

● 省社联课题组

关于搅动思想,加快江西经济发展的几点建议

最近,省社联邀请部分专家学者,就搅动思想,加快江西经济发展问题进行座谈,形成以下建议,供决策参考:

一、关于搅动思想问题

大家一致认为:在当前,进一步开展解放思想的大讨论活动十分必要。这是因为:经济体制改革已经到了攻坚阶段,涉及到大量深层次的矛盾。而这些矛盾的解决,都牵扯到权力和利益结构大幅度的调整。同时,通过转换经济增长方式,实现经济较快发展,也遇到计划经济思想、自然经济观念的障碍。在这样的背景下,不解放思想,就无法把改革引向深化,把发展推向新的水平。

在开展进一步解放思想的大讨论活动中,首先,要抓各级领导干部的思想解放,领导干部思想解放了,老百姓是一呼百应的。其次,要紧密联系工作实际,切忌‘空对空’;要把思想解放落实到国有企业改革要‘抓大放小’,把‘小’的放活放够放彻底;抓住有利时机,大规模招商引资,培育一批新的经济增长点,克服消极悲观情绪,研究市场,开拓市场,保持经济较快增长;大力发展个体私营经济,提高非公有制经济所占的比重等方面。第三,要梳梳‘辫子’,理出一些妨碍我省发展的问题,如地区封锁、部门封锁、企业局部利益等,形成几条解决经济发展制约因素的意见,各方照办。只有这样,这次思想大解放的讨论活动,才能带来一次生产力的大发展。

二、关于保持经济较快增长势头问题

大家认为,从 1992 年以来,我省经济抓住机遇,敢于争先,进入了一个新的发展阶段,这就是,全省生产总值增长速度高于全国平均水平,一直处在全国各省区领先行列,对这种增长势头,必须实事求是,充分看到它对江西产生的积极意义。它大大增加了江西经济的总量,使‘翻两番’的任务提前 6 年完成;它缩短了江西与全国先进省区的相对差距,提高了江西在全国的经济地位;它鼓舞了全省人民兴赣强省的信心。如果看不到这一点,就会贻误发展时机,动摇发展决心,就会低估江西人民立志后来者居上的创新精神和巨大力量。当然,我们也不应该忽视某些部门、某些地方的‘水分’问题,但这毕竟是主流和支流关系问题。挤掉水分,正是为了更快更好的发展。

大家认为，在加强宏观调控的条件下，我省增长速度有所回落，但势头依然强劲。能够做到这一点，相当不容易。这为我们抓住经济回升的机遇，抢先发动，领先增长，设定了一个良好的起点。当前，继续保持我省国内生产总值增长速度高于全国平均水平的有利条件主要有：

①全国固定资产投资与社会商品零售总额的增长速度，扣除物价因素后，都在两位数以上，总需求并不萎缩，市场并不疲软；

②随着经济外向化程度的不断提高，可以利用出口需求来推动经济的快速增长。当前，世界经济回升，国际市场行情看好；

③我省还处在工业化的初级阶段，经济基数还比较小，因此，增长速度高于全国平均水平既是必要的，也是可能的；

④在我省国内生产总值的构成中，第三产业所占比重不到 30%，让这一块发展繁荣起来，可以增加整体经济增长速度的百分点；

⑤通过调整结构，技术进步，提高农业与工业产业关联程度，可以大量挖掘我省的经济潜力，这样做，不仅可以提高增长速度，而且还能转变增长方式，优化增长质量。

三、关于国有企业改革问题

大家认为，我省国有企业的改革，要加大力度，用足政策，在机制转换、制度创新方面有一个突破性的进展。

有的同志提出：今年国家对国有企业改革有三个大动作，我们一定要呼应好操作好。

一是国家集中力量抓好 1000 家国有大型企业，我们要主动地通过企业兼并、产权转让等形式，把我省一批企业与这些国家着意培植的‘国家队’联系起来，例如欢迎江西铜业公司兼并江西 701 厂、长虹集团兼并江西赣新公司等。这样做，可以优化我省的企业组织结构，盘活企业资产存量，减轻投资风险的压力；

二是国家对 110 个优化资本结构试点城市的死帐呆帐准备增加到 300 亿元。我们要加大南昌、九江、景德镇、新余 4 个试点城市企业破产兼并的力度，力求在 300 亿元中占到更大份额，用好用足这项有含金量的改革政策；

