

认真学习贯彻十六大精神 开创首都现代化建设新局面

中共中央政治局委员 刘 淇
中共北京市委书记

十六大报告是我们党在新世纪新阶段的政治宣言，是一篇马克思主义纲领性文献。全面贯彻落实十六大精神，必将有力地指导和激励我们把首都现代化建设事业全面推向前进。

一、用十六大精神统一干部 群众思想和行动

认真贯彻落实十六大精神关键在于学好文件，把全市干部群众思想和行动统一到十六大精神上来。要围绕主题、把握灵魂、抓住精髓、狠抓落实。按照十六大的要求，高举邓小平理论伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，全面建设小康社会，加快首都社会主义现代化建设的步伐。要深刻理解“三个代表”重要思想的丰富内涵，牢牢把握住解放思想，实事求是，与时俱进的实质，用十六大精神指导首都现代化建设的各项工作。紧紧抓住新世纪头 20 年这个重要战略机遇

期，利用好这一难得的机遇期，洞察时代发展大趋势所带来的各种机遇，创造性地开展工作，努力实现首都发展的新跨越。

十六大报告提出了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的奋斗目标，同时指出，有条件的地方可以发展得更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。北京基础好，条件好，理应按照中央的要求，把目标定得更高一些，把发展的步子迈得更大一些，为国家的发展做出更大的贡献。2003年春节前，胡锦涛总书记在北京考察工作时，要求我们在政治、经济、文化和党的建设各个领域，改革发展稳定各个方面都要努力走在全国的前列。这既是对我们的鼓励和关怀，又是对我们提出的新的更高的要求。贯彻十六大精神，落实中央对北京工作的要求，必须坚持发展这个党执政兴国的第一要务，牢牢把握以经济建设为中心，不断加快发展的步伐。要高标准、严要求，树立“精品”意识，努力创造一流的工作水平、工作成绩、工作经验。要解放思想，转变观念，加大改革创新力度，突出抓好优化发展环境这个关键性问题，放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。要脚踏实地，埋头苦干，扎扎实实地完成首都现代化建设的各项任务。

二、北京市率先基本实现现代化的目标和主要任务

党的十六大确立了全面建设小康社会的目标，绘制

了 21 世纪头 20 年我国现代化建设的宏伟蓝图。北京市在第九次党代会上，提出了到 2008 年率先基本实现现代化，人均国内生产总值达到 6000 美元的目标；北京市还承担着把 2008 年奥运会办成最出色的一届奥运会的重担。根据这些任务，我们确定了“新北京、新奥运”的工作主题。按照中央提出的各项工作走在全国前列的要求，北京最大的差距是经济发展的总量还远远不够。目前，北京人均国内生产总值虽然已经超过 3000 美元，从总体上实现了较高程度的小康，但是经济总量与国内一些大城市相比还有不小差距，经济、政治、文化、社会各领域发展还不全面，地区、城乡和不同群体之间发展也不平衡。因此，北京的任务不仅是要完成全面建设小康社会的目标，而且必须在这个基础上加快发展，率先基本实现现代化。实现这个宏伟的目标，在经济工作方面，重点做好以下几个方面工作。

1. 抓住新的经济增长点，进一步增强发展后劲

迅速增加首都经济总量，必须抓住一批新的增长点。从北京的实际出发，主要集中精力抓好四个方面。

一是大力发展高新技术产业。首都科技智力优势非常突出，具有大力发展高新技术产业的条件。北京发展高新技术产业要发挥中关村科技园区的龙头作用。今后几年，争取在技术创新、产业发展、环境建设、体制创新和文化建设上取得新的突破。着力改善园区发展的软硬环境，推进园区管理体制的改革，提高政府服务水平。政府要为企业搭建公共服务平台，加强融资服务体

系、中小企业服务体系、知识产权保护体系的建设。加大招商引资力度，吸引世界级的大公司到园区设立研发机构和生产型企业。同时，要注意总结民营科技企业的创业经验，采取有力措施，有效地发挥科技企业家在中关村发展和管理中的重要作用。

