

一、会议文件

总结经验，勇于探索，为实现稳固、 平衡和强大的财政目标而努力

——在中国财政学会 1999 年年会暨
第 14 次全国财政理论研讨会上的讲话

王 丙 乾

(1999 年 11 月 23 日)

同志们：

在中国共产党十五届四中全会和全国经济工作会议刚刚结束不久，在澳门回归祖国怀抱的时刻即将到来之际，我们中国财政学会 1999 年年会暨全国第 14 次财政理论研讨会在湖北隆重开幕了。首先我对会议的召开表示祝贺！并借此机会向全国财政理论战线和实际工作中的同志们致以亲切的问候！

我们这次会议，是认真总结近几年财政理论研究和本届学会工作经验，全面安排跨入新世纪财政理论战线工作任务，坚决贯彻落实党的十五大、十五届三中、四中全会精神和江泽民总书记最近关于财政工作批示的一个重要会议。下面我谈几点看法，供同志们参考。

一、财政科研和学会工作在改革发展中发挥了重要作用

党的十一届三中全会以来，随着改革开放的不断深入，我们财政科研肩负着光荣而艰巨的任务。本届学会四年来，全国广大财政理论战线和实际工

作部门的同志们，以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，认真贯彻落实党中央、国务院一系列重要指示，紧紧围绕财政改革发展中的重大政策理论问题，进行了深入细致的调查研究，做出了很大的成绩。主要表现在：

第一，推动了财政理论的建设与发展。财政理论是财政工作的基础，没有正确的财政理论是搞不好财政工作的。特别是在我国改革开放日益深入，而国际政治经济形势复杂多变情况下，财政理论的建设与发展显得更为重要。近四年来，全国财政理论战线的广大科研工作者，深入调研，勇于探索，提出了不少新观点、新思路，在理论建设中取得了积极进展。如从发展社会主义市场经济出发，初步提出了符合国情的公共财政论；从社会主义初级阶段出发，重新探讨了财政的职能；从财政促使国民经济的持续快速健康发展出发，研究了社会主义市场经济下财政的宏观调控作用等等。这就进一步丰富和完善了我国的财政理论体系。

第二，为党和政府决策起到了重要的参谋和咨询作用。财政研究坚持为党的中心工作服务，为现实服务，是我们财政学会始终提倡和坚持的原则。几年来，大家积极贯彻全国财政学会烟台会议、广州会计精神，围绕会议确定的一系列重大现实课题，如“九五”财政改革发展战略、振兴国家财政、完善政府收入分配体系、财政支出政策、社会保障制度改革等，进行了广泛深入的调查研究，写出了许多颇有份量的研究报告和论文，其中有的建议和对策被领导采纳并付诸实施，为党和政府决策起到了重要的参谋和咨询作用。地方财政学会还针对本地区经济发展和财政税收等方面存在的问题进行研究，提出了符合本地实际的、具体的建议和相应的对策，对地方各级领导决策也起到了很好的作用。实践证明，我们这样做是对的，今后要长期坚持下去，只有这样才能为党和政府解决当前的难题出谋献策，才能使财政学会更富有生命力。

第三，在财政研究中发挥了桥梁和纽带作用。中国财政学会是一个全国性的学术团体，由于财政学会的联络组织和工作推动，各级财政学会组织日益完善，形成了一支比较强大的科研力量。学会通过学术交流、课题协作等途径，加强了中央和地方财政研究部门的联系，加强了财政科研部门与财政实际工作部门的联系，加强了财政科研部门与其他经济理论研究部门的联系，加强了同国外财政学术界的联系。我国财政科研能取得如此丰硕的成果，能为党的事业和中心任务做出显著的贡献，与财政学会的作用是分不开的。

总结过去，财政科研和学会工作能够作出成绩，发挥作用，主要有以下

几点经验：一是坚持党的基本理论和基本路线，坚持为党的中心工作服务、为现实服务的目标不动摇。二是发扬党的优良学风，把财政理论与现实问题结合起来进行研究。三是把当前改革发展中最紧迫的问题和难点、热点作为研究的重点，改变了原来理论研究滞后，观点陈旧，与形势发展不合节拍的被动局面。四是进行综合研究，把财政与国内外政治联系起来，把财政与整个经济联系起来，把财政现实与财政历史联系起来，把中国财政与外国财政联系起来，提高了财政科研成果的前瞻性和战略性。最后一条经验是实行中央与地方、地方与地方等多种形式的协作攻关，这样有利于集中力量攻克难点，有利于跨学科、跨地区的重大科研项目的完成，也有利于提高整个财政科研队伍的素质。以上几条经验都是行之有效的，值得提倡和发扬。

总之，回顾我们财政学会四年来的工作，成绩是很大的，应当充分肯定。但也要看到，我们的工作中还存在一些不足，如对科研工作抓得不够紧，研究成果有的不够深，学术交流组织较少，工作还不够活跃等。希望各级财政学会和广大科研工作者在今后的工作中发扬成绩，克服缺点，开拓创新，完成党中央赋予我们的新的历史使命。

