社会主义市场经济与民族地区建设

张克武　主编

经济管理出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

前　言

党的十四届三中全会讨论并通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》。建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，需要研究和解决许多极其复杂的问题。15年来，虽然我国已经走出了一条卓有成效的改革之路，积累了丰富的经验。但是，还有许多问题亟需我们在改革实践中不断地研究和解决。

古语云：“ 工欲善其事，必先利其器 ”。要发展社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体制，就必须掌握社会主义市场经济的基本知识，逐步掌握市场经济发展的规律，才能获得做好新时期经济工作的主动权。为此，我们作为长期工作在民族事业单位的教育、理论工作者，遵循“ 教育者必须先受教育 ”的原则，正在深入学习《邓小平文选》第1—3卷和党的十四届三中全会的《决定》。在学习过程中，我们深感《决定》阐明的建立社会主义市场经济体制这个大课题，涉及的领域宽广，内容丰富，需要很多的专业知识，真正学懂、学好并不那么容易，需要付出艰苦的努力和认真地去探索。

目前，广大少数民族地区也在进一步学习《邓小平文选》第1—3卷和十四届三中全会的《决定》。我们愿把学习过程中对《决定》的初步理解和认识以及对民族地区在建立社会主义市场经济体制过程中遇到的一些问题所作的粗浅思考，一并付之笔端，成书为《社会主义市场经济与民族地区建设》，与民族地区的干部和群众在学习中进行交流和共同探讨，以期互相启发，共同提高。

为了交流和相互学习的方便，本书在写作上力求通俗易懂，在

内容安排上按照《决定》的十个问题分为十章，每章的题目也用《决定》十个问题的题目。这样做的目的，主要是为了与《决定》同步阅读。对一些专业性较强的名词、术语，我们只是在谈及有关问题时，进行了必要的解释或注释，以尽力免却读者多处查找之苦。同时，为了掌握各章要点的方便，在每章的最后，均附有思考题供参考。

目前鉴于我们对许多问题的认识和理解还是非常初步的、肤浅的，对某些问题的认识和理解更有待于实践的发展而得到深化，兼之时间和水平所限，缺点和错误更是难免。对此，我们企望与广大民族地区的同志们共同学习、探讨，通过交流得到帮助和提高。

