

# 目 录

前 言 .....	1
第一篇 世界粮食问题总观 .....	1
第一章 战后世界粮食形势综述 .....	1
一、二战后的粮食供应危机与国际社会对策 .....	1
二、20世纪60年代初天灾加重的粮食短缺与联合国世界 粮食会议所采取的行动计划 .....	1
三、联合国粮农组织的《20世纪末的农业》报告与 各国的积极农业行动 .....	1
四、20世纪70年代末全球粮食供应好转中出现的新问题 .....	1
五、20世纪80年代前期令人不安的粮食供求形势 .....	1
第二章 20世纪70年代国际社会的对策与行动 .....	1
一、国际社会有关消除和减轻贫困、提高居民营养 水平方面的新举措 .....	1
二、国际社会有关改善环境、促进持续发展方面的	

一系列行动及《世纪行动议程》 .....	园园
三、关贸总协定乌拉圭回合的农业协议 .....	园园
四、联合国粮农组织《迈向世纪的世界农业》报告 .....	园园
.....	园园
五、两类国家加强农业行动 政策与战略 .....	园园
六、农业全球调整过程中的两种趋势 .....	园园
七、世界粮食首脑会议关于世纪的粮食安全宣言 .....	园园
.....	园园

## 第二篇 中国粮食：压力、潜力与运筹 .....

### 第一章 总论 .....

一、养活 亿中国人 任重道远 .....	园园
二、邓小平论中国人的吃饭问题 .....	园园
三、中国学者围绕“以粮为纲”方针的一场争论 .....	园园
四、中国共产党第三代领导核心实现小康的政策与措施 .....	园园
五、世纪末解决 亿人口“温饱”的宣言和行动计划 .....	园园

### 第二章 小康生活与粮食需求压力 .....

一、人均粮食消费量是衡量居民生活水平的一项重要指标 .....	园园
二、小康目标及其对粮食需求 .....	园园
三、人口持续增长是粮食需求的首重压力 .....	园园
四、居民收入增加与食物结构转换的第二重压力 .....	园园
.....	园园
五、世纪初中国粮食需求量的估计 .....	园园

### 第三章 耕地资源与粮食生产潜力 .....

一、中国人均耕地资源有多少及其质量 .....	园园
-------------------------	----

二、中国的粮食生产及人均占有量 .....	员苑
三、中国粮食生产的地区结构与特点 .....	员园
四、中国学者在粮食攀登第 源个台阶中献计献策 .....	员源
五、中国粮食生产潜力的进一步挖掘利用 .....	员猿
六、丰富的食物资源应全面开发利用 .....	员怨
<b>第四章 摇摇搞活流通与促生产保消费的运筹</b> .....	<b>员猿</b>
一、流通环节是指导生产、引导消费的“显示器”和 “平衡器” .....	员猿
二、推行“一主多辅”的粮食流通体制,发挥市场 导向功能 .....	员缘
三、重建农村供销合作系统,增大各种服务功能 .....	员源
四、创建食品加工业,实现产、加、销一体化,丰富 食品供应 .....	员苑
五、完善粮食储备体系,增强调节功能 .....	员源
六、粮食供需平衡的新举措 .....	员远
<b>第三篇 摇摇粮食问题的未来</b> .....	<b>员员</b>
<b>摇摇第一章 摇摇战略转换,实施农业和农村的可持续发展</b> .....	<b>员源</b>
一、农业和农村可持续发展的概念 .....	员源
二、生态农业是可持续发展的传统方法 .....	员远
三、现代可持续性是指环境、社会、经济诸多要素 系统地联系在一起的发展方法 .....	员苑
四、生态工程建设是实施农业可持续发展战略的 基础 .....	员愿
五、经济工程是农业持续、高速、稳定增长的支撑点 .....	员圆