二、认真学习和贯彻江泽民总书记的批示精神，努力把国家财政建设成为稳固、平衡、强大的财政

1997年9月，党的十五大报告确立了振兴国家财政的战略目标。1999年8月，江泽民总书记在为《领导干部财政知识读本》题写书名时，对财政工作又作了重要批示（批示全文见读本）。这一批示言简意赅，高瞻远瞩，是在当前国内外政治经济形势变化的情况下对国家财政工作的精辟论述和概括。它不仅深刻地阐述了财政在国家政治经济中的重要地位，而且进一步提出“要为建设适应市场经济要求的财政体制和稳固、平衡、强大的国家财政而共同努力。”这就使振兴国家财政的目标更加明确更加具体，是当前和今后国家财政工作的基本指导方针。我们一定要认真学习、深刻领会总书记这一批示的精神实质和深远意义，并要积极贯彻到财政工作中去。

（一）要充分认识国家财政的重要性。江泽民同志在批示中指出：“财政是国家职能的重要组成部分。财政政策是国家宏观调控的一个重要工具。雄厚的财政实力是一个国家强大、稳定、安全的重要体现和有力保证”。这一论述，高度概括了财政在国家政治经济生活中的重要地位和作用。根据马克思主义的基本原理，财政和国家的关系十分密切，正如列宁所说“任何社会制度，只有在一定阶级的财政支持下才会产生”。财政是国家意志的体现，

也是贯彻党的基本路线、实现党和国家奋斗目标的主要工具。这就决定了财政工作必须具有全局观念，通过财力、政策、管理等手段，为实现国家职能和贯彻党的基本路线服务。在市场经济条件下，财政是政府弥补市场缺陷、调节收入分配、进行综合平衡、促进经济发展的重要工具。财政一方面需要对国家机器运转、国防安全措施、基础设施建设、社会公共事业发展提供财力支持，同时还需要着力解决经济周期性波动和失业问题，调节地区发展失衡和社会成员之间收入分配悬殊的矛盾，促进经济发展和社会稳定。因此，财政部门要把参与国民经济分配、调控、监督过程当作国家行使职能和促进社会主义市场经济发展的过程，提高财政工作的主动性、自觉性和创造性。当前和今后长时期我国社会主义发展仍将处于初级阶段，我们从总体上面面临着由不发达的社会主义国家到建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家的历史性转变，在这一过程中，国家财政面临的任务相当艰巨，没有强大的财政和雄厚的财力作后盾，必然会制约中国未来改革和发展的进程，影响工业化、现代化战略目标的实现。因此，无论从理论上看还是从中国国情看，都必须高度重视和充分发挥财政政策的宏观调控作用。

（二）要建立稳固、平衡、强大的国家财政。这是总书记在批示中十分强调的一个重要内容，是对十五大提出的财政发展目标的坚持和发展，是新时期党中央对财政工作的更高要求。从我国的实际情况来看，国家财政收入必须实现持续增长和发展，才能保证经济的可持续发展。为了扩大内需，促进社会生产力的发展，中央确定实施积极的财政政策是正确的。但是从长远来说，国家财政必须逐步做到收支平衡，长期打赤字预算，不利于财政经济的稳固。国家财力的稳固和强大，要从多方面做工作，当前至少应该做到：

- （1）逐步提高“两个比重”，其中财政收入占 GDP 的比重要达到 20% 以上，中央财政收入占全国财政收入的比重要达到 60% 左右。
- （2）债务规模应当适度控制，不可能长期靠发债借款过日子。
- （3）适度增加外汇储备，并加以灵活调节和运用。
- （4）采取各种有效措施，消除现存隐患，包括亏损挂账、不良资产、相互拖欠、虚盈实亏等。
- （5）建立防止财政金融风险的机制和基金。
- （6）适应市场经济体制和运行机制的要求，确定正确的财政政策和健全的财政管理制度。

小平同志说：“发展是硬道理”。当前和今后一个时期，我国的经济工作面临的任务很重，要做的事情很多，诸如扩大内需，拉动经济增长；加快国有企业改革和发展，调整和优化经济结构；进一步稳定和加强农业的基础地位，努力增加农民收入；推动科技进步，促进技术创新；建立健全社会保障

体系等。这些改革发展、稳定大局任务的完成最终都离不开财政的支持，否则完成上述任务就会大打折扣。因此，从国民经济全局和未来经济改革发展面临的任务来看，必须增强财政实力，建立强大的财政。综合国力的核心问题是财政实力问题。只有强大的财政，才能有国家的强大和安全，没有强大的财政就没有强大的国家。