张克武

1994年10月30日于中央民族大学

目　　录

导　论……（1）

一、社会主义市场经济在中国的提出……（1）

二、社会主义市场经济的基本特征　……（8）

三、建立社会主义市场经济体制与我国少数民族地区面临的现实……（13）

四、建立社会主义市场经济体制与我国少数民族地区文化价值观念的变革……（18）

五、《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，是我国加速改革开放和发展的行动纲领……（23）

第一章　我国经济体制改革面临的新形势和新任务……（27）

第一节　邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指引我国人民走上了迅速发展的道路……（27）

一、 我国的社会主义经济体制改革已经取得了伟大成就……（27）

二、 我国经济体制改革面临的新任务……（30）

第二节　社会主义市场经济体制与社会主义基本制度的结合及其主要环节……（31）

一、我国的社会主义市场经济体制与社会主义基本制度的结合……（31）

二、建立社会主义市场经济体制的主要环节　……（33）

第三节　在建立社会主义市场经济体制这一开创性事业中，必须把握好的基本原则……（36）

第四节　在建立社会主义市场经济体制过程中，应该注
意把握好的几个问题……（38）

第二章　转换国有企业经营机制，建立现代企业制度……（41）
第一节　现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础
……（41）
一、企业是市场经济的基本经济单元和竞争主体，确立企业的
主体地位是建立社会主义市场经济体制的基本前提　…（41）
二、企业改革一直是我国整个经济体制改革的中心环节……（43）
三、国有企业活力不足的深层次矛盾要求企业制度创新……（44）
第二节　建立与社会主义市场经济体制相适应的现代
企业制度……（45）
一、现代企业制度的含义……（45）
二、现代企业制度的主要内容……（46）
三、建立现代企业的组织制度……（47）
四、现代企业的管理制度……（50）
第三节　建立现代企业制度是一项艰巨复杂的任务……（52）
一、要改变人们长期形成的传统观念并非轻而易举……（53）
二、调整人们的利益关系是个十分敏感的问题……（53）
三、政企职责和行为错位的问题不可能一朝一夕解决好……（54）
四、建立现代企业制度本身也不可能一蹴而就……（54）
第四节　建立现代企业制度的作用和意义……（55）
一、公有制与市场经济相结合的好形式……（56）
二、国有资产保值增值的重要保证……（56）
三、推动政府职能转变的力量源泉……（57）
四、企业走向市场的驱动器……（59）
五、促使资源配置方式发生根本转变……（59）
六、推动民族地区乡镇企业的改革与股份合作制的发展……（60）
第五节　坚持以公有制为主体，多种经济成分共同
发展的方针……（62）
一、坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展方针的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

客观必然性……（63）
二、以公有制为主体，多种经济成分并存的所有制结构已在改革中基本形成……（64）
三、坚持公有制经济主体地位的关键在于深化改革……（66）
四、鼓励和促使非公有制经济健康发展……（69）
五、一视同仁，为各种经济成分平等参与市场竞争创造条件……（71）

第三章　培育和发展市场体系……（74）
第一节　培育和发展市场体系的作用以及当前应着重解决的问题……（74）
一、培育和发展市场体系的作用……（75）
二、当前培育和发展市场体系应着重解决的问题……（77）
三、我国社会主义市场体系建设取得的巨大成就……（80）
第二节　推进价格改革，建立主要由市场形成价格的机制……（83）
一、推进价格改革的重要意义……（83）
二、价格改革的原则……（85）
三、深化价格改革的基本任务……（86）
第三节　改革现有商品流通体系，进一步发展商品市场……（88）
一、商品流通的作用……（89）
二、商品流通中存在的问题……（90）
三、改革流通体制应解决的问题……（91）
第四节　当前培育市场体系的重点……（91）
一、金融市场……（92）
二、劳动力市场……（97）
三、房地产市场……（98）
四、进一步发展技术、信息市场……（101）
五、当前少数民族地区培育市场体系应注意和解决的问题……（102）

第五节　发展市场中介组织，改善和加强对市场的管理
和监督……（104）
一、切实转变政府职能，加强市场宏观调控的法律建设……（105）
二、建立健全规范市场经济秩序的有关法律……（105）
三、发展中介组织……（105）
第四章　转变政府职能，建立健全的宏观经济调控体系…（107）
第一节　转变政府职能，改革政府机构，是建立社会主义
市场经济体制的迫切要求……（107）
一、转变政府职能的紧迫性……（107）
二、转变政府职能的主要内容……（108）
三、转变政府职能必须改革政府机构……（110）
第二节　政府对经济宏观调控的主要任务及采取的主要
手段和办法……（111）
一、宏观调控的主要任务……（111）
二、宏观调控的主要手段和办法……（113）
第三节　积极推进财税体制改革，抓好近期改革重点…（115）
一、实行分税制……（115）
二、改革和完善税收制度……（116）
三、改进和规范复式预算制度……（117）
第四节　加快金融体制改革……（118）
一、建立中央银行体系，独立执行货币政策　……（118）
二、重建金融组织体系，严格界定各自的业务范围……（119）
三、建立统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系，确
保社会资金的需求……（121）
第五节　深化投资体制改革……（122）
一、按建设项目类型实行投资分工　……（122）
二、建立法人投资的风险责任……（123）
三、健全投资宏观调节体系……（124）
第六节　加快计划体制改革，合理划分中央与地方经济
管理权限，发挥中央和地方两个积极性……（126）

一、计划在社会主义市场经济中的地位……（126）
二、在建立社会主义市场经济体制的条件下，我国计划体制的基本框架与改革思路……（127）
三、合理划分中央与地方经济管理权限，发挥中央和地方两个积极性……（130）
第七节　宏观经济调控与民族地区的经济发展……（131）
一、要在战略上高度重视少数民族地区的繁荣与发展……（131）
二、要实行特殊政策，重点扶持……（132）
三、进一步处理好中央与民族区域自治地方的关系　……（133）