二是加快振兴现代制造业。按照十六大提出的走新型工业化道路的要求，我们制定了振兴现代制造业战略决策，使首都经济的战略构想更加丰富和完善。最近，我们确定了发展现代制造业的工作规划。总的设想是，抓好“四大产业”、建设“四大基地”、扶持“十大产品”，力争用 3 到 5 年的时间，使北京现代制造业的总体水平和综合实力位居全国前列，成为全国现代制造业的重要基地之一。工作的重点是，集中力量培育和发展以轿车、越野车和商用车为中心的汽车工业，使北京汽车工业在国内外竞争中不断壮大；加快电子信息产业的发展，引进一批大项目，把北方微电子基地建成有竞争力的微电子产业基地。

三是积极发展现代服务业。北京第三产业增加值已经占国内生产总值的 61.3%，但是服务业在很多领域发展还很不充分。发展服务业要进一步调整结构，扩大领域，提高其在国民经济中的比重。在继续发展传统服务业的同时，加快发展具有地区比较优势的现代金融业、现代流通业、旅游会展业、信息中介服务业和文化产业。加强对首都金融业的服务协调力度，推进市属金融资产的优化配置和金融企业改革，着力吸引国内外企业

和各类金融机构来京投资金融产业，充分发挥金融在首都经济中的重要作用。引进国际著名物流企业，推进连锁经营和特色商业功能区建设，加快构建现代流通业基本框架。打造旅游品牌，扩大会展业规模，做大做强首都旅游业。拓展通信、网络、咨询等信息服务业。加大文化体制改革力度，大力发展首都文化产业，使其成为首都经济的重要增长点。

四是按照城乡统筹协调发展的思路，构建首都可持续发展的新战略区。北京有 16800 平方公里面积，是一个综合性特大城市。由于种种原因，长期以来，北京的发展集中在市中心区，郊区并没有得到充分的发展。城区集中了全国最宝贵的技术、智力、资金等资源，但缺乏施展的空间；郊区有广阔的发展空间，但缺乏发展的内容。城乡二元分割的状况已严重影响和制约了北京的进一步发展。胡锦涛同志到北京考察工作时，要求我们抓好统筹城乡经济社会协调发展的工作。按照中央的要求，根据北京发展的实际，必须统筹城乡发展，调动城乡两个积极性。要通过市场机制、政府协调，对城乡现有各种资源、各种要素、各种优势进行重新集成、整合，提高各种优势要素的发展空间，促进各种要素的合理、快捷地流动。通过制定一系列政策，包括土地使用、项目审批、户籍管理、吸引人才等多方面的措施，把城市中难以广泛施展的科技、教育、医疗以及资金、产业等等资源吸引到郊区去发展，让宝贵的资源与广阔的空间结合起来，按照农业产业化、郊区工业化和农村

城市化的发展思路，通过这种整合、集成，使郊区成为北京新的经济增长点和可持续发展的支撑点，成为首都发展的新战略区。

2. 增强投资、消费和出口对首都经济的拉动作用

抓住有利时机，强化投资拉动，扩大消费需求，开拓国际市场，是加快首都经济发展的重要任务。

一是保持投资适度快速增长。抓住国家扩大投资规模，宏观环境比较宽松的机遇，以轨道交通、奥运场馆及基础设施、现代制造业、高新技术产业、环境治理和危旧房改造为重点，加大全社会固定资产投资规模。调整投资结构，引导房地产合理投资，避免投资风险，把更多的资金吸引到首都具有比较优势的高新技术产业、现代制造业、现代服务业和基础设施建设上来。积极创造条件，主动争取各方面的支持，尤其是要争取中央在京单位投资到京建设大项目，积极吸引民间资金，形成利用各方面投资参与建设“新北京、新奥运”的良好局面。深化投融资体制改革。加大政府投资项目的改革，改进项目管理模式，加强对城市可经营资源的市场化开发，进一步放开投资领域，努力建立“政府主导、市区共建、多元化运作、多渠道筹资”的新型项目运作模式。