要认识到实现国家财政实力的强大，既是一个长期的战略目标，又是紧迫而又艰巨的任务，需要有阶段性的规划，脚踏实地地去干。在这里主要讲以下几个问题。（1）发展经济，壮大财源，为建立强大的国家财政奠定坚实的基础。毛泽东同志曾经说过：“未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”这就深刻阐明了财政与经济的辩证关系。国家财政一方面要通过财力分配等手段支持经济结构调整，促进农业、工业以及第三产业的发展，另一方面要积极推进税费改革，减轻企业和农民的非税负担，提高它们的发展能力。（2）积极推动科教兴国战略的实施。科学技术是第一生产力，教育是立国之本。二十一世纪是知识经济时代，如果科技教育不发展，人的素质不提高，就无法面对知识经济提出的挑战，财政经济发展也没有后劲。因此，财政政策要始终不懈地把科教事业发展作为支持重点。（3）注重改善人民生活。社会主义的根本任务是提高人民物质文化生活水平，现在我们虽从总体上实现了小康目标，但还有扶贫问题、企业职工下岗问题，需要进一步建立和完善社会保障体系，这是关系到社会稳定的大问题，有了社会稳定，才有利于经济发展。因此，我们一定要认真对待和解决。（4）逐步缩小地区发展差距。地区差距是关系到贯彻执行国家民族政策的大问题，也是制约我国国民经济协调发展的重要因素。近年来我国地区差距不是在缩小，而是在扩大，对这种状况及其不利影响需引起高度重视。国家财政要通过规范转移支付制度和扶贫开发政策，进一步加大对西部地区的支持力度，并把国家支持同发挥市场机制的作用结合起来，以促进地区间经济的均衡发展。（5）加强国际经济交流与合作。千方百计扩大出口，积极有效地利用外资，财政要积极配合这方面的工作，努力实现中央确定的目标。同时，要抓紧研究和制定我国加入世贸组织后有关财税领域的应对措施，力求做到趋利避害。（6）大力提倡和发扬艰苦创业的精神。艰苦创业是我们党一贯坚持的重要方针。小平同志说：“我们穷，底子薄，只有长期艰苦奋斗才能赶上发达国家的水平”。江泽民同志也多次强调，兴由勤俭败由奢。这些都是十分精辟的。要在全社会弘扬艰苦创业的正气，同一切奢侈、浪费及腐败行为作坚决的斗争。

(三) 建立适应社会主义市场经济要求的财政体制。这是江泽民总书记在批示中对财政工作提出的又一明确要求。当前我国财政体制改革在理论和实践上都有明显的进展,但按照社会主义市场经济的要求,仍存在明显不足,财权分散,财政职能调整滞后,一方面财政包揽过多的分配格局尚未完全打破,加重了财政负担,另一方面财政难以满足对社会公共事业和国家重点建设的财力需要,同时,财政管理粗放和弱化的现象依然存在。因此,深化财税改革,建立适应社会主义市场经济要求的财政体制,同样是一项紧迫而艰苦的任务。我考虑,当前和今后一个时期要力争在以下几个方面重点突破,取得明显成效:(1) 统一财权,克服散乱。财权统一是实现政权稳固的基础,目前财权分散、各自为政、分配秩序混乱的状况不能再继续下去了。财政是国家分配的总枢纽,要采取各种办法拓宽理财领域,规范财税秩序。(2) 完善税制,强化征管。要根据中央精神,加快税费改革步伐,适时开征新的税种,清理和规范税收优惠政策。同时要真正坚持依法治税,堵塞税收漏洞。(3) 积极稳妥地深化预算改革。要调整支出结构,逐步建立公共财政的框架。要改变传统的预算编制方法,早编预算,细编预算,严格预算执行,增强国家预算的权威性和严肃性。(4) 加强管理监督工作,提高财政效率。财政支出结构要优化,花钱都要有好的效果,力求做到少花钱、多办事,投入少、产出多,刹住重复建设和盲目生产,制止各种浪费和流失现象,并建立支出管理责任制和必要的奖惩办法。(5) 财政政策与货币政策,是市场经济下政府调控经济的两个基本手段,要善于综合协调配套。当前和今后一个时期国家宏观调控面临的主要任务,仍然是扩大内需,拉动经济增长,为此,我们要继续实施积极的财政政策,同时要注重进一步发挥货币政策的作用,只有两者协调运作,才能更好地发挥调控经济的作用。

(四) 各级党政领导要十分重视和支持财政工作。这是江泽民总书记在批示中对我们的领导干部提出的谆谆告诫和殷切期望。一切从人民利益出发,一切为人民服务,是我们党的宗旨。同样,为人民当家理财,是社会主义财政的宗旨。财政是国家的重要综合部门,搞好财政工作,要依靠党,依靠群众,依靠各方面的配合。因此,领导干部的重视和支持是做好财政工作的重要条件。首先,领导干部要注重对财政理论知识的学习,真正熟悉财政政策、财政法规和财政业务,牢固树立为人民当家理财的思想,不断提高领导和管理经济工作的本领。财政理论是社会主义市场经济理论的重要组成部分,财政政策是治理国家的重要政策,在推进国家经济改革和发展的过程中,从财政到经济,都会遇到我们过去不曾认识的新情况、新问题,如果我