三是国家提出了安置 1000 万下岗职工的改革任务。这项改革有风险，但已到了非改不可的地步，不减人，就无法增效。我们应当利用全国改革的大气候，勇敢地迈出这一步，江西工业资产占全国 1.8%，我们以此推算，我省可以提出安置 18 万下岗职工的改革任务。

有的同志提出，要把股份制与拍卖作为我省“放小”的主要形式，要有一个产业政策来界定和规范股份制。并且，在国有小企业改革过程中，把‘放’的原则引入乡镇企业，以遏制住乡镇企业‘二国有’的势头。省政府 1996 年 43 号文件对如何放小，制定了一系列优惠政策，是一个思想解放，把改革空间拓展得更宽大的好文件。但这一文件在各地贯彻得不很平衡，一些地方的动作还相当迟缓。建议在这次解放思想的大讨论中，重申 43 号文件，把放小的思想搅动起来。还有的同志提出，要鼓励‘强强合作’，避免行政性的‘强弱合作’。对有的已经资不抵债但仍有一两个优势产品的企业，可以实行企业分立，如江西国药有限责任公司的‘金水宝’就可以分立出来，形

成优势产业。

大家认为,抓大放小,一定要实行分类指导。什么“病”都吃 APC ,是治不好企业的“病”的。

四、关于招商引资问题

大家认为 我省招商引资正遇到一个极好的机遇,主要表现在:

①沿海地区以劳动密集型产业为载体的中小型外资企业正在向内地转移,以获取低地价低工资带来的高利润;

②沿海地区一批实力雄厚的私营企业主也为江西低地价低工资所吸引,正在输出资本;

③江西的个体私营经济上十年的积累,已具备较大的投资能力;

④江西二三百万“打工仔”“打工妹”中已经成长起一批具有投资能力的个体私营企业主,正掀起回乡创业潮。

我们要抓住这个机遇,改善投资环境的问题就显得十分紧迫。矛盾的焦点主要是:一为收费过多过滥,抵消了低地价低工资的优惠,同时,使投资者缺乏安全感;二为一些地方正在抬高地价,削弱了投资环境的吸引力。对此,必须引起高度的重视,并采取有效措施予以制止。要扩大开放的领域,在利益分配方面要有更加灵活的政策;要舍得拿出一些好的项目去招商 招商手续应采用“驿站式”的全程服务。

大家表示:要更加努力地理论联系实际,充分发挥社会科学界为兴赣富民服务的积极作用,为江西走向新世纪贡献更多的智慧。

省社联打算把这样的咨询活动连续进行下去，出更多更好的咨询成果，供省委、省政府决策参考。

(江西省社会科学院经济研究所所长、副研究员汪玉奇整理)

● 省社联课题组

关于抓大放小活中的 若干建议

一、形势分析

(一) 我省国有企业的改革势头良好，主要表现是：

——“放小”的改革已经全面展开，在企业拍卖和股份制改造方面，取得了突破性进展。以抚州地区为例，股份制改造的面已达到企业总数的 62%，其中有 90% 的职工持有企业股。

——利用长期资本市场，发行股票，筹措资金，转换机制的改革，进展顺利，势头看好，1997 年 11 家企业股票上市，筹措资金在 20 亿元以上。

——破产、兼并、再就业这一类难度较高的深层次改革，正有条不紊地展开。在不断试验、不断探索

的基础上,改革不断加大力度,不断在更大范围内推开。

——社会承受改革风险的能力大大增强。经过多年改革的磨炼,下岗、失业、破产正在被广大职工所理解,这就为深化改革创造了必不可少的群众基础。

(二)从社会主义市场经济体制的客观要求和我省改革与发展的态势来看,下一步国有企业改革应强化以下目标:

——调整工业所有制结构。我省工业资产中,国有工业资产所占比重高出全国近 20 个百分点。按照党中央以公有制经济为主体在有的地区有的产业可以有所差别的经济思想,通过产权转让和大力发展非公有制经济,把这一比重降低到全国的平均水平。

——优化企业资本结构。把国有企业从过高的负债比例中解脱出来,是强化竞争实力,提高经济效益,分解资产风险的一项关键性改革。通过企业改制、财政注资、债务重组等途径,把一批骨干企业的负债比例在三四年内降到 60% 左右。