第五章　建立合理的个人收入分配和社会保障制度……（135）
第一节　我国个人收入分配的制度与原则……（135）
一、按劳分配是社会主义个人消费品的分配原则……（135）
二、社会主义市场经济体制下的按劳分配……（137）
三、社会主义市场经济下，贯彻按劳分配，要体现效率优先，兼顾公平的原则，鼓励一部分地区一部分人先富起来，走共同富裕的道路则是最终的目标……（138）
四、努力提高我国少数民族地区生财、聚财能力，尽快提高收入和分配水平……（140）
第二节　建立适应不同部门、单位各自特点的工资制度与正常的工资增长机制……（142）
一、建立符合经济规律的工资决定机制，贯彻按劳分配……（142）
二、建立正常的工资增长机制……（143）
第三节　国家依法保护法人和居民的一切合法收入和财产，采取必要的政策和措施防止两极分化…（144）
一、在社会主义市场经济体制下，以按劳分配为主体的多种分配形式……（144）
二、加强宏观调控，抑制两极分化……（146）
三、我国少数民族地区，要因地制宜，实施符合经济发展要求，有利于多种经济成分共同发展的收入分配政策……（147）
第四节　建立多层次的社会保障体系和不同类型的保障

方式……（148）
一、社会主义市场经济体制要求建立和完善多层次的社会保障体系……（148）
二、新型社会保障制度的基本内容 ……（149）
三、搞好少数民族地区的社会保障工作……（152）
第五节 建立统一的社会保障管理机构，提高管理水平
……（153）

第六章 深化农村经济体制改革……（156）
第一节 农业、农村和农民问题，是我国经济发展和现代化建设的根本问题……（156）
一、农业在社会主义市场经济中的基础地位……（156）
二、农业在社会主义市场经济中的作用……（161）
第二节 当今我国农村经济的发展方向……（163）
一、农村改革的基本历程……（163）
二、农村社会主义市场经济发展的基本方向……（169）
第三节 乡镇企业是农村经济的重要支柱……（175）
一、乡镇企业开创了一条具有中国特色的农村社会主义工业化、现代化道路……（175）
二、在完善承包经营责任制基础上，积极发展股份合作制经济
……（178）
三、积极发展小城镇，推进农村的城市化进程……（178）
第四节 加强政府对农业生产的支持和对农民利益的保护……（180）
一、农业的基础地位不稳……（180）
二、向市场经济转变的历史跨度大 ……（183）
三、农业进一步发展的条件恶化……（185）
四、“复关”将对我国形成较大冲击 ……（187）
五、农民负担沉重 ……（187）
第五节 扶持贫困地区发展经济……（188）

一、扶持贫困地区发展经济的意义 ……（188）
二、扶持贫困地区发展经济的基本任务……（189）

第七章 深化对外经济体制改革，进一步扩大对外开放…（193）
第一节 实行对外开放的必要性和必然性……（193）
一、实行对外开放符合经济发展的客观要求……（194）
二、实行对外开放是加快社会主义现代化建设，赶上发达国家水平的重要途径……（198）
三、我国少数民族地区实行对外开放的紧迫性……（204）
第二节 坚定不移地实行对外开放政策，实行全方位开放……（207）
一、实行全方位对外开放的国际环境和国内条件……（207）
二、坚定不移地实施对外开放政策，实行全方位开放……（209）
三、我国少数民族地区对外开放的特点以及所面临的问题……（212）
第三节 进一步改革对外经济贸易体制，建立适应国际通行规则的运行机制……（215）
一、转变政府职能，精简机构，进一步改革对外经济贸易行政管理机制……（215）
二、根据建立社会主义市场经济体制的要求，进一步改革进出口管理体制……（216）
三、统一政策，增强外贸管理透明度……（218）
四、认真落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，深化外贸企业机制改革……（218）
五、我国少数民族地区的对外经济贸易体制改革以及对某些问题的思考 ……（219）
第四节 积极引进外来资金、技术、人才和管理经验……（222）
一、我国利用外资的现状及特点……（222）
二、努力改善投资环境，积极引进外来资金、技术、人才和管理经验，促进经济发展……（223）
三、我国少数民族地区的吸引外来资金、技术、人才和管理