们不注意学习，就会在前进中束手无策，就会贻误工作。再就是领导干部要自觉维护财政预算法律的严肃性，不能随意变动，更不能横加干预。这里，还有一个问题需要强调，就是财政部门同志也要加强学习，认真学政治，学理论，学法制，严格要求自己，努力提高干部素质和工作水平。要注意及时向党政领导汇报情况，提出建议，上下交融，取得领导的支持，增强工作的主动性。

三、对做好今后财政学会工作的一些希望

这次大会将产生新一届的中国财政学会理事会，我相信广大财政科研战线的同志们在新一届财政学会理事会的领导下，必将肩负起跨世纪财政科研工作的重任，继续坚持解放思想、实事求是的思想路线，不断学习，勇于探索，开创财政科研学会工作的新局面。为此，我对今后财政学会工作及财政科研理论工作者提一些希望：

财政科研工作要牢牢树立讲政治的观念。财政科研工作讲政治，就是要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，坚持党的基本路线，坚持正确的科研方向。小平同志讲，“财政部门是集中体现国家政策的一个综合部门，和其他部门一样，它必须服从总路线。”财政工作要自觉服从和服务于党和国家的政治大局，财政政策的制定、实施和调整，要处理好改革、发展、稳定的关系，要体现党和国家的路线方针和政策。作为财经理论工作者，必须从政治的高度来认识和把握财政工作，掌握从财政经济观察政治，从政治观察分析财政经济问题的本领，决不能单纯就财政论财政。观察和研究财经问题，特别是重大财经问题，必须坚持“三个有利于”的原则，为坚持社会主义制度、巩固人民政权、促进国民经济发展、最终实现共同富裕服务。

财政科研要始终围绕重大现实问题来研究。当前，我们正处于社会主义市场经济建设的关键时期，各项改革处于攻坚阶段，新情况新问题层出不穷，财政科研工作只有紧密联系实际，围绕重大现实问题开展研究，才能有效地发挥理论成果的作用，财政科研工作才会富有生命力。我考虑，当前财政经济工作中有几个问题是需要引起我们重视的，如关于国有企业脱困和战略性调整改组问题，关于扩大内需与经济增长问题，关于振兴国家财政和制定中长期计划问题，关于依法理财、强化财政监督问题等。这都是非常重要的现实问题，把这些问题研究清楚了，对做好现实工作是非常有益的。

进一步发挥财政学会的桥梁和纽带作用。今后财政学会要注重更加广泛

地联系和组织广大财政科研工作者，深入开展财政科研活动。要创造宽松、热烈的学术环境，百花齐放，百家争鸣，繁荣研究工作。要改善学风、会风，制定今后四年的科研规划，经常检查，狠抓落实，计划定了就要办，一抓到底。

同志们，这次会议是世纪之交全国财政理论界的一次重要会议，江泽民总书记最近的批示是对财政工作的关怀、重视和支持，是对全国财税干部的鼓舞和鞭策，也为今后的财政科研和学会工作指明了前进的方向。我们的财政理论科研工作者一定要决不辜负中央领导的期望，振奋精神，开拓进取，扎实工作，为振兴财政，建立一个稳固、平衡、强大的国家财政而努力。

我的话讲完了，谢谢大家！

在中国财政学会 1999 年年会暨 第 14 次全国财政理论讨论会上的讲话

财政部部长 项怀诚

(1999 年 11 月 25 日)

同志们：

今天，全国财政学界的代表欢聚一堂，举行中国财政学会 1999 年年会和第 14 次全国财政理论讨论会，交流学术思想，探讨财政经济改革和发展的大计。这是我国财经学界的一次盛会，我代表财政部党组对大会的召开表示热烈的祝贺！并借此机会，向全国财政理论工作者和所有关心、支持财政科研工作的同志们致以诚挚的问候！

会议开幕时，丙乾同志代表中国财政学会作了全面的工作总结，并以江泽民总书记为《领导干部财政知识读本》所作的重要批语为指导，提出了今后一个时期财政科研和学会工作的主要任务和要求。丙乾同志的讲话很重要，我完全赞同。大家要认真学习，深刻领会，切实贯彻落实。下面，我就财政科研工作和当前的财经形势，讲几点意见。

一、财政科研成绩明显

两年来，各级财政部门、高等财经院校以及其他部门和单位的广大财政科研工作者，各司其责，各有侧重，密切配合，协同作战，共同推动财政理论和政策研究工作向前发展，为党和国家财政经济政策的成功制定提供了有效的理论支持，作出了重要贡献。概括起来讲，财政科研工作的成绩主要表现在以下几个方面：一是基础理论研究和应用研究共同发展，相互促进；二是当前紧迫性问题的研究与长远的战略性问题的研究紧密结合，提出了一些行之有效的决策建议；三是拓宽了研究视野，改变过去就财政论财政的做法，把财政问题的研究放在改进宏观调控，促进国民经济有序、高效运行的高度去认识，进一步认清了财政在社会主义市场经济下的地位和职能作用；四是注重研究和借鉴国外财经理论和财经管理办法，关注国际经济运行态