“两个市场” .....	圆园苑
第四章 摇摇加入 宰鞣对中国农业的影响及对策 .....	圆园缘
一、宰鞣农业协议的基本规则 .....	圆园缘
二、中国加入 宰鞣的农业谈判 .....	圆园苑
三、中国农业形势与农村发展“四步走战略”存在的 约束 .....	圆园愿
四、加入 宰鞣对中国农业不对称影响分析 .....	圆园原
五、利用加入 宰鞣使我国农业走向多边合作， 在更大的时空运筹食品问题 需要精心组织 ...	圆园愿
六、加入 宰鞣中国农业方面当前的行动构思 .....	圆园缘
结束语 摇摇中国人的解法 .....	圆园蒙
一、警钟长鸣 .....	圆园蒙
二、以古方今 .....	圆园苑
三、未来在运筹帷幄之中 .....	圆园愿
摇摇附录 摇摇中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的 粮食问题》 .....	圆园缘
后记 .....	圆园员

## 前摇言

摇摇员997年正当中国恢复关税和贸易总协定地位呼声很高的时候,中国社会科学院农村发展研究所主办的《农村经济与社会》杂志向我约稿,题目为《关贸总协定与我国农业发展对策》。当时我提出国家应从整体上研究和制订 21 世纪中国粮食和农业的长期发展战略,其内容包括发挥各地的优势,综合利用自然资源,采用新的农业发展模式,发挥技术和知识的增产作用,利用“两个市场”、“两种资源”以实现小康目标。农业现代化有赖于“两个市场”的作用,充分利用国际市场力量即产品价格上涨趋势来加速农业投资,推进农业现代化进程。并提出“两个市场”(国内市场和国际市场)对接可供选择的三种方案,主张采用实施宏观上计划指导,微观上自由竞争,对重点产业实施某种保护,逐步放开国内市场,以实现“两个市场”对接的战略。该战略的风险与机遇并存。只要组织指导得当,处理好各种关系,就可以利用国际市场对我国有利因素促进农业向更高层次发展。我还指出必须做好实现对接的一系列具体工作。它包括建立面向国际市场的购销服务网络,选好参与国际竞争的主要产



农产品新品种及新的灌溉系统,尽量增加粮食产出。同时对其其他效益的合理利用及替代能源的开发也正在进行。中国人所做的努力是卓有成效的。中国人不会成为地球的负担,相反他们正在为人类的发展做出贡献。”<sup>①</sup>

事隔猿年余发表的两篇关于中国粮食问题的文章,观点不是矛盾的,而是一致的。前一篇文章当时是考虑到中国恢复在关贸总协定中的地位,即中国人生存活动的空间不仅是中国本土的空间,而且将扩展到全球的空间,在上述条件下,必须考虑利用“两个市场”、“两种资源”的粮食发展战略,但这种粮食战略的出发点与归宿,依然是按照中国人自己养活自己的思维定式来设想、计划的。而这些方面正是后一篇评论布朗“报告”时所要阐述的观点,即中国人不仅能自己养活自己,而且能像美国人那样生活得很好,并对人类有所贡献。在这里,我完全没有必要修正前一篇文章的论点,也就是说,不会因为布朗先生说了“谁将养活中国”的挑战语言,而拒绝利用国际资源和国际市场,捆住自己的手脚,一定要实行和保持**无国界**的粮食自给率。然而,我将会从积极方面重视布朗先生的“呼吁”,提出更周全的建议。

正是在上述的历史背景中,我认为重新认识传统农学在解决自己供养自己方面的“天——地——人”整体思维方式和在循环中求得永新、从有限中索取无限、地利与人力的运筹等方法,能将它继承和发扬光大,一定会对今后解决自己供养自己的主题有所得益。关于方法及其应用,将在本书后面的有关章节阐述,这里重点对“天——地——人”整体思维方式的观念略加展开,以揭示中国人今天解决粮食问题思维的文化基因,从而证明“自己养活自己”这句话不仅仅是回答布朗先生提出“谁将养

<sup>①</sup> 《南方周末》,1995年11月18日。

世  
纪  
报  
告  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇  
摇

活中国”而发的,而是有历史的文化基因,也就是说,没有布朗先生的“呼吁”,中国人依然是会沿着“自己养活自己”的道路走下去的,不管生活空间是小还是大。生活空间的大小对道路没有影响,只在方法应用范围上有差别。