经验……（225）
四、积极发展少数民族地区的对外贸易和边境贸易 ……（227）

第八章 进一步改革科技体制和教育体制……（231）
第一节 科学技术是第一生产力……（231）
一、科学与技术……（231）
二、科学技术是第一生产力……（233）
第二节 经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设……（234）
一、科学技术与经济建设的相互关系……（234）
二、科技体制改革的目标……（236）
三、加大科技投入，优化科技结构……（236）
四、实行“稳住一头，放开一片”的方针……（237）
五、积极发展科技企业，促进科技成果向现实生产力转化…（238）
第三节 积极促进科技经济一体化……（239）
一、选择国民经济重大和关键技术领域，统一协调组织科研力量进行科技攻关……（239）
二、建立自主开发与技术引进相互促进的机制，努力办好高新技术产业开发区……（240）
三、鼓励科研机构、高等院校和企业合作进行技术开发……（242）
四、发展技术市场，建立技术创新组织和技术推广网络……（243）
五、国防军工科研单位要继续贯彻军民结合的方针 ……（244）
第四节 科学技术与少数民族地区的建设和发展……（245）
一、民族地区的建设与发展，必须牢固树立“科学技术是第一生产力”的思想观念……（245）
二、大力发展民族地区科技事业，重视科技知识的普及，重视适用科学技术的引进、吸收、创新及推广应用 ……（246）
三、抓好民族地区科技兴农、兴牧及乡镇企业的技术改造工作……（246）
四、民族地区的科技发展离不开外部的大力支持……（246）
第五节 优先发展教育事业，尽快提高国民素质，培养

需要全本请访问 www.ertongbook.com

更多人才……（247）
一、充分认识教育的重要战略地位 ……（247）
二、切实落实《中国教育改革和发展纲要》，加快教育体制改革
……（248）
三、确保教育投入，提高教学质量和办学效益……（248）
四、强化义务教育，大力发展职业教育和成人教育……（249）
五、改革高等教育体制，积极发展高等教育 ……（251）
六、加强教师队伍建设，改善德育教育……（251）
七、大力发展我国少数民族地区教育事业，尽快提高少数民
族人口素质，培养更多少数民族人才 ……（252）
第六节 尊重知识，尊重人才……（254）
一、高度重视知识分子在社会主义现代化建设事业中的地位
和作用……（254）
二、采取多种形式和途径，培养大批各种层次的人才……（255）
三、改善用人制度，合理地选拔和使用人才 ……（255）
四、实行“支持留学、鼓励回国、来去自由”的方针……（256）
五、我国民族地区树立“尊重知识，尊重人才”良好风尚的重要
性和紧迫性 ……（256）

第九章 加强法律制度建设……（259）
第一节 建立和完善社会主义市场经济体制与法制建设
……（259）
一、建立和完善社会主义市场经济体制必须有完备的法制
……（259）
二、我国法制建设的目标……（263）
第二节 坚持社会主义法制的统一……（268）
一、坚持社会主义法制统一的必要性……（268）
二、坚持社会主义法制统一的要求 ……（270）
三、坚持社会主义法制统一与地方立法的关系……（271）
四、加强民族法律建设，促进和保障民族地区市场经济的
迅速发展……（272）

第三节　加强廉政建设，反对腐败……（277）
一、加强廉政建设，反对腐败的重要性……（277）
二、加强廉政建设，反对腐败的途径和方法　……（282）
三、反腐败斗争的长期性……（285）