势，并与探索解决我国面临的财经问题相结合。希望广大财政科研工作者继续发扬勇攀科学高峰的精神，戒骄戒躁，勤奋耕耘，进一步繁荣财政理论，更加贴近财政工作实际，争取取得更大的成绩。

二、当前的财政经济形势和我们的主要任务

1998 年以来，为了应对亚洲金融危机的巨大冲击，解决国内需求明显不足的矛盾，实现经济增长目标，党中央、国务院审时度势，作出了实施积极财政政策的重大决策，出台了增发国债专项用于基础设施建设和技改贴息、提高出口退税率、调整个人收入分配政策等一系列措施。两年来经济运行的实践已经证明，积极财政政策的成效是明显的，一是有力地促进了经济持续增长，为改革和发展创造了宽松的环境；二是有效地促进了外贸出口增长，稳定了人民币汇率，为亚洲乃至世界经济的稳定与发展作出了重要贡献；三是合理调整了生产力布局，缓解了基础产业对经济发展的瓶颈制约，增强了经济发展后劲；四是促进了经济增长方式的转变和经济结构的调整。积极财政政策的实施，它的实践和探索，充实和丰富了我们加强宏观调控的经验。我们不仅有了治理通货膨胀的宝贵经验，而且有了及时防治通货紧缩的初步经验。特别是综合运用财政、货币政策手段，增强和改善宏观调控的经验。事实说明以江泽民同志为核心的党中央审时度势、运筹帷幄，具有在复杂形势下驾驭经济全局的能力。

今年以来，国民经济继续保持较快增长，工业经济效益回升，农业继续获得好的收成，外贸出口由降转升，外汇储备增加，基础设施建设得到加强，金融运行平稳。全年预计，国内生产总值超过 7%。与经济发展相适应，财政运行平稳，收支形势较好。1—10 月份，全国财政收入 8887 亿元，比去年同期增加 1442 亿元，增长 19.4%，全国财政支出 8758 亿元，比去年同期增加 1294 亿元，增长 17.3%。全年预计，财政收入可以完成预算，赤字规模可以控制在全国人大批准的调整预算数额以内。当前财政工作中存在的主要问题是：（1）国家财政收入能力明显偏弱，1998 年我国财政收入占 GDP 的比重虽然是近年来的最高点，达到 12.4%，但仍然大大低于发达国家 45% 左右和发展中国家 25% 左右的平均水平，1998 年中央财政占全国财政收入比重是 49.6%，也低于 60% 的世界平均水平。（2）支出结构严重不合理，主要是财政供给“越位”和“缺位”并存，一方面供给范围过大，包揽过多，超出了市场经济条件下政府职能的范围，另一方面应由政府承担的一些社会公共需要却无力保障。（3）财经秩序混乱，会计信息失真，收入流

失严重，收费泛滥成灾，国家资财浪费现象普遍，各种违法违纪大案时有发生，严重影响了社会主义市场经济体制的建设和社会经济的发展。这些问题必须引起高度重视，并尽快采取坚决有力的措施加以解决。

明年是世纪交替之年，也是“九五”计划的最后一年。我国经济发展面临的国内外政治经济形势尽管仍很复杂，但有某些向好的趋势，机遇与挑战并存。从国际上看，世界经济和贸易将进一步回升，亚洲经济继续复杂，日本经济已出现恢复性增长，欧美经济也将有所发展。从国内情况看，经济体制改革不断深入，扩大内需的一系列措施进一步落实，宏观调控体系日趋完善，宏观调控的有效性明显提高。所有这些，为我国经济发展提供了有利条件。但面临的矛盾和问题也不少。一方面，世界经济结构调整步伐加快，经济区域化趋势加强，国际贸易保护主义有所抬头，全球经济发展的不确定因素增加。在发达国家技术优势和周边国家价格优势双重压力下，保持出口增长和稳定世界市场份额的难度越来越大，外资争夺更加激烈。国内仍然处于产业结构调整 and 供求关系深刻变化的特定历史阶段，有效需求不足的矛盾短时期内还难以缓解，就业压力较大，农民收入增长缓慢。针对这些情况和问题，中央决定明年继续实施积极财政政策，初步考虑要发行 1000 亿元长期国债增加基础设施建设和支持企业技术改造。还要继续执行好今年出台的调整税收和收入分配政策，以增加消费和出口。

