导　论

1999年上海经济在全国经济增长速度继续放缓的条件下依然实现了高速增长。其GDP增速与全国平均增速的差距由原先的2个百分点，上升到 3个百分点；其增长轨迹与全国的非同步性显示出上海经济的特殊性。作为动态追踪研究的第三年，本课题组曾在第一年即1997 年的研究中，采用建立模型进行数量分析与预测的方式，对上海经济长期增长的趋势与全国进行比较，曾得出过上海经济增长轨迹与全国经济增长轨迹不一致的结论，而且也发现上海产业结构的特殊性及其政府产业政策对这种差异性所产生的决定性影响。在第二年即1998年的研究中，我们又采用数量分析的方法，揭示出上海的第三产业与第二产业在获取市外（境内）增量需求的综合竞争力强于其他城市和地区的结论。 1999 年上海经济增长的态势可以说是基本延续了1998年的特点，其最大变化是市外（包括国际与国内）因素对上海经济增长的影响力越来越大。在这种条件下，对2000年上海经济增长的预测，就不能不放在更大的空间背景中来进行。据此，上海财经大学与上海统计局共同组成课题组，在市政府有关部门的支持下，提出第三个有关上海经济增长的预测分析报告。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、预测评估与 1999 年上海经济增长的特点

在 1999 年初，本课题组在其所提出的对 1999 年上海经济增长预测分析报告中，通过采用计量预测模型的分析方法，得出了这样的结论：即在 1999 年“上海的经济增长速度，极有可能在 1998 年的基础上，出现微幅反弹，即将 1998 年的增长速度，作为四年来增速下降曲线的底部。”① 而该年初，上海市政府有关部门所提出的 GDP 计划增长目标是 9%，比 1998 年上海 10.1%的实际增长速度低 1.1 个百分点，反映出政府对 1999 年上海经济增长的总体判断，是其依然处在缓慢的下降通道之中。

造成这种判断上差距的原因，源自于对上海经济增长动力机制认识的不同所致。政府经济管理部门，考虑全国计划经济增长目标的下降及其该指标与上海经济增长速度所长期存在的 2 个百分点的相关性，以及曾长期决定上海经济增长实绩的重要参数——固定资产投资在 1999 年将出现规模下降，而得出这一判断。本课题组则在对 1997 年和 1998 年上海经济增长的实证过程进行数量分析研究后，认为上海经济已开始出现不再主要依赖本市高强度投入所诱发的市内总需求扩张来带动 GDP 增长的倾向，“市外（境内）需求填补市内总需求增长乏力的缺口，成为 90 年代后拉动上海经济增长的新的动力。”② 根据我们的测算，1998 年上海新增 GDP 中，已有接近 50%的 GDP 是由市外（境内）的需求所诱发和拉动。因而，上海经济很可能已经进入了不再单纯依赖本市投资增量扩张诱导 GDP 增长的新发展阶段。

①参见《上海经济：1998 年分析与 1999 年预测》，上海财经大学出版社，1999，第 12 页。

② 参见《上海经济：1998 年分析与 1999 年预测》，上海财经大学出版社，1999，第 4 页。

1998 年末与 1999 年初，本课题组运用规范的计量分析模型，得出 1999 年上海 GDP 的增长速度为 10.8%。在 1999 年上半年上海各项国民经济指标公布后，又将新参数纳入模型体系，得出 1999 年上海 GDP 的增长速度为 10.3%。① 与此同时,历史上曾经作为上海 GDP 增长决定性参数的固定资产投资，果然如年初所料而出现 5%左右的负增长。由此再次验证了上海经济已经进入了不再依赖本市新增总需求来带动的结论。

根据我们的测算，从需求拉动 GDP 增长的角度分析，在 1999 年上海新增 GDP 中，本市总消费增量的需求拉动效应仅能解释 GDP 增量的 37%，而本市投资增量和净出口增量皆为负值。如果将投资的负增长与净出口的负增长对总需求增量的收缩效应计入,则 1999 年上海市本市总需求实际并未增加，而是比 1998 年在绝对数额上还要减少。由此，我们可以得出这样的结论，即：1999 年上海 GDP 增量几乎全部依赖市外（境内）需求增量来拉动，本市总消费增量还不足以弥补投资与此同时净出口负增长所产出的收缩效应。因而，上海三大产业增长所创造的 GDP 增长额,可以全部视为市外（境内）提供产品与服务的结果。

如果说 1997 年和 1998 年,上海 GDP 的增长开始出现由此前主要依赖市内总需求增量拉动转变为市内总需求增量与市外（境内）需求共同拉动的格局，那么 1999 年,上海 GDP 增长则已经进入了不再依赖本市市内总需求增长拉动的轨道。这一增长机制的转换，使上海经济增长目标的设计与选择，将更多考虑市外总需求规模与结构等参数的影响，同时可以较少考虑市内投资、消费和净出口等参数的影响。因而,2000 年上海经济增长目标的选择，就不能像以往那样从本市投资和消费的增长可能规模来推算，因为，在增长的需求拉动机制变化的条件下，这一逻辑架构已不复存在。