第十章　加强和改善党的领导，为本世纪末初步建立社会主义市场经济体制而奋斗……（288）
第一节　建立社会主义市场经济体制，加快现代化建设步伐，必须加强和改善党的领导……（288）
一、必须加强党的领导……（288）
二、必须改善党的领导……（290）
三、必须加强党的建设……（294）
第二节　积极推进政治体制改革，加强社会主义民主政治建设……（300）
一、积极推进政治体制改革……（300）
二、加强社会主义民主政治建设……（303）
第三节　坚持两手抓，两手都要硬的方针，加强社会主义精神文明建设……（308）
一、坚定不移地贯彻“两个文明”一起抓的方针……（308）
二、加强社会主义精神文明建设……（309）
三、搞好民族地区“两个文明”的建设……（314）
第四节　从总体上处理好改革、发展和稳定的关系，处理好各方面的利益关系，调动一切积极因素，为国民经济健康发展创造有利条件……（316）
一、从总体上处理好改革、发展和稳定的关系以及各方面的利益关系……（316）
二、少数民族地区的改革、发展与稳定……（318）

后　记……（321）

导　　论

建设有中国特色的社会主义，实行社会主义市场经济，建立社会主义市场经济体制，是一场前无古人的革命，是中华民族振兴、崛起之路，是各民族实现共同繁荣之路。

党的“十四大”的重大理论突破，就在于明确地提出了实行社会主义市场经济，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是我们党坚持从实际出发，实事求是作出的又一次重大的历史性抉择，对于彻底改革传统的计划经济体制，推动改革沿着正确的方向深化下去，具有重大的理论意义和实践意义。

一、社会主义市场经济在中国的提出

社会主义市场经济是一个全新的概念，在马克思主义的经典著作中是找不到的。马克思、恩格斯没有讲过，列宁、斯大林没有讲过，毛泽东也没有讲过。这是理论上真正的重大突破，是中国共产党人和中国人民的一个伟大创造。

根据传统的理论和观念，当无产阶级取得了政权，实现了社会主义改造，公有制成为唯一的经济基础以后，整个社会将成为一个大工厂。在这样的社会组织中，将没有商品货币关系和市场力量活动的余地，一切经济活动都由集中制定的统一经济计划予以规定。因此，社会主义公有制排斥商品货币关系，实行集中计划经济，就被人们看成是马克思主义的社会主义学说的一条“基本原理”。凡违背这一“基本原理”的理论、观念和政策，往往被看成是异端邪说。

其实，这种“基本原理”不可变动的说法，其本身就是违背马克思主义的。恩格斯曾经指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是

方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和提供这种研究而使用的方法。”①马克思主义的根本方法是实事求是。社会主义的不断发展，必须用实践检验现有的理论，根据事实加以补充、修正、完善和发展。

的确，马克思主义的创始人在对比资本主义社会与未来社会的特点时，曾明确说过，资本主义生产没有计划性，是盲目无政府状态的；而在社会主义社会，生产和分配都是按计划进行的。恩格斯指出：“当人们按照今天的生产力终于被认识了的本性来对待这种生产力的时候，社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会的有计划的调节。”②但马克思、恩格斯并没有使用过计划经济、市场经济的概念，这些概念是在他们之后才形成的。而且在恩格斯的晚年当他看到资本主义也有了计划之后，也修改了自己以往的看法。

然而，到了1891年，当恩格斯看到德国社会民主党的《爱尔福特纲领》中，写有“根源于资本主义私人生产的本质的无计划性”这么一句话时，他指出：“由股份公司经营的资本主义生产，已不再是私人生产，而是为许多相结合在一起的人谋利益的生产。如果我们从股份公司进而来看那支配着和垄断着整个工业部门的托拉斯，那末，那里不仅私人生产停止了，而且无计划性也停止了。”③ 27年以后，列宁也指出：“早在1891年，即27年前，当德国人通过爱尔福特纲领时，恩格斯就说过，不能像过去那样说资本主义就是无计划性。这种说法已经过时了，因为既然有了托拉斯，无计划性就不存在了。”④可见，马克思主义经典作家并没有明确说过计划、计划调节、计划经济是社会主义的基本特征。如果说他们原来有这个意