在继续实施积极财政政策的同时，要改革预算编制方法，规范预算科目体系，研究和试行国库集中收付制度，强化支出管理。加快税费改革步伐，认真做好准备工作，适时开征燃油税、车辆购置税；加快农业税费制度改革步伐，通过试点，积极而稳妥地推进；适时开征遗产税和赠与税；研究开征社会保障税；扩大税收覆盖领域，以稳步提高财政收入的“两个比重”。加大调整和优化支出结构的力度，建立和完善公共财政框架，逐步解决财政支出“越位”和“缺位”并存的现象，财政资金逐步退出竞争性领域，提高对社会公共需要的保障能力。推行政府采购制度，规范社会集团消费方式，加强政府采购的管理，提高财政资金的使用效益。

三、精心组织，潜心钻研，努力把财政科研和学会工作提高到一个新水平

（一）进一步提高对财政科研工作重要性的认识。党的三代领导人都十分关心和重视财政科研工作。1956年，正当我国大力进行社会主义建设时，毛泽东同志在听取财政部工作汇报时，针对财政部提出的准备成立财政科学

研究所，加强财政科研工作的设想，明确表示赞同。从此，财政科研有了专门的组织机构和研究队伍，科研工作开始走上正轨。邓小平、陈云、李先念等老一辈无产阶级革命家既是党和国家的重要领导人，也是我们财政界的老领导，他们历来十分重视财经理论研究，在他们关心下，研究出不少成果，并在当时的社会主义经济政策的制定中发挥了重要作用。以江泽民同志为核心的第三代领导集体也十分关心和重视财政科研工作，江泽民总书记在不同场合反复强调科学研究工作的重要性，指示财政部研究、介绍社会主义市场经济条件下的财政理论和政策。李鹏同志在财政部财政科学研究所成立四十周年时亲笔题词鼓励：“理论联系实际，研究财政科学”。中央最近决定，在明年 1 月举办省部级主要领导干部财税问题研讨班。从财政改革和发展的实践看，我国正处于建立社会主义市场经济体制的关键时期，新情况、新问题层出不穷，各种矛盾错综复杂，解决这些矛盾和问题客观上需要正确的理论指导，财政科研工作必须先行。由此可见，财政问题研究之重要。各级财政部门的领导同志要进一步提高思想认识，切实加强对财政科研工作的领导，把财政科研工作作为一项十分重要的财政工作，列入重要议事日程，多研究、多布置、多督促、多支持、多关心。领导干部不仅要认真抓科研，而且还应当带头搞科研，努力摆脱日常具体事务的缠绕，集中足够的精力进行调查研究。我认为，在市场经济条件下领导财政工作，不带头深入研究问题，是难以开创工作新局面的，也无法从根本上提高干部的业务素质。因此，必须高度重视财政科研工作，充分发挥财政科研机构和学会的作用，讲学习、钻理论、重调研，努力在财政系统形成一个理论联系实际的浓厚风气。

（二）必须坚持以邓小平理论指导财政科研工作。邓小平理论是当代马列主义、毛泽东思想，我们要增强高举邓小平理论伟大旗帜的坚定性和自觉性。广大财政科研工作者不仅要学习、宣传邓小平理论，要学习邓小平同志的理财思想，更要以邓小平理论为指导，用其基本原理和科学方法来研究分析问题。在邓小平理论的科学指导下，深入研究社会主义初级阶段财政的基本特征，探讨有中国特色社会主义财政的目标模式，寻求财政改革与发展的根本大计。

（三）密切联系实际，围绕财政经济中的重点问题展开研究。我国的经济改革和发展已经进入了关键时期，财经生活中存在的问题较多。各级科研机构和广大科研工作者，应认真贯彻落实“为党的中心工作服务，为现实服务”的宗旨，积极主动地围绕当前经济和财政的中心工作和重点、难点、焦点问题进行研究。当前，应重点研究的问题是：（1）科学认识社会主义市

经济条件下国民经济运行的规律；（2）积极财政政策的成效及未来政策取向；（3）财政政策和货币政策如何协调配合，更好地发挥政府宏观调控作用；（4）财政如何支持国有企业改革和发展；（5）财政如何促进经济结构调整和经济增长方式转变；（6）如何调整和优化支出结构，建立公共财政的基本框架和具有中国特色的社会保障体系；（7）收费管理制度改革；（8）如何建立科学、规范的预算管理制度；（9）如何防范和化解财政风险；（10）建立稳固平衡的国家财政，提高“两个”比重的政策设计，等等。

（四）进一步加强学习，不断增强自身的理论素养和研究能力，提高科研工作效率。科研工作者要想研究出优秀的成果，就必须不断学习，紧跟世界科技进步和知识更新的步伐，把握财经理论发展的脉搏，始终站在学术发展的前沿。广大科研工作者一般都具有持之以恒、勤奋好学、刻苦钻研的学风。要以“三讲”教育为东风，进一步增强学习的自觉性，增强思想敏锐性和政治鉴别力，以更加饱满的热情和旺盛的精力，深入思考，不断提高自身的政治业务水平和研究能力，胜任更加繁重和艰巨的财政科研工作的需要。同时，在科研工作中，要十分注重效率，提高科研为实际工作服务的时效性。