——改组企业组织结构。围绕我省的支柱产业与优势产业,对国有企业进行战略性改组,形成若干个经济规模合理、产业水平较高、具有市场竞争实力的企业集团。

——推行现代企业制度。这项改革的试点,必须在混合财产所有形式上下更大的气力,为广泛实施现代企业治理结构积累经验。

二、抓好大的

(三)抓好大的,一定要在增资减债方面有一个大的突破。而资本经营是实现这一突破最重要的手段之一:

——**转让股权。**江铃集团转让所持的江西汽车制造股份有限公司 20% 的股权，将转让收入归还债务，使企业负债比例下降 12 个百分点的做法，可以在更大范围推开。这一做法的本质意义，就在于通过盘活国有资产存量，优化国有资本结构。

——**债权转股。**在那些具有产业紧密联系的企业之间和在那些具有优化资本结构可能性的企业之间，推行债权转股的改革。这样做，一方面可以通过法人相互持股，加快推进现代企业制度改革的进程；另一方面可以通过财产联系紧密的产业的联系，提高生产社会化程度。江西新余钢铁有限公司争取中国华能集团公司 6 千万元债权改股权的努力，有着重要的经济意义，应予支持。

——**通过资本经营，**尽可能与国内外大型企业建立起资产联系，以借助外力推动产业发展水平的升级。

(四)抓好大的，一定要理顺国有资产管理体制，并由此形成科学的企业法人治理结构。从我省目前的情况来看，有必要借鉴各地改革经验，在以下方面予以进一步的改进与完善：

——**尽快组建省国有资产管理委员会，**明确其全省国有资产出资人总代表的地位，实行政资分开，以建构起完善的国有资产出资人制度；

——**冶金、建材、医药、石化、纺织等 5 家**国有资产经营公司可相互持股，以真正实现政企分开，使这些经营公司专事国有资产的保值与增值；

——**改变董事长与总经理“同纸任命”的办法，**依法保证企业董事会对总经理的聘用和解聘权，形成出资方管好董事长、监事会主席，董事会管好总经理的人事管理体制。

三、放开小的

(五)实践证明,股份制和产权转让是‘放小’最有效的形式,而承包制与租赁制由于仅限于经营权变革,在企业行为短期化、国有资产流失诸方面,表现出较多的弊端。因此,股份制和产权转让应当成为我省“放小”最主要的形式。

(六)在企业改制过程中,要注意调动职工参予改革的积极性。分割一部分企业资产为分红股,并把分红股的分配与入股数挂起钩来,即人们通常所说的‘买一配一’、‘买一配二’,经实践检验,是调动职工入股积极性的一个有效手段。分红股在分红过程中,可以只分不领,允许其置换为职工个人股。

(七)对于‘放小’,决不能理解为一放了之。

——改制要与产品结构调整、经营方针变更相结合,以避免企业改制在经营上的失败。

——地方政府必须高度重视“放小”过程中的就业率问题。这个涉及社会稳定的经济指标,在关系到上百万职工生计问题的‘放小’过程中,必须放置在十分重要的位置上。在企业拍卖中,以资产换就业机会是必要的,也是合算的。

——要大力发展个体私营经济,大力招商引资,努力保持地方经济有一定的增长速度,以创造出更多的就业机会支持“放小”。

四、搞活中的

(八)中型企业提供的总产值、利税和就业机会分别占全

省工业的 20%、20%和 40%。“搞活中的”，对于从整体上搞好我省的国有经济，并保持社会稳定，有着重大的战略意义。从目前的情况看，中型企业既不能都像小的那样放，也不能都像大的那样抓，必须有针对性地创造出另一套改革的方法。我们认为以下方法可供选择：

——强强联合。所谓‘强’，是指企业在竞争实力方面拥有优势，具体表现为资本实力、或技术实力、品牌实力，等等。把强强联合起来，力求由‘中’发展为‘大’，培育成我省工业新的增长点。需要指出的是：必须把强强联合用资本纽带固定下来，发展为具有参股控股关系的企业集团。

——强弱分立。在我省中型企业中，普遍存在这样一种现象：企业资产状况总体不佳，但其中有一部分资产是优良的，富有效率的。如江西国药有限公司，实际资产负债率为 115% 但其中制剂部分，却因为虫草系列产品的高科技含量与较强的市场竞争实力，处于优良状态。采取强弱分立，即根据《公司法》公司分立的有关规定，将企业一分为二，让优良资产部分独立出来，成为另一个企业法人。这样做，实际上是保护优良资产，使之从不良资产的困扰中解脱出来。

