

生育保险实用手册

主 编： 乌日图

副 主 编： 陈金甫

编写人员： 孙丽平 解 梦

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

图书在版编目(CIP)数据

生育保险实用手册/乌日图主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2002

ISBN 7-5045-3641-5

I. 生… II. 乌… III. 生育-医疗保险-中国-手册 IV. F842.684-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 058719 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

印刷厂印刷 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 12.75 印张 330 千字

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

印数: 册

定价: 25.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

序

20 世纪 80 年代以来，我国社会保障体系建设取得了重大进展，社会保障制度框架基本形成。作为社会保险组成部分之一的生育保险，在维护社会稳定、促进妇女就业、保护妇女健康等方面发挥出越来越重要的作用。

面向 21 世纪的生育保险，将会对政府宏观管理、法律制度提出更高的要求。国务院 2001 年颁布了《中国妇女发展纲要（2001—2010 年）》，目标是进一步强化政府在妇女社会保障领域中的职能，动员全社会力量，为妇女的进步与发展创造更好的社会环境。近年来，生育保险工作以落实《中国妇女发展纲要（2001—2010 年）》为目标，以全心全意为人民服务为宗旨，不断开拓进取，创造性地开展工作，取得了显著的成绩。但是，在改革的进程中也遇到了许多问题，还有漫长而艰辛的路程要走。探索适合我国国情的生育保险制度，需要马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导，也需要大量实践经验的积累和总结；需要对历史的深刻反思，也需要对未来的展望和构想；需要从我国的实际国情出发，也需要广泛借鉴国际经验。纵横捭阖、融会贯通，才能使生育保险事业健康发展。

我国生育保险制度处在变革阶段，它与国家经济发展、人民群众的福祉息息相关，因此，是一项宏伟的事业。为了推动各地的生育保险工作，使大家对国内外生育保险发展情况有进一步的了解，我们组织编写了《生育保险实用手册》一书。本书系统地介绍了我国生育保险的发展历程、基本政策和各地的改革实践。

将生育保险概况、发展趋势、管理经验、改革难点问题等方面的内容介绍给读者，希望起到抛砖引玉的作用。本书编写人员始终坚持解放思想、实事求是的原则，注意虚心听取各方面的意见，本书的出版是集体智慧的结晶。

在本书编纂过程中，得到了社会保险同行、专家、学者的大力支持和帮助。李淑春、张军、公晓红等同志为本书撰写了有关章节。所有专家、学者的帮助和支持使本书增添了光彩。

毋庸讳言，由于客观条件和编写水平有限，错误之处在所难免，欢迎大家批评指正。

乌日图

2002年7月30日

目 录

第一部分 生育保险基础知识

第一章 生育保险概论·····	(3)
第一节 生育保险的概念、原则和作用·····	(3)
第二节 生育保险制度简史·····	(9)
第二章 中国生育保险制度的沿革·····	(16)
第一节 生育保险制度的建立与沿革·····	(16)
第二节 生育保险制度的基本情况·····	(25)
第三节 生育保险制度改革·····	(35)
第三章 生育保险基金和基本待遇·····	(70)
第一节 生育保险基金的筹集与管理·····	(70)
第二节 生育保险待遇·····	(78)
第四章 生育保险立法探索·····	(89)
第一节 生育保险立法基础·····	(90)
第二节 生育保险立法要点·····	(96)
第五章 生育保险改革发展探讨·····	(105)
第一节 面向 21 世纪的生育保险制度 ·····	(105)
第二节 生育保险社会化管理研究·····	(118)
第三节 生育保险用药管理研究·····	(175)
第四节 生育保险改革发展规划·····	(187)
第六章 生育保险和计划生育·····	(193)
第一节 我国计划生育工作的历程·····	(193)