二是进一步扩大消费需求。扩大以住房为重点的信用消费，推进住房分配货币化，打通公房上市渠道，加快启动房地产二、三级市场。积极开发新的消费领域和空间，扩大热点商品的销售和经营，促进教育培训、文

化娱乐、旅游观光、体育健身、信息服务等服务性消费快速发展。抓好社区配套商业建设，完善社区便民服务功能。鼓励新兴商业进入农村，扩大农村消费市场。推进个人信用体系建设，不断健全和完善现代消费信贷系统。通过这些努力，逐步提高消费在国内生产总值中的比重。

三是积极开拓国际市场。认真组织实施《加入世贸组织过渡期北京行动计划》，落实完善各项鼓励出口政策，扩大高新技术产品和机电产品出口，着力扶持出口大户，积极鼓励有条件的大企业和企业集团“走出去”，力争实现出口市场、主体和产品多元化。加强对服务贸易和技术贸易的研究，制定优惠政策，鼓励发展北京有优势的旅游、会展、运输、保险、教育等服务贸易，提高服务贸易在首都国际贸易中的地位。

3. 按“新北京、新奥运”的要求，进一步提高城市建设和管理水平

十六大报告提出“努力办好 2008 年奥运会”，这对北京是极大的鼓舞和鞭策。我们要大力实施“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念，切实加强奥运基础设施建设、生态环境建设和现代城市经营管理，提升城市的整体素质和运行效率，为成功举办奥运会奠定坚实的基础。

抓住奥运机遇，加快首都城市建设的步伐。切实加强组织领导，以国际一流的标准，搞好国家体育场、国

家体育馆等标志性奥运场馆及相关设施建设。从提高城市承载能力、运行效率的角度，下大力量从根本上解决交通问题。抓好《北京城区综合交通规划》的组织和实施工作，加快落实轨道交通建设规划，加快地铁建设，加强城市主干道、道路联络线、城市路网建设，重点搞好快速环路之间的联络通道及立交节点的改造，加快东直门、西直门等综合客运枢纽及中心站的建设，尽快实现快速轨道交通系统、快速道路系统和快速公交系统的有机衔接。同时，下力量研究解决静态交通问题，加快建立智能化交通体系，提高城市承载能力和交通效率。

坚持以人为本和可持续发展，切实抓好环境整治和生态建设。继续以大气污染治理和三道绿色生态屏障建设为重点，进一步提高城市生态环境水平。加快能源结构调整的步伐，加大机动车尾气监测及工业污染治理的力度，力争市区空气质量二级及好于二级的天数达到60%。抓好100项重点环境整治工程，启动第二道绿化隔离带建设，继续建设一批万米以上的大绿地、500平方米的小绿地和居住区绿地。环境整治由中心区向外推进，展现一批新的亮点，使人民群众切实得到实惠。

不断提高城市管理和经营水平。进一步落实北京市历次城市管理工作会议精神，健全市、区、街相互衔接、合理分工和规范高效的城市管理框架，加强综合执法的力度。加强社区自治组织建设，完善社区管理和服务体系，提高社区自我发展能力。积极探索经营城市的