① 《马克思恩格斯全集》第39卷，第406页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页。

③ 《马克思恩格斯全集》第22卷，第270页。

④ 《列宁全集》第29卷，第353页。

思的话，后来也已经有了变化。

把计划经济作为社会主义的特征，是在斯大林领导高度集中的计划经济形成以后产生的一种传统观念。这种观念不能说不符合当时的实际情况。那时，不仅马克思主义经济学家有这种看法，就连一部分资产阶级经济学家也有这种看法，只是他们对计划与市场的评价不同，以致在后来，甚至产生了用计划经济国家和市场经济国家作为划分社会主义与资本主义的标志这种判断标准。

但是，在第二次世界大战以后，随着生产社会化的发展，在资本主义国家里，不仅在托拉斯等垄断组织内部的计划性加强了，而且出现了整个社会范围内的计划性。像德国和日本，其社会计划一般认为还是成功的，这是一方面情况；另一方面是社会主义国家的情况，起初大都实行斯大林模式，只搞中央计划经济，排斥商品经济和市场。后来看到这样不行，才纷纷恢复和运用市场机制。到了改革开始之后，则更进一步扩大市场调节。从一定意义上说，社会主义国家的经济改革，往往都是运用市场经济来改革计划经济，这样就出现了资本主义有计划，社会主义有市场的新情况。

所以，邓小平同志在1992年初南巡谈话中指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”①这是对资本主义和社会主义实践经验的客观而科学的总结，是对马克思主义的发展。

在计划、计划调节、计划经济和市场、市场调节、市场经济这一对序列性概念中，计划和市场是基础性概念。现在，既然资本主义有了计划，社会主义有了市场，因而把计划经济看成是社会主义的基本特征，把市场经济作为资本主义的制度性特征，这种观念就应当加以改变了。

① 《邓小平文选》第3卷，第373页。

当然，要改变计划经济是社会主义的基本特征这个传统观念，并不等于说在社会主义市场经济中，要取消国家的调控和计划，这完全是两回事。必须看到，计划与市场都是各有优点和不足的。不能认为，计划一无是处。如果计划一无是处，我国建国初期根本就不会搞计划经济了；如果计划一无是处，建国以来我国又怎么能取得一系列重大的成就呢？同样，市场也不是万能的。如果市场是万能的，为什么在资本主义国家，在“二战”之后，都毫无例外地加强了国家的干预呢？我们看问题要防止绝对化。

计划经济和市场经济，是社会进行资源配置的两种基本方式和手段，不是区别社会主义同资本主义的标志。我国社会主义经济在不同发展时期，采取何种资源配置方式，这需要根据具体条件而定。我国原来的经济体制，是在第一个五年计划中后期形成的。这个体制主要是按照苏联的高度集中的计划经济体制模式拿过来的。当然也有革命根据地和解放区的管理体制，但主要是按照原苏联的经济模式搞起来的。这种体制，尤其在苏联早期的经济建设以及卫国战争的取得胜利发挥了重要作用。在我国的工业化初期，在建设156个重点工程当中，同样起了重要作用，像第一汽车制造厂、“鞍钢”等就是集中了全国的人力、物力、财力建设起来的，奠定了我国工业化的初步基础。

但是，随着社会主义经济的发展，原有经济体制的弊端越来越暴露出来了。其主要是：①权力过分集中，管得过死、过多，限制了企业的积极性，因为企业的计划由国家来制定，能源、原材料由国家来供应，设备、人员由国家来调配，产品由国家来定价和包销，利润基本上由国家收走，亏损由国家补贴，企业成了国家的附属物，没有自主权。②忽视价值规律，排斥了市场的作用。③在分配上搞平均主义，吃“大锅饭”。④在所有制结构上单一化。

这样的体制使企业不可能发挥创造性、积极性，造成了官僚主义，造成了大量浪费，影响了生产力发展。这个问题党中央早就发现了。毛泽东在《论十大关系》中在两个问题的论述中都讲了体制

需要全本请访问 www.ertongbook.com