“中国传统思维观念把宇宙看成是一个有统一程序和节奏的庞大系统,把社会看做是一个等级分明、管理严密的控制系统,但是生活在这两个系统中的人都并不被看做是一架机器中的螺丝钉。恰恰相反,人有自主性、能动性,有管理自然的本领,因而与天地三分而立。人既是宇宙系统的一部分,又是宇宙系统的主人。”

“农业劳动一直被视做高尚的职业。中国古代的农学家和哲学家们认为,由于人有智慧和实践功能,宇宙间的一切关系都可以被人巧妙地安排和利用。人的价值正在于能够寻找和创造有利于人和物的最佳关系。”

“中国传统农学正是沿着‘天——地——人’模型规定的这一方向前进的,研究与运用农业生产规律,从而使中国农业能够在几千年中保持稳产高产,供养中国不断增长的人口。”<sup>①</sup>

今天,中国人继承和发扬中国传统农学的光辉思想,吸取西方农学中科学进步的成分,融合并创造中国现代农学,定能使粮食和农业继续保持稳产高产,满足中国人口增加对食物消费数量与质量的需要,这是本书要论述的主题,也是作者想要表明的观点。即对中国粮食问题不抱悲观态度,相信未来的问题能够得到满意的解决,中国不是地球的负担,而对地球会有所贡献。

20世纪中后期把粮食问题作为全球性问题之一提出,引起各国与国际社会对它的关注,持续地对它作分析、研究,探讨和

① 刘长林:《中国系统思维》,中国社会科学出版社,1989年,第103-104页,103页。

寻求解决的对策,这些行动本身已构成当代的一门应用研究科学。新中国成立后,中国粮食问题也一直是党和国家关注的首要问题,对它持续地分析、研究,寻求解决对策。当今中国粮食问题不仅是中国的问题,也是全球粮食问题的重要组成部分。因此,中国在审视和解决粮食问题时,既要从中国国情和国土文化出发,即考虑它的特殊性,又要注意全球粮食问题的解决对策建议,考虑国际的共性。这是本书的一个着眼点。

本书的结构,从世界粮食问题总观开始,随后详细分析论述中国粮食问题的压力、潜力以及促生产、保消费的运筹帷幄,最后泛论中国粮食的未来战略,它自身展示一个内在的有机体系。

世界粮食问题总观,以较大篇幅论述 20 年代的全球性粮食问题及国际社会所采取的政策和行动建议,这方面的内容许多均与中国粮食问题及其解决方略直接相关。

中国粮食篇,从中共三代领导深切关注的全国人民要实现小康生活目标出发,论述中国怎样基本做到依靠自己的力量来解决 13 亿人的吃饱问题的政策和谋略。

粮食问题的未来篇立足于中国文化和吸收融贯世界文明基础上,泛论中国粮食未来的几个问题:可持续发展战略,制度创新战略和国际合作战略,加入 WTO 后我国的农业对策等。

结束语强调警钟长鸣,指出以古方今,应对问题获得积极解决充满乐观和信心。

本书适度引用国内外有关机构发布的统计数字,旨在方便读者更快捷地了解问题全貌或问题解决的进程和阶段。诸如中国以占世界 7% 左右的耕地,养活占世界 22% 左右的人口;中国到 2020 年实现小康目标时粮食应达到的指标:总产量为 1.3 亿~1.4 亿吨,人均粮食产量为 400 公斤,并实现处于贫困线下的 2 千万人口的脱贫;中国在当前粮食增产中,耕地利用、科技进步和制度创新诸要素的贡献率三分天下,而在未来粮食增产中

的要素贡献率要调整,要把科技进步要素的贡献率提高到 30% 左右,制度创新要素的贡献率仍保持在 15% 左右,使耕地要素贡献率相对下降。这些数字不应也不会替代经济分析和战略研究,只是有助于分析与研究更深入,量化和逻辑化。

粮食问题本身是个综合性问题,涉及自然、社会、物质、文化诸多方面。本书审视和解决中国粮食问题继承传统农学的整体思维方式,设法把各地农业实践的典型材料和分析加以综合,对其系统化和整体化,从而上升为指导实践的理论;本书重视并引用国内外知名学者的有关论述,“它山之石,可以攻玉”。本书所涉及的一些概念,如可持续发展、生态农业、大农业、大粮食、制度创新等,是围绕着解决国内外粮食和农业现实矛盾和问题提出的,不难理解。加强部分理论性内容有助于广大读者对当前和未来的粮食问题理解得更深刻一些,求解的思路更广泛一些。