新思路、新机制和新办法，改革国有资产管理方式，最大限度地挖掘、开发、整合和利用可经营资源，采取多种方式吸引投资，扩大资产总量，促进城市建设的高速发展。

4. 改革创新，优化发展环境

实现抓住机遇，加快发展的各项任务，关键是把各方面的积极性调动起来。对市委市政府来说，一项重要的任务就是为一切生产要素的合理利用、一切财富源泉的充分涌流打造一个平台，营造一个能干事、好干事、干大事的发展环境，方便大家在北京投资，在北京建设，在北京发展。当务之急是优化政策、政务、法治、市场和人文等方面的环境。搞好环境建设，必须深化改革。一是深化国有资产管理体制改革。要按照中央的要求，改革国有资产管理体制，建立健全国有资产管理机构和机制，提高国有资产的运营效率。继续深化国有企业改革，完善法人治理结构，积极推行股份制，支持社会资本参与国有资产重组。二是采取更加开放、灵活的政策和措施，推动非公有制经济的大发展。认真清理市场准入、税收、土地使用、金融证券、投资贸易等方面的政策，努力为发展非公经济创造公平的市场竞争环境。鼓励民间投资参与国有、集体企业的改制，努力拓展非公经济的发展空间。三是加快健全现代市场体系。按照十六大精神，打破部门、行业垄断和地区壁垒，开放市场，健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。在深化金融体制改革、投融资体制改革的基础上，

充分利用资本市场，拓宽融资渠道，增加直接融资比重。完善商品市场，积极发展产权、土地、劳动力、技术、信息等要素市场。整顿和规范市场经济秩序，加强法制建设，健全社会信用体系，创造各市场主体公平竞争的良好环境。

优化发展环境的主体是政府。要积极推进政府行政管理体制和机构改革，按照十六大关于坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的要求，推进政府工作的创新。一是观念创新。坚持以适应社会主义市场经济体制为改革目标，以转变政府职能为关键，立足首都实际，顺应发展潮流，推动政府制度建设的创新。解放思想，大胆探索和实践，勇于冲破一切妨碍发展的思想观念、一切束缚发展的做法和规定、一切影响发展的体制弊端。二是实现政府的制度创新。深化行政管理体制改革，建立符合社会主义市场经济体制需要的行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。能下放的权力尽量下放，能不用审批的项目尽量不审批，给基层、企业留下更多的发展空间。健全政府的经济管理制度，能取消的政府收费尽量取消。深化国有资产管理体制改革，完善宏观调控体系，健全监管体制。不断完善政府依法行政制度。提高法制意识，推进依法行政，提高执法水平，规范政府行政行为，增强公务人员的法制观念和依法办事的能力，维护法制的尊严和统一。建立科学民主的决策制度。完善重大决策的规则和程序，逐步建立和健全重大事项的社会公示制度、社会

听证制度、专家咨询制度，通过制度建设，实现决策的民主化和科学化。三是推进政府工作创新。政府工作方方面面、内容庞杂、事务繁多。通过创新实现工作的新面貌。政府工作的手段、方式、方法要创新。通过更多地利用现代化的手段，提高工作效率，堵塞漏洞，完善监督，规范运行秩序。特别是在信息化建设和发展电子政务方面都要有新的进展。进一步转变政府的职能。政府各部门要把主要精力放到抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。进一步明确政府各职能部门的岗位职责，加强对政府公务人员履行职责的监督。不论哪个部门，都要加强对公共社会事务的管理和服务，处理好公共事务，解决好公共问题，提供更好的公共服务，为最广大人民群众的根本利益服务。

5. 时刻关心和维护人民群众切身利益，不断改善人民生活

发展经济的根本目的是不断提高人民群众的生活水平和质量。必须从改革发展稳定的政治高度，紧密结合首都实际，坚持每年为民办 60 件实事的工作制度，把解决事关人民群众切身利益问题的工作抓紧抓实。

就业是民生之本，就业、再就业是首都一项长期的战略任务和重要的政治任务。就业的重点是改善创业环境，广辟就业门路，依靠发展经济增加就业岗位。结合结构调整，鼓励第三产业、中小企业、个体私营经济的发展，鼓励劳动密集型产业、现代制造业的发展，扩大

就业领域。高度重视、积极促进大学生的就业和创业。大力开发社区就业岗位，扩大社区就业规模。引导农村富余劳动力在城乡、地区之间有序流动，拓展农民的就业空间和增收渠道，保证农民稳定就业。