①在本报告修改阶段，我们已经获悉，1999 年上海实际 GDP 的增速是 10.2%。

在国民经济增长的需求环境发生巨大变动的条件下，1999 年上海三大产业所创造的 GDP 总额的增长速度，比全国平均水平高约 3个百分点,显示出上海产业的供给结构,对市外(境内)需求市场的变化具有了更强的适应能力。也可以显示出，上海产业供给的综合竞争能力在市外（境内）市场中，具有逐步提高的趋势。显然，这是 90 年代以来，上海通过投资结构的调整来推动产业供给结构调整的结果，也是中国经济市场化的趋向与上海城市经济正确的功能定位及由此决定的结构调整战略相一致的结果。从这个意义上说,1999 年上海经济在本地需求增长乏力的背景下所取得的实际绩效，得益于前期累积投资的固定资产在跨区域的空间中所获得的规模经济效应，对上海经济来说，这是外延粗放式增长向集约式增长转变的重要标志。

第三产业则是这种增长方式转型的典型。1999 年，上海第三产业依然呈高速增长的态势，其增速虽比 1998 年略有下降，但仍比全市 GDP 的增速高 2 个多百分点，其对新增 GDP 的边际贡献率仍达 68.8%，这一绩效，在全市本地总需求增量呈负增长的条件下获得，是相当不易的。它至少可以显示出，上海作为周边区域第三产业服务中心的功能正日趋完善，因此将大量的资金流量引入上海来购买服务，或者通过向周边地区提供各类服务的方式创造价值并获得回报。金融保险及其服务业、信息咨询及其服务业、科教文卫体事业以及旅游产业，都以快于第三产业平均增速 1～2 个百分点的速度高速增长，使上海第三产业增长的行业贡献结构发生重大变化。在这里，资本市场的健康发展、教育体制改革的政策和推动具有知识含量特征的信息咨询业的战略，起到了重要的作用，而经数年建设所形成的现代城市景观，亦成为旅游业增长的新的诱因。在上海,以上所列第三产业门类,大多已在‘八五’和‘九五”前期完成了固定资产投资形成物质资本积累的过程，其增长与其自身投资的相关性已大大降低，而与其服务能力的提高与服务

机制完善的相关性大大升高。

上海的工业，则历来是全国工业分工体系的重要组成部分。特别是在实施重点推进六大支柱工业发展和扩大协作配套区域空间的战略后，市外需求对上海支柱工业增长的诱导具有决定性的作用。在市场充分开放的条件下，上海本地投资与消费需求的扩张，仅为上海工业增长增加了一个交易成本相对较低的选择与竞争空间。而本地总需求增长的相对萎缩，则会促使上海工业加速形成能适应市外交易成本较高的制度条件下的竞争机制。1999 年上海六大支柱工业增速比工业平均增速高 5 个百分点，充分显示出前期调整所创造的产业集中效应，在对市外市场需求提供产品竞争中的相对优势。同时，上海工业也扭转了其对全市 GDP 增量的边际贡献率呈长期下降的局面，1999 年保持在 1998 年 30%左右的水平上。

然而，总投资负增长条件下实现高速增长，显然在一定程度上反映了上海经济增长方式转型的绩效，但也暴露出上海内生资本积累能力增长乏力的弊端。实际上，上海市的总投资占全市 GDP 的比重,已从 1996 年的 67%下降为 1999 年的 46%。长此下去,可能会影响上海经济内生的增长能力。导致总投资增长停滞甚至下降的主要原因有以下几个：一是外商投资呈负增长，减少了投资的来源。在‘八五’时期,外商直接投资曾经占上海固定资产投资总额的 30%～40%，而 1999 年，外商直接投资仅占上海固定资产投资的 15%。二是主要依赖负债筹措的公共基础设施投资，因累积债务规模的增长和金融体制改革的影响而难以继续扩大。三是非政府系列的企业和民间物质资本投资依然增长乏力。在证券市场回报率较高的条件下，上海本地民间剩余资金，多数流向虚拟资本市场而较少流向创业资本领域。这种民间投资模式，对城市创业精神的形成会产生负面作用。

以上分析表明,1999 年由于上海固定资产投资和外商直接投

需要全本请访问 www.ertongbook.com

资的负增长，使我们取自历史样本所形成的 GDP 与投资和 GDP 与外商直接投资边际变化相关性模型及其参数失去效用。如果我们将 1998 年出现的这一现象视为偶然，则 1999 年的再次强化出现，就不能再简单视其为偶然。在这种状态下的增长，就只能视为增长方式转变引致的增长路径转变的结果。显然，这种转变可能会使建立在经验统计参数基础上的模型预测，发生困难。因而，对 2000 年上海经济发展预测，必须更多考虑上海的增长与国内外及周边地区增长的相关性，由此来对内生增长的惯性路径进行补充和修正。