第二节 我国计划生育基本情况.....	(200)
---------------------	-------

第二部分 政策问答

1. 什么是生育保险？	(209)
2. 我国生育保险制度是何时建立的？	(209)
3. 我国现行生育保险制度的主要内容是什么？	(210)
4. 生育保险的作用是什么？	(210)
5. 生育保险的主要特点是什么？	(212)
6. 国际劳工组织制定了哪些有关生育保险的公约或建议书？	(213)
7. 国际公约或建议书对生育保险待遇有哪些方面的规定？	(213)
8. 生育保险的主要待遇有哪些？	(214)
9. 世界各国生育保险的立法状况怎样？	(215)
10. 世界各国生育保险的保障类型有几种模式？	(216)
11. 世界各国生育保险的覆盖范围有哪几种形式？	(217)
12. 世界各国在产假待遇方面的标准是什么？	(218)
13. 世界各国在产假方面有哪些特殊的限定？	(219)
14. 世界各国生育津贴的标准是怎样的？	(220)
15. 享受生育保险待遇的人员应具备哪些资格或条件？	(221)
16. 世界各国疾病、生育保险基金的来源有哪些途径？	(221)
17. 我国生育保险的覆盖范围是什么？	(222)
18. 我国生育保险的现状怎样？	(222)
19. 生育保险与医疗保险有什么联系和区别？	(223)
20. 为什么要进行生育保险制度改革？	(224)
21. 什么是生育保险基金？	(224)

22. 生育保险基金的作用是什么？	(225)
23. 生育保险基金可以用于哪些支出？	(225)
24. 生育保险基金管理要坚持哪些原则？	(227)
25. 生育保险基金管理有哪些要求？	(228)
26. 生育保险基金与商业保险基金的管理有何区别？	(229)
27. 生育保险基金的筹资原则是什么？	(229)
28. 生育保险基金的特点是什么？	(230)
29. 为什么生育保险基金要实行收支两条线管理？	(231)
30. 生育保险基金管理应注意哪些问题？	(231)
31. 什么是生育保险社会统筹？	(232)
32. 国家规定的生育保险费率水平是怎样的？	(233)
33. 生育保险基金费率的测算依据有哪些？	(233)
34. 生育保险基金费率如何测算？	(234)
35. 生育保险社会化管理和服务包括哪些方面？	(235)
36. 我国生育保险社会化管理服务的目标是什么？	(235)
37. 开展生育保险社会化管理服务的基础是什么？	(236)
38. 传统的生育保险管理办法有哪些弊端？	(236)
39. 实行生育保险社会化管理服务的具体措施是什么？	(237)
40. 实行生育保险社会化管理应具备哪些条件？	(237)
41. 生育保险社会化管理收到的社会效果是什么？	(238)
42. 什么是生育保险定点医疗机构？	(239)
43. 生育保险定点医疗机构应具备哪些条件？	(239)

44. 社会保险经办机构与医疗机构结算生育费用应加强哪些方面的工作？ (240)
45. 为什么要实行生育津贴社会化发放？ (241)
46. 《中国妇女发展纲要（1995—2000年）》的意义是什么？ (241)
47. 《中国妇女发展纲要（2001—2010年）》的总目标是什么？ (241)
48. 《中国妇女发展纲要（2001—2010年）》制定的生育保险发展目标规划是什么？ (242)
49. 《中华人民共和国劳动法》对生育保险是如何规定的？ (242)
50. 《企业职工生育保险试行办法》的主要作用是什么？ (243)
51. 我国生育保险制度在改革之前有什么特点？ (243)
52. 实行生育保险制度改革的试点地区依据的法规是什么？ (244)
53. 《企业职工生育保险试行办法》适用于哪些范围？ (244)
54. 《企业职工生育保险试行办法》规定的生育保险待遇有哪些？ (244)
55. 《企业职工生育保险试行办法》的筹资原则是什么？ (244)
56. 实行生育保险社会统筹地区的职工是否缴纳保险费？ (245)
57. 如何理解生育保险按照属地原则组织实施？ (245)
58. 企业缴纳的生育保险费如何列支？ (245)
59. 对不按期缴纳生育保险费的企业如何处理？ (246)
60. 各地实行生育保险社会统筹的具体做法是什么？ (246)

