年以上。农民采取分期付款方式还贷，遇到特殊的自然灾害，可延长偿还期。一般银行对农户和农业合作社发放的贷款均能按期收回。

### 4. 农田水利

巴基斯坦有着世界上最大的灌溉网络。塔贝拉大坝、曼格拉大坝和恰西玛三大水利系统对农业灌溉发挥着至关重要的作用。在缺水地区，政府大力鼓励私人打管井。目前全国约有机井 26.8 万眼。

土地盐碱化是印度河盆地农业经济的一大潜在威胁，也是造成各类农作物普遍低产的原因之一。全国大约有 800 万公顷耕地受盐碱化影响，其中 350 万公顷影响较严重。政府寄希望于世界银行等国际金融组织出资，通过打管井，用其它方法排水，修建水渠，疏通排水沟，用井水灌溉代替水渠灌溉，以及鼓励农民节约用水等方法来解决土地盐碱化问题。

### 5. 森林

巴基斯坦国土面积 8798 万公顷，1071.5 万公顷为森林、灌木所覆盖。其中高山地 644.8 万公顷（不产木材），因此，实际森林面积仅 421 公顷。森林覆盖率仅 4.8%。巴政府对林业的长远规划是在今后 15 年内，即到 2005 年，使国家的森林覆盖率提高到 10%。