抓紧抓好危旧房改造工作。力争到 2005 年基本完成旧城区 300 万平方米危旧房改造，任务还相当艰巨。必须进一步加大危改体制、机制和模式的创新力度，不断完善政策，加强组织协调，调动各方面的力量，努力取得新的突破。在加大危旧房改造力度的同时，注意保护好古都风貌，保护好历史文化名城，处理好发展与保护的关系。

继续完善社会保障体系。加大公共财政对社会保障的支出。进一步做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作，规范城市居民最低生活保障工作，切实做到应保尽保。运用和开辟各类筹资渠道，稳步扩大城市和农村社会保障覆盖面。建立和完善对低收入者的救助制度，妥善解决城市特殊困难群体在住房、子女就学、就医和就业等方面遇到的实际问题，使他们切实感受到党和政府的温暖。

三、全面推进民主法制建设和精神文明建设

首都率先基本实现现代化，既包括首都经济的现代化，也包括首都社会的现代化。按照十六大关于社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展的要求，我

们在大力发展首都经济的同时，切实抓好民主法制建设和精神文明建设，促进社会全面进步和人的全面发展。

1. 切实加强民主法制建设

坚持和完善社会主义民主制度。发展社会主义民主政治，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。切实加强党对民主政治建设的领导，推进社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。善于运用法律形式，扩大市民有序的参与政治，扩大市民的知情权，把党的主张转化为全市人民的意志和行动。坚持决策科学化，政府的重大规划、改革方案出台，都必须先由专家参与，广泛吸取社会各界意见，最后由政府依法决策。规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系。积极支持人大及其常委会依法履行职能，保证立法、决策和监督更好地适应首都现代化的需要。支持人民政协开展政治协商、民主监督、参政议政，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。做好民族、宗教、侨务、对台工作。充分发挥工会、共青团、妇联组织在社会政治生活中的积极作用。切实加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设，进一步探索和完善村民自治、城市社区居民自治和企业民主管理制度，扩大基层民主。

加快落实依法治国的各项任务。认真做好地方性法规和规章的“立、改、废”工作，提高立法质量。坚持依法行政，从严治政，维护法律的权威。不断改进政府管理方式，提高行政效率，转变政府职能。积极推进司法改革，健全法律监督制度，维护司法公正。继续完善

律师、公证、仲裁、法律援助等法律服务体系。深入开展法制宣传教育，提高领导干部的依法办事能力，不断增强市民的法制意识。

全力建设安全稳定之都。维护好社会治安秩序，巩固“严打”斗争的成果，积极探索与现代化建设相适应的警务工作体制，完善打防控一体化的社会治安管理工作机制。进一步深化与“法轮功”邪教组织的斗争。高度重视各类矛盾纠纷的化解工作，健全完善基层化解矛盾的各项工作制度，从源头上控制矛盾的产生。认真研究社会生活的新变化和群众工作的新特点，积极探索新形式、新方法，理顺情绪，凝聚力量，做好新形势下的思想政治工作和群众工作。坚持不懈地抓好安全生产管理，通过政府监管、法律规范、政策导向、宣传教育等多种手段，力争从源头上解决好安全生产问题，严防重大和特大事故发生。

2. 积极推进首都文化建设

思想道德建设以学习、宣传和贯彻十六大精神为契机，围绕“四个一流”的目标，结合首都工作的特点，深入开展多种形式的理想信念教育、公民道德教育和市民综合素质教育，进一步增强广大市民的首都意识和首善意识。宣传文化工作充分发挥报纸、电视、广播、互联网等新闻媒介的宣传主导作用，牢牢把握正确导向。大力实施文化精品战略，努力培育一批叫得响、传得开、影响大的文化精品力作。继续深化文化管理体制变革，完善文化事业发展的环境，支持和鼓励文化事业发