61. 实行生育保险社会统筹的地区如何领取生育保险待遇？ (246)
62. 我国生育保险费用实行社会统筹的意义是什么？ (246)
63. 我国在生育保险制度改革中遇到的主要问题是什么？ (248)
64. 生育保险制度改革初期所采取的补偿方式有哪些？ (251)
65. 我国实行生育保险社会统筹范围较广的地区有哪些？ (251)
66. 实行生育保险社会统筹地区的立法情况如何？ (251)
67. 实行生育保险制度改革后国家颁布了哪些有关法规？ (252)
68. 各级劳动和社会保障部门对生育保险的行政管理职能主要包括哪几个方面？ (253)
69. 《女职工劳动保护规定》的主要内容有哪些？ ... (254)
70. 《女职工劳动保护规定》中关于生育待遇有哪些具体规定？ (255)
71. 如何理解《女职工劳动保护规定》中“不得在女职工怀孕期、产期、哺乳期解除劳动合同”的规定？ (255)
72. 《女职工劳动保护规定》对产假是如何规定的？ (256)
73. 怎样理解《女职工劳动保护规定》中“孕妇产前检查算作劳动时间”的规定？ (256)
74. 如何理解女职工生育时产假不少于 90 天？ (256)
75. 什么是围产期？ (257)
76. 围产期保健的意义是什么？ (257)

77. 妇女健康的关键数据是什么？ (257)
78. 我国孕产妇死亡率是多少？ (258)
79. 我国妇女出生时的预期寿命是多少？ (258)
80. 我国妇女艾滋病感染情况怎样？ (258)
81. 我国婴儿死亡率是多少？ (258)
82. 为什么要做产前检查？ (258)
83. 女职工产前检查是如何安排的？ (259)
84. 女职工保胎休息有哪些规定？ (259)
85. 国家对产妇产孕期保健有何保护措施？ (259)
86. 国家对流产的假期和待遇是如何规定的？ (260)
87. 国家对婚前保健和孕前保健有何具体规定？ (260)
88. 什么是女职工长假？其政策是如何规定的？ (261)
89. 周末休息日及国家法定假日时间是否包括在女职工
产假之内？ (261)
90. 女职工病伤期间生育的，如何计算产假？ (261)
91. 产假期满仍不能正常工作的，其待遇如何处理？
..... (262)
92. 教师在寒暑假期间休产假的，可否延长其寒暑假
休假的时间？ (262)
93. 女职工享受产假后能否再享受探亲假？ (262)
94. 女职工的哺乳时间如何计算？ (262)
95. 国家对妇女产后保健和哺乳期保健有何规定？
..... (262)
96. 女职工产后领取了产假工资，不久因病死亡，又
领取丧葬补助费，是否算领取双份保险待遇？
..... (263)
97. 女职工怀孕 7 个月分娩的，是否按照正常产处理？
..... (263)
98. 女职工因患葡萄胎、宫外孕而停工休息的，享

- 受何种待遇？ (263)
99. 女职工非婚生育能否享受有关待遇？ (264)
100. 女职工妊娠期反应严重的，应按照什么规定办理？ (264)
101. 实行承包租赁的单位，其劳动者是否享受生育保险待遇？ (264)
102. 军队系统的单位是否执行《女职工劳动保护规定》？ (264)
103. 国家对在外商投资企业工作的女职工的生育待遇有何规定？ (264)
104. 企业与女职工在劳动保护方面引起的劳动争议应如何处理？ (265)
105. 对违反规定侵害女职工权益的有关人员应如何处理？ (266)
106. 女职工生育保险的权益受到侵害时应向谁申诉？ (266)
107. 用人单位缩短女职工产假时间应受到什么处罚？ (267)
108. 女职工生育时新生儿患病应怎样享受待遇？ ... (267)
109. 女职工月经期间有何劳动保护措施？ (267)
110. 国家对女职工禁忌从事的劳动范围是如何规定的？ (267)
111. 女职工在月经期间禁忌从事的劳动范围有哪些？ (268)
112. 国家对女职工在怀孕期间的劳动强度和劳动时间有何规定？ (268)
113. 如何理解“一般不得安排其从事夜班劳动”这一规定？ (268)
114. 国家对已婚待孕女职工禁忌从事的劳动范围有