强弱分立后，还可以通过‘强的’兼并‘弱的’，享受企业兼并 5 年内挂帐停息的优惠政策，对资产进行重组。

——托弱于强。即‘强的’托管‘弱的’。托管是企业改制改组的一个过渡形式。通过真正具有资产负债能力的企业的托管，对被托管企业进行改造，使之成为有价值的经济实体，最终达到上市拍卖或由强势企业兼并的目的。托管是一种出资人行为，当前各级政府有必要指定一个部门（如体改委）专事企业托管工作，以提高托弱于强过程的工作效率。

——破弱扶强。对资不抵债、扭亏无望的中型企业，要加大破产的力度。吉安鹭州柴油机厂破产案，充分说明破产的积极意义。这家企业几次欲破未破，在这一过程中，造成新的资产浪费与损失。恰恰是破产，使债权人的利益得到打捞，企业资产流失得到制止。在破弱的同时，对具有强势的中型企业，要予以扶持。在减人增效、增资减债诸方面，实行政策倾斜。

本课题组成员：

汪玉奇	省社会科学院经济研究所所长、副研究员
李建德	江西财经大学市场经济所所长、研究员
林加奇	省体改委综合处处长、副教授

● 省社联课题组

关于特色农业如何“特”起来， 农业产业化如何“化”起来的 几点建议

一、现状与目标

(一)我省经过 18 年的改革发展，特别是 1988 年全面实施农业开发总体战以来，全省农业广泛采用工程立项方法，大力实施蚕桑、鹅鸭、大水面、吨粮田“山上再造”工程，农产品总量增加、质量提高。1996 年全省特色农业产值达到 180 亿元，约占农业总产值的 1/4 许多地方以乡镇企业为切入点，大办农副产品加工业，延伸产业链。全省已有蚕桑、鹅鸭、茶叶等 50 多个“龙”型经济群体。同时，也要看到，全省推进农业产业化还是一个新课题。有的对产业化的概念不明，有的产业化意识不强，产业化进展不快，规模不大，发展不平衡，不少县市缺乏带动力强

的大龙头。长期形成的体制不够顺，产供销有些脱节，也影响着产业化进程。

(二) 特色农业及产业化的总目标是要逐步建立贸工农一体化的产业体系。各县市、乡镇都有起支撑作用的主导产业，每个县市都有辐射面宽、带动力强的亿元以上产值的龙头企业，每个县市、乡镇都有规模较大、档次较高的特色农业原料基地，产业化实体有较好的经济效益，使农民、集体、财政的收入有大幅度增加，产业化程度有明显提高，利益关系比较合理，进入一体化的农户占总农户的比重、从产业化中获得的收入占经济总收入的比重都超过 60%。

二、兴办龙头企业

(三) 办好龙头企业是巩固和发展特色农业、搞好产业化经营的关键，一定要把它作为重中之重来抓。真正使龙头企业内联千家万户，外联国内外市场，既是生产加工中心，又是信息中心、科研中心、服务中心，具有开拓市场，深加工，提供全程服务的综合功能；成为农业产业化的核心，带动生产系统有序高效运转的“火车头”。

(四) 要采取原有企业改造扩建、小型企业联合和发挥资源优势新建企业等办法，兴办和发展龙头企业。要打破门户之见，不拘一格，做到谁有能力谁牵头。在体制上，一是不受所有制限制，实行国有、集体、个体、联合体、私营、三资企业相结合；二是突破部门隶属关系界限，实行农、工、技、贸各部门相结合；三是突破行政区域界限，使生产要素按照市场经济规律和最佳效益目标得到合理组合，实行多社区相结合。

(五) 乡镇企业要抓住产业化的契机, 尽快形成一批块头大、带动力强的大企业、大集团、大龙头。要大力提倡国有工商企业、大专院校、科研等单位参与特色农业开发和产业化经营, 有条件的创办龙头企业, 带动产业化, 在产业化中支持农业、服务农民, 同时也闯出市场经济条件下自身改革发展的路子。