（五）中国财政学会要充分发挥自身的桥梁和纽带作用。中国财政学会作为一个全国性的学术团体，要继续发挥社团优势，广泛联络、组织全国各方面、各部门的财经理论工作者和实际工作者，共同为我国现代化建设和振兴财政的伟大事业献计献策，全面推动财政科学研究水平的提高。

中国财政学会的各位会员、各级财政科研机构 and 广大财政科研工作者，要充分认识到自己肩负的重大使命，精心组织，潜心钻研，勇于探索，乐于奉献，多出成果，多出优秀成果，把财政科研和学会的工作提高到一个新的水平。

谢谢大家！

中国财政学会 1999 年年会暨 第 14 次全国财政理论讨论会开幕词

田 一 农

各位代表、同志们：

中国财政学会 1999 年年会暨第 14 次全国财政理论讨论会现在开幕。

这次会议的主题是，学习领会和贯彻落实党的十五大和十五届四中全会精神，学习和贯彻江泽民同志为《领导干部财政知识读本》所作的重要批示，同时结合中央经济工作会议精神，共同探讨如何深化国有企业改革、如何实施积极财政政策和建立公共财政框架体系、如何细化预算管理和强化国家财政职能。这是一次财政经济理论界的盛会。今天，来自中央各部门、各省、自治区、直辖市、计划单列市和副省级城市的代表，来自科研机构和教育部门的代表，来自新闻出版界的代表共约 200 多人，聚集一堂，共同交流探讨，我代表中国财政学会向所有到会的全体代表表示热烈的欢迎！

原全国人大副委员长、财政学会会长王丙乾同志和财政部部长项怀诚同志和张佑才副部长在百忙中参加今天的大会，并将作重要讲话，对我们是很大的鼓舞。

本次大会主要有五个方面的内容：一是总结本会上一届理事会成立以来的财政学会工作，听取第五届理事会四年来的工作报告；二是围绕学习领会党的十五届四中全会和中央经济工作会议精神，对当前国民经济中的重大理论问题和现实问题展开研讨，交流科研成果，为深化改革、发展经济和完善国家财政职能献计献策；三是进行理事会换届选举；四是举行第三次全国财政理论优秀科研成果和 1997 年、1998 年两年全国财政科研优秀协作课题的颁奖；五是讨论和明确今后一段时期的财政科研工作任务。

各位代表、同志们，1995 年至 1999 年是我国经济生活中非常重要的四年。在我国国民经济成功实现了软着陆后，我们又面临新的矛盾和挑战。去年下半年来，我们运用积极财政政策来启动经济和扩大内需，取得了明显的收效，也面临着许多新问题。中国财政学会坚持党的基本路线方针，坚持为

党的中心工作和财政现实工作服务的方针，积极探索，认真组织，围绕一系列重大课题积极组织和动员国内各方面力量，开展丰富多彩的群众性学术科研活动，深入开展调查研究，在各地地方财政学会和各专业委员会的协助参与下，完成了一批科研成果，有力地支持了改革和发展，成绩值得肯定。然而，旧的矛盾解决了，新的矛盾又会产生出来，需要我们认真研究，认真对待。广大财政科研战线的同志们还要再接再厉，积极进取，不断开展广泛深入的研究探索，努力使财政科研工作再上新台阶。

快要过去的 1999 年是极不平凡和辉煌的一年。我们在继恢复对香港行使主权后，即将对澳门恢复行使主权；党的十五届四中全会的召开和中央经济工作会议为深化改革、振兴国企描绘了宏伟蓝图，为把建设有中国特色的伟大事业推向 21 世纪指明了方向；伟大祖国 50 年来的光辉成就使每一个中国人都对祖国的未来充满信心。但是，前进道路上还充满各种风险和矛盾，国有企业摆脱困境还要走一段艰难的道路，金融风险依然潜在，经济生活中还有许多关系有待理顺，国家财政的困难还没有缓解，这些矛盾都有待我们下大力气去努力解决。广大科研工作者和实际工作者都要以科学的态度、求实的精神努力工作，不断开拓进取，拿出更多更好的成果来支持改革和发展，为开创财政经济工作的新局面而努力奋斗。

同志们，面向 21 世纪，我们的伟大国家正制定第十个五年计划的宏伟蓝图，广大人民群众正满怀新的希望走向 21 世纪的历史新纪元。在这世纪交替之际，我们召开这样一次学术理论界的盛会，有着非同寻常的意义。希望全体出席会议的同志，以邓小平理论为指导，认真学习江泽民同志的重要批示，正确把握当前形势，理论联系实际，深入研究，相互切磋，发扬学术民主，献计献策，为充实和发展有中国特色的社会主义财政经济理论，为推进我国社会主义现代化建设和改革开放事业，为振兴国家财政贡献出自己的聪明才智。我相信，通过与会同志的共同努力，我们的大会一定能够开好，开出成效。