什么规定？	(268)
115. 国家对怀孕女职工禁忌从事的劳动范围有何规定？	(269)
116. 国家对哺乳期间的女职工禁忌从事的劳动范围有何规定？	(269)
117. 国家对从事汞温度计生产的女职工规定了哪些劳动保护措施？	(270)
118. 夜班劳动的基本概念是什么？	(270)
119. 什么是国家规定的第Ⅲ、Ⅳ级体力劳动强度？	(270)
120. 为什么要实行计划生育政策？	(270)
121. 我国计划生育工作取得了哪些成绩？	(270)
122. 我国计划生育工作的基本任务、主要目标是什么？	(271)
123. 计划生育工作中应遵循什么原则？	(272)
124. 国家对计划生育事业费开支范围有何规定？	(273)
125. 关于分居两省、市、自治区的独生子女父母领取保健费问题，国家有何规定？	(276)
126. 国家对流动人口计划生育有哪些规定？	(276)
127. 因计划生育手术引起的并发症，应由什么单位管理？	(277)
128. 计划生育统计的基本任务是什么？	(278)
129. 计划生育统计对象的范围是什么？	(278)
130. 计划生育手术费包括哪几项手术的费用？	(279)
131. 职工施行计划生育手术，其费用如何支付？	(279)
132. 企业职工所供养的直系亲属施行计划生育手术的医药费等项费用能否报销？	(279)
133. 什么是计划生育系列保险？	(280)
134. 我国人口与计划生育工作的现状如何？	(281)

135. 我国对独生子女是怎样进行界定的？ (281)
136. 我国对计划生育的女职工给予了哪些特殊照顾假期？ (281)
137. 计划生育的涵义是什么？ (282)
138. 我国的计划生育待遇包括哪些内容？ (282)
139. 坚持实行计划生育只生一个孩子的夫妇按规定有哪些奖励？ (283)
140. 什么是独生子女保健费？ (283)
141. 我国计划生育政策的主要内容是什么？ (284)
142. 职工违反计划生育政策规定引起的劳动争议能否向劳动仲裁委员会申诉？ (284)
143. 我国人口数是多少？ (284)

第三部分 法律规范

- 国务院关于印发中国妇女发展纲要和中国儿童发展纲要的通知（国发〔2001〕18号） (289)
- 关于印发劳动保障部门贯彻实施中国妇女发展纲要实施方案的通知（劳社厅函〔2001〕271号） (308)
- 劳动部关于发布《企业职工生育保险试行办法》的通知（劳部发〔1994〕504号） (312)
- 女职工劳动保护规定（中华人民共和国国务院令 第9号发布） (315)
- 劳动部关于女职工生育待遇若干问题的通知（劳险字〔1988〕2号，1988年9月4日） (318)
- 中华人民共和国劳动法（1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过） (319)
- 中华人民共和国母婴保健法（1994年10月27日第八届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过，1994年10月27日中华人民共和国主席令 第33号公布，

自 1995 年 6 月 1 日起施行)	(335)
中华人民共和国妇女权益保障法 (中华人民共和国主席令 第 58 号公布)	(342)
劳动部关于颁发《女职工禁忌劳动范围的规定》的通知 (劳安字 [1990] 2 号)	(350)
卫生部、劳动部、人事部、全国总工会、全国妇联关于颁 发《女职工保健工作规定》的通知 (卫妇发 [1993] 11 号)	(353)
劳动和社会保障部、国家计划生育委员会、财政部、卫生 部关于妥善解决城镇职工计划生育手术费用问题的通知 (劳社部发 [1999] 32 号)	(358)
计划生育技术服务管理条例 (中华人民共和国国务院令第 309 号公布)	(360)
中华人民共和国人口与计划生育法 (中华人民共和国主席 令第 63 号公布)	(369)
妇女产前产后就业公约 (第 3 号公约)	(378)
保护生育公约 (1952 年修订, 第 103 号公约)	(382)
保护生育建议书 (第 95 号建议书)	(390)