(六) 要在继续发展市场型、基地型等多种形式的龙头企业的同时, 重点发展农副产品深度加工型龙头企业。要进行农产品深加工、系列加工, 不断开发新产品, 更多地创造精品、名牌。江中一把草、修水一叶茶、广昌一丛菇、东乡一根蔗、信丰一棵橙、于都一株梅、丰城一罐酱、赣州一瓶酒、瑞金一条鳗、共青一只鸭、泰和一只乌鸡、崇仁一只麻鸡、景德镇一只板鸡、万年一串珍珠等产业化项目, 不仅是当地经济发展的重要支柱产业, 对全省农业产业化发展也具有示范意义。

三、加强基地建设

(七) 建好基地, 增加总量, 形成规模, 是特色农业更“特”和产业化经营的基础。要在认真总结现有特色农业发展经验的基础上, 在特种种植业、特种畜禽业、特种水产业、特种林果业等方面不断扩大现有基地规模、增加产品产量, 同时不断开发新的种类、新的品种, 提高影响力和市场占有率。

(八) 要结合江西的资源状况、生产基础和经济条件, 重点规划和发展三大基地: 一是赣南、赣中、赣西北的无污染绿色食品基地; 二是鄱阳湖区的水产养殖基地; 三是沿铁路、国道、长江的特色农业基地。

(九) 在各类农副产品商品基地建设中,主要应做到四点:一是布局区划化,统一规划,相对集中,围绕主导产业,形成与资源特点相适应的区域经济格局;二是经营集约化,使基地的生产与发展适度规模经营相结合,以提高经营集约化程度、扩大商品批量和提高商品率;三是服务系列化,围绕基地发展加强服务组织和服务设施建设,把“龙头”企业、技术部门以及乡村社区性组织的服务结合起来,从技术、物资、资金、信息等方面,为基地提供有效的服务;四是基地保护要法制化,制定有关法律法规,像农田保护区那样保护各类特色农业基地,确保生产基地不被随意侵占、挪作它用。

四、狠抓科技含量

(十) 特色农业不能仅仅借助于常规技术措施,或走资源密集和劳动力密集型路子,而必须用现代技术和高新技术对传统产业进行技术创新和技术改造;要大力倡导把特色名牌产品建立在国内外专家教授的指导和各种最新发明的基础上,让科技成为最重要的增长动力。

(十一) 在农业产业化进程中,科技进步主要是做到六提高:一是提高劳动者的科技水平。充分发挥农校、农广校及有关大专院校的作用,通过多种形式,广泛开展对农民的职业技术教育和培训,有针对性的一村一训、一业一训。注意培养和引进一批用得上、留得住的科技人才,有效地实施“绿色证书”工程。特别是要像新民主主义革命时期培养职业革命家一样,培养一批龙头企业企业家。二是提高龙头企业、支柱产业运用科技的水平。努力创造高质量产品,开拓国内外市场。三是提高实

的先进技术,推广高产高效的种养模式,加快科技成果转化。四是提高科技攻关的水平。围绕农业产业化发展,对新品种、农产品加工、贮藏以及综合利用等关键技术,加强科研攻关,拿出高科技含量、高资金回报率的项目,满足龙头企业选择的需要。五是提高科技服务水平。健全农技推广体系,充分发挥科技队伍的作用。龙头企业要配合基地农技站建设,把最新的企业技术推广到千家万户。六是提高科学管理水平。农业产业化各环节特别是龙头企业要继续运用工程立项的办法,实行严格、科学、企业化的管理。运用信息网络系统和各种科学手段,搞好市场分析和预测,提高适应市场的能力。

五、逐步完善政策

(十二)利益协调政策。制订合理的分配办法,调节产业化各环节之间的利益关系,调动各方面的积极性。推行股份制和股份合作制。把生产、加工、经营各环节的利益紧密地联系在一起,形成风险共担、利益均沾的利益共同体。

(十三)资金投入政策。计划、财政、金融等部门,对发展项目、生产基地、产品加工、市场建设等,都要列出专项资金,重点给予支持。农业综合开发、粮棉大县建设、扶贫开发以及星火计划、丰收计划等方面的资金,在使用上要注意向产业化倾斜,最大限度地发挥投资效益。

(十四)风险保障政策。财政部门拿出一定的资金,一体化经营组织从税后利润中提取一定比例的资金,作为农业产业化风险保障专项资金,按规定审批使用,保障部门要研究优惠