这次会议得到湖北省人民政府、湖北省财政厅和鄂州市人民政府、鄂州市财政局的大力支持和精心安排，为会议的召开提供了良好的条件，我代表中国财政学会和全体与会同志向他们表示衷心的感谢。

最后，预祝大会圆满成功！

1999 年 11 月 23 日

中国财政学会第五届理事会工作报告

何 盛 明

各位理事、各位代表：

中国财政学会第五届理事会，从 1995 年至今已届满。在此理事会换届之际，我受常务理事会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

一、第五届理事会工作概况

中国财政学会第五届理事会所经历的四年，是不平凡的四年，我国人民战胜了包括历史上罕见的洪涝灾害和亚洲金融风暴等各种艰难险阻，保持了国民经济的持续、稳定、快速发展和社会的安定，不仅为实现“翻两番”的战略目标和完成“九五”计划提供了有力的保证，也为亚洲乃至世界经济的稳定和发展作出了积极的贡献。同时，这也激发了全国人民的凝聚力和爱国热情，坚定了改革和发展的信心，对今后一个时期的建设和发展将产生巨大的推动力。党的十五大提出把建设有中国特色的社会主义事业全面推向二十一世纪，为全党和全国人民制定了跨世纪的宏伟蓝图，必将更加激发起我国人民的斗志，把改革开放和现代化建设推向新的高潮。

四年来，中国财政学会第五届理事会以党的十五大精神为指针，以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，围绕党和国家的中心工作，坚持理论联系实际的方针以及服务现实、指导实践的原则，开展学术活动，取得了显著的成绩。

（一）理论研讨、学术交流丰富多彩

中国财政学会及所属各专业委员会和工作委员会，充分利用学会群众性、广泛性、学术性的特点，四年来，组织开展了一系列理论研讨和学术交流活动。这些活动所形成的观点、提出的政策建议，不仅对财经改革和财经工作具有实践上的指导意义，而且也丰富和发展了有中国特色的社会主义财经理论做出了积极贡献。

在广州召开的中国财政学会 1997 年年会暨第 13 次全国财政理论讨论

会，围绕理论和实践中的重大问题展开了深入而热烈的讨论，取得了丰硕的理论成果。在财政基础理论、财政风险、振兴财政、财政支出管理、国企改革、社会保障等方面，与会代表各抒己见，畅所欲言，提出了一些有见地的理论观点和政策建议。四年来，中国财政学会常务理事會每年定期和不定期地围绕改革与发展中的问题，开展多种形式的学术活动，对推动理论和政策研究的深化起了积极的作用。四年里，学会组织各团体会员、各专业委员会和工作委员会，广泛联系社会各界人士，开展了丰富多彩的理论研讨活动。1995年底，企业财务研究专业委员会召开第六次企业财务研讨会，结合江泽民同志在上海、辽宁的讲话，贯彻中共十四届五中全会关于国有企业改革“抓大放小”的方针政策，对国有企业经营管理的现状、存在的困难及原因进行分析，交流了企业财务管理的经验，对加强国企管理起到了积极的作用。继1996年召开“20世纪的中国财经史”专题理论研讨会以后，1997年3月，财政史专业委员会就如何借鉴历史经验和教训为当前的改革开放和现代化建设服务等问题进行了研讨。同年8月，财政基础理论研究专业委员会召开第九次全国财政基础理论研讨会，针对我国财政理论发展现状，就如何借鉴西方财政理论，推动我国财政理论创新等专题进行了讨论。1998年8月，民族地区财政研究专业委员会召开第十次民族地区财政理论讨论会，对如何振兴民族地区经济，摆脱财政困境提出了一系列建议。其他各专业委员会和工作委员会也以研讨会或座谈会的形式积极开展学术活动，对一些现实中的难点和热点问题进行了研讨。

此外，中国财政学会积极推动和组织参与国际学术交流。这几年，学会每年组团参加一年一度的国际财政年会，大家都感觉开阔了视野，密切了与国外的学术联系，收到了很好的效果。

（二）全国性的协作研究蓬勃开展

近年来，各地财政学会注意加强协作研究，取得了很大成绩。

从全国范围来看，四年来，中国财政学会与财政部科研所共同安排了61个全国范围内的协作课题，除1999年度的10个课题尚处在修改定稿阶段外，其它课题的研究工作都已圆满完成。1997年度共安排了7个协作课题，有45个会员单位和地市财政部门的同志参加研究工作。1998年度共安排了10个协作课题，有50多个单位参加了研究工作。在各地财政部门领导的大力支持和各协作单位的共同努力下，各协作课题均取得了重要成果，这些课题报告有分析、有对策、具有较高的质量，对理论建设和实际决策都具有重要参考价值，得到了各级领导和有关部门的重视与好评。在最近举行的