1998年中国发生历史上罕见的特大洪灾后,再度审视本书的未来篇,更加表明转换战略,实现可持续发展的迫切意义,更清楚看到制度和精神所起的伟大组织作用和创造力,同时也证明国际合作的不可或缺与重要性。

# 第一篇

## 世界粮食问题总观

“总观”第一章从时间序列概述第二次世界大战后的全球粮食问题及国际社会为解决粮食危机所采取的几项具有历史意义的重大行动。

——1945年创建联合国粮食和农业组织，负责研究并制订长远的农业发展措施，并通过国际行动来结束战后世界粮食匮乏的危机；

——1949年提出“向世界饥饿进行斗争”的口号，提高世界对饥饿斗争的认识，采取发展粮食生产和多边粮食援助的措施；

——1956年联合国世界粮食会议发表《消除饥饿和营养不良的宣言》，随后国际社会采取了一系列的积极行动措施；

——1969年联合国粮农组织提出《21世纪末的农业》报告，为消除饥饿的目标提出了战略构想。

“总观”第二章从空间范围比较详细地论述 20 年代的世界粮食问题及国际社会针对新问题所提出的新观念作的“宣言”和采取的战略行动。



## 战后世界粮食形势综述

### 摇摇一、二战后的粮食供应危机与国际社会对策

第二次世界大战全面摧毁了欧洲和亚洲的农业,其情况远比第一次世界大战严重。据统计,战争结束后的第一年,世界粮食总产量只有缘猿亿吨,比战前员猿~员猿年平均产量远缘亿吨降低员缘,而人口却比战前增加了员缘左右。一降一增的结果使缺粮国数目比战前大为增加。战前许多曾是粮食出口的国家 and 地区也变成了粮食进口的国家和地区。当时只有美国、加拿大等几个主要产粮国得益于远离战场而独领风骚,粮食生产不仅没有遭受破坏,反而因战时的需求而扩大了,战后初期它们成为世界上惟一有余粮的国家。据统计,员源年美国、加拿大、阿根廷、澳大利亚可供出口的小麦占其总产量的猿缘。但

上述各国所出口的粮食远不能解决广大缺粮国的需求,无法改变欧洲、亚洲和非洲广大地区和国家的居民处于饥饿和半饥饿的状态。粮食问题自然成了国际社会所关心的头号问题。

在战争即将结束的时候,国际社会为避免重蹈第一次世界大战后临渴掘井的覆辙,于1945年召开了国际性的粮食和农业会议,分析战后的粮食形势,会商粮食供应办法,拟订了各种临时应急措施,并创建联合国粮食和农业组织,负责研究并制订长远的农业发展措施,通过国际行动来结束世界粮食匮乏的危机。

联合国粮农组织于1956年在世界农业普查基础上首次提出每人每天达到2400大卡路热的目标是改进落后国家人民的营养目标。为实现此目标,世界粮食产量到1960年应比战前增加10%,到1970年应比战前增加15%。实现上述粮食增产目标的手段是科学技术革命和运用工业的巨大成就。

在联合国粮农组织的推动和影响下,各国纷纷制订了粮食发展战略,抓紧采取恢复和发展生产的措施,并优先给予实施保证。20世纪60年代,粮食和农业发展总的来说成绩是可喜的,粮食增长10%,人均粮食增长15%,居民生活得到了一定的改善。但发展中国家经济和农业发展缓慢,到20世纪60年代末,据联合国粮农组织专家估计大约还有10%的居民(3亿~4亿)处于食品严重不足,10%的居民营养不良,主要分布在发展中国家。

针对上述情况,1976年10月联合国粮农组织提出了“向世界饥饿进行斗争”的口号,其目的是要使世界认识到地球上还有几亿人口处于吃不饱或营养不良状态,而在20世纪末以前世界人口将要增加一倍,各国如不在自己的经济中高度重视农业,饥饿和营养不良人口将会大量增加。同时,在发展中国家开展解决粮食问题的一系列措施,主要是通过培育和推广高产小麦和水稻品种,改善灌溉和使用化肥来提高粮食产量,即所谓“绿色革命”。1976年根据联合国大会的决议筹建世界粮食计划