第 一 部 分

生育保险基础知识

第一章 生育保险概论

生育保险是社会保险项目之一，归属社会保障范畴。其功能是对生育职工提供保障和支持。随着社会进步和经济发展，妇女参与社会生产和经济活动已经成为不可逆转的潮流，为了合理利用这一劳动力资源，充分发挥她们的作用，世界各国政府越来越重视妇女生育期间的生活保障和医疗保健问题。

第一节 生育保险的概念、原则和作用

一、生育保险的概念和特点

(一) 生育保险的概念

生育保险是国家通过社会保险立法，对生育职工给予经济、物质等方面帮助的一项社会政策。其宗旨在于通过向生育职工提供生育津贴、产假以及医疗服务等方面的待遇，保障她们因生育而暂时丧失劳动能力时的基本经济收入和医疗保健，帮助她们生育后恢复劳动能力，重返工作岗位，从而体现国家和社会对妇女在这一特殊时期给予的支持和保护。

职业妇女既要从事经济活动，又要担负生育子女的天职，为劳动力的再生产尽其所能，这是一对矛盾。妇女要从事社会生产和工作，就难免影响生儿育女；反之，妇女为了尽生儿育女的天职，又会影响其从事社会活动。这对矛盾如何解决，已成为各国政府考虑的问题之一。实行生育保险，是解决这对矛盾的主要途径。国家通过立法从制度上保障职业女性在生育子女时不会因此

而导致失业，并得到相应的补偿，解除女职工的后顾之忧，为妇女劳动者提供良好的就业环境。

（二）生育保险的特点

生育保险与医疗保险有许多共同特点，它们都是给予暂时丧失劳动能力的职工以物质帮助，保障职工的正常生活。两者之间既相互联系，又有一定的区别。两个保险项目都存在为参保人提供医疗保健、手术、药品等服务项目，但是两者之间又存在着许多不同点。生育保险有其自身的特点，具体表现如下：

1. 享受生育保险的对象主要是女职工，因而待遇享受人群相对比较窄；享受时间一般为育龄期，享受时间相对比较集中。随着社会进步和经济发展，有些地区允许在女职工生育后，给予配偶一定假期以照顾妻子，并发给假期工资；还有些地区为男职工的配偶提供经济补助。而医疗保险享受人群比较广，没有性别的要求，同时在享受年龄段上也有限制，无论是年轻人还是老年人，只要参加了医疗保险都可以享受待遇。

2. 待遇享受条件各国不一致。有些国家对享受者有参保记录、工作年限、本国公民身份等方面的要求。我国生育保险要求享受对象是合法婚姻者，即必须符合法定结婚年龄、按婚姻法规定办理了合法手续，并符合国家计划生育政策等。

3. 无论女职工将来的妊娠后果如何，均可以按照规定得到补偿。也就是说，无论胎儿存活与否，产妇均享受有关待遇，包括流产、引产以及胎儿和产妇发生意外等情况。

4. 生育期间的医疗服务主要以保健、咨询、检查为主，与医疗保险提供的医疗服务以治疗为主有所不同。生育期间的医疗服务侧重于指导孕妇处理好工作与休养、保健与锻炼的关系，使她们能够顺利度过生育期。产前检查以及分娩时的接生和助产，则是通过医疗手段帮助产妇顺利生产。分娩属于自然现象，正常情况下不需要特殊治疗。

5. 产假有固定要求。产假要根据生育期安排，分产前和产