展，加大对文化公益事业的资金投入和政策扶持力度，搞好公益性文化设施的规划和建设。大力发展文化产业，使之成为首都经济的一个重要部分。调整文化产业结构，创新文化企业的经营管理机制，提高首都文化产业的综合实力和竞争力。精神文明创建活动从抓实事做起，从解决群众最关心的工作、生活问题入手，广泛深入地开展精神文明创建活动，让群众享受到精神文明建设带来的成果。针对不同的社会群体，确定不同的宣传教育重点，集中力量抓好重点行业、重点地区的精神文明创建活动，使首都面貌有一个较大的改观。

3. 加快发展教育科技等各项社会事业

大力实施科教兴国战略，坚持把教育摆在优先发展的战略地位，加快首都教育现代化进程。继续深化教育体制改革，鼓励教育创新，优化教育资源配置，合理调整教育结构，全面推进素质教育，不断提高办学质量。积极支持北大、清华等高校的发展，加快高教园区建设。鼓励和支持社会力量办学，开展多种形式的继续教育，满足市民多样化、多层次的教育需求，努力构建学习型社会。继续深化科技体制改革，整合首都地区科技资源，不断提高首都科技创新能力。加大科技普及力度，在首都形成崇尚科学、鼓励创新，反对封建迷信和伪科学的氛围。大力发展卫生、体育事业。以筹办奥运会为契机，广泛开展全民健身活动，努力提高首都竞技体育水平，积极规划好今后几年的国际性赛事，推进现代体育产业发展。

四、按照十六大的要求 切实加强党的建设

完成首都率先基本实现现代化各项任务，必须切实加强和改善党的领导，进一步推进党的建设新的伟大工程。要以“三个代表”重要思想为统领，按照十六大提出的“四个一定要”的要求，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，不断提高各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力，为首都现代化建设提供有力的政治保证和组织保证。

加强党的思想理论建设。当前和今后一个时期，全市各级党组织都要把思想建设放在首位，继续抓好学习贯彻十六大精神，坚持用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装广大党员，坚持学习和实践“三个代表”重要思想，坚持进行马克思主义的教育、党员先进性教育、党的思想路线教育、党章党纪教育，坚持扩大知识面的学习教育。广大党员特别是各级领导干部要当好学习的表率，善于理论联系实际，自觉把思想认识从那些妨碍发展的观念、做法和体制中解放出来，努力做到适应新形势，掌握新知识，积累新经验，增长新本领，开创首都现代化建设的新局面。

加强领导班子和干部队伍建设。班子建设要注意提高素质，调整结构，团结一心，增加活力，形成一个能与时俱进、带领群众一心一意谋发展的领导班子。加强后备干部队伍建设，加大干部人事制度改革力度，推进

干部管理工作科学化、制度化。坚持民主集中制，进一步完善党委内部的议事和决策机制。按照中央的统一部署，积极探索建立能反映党员和党组织意愿的党内民主制度，研究探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式。各级党委都要认真学习十六大精神，坚持和完善民主集中制，不断改进作风。要适应改革开放新形势和首都现代化建设的新要求，坚持谋全局、把方向、管大事，不断提高各级班子的领导水平和执政能力。

加强党的基层组织建设。要认真研究和解决新形势下基层党组织建设面临的新问题，加强分类指导，改进工作方法，努力把基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。各基层党组织都要从自身特点出发，认真履行党章规定的职责，深入探索自身建设的机制、途径和方法，在首都现代化建设的第一线发挥好战斗堡垒作用。要认真抓好社区党建、农村基层党建和国有企业党建工作。积极做好新经济组织、新社会组织的党建工作。抓好对党员的教育、管理和监督，健全党内生活，把好入口关，疏通出口关。认真做好在新的社会阶层中发展党员的试点工作。各级党组织要高度重视人才资源的开发，充分调动包括党政干部、企业经营管理者、专业技术人员在内的高素质人才的积极性，为首都各项事业的发展提供有力的人才支持。

加强党的作风建设。要全面落实“八个坚持、八个