署,负责多边粮食援助。

上述这些措施虽使发展中国家 20 年代粮食增长 犹豫,人均粮食增长 愿意,但仍未能解决其饥饿问题。在此期间出现一种新现象,世界粮食消费不平衡现象扩大了,它不仅表现在国与国之间,而且表现在国内各阶级、各阶层之间,世界性的饥饿和营养不良人数有增无减。战后初期联合国粮农组织预期实现的目标落空了,必须重新研究农业的发展问题。

1954 年 远月在荷兰举行了第二次世界粮食大会。大会号召各国政府大量增加提供发展基金,并要国际机构也提供更多的资金,来发展粮食和农业。大会还协调了战后第三次世界农业普查工作。自 1954 年开始把关于消除饥饿运动的重点从“发出警报”转到“开始行动”上来,主要工作是消除不发达的根源。

1954 年联合国粮农组织和世界卫生组织根据合理的或平衡的饮食要求拟订了一个世界各地人均日所需热量与蛋白质的建议。就世界平均而言,为维持健康,每人每天最低需要热量 2000 大卡,蛋白质 70 克。此数值因地区不同而有差别,如东亚和东南亚为 1800 大卡和 60 克,西亚为 2000 大卡和 70 克,非洲为 1800 大卡和 60 克,拉丁美洲为 2000 大卡和 70 克。如果食物所提供的热量和蛋白质达不到上述标准,那么人体健康就要受到严重影响。按这个标准对发展中国家状况作了分析,得到的结果是,到 20 年代上半期(1940~1950 年),在 20 个发展中国家里有 10 个国家热量不足,全世界大约有 10 亿的居民(9 亿)生活水平低于联合国粮农组织和世界卫生组织建议的标准线,而且情况在继续恶化。

二、20 年代初天灾加重的粮食短缺与联合国世界粮食会议所采取的行动计划

1954 年由于世界气候不正常,谷物普遍歉收。欧、亚、非许多国家因受灾大幅度减产,国内供求严重不平衡,进口需求急

增,全球对北美粮食供应的依赖越来越大。在此条件下,粮食形势转向求过于供,粮价扶摇直上,国际谷物价格指数从1973~1974年为100,1975~1976年上升到140,1977年小麦出口价比1974年上涨1.5倍,玉米出口价上涨1.5倍,大米出口价上涨近1倍。国际贸易条件恶化使发展中国家,特别是一些低收入国家无法通过正常贸易渠道获得必需的粮食以解决国内的粮食危机,只能依靠粮食援助来维持。而美国出售了大量粮食后就削减了对外粮食“援助”。许多低收入国家粮食供应的困难,使几十万人死于饥饿,进而加剧了这些国家内部的不稳定或动乱,并影响到了整个国际政治经济的发展。祸不单行,此时,世界粮食的安全储备也发生了问题。1974年世界谷物结转库存为1.4亿吨,占当年总消费的1/3,相当于3个月的储备。1974年谷物普遍歉收后连续3年动用谷物库存,到1976年谷物库存只有0.7亿吨,只及总消费量的1/3,即只有30天的粮食储备。按规定,粮食储备占世界谷物消费量的1/3~1/2是粮食储备的最低安全水平。当时已大大低于这个标准,如不立即改变,就可能出现更严重的意外事件。

70年代上半期发生的这次世界性粮食危机提醒世界重视许多发展中国家和发达国家农业政策的缺点和问题,同时也暴露出国际社会在保持粮食安全方面缺乏必要的准备与应付能力。

1974年11月联合国根据不结盟国家首脑会议的倡议在罗马召开了著名的联合国世界粮食会议,对世界面临的粮食形势作出全面分析,对其解决办法进行认真研讨。会议认识到必须通过采取一些互相结合的措施来实现世界粮食安全。会议发表了一个《消除饥饿和营养不良的宣言》,作出有关水、土、肥、种、农药、科研、贸易等方面的10项决议和以下几项重要决定:(1)建立“国际农业发展基金”。(2)成立世界粮食和农业信息及预