二、2000 年影响上海经济增长的主要因素与主要增长指标预测

2000 年上海的外部与内部将出现众多能转变上海经济增长轨迹的因素，预测模型只有结合影响增长的重大因素变化分析，以及将重大变量融入预测体系，才能科学准确的预测未来。由于中央政府将继续实施财政与货币双扩张的政策，而这一总量扩张的影响实际已经体现在 1998 年以来的上海经济增长轨迹之中，因而本次分析将不作为重大变化因素。根据我们的分析，能够促成上海经济增长轨迹发生重大变化的主要因素包括：

1. 中国加入 WTO 与国际服务贸易产业进入的影响

加入 WTO 对上海经济增长，在总体上是推动增长的有利之处大于抑制增长的不利之处。这是上海特殊的地理位置以及城市功能定位和产业结构特点所决定的。从需求的角度分析，加入 WTO 所诱发的国际公司对上海的新一轮涌入，将扩大上海外商投资的规模，带动本地存量房产的销售和生活起居综合消费需求规模的上升。从供给的角度分析，国外服务贸易产业公司的进入，将使上海第三产业供给的综合竞争能力得到加强，在国内市场的

占有率也会相应扩大，而这一领域，正是长期以来对上海 GDP 增长边际贡献不断扩大的部门。 2000 年可以说是 WTO 效应的启动年份，上海市内总需求因此而会扭转增长乏力的轨迹。

2. 国民经济信息化进程加速的影响

随着网络信息传输基础设施的完善， 2000 年上海将进入以电子商务体系建设为重点的新发展阶段。上海是中国最为重要的商流与物流中心，以上海为中心建立电子商务交易设施和体系，便于将信息流、商流与资金流纳入一体化协调配合的体系。由此，上海将吸引众多民间资金、厂商资金和海内外风险资金投入其中，使之成为扩张上海投资规模的新的焦点。在扩大投资需求的同时，电子商务体系也会对传统产业部门起到降低交易成本、提高综合竞争力的效果。

3. 国际深水枢纽港立项与开发的影响

陆域基地在上海的国际集装箱深水港，按计划将在 2000 年完成立项和启动过程。由于该项目投资数额巨大且其连带推动的关联性投资数额也相当高，使上海市内又增加了一个具有新增长点效应的投资区域，由此将全面推动其周边南汇与奉贤的城市化进程以及浦东功能的再开发。在近期中，基础设施和土地开发投资将会率先起动。因深水港为经营性基础设施项目，其配套设施建设和相关土地开发，都可转变为以盈利为目标的经营性投资行为。因而，深水港立项，对启动上海非政府性民间商业投资，具有重要的推动作用。

4. 国家开发西部与加速全国城市化战略实施的影响

开发西部与加速全国城市化，将会为上海传统重化材料工业和装备型工业提供新的市场机会，也会为上海各类服务于城市化建设与管理的服务型企业在内地寻找到新的市场机会。自中央政府推动以加大公共工程建设的扩大内需政策以来，上海重化和重型装备工业一直以远快于轻纺工业的增速增长，反映出两者之间

存在较强的相关性；同时也反映出上海重化材料工业与重型装备工业在国内基础设施建设市场竞争中，具有相对优势的地位。城市化进程中的各类建设和管理服务，应该是上海自“八五”以来城市建设和管理经验，以市场交易的方式向新兴城市的低成本推广。实际上，上海的酒店管理、轨道交通建设等，已经以此方式进入内地城市，而其他方面的潜力也相当大。问题的关键是该类服务市场的有效开发和符合内地特点的竞争机制的建立。

5. 世界经济特别是东亚经济复苏的影响

对 2000 年的世界经济，几乎所有主要的预测机构都提出了乐观的预测报告。而东亚地区除个别国家外，亦也显示出较为强劲的经济复苏势头。在此背景下，国际资本流动和国际贸易的规模都将扩大。东亚、美国和欧盟，是上海出口贸易的主要地区，也是上海外商投资来源的主要地区。这类复苏对提高上海净出口需求规模和吸收外资、扩大投资需求规模，都大有益处。

综上所述，2000 年，上海经济发展的内外环境，显然比 1999 年有较大改善。虽然，就上海城市总体而言，依靠大规模、高强度投资带动增长的阶段已经过去，但是，由于新增长因素的影响，根据我们的预测，2000 年上海全社会固定资产投资将从 1998 年和 1999 年的负增长，进入微幅反弹的增长阶段，预计 2000 年的投资总额可达 1 900 亿元左右，比 1999 年增长 2.4%。外商直接投资也将扭转持续下滑的局面，出现微幅增长性反弹。由此导致上海市内总需求规模由 1999 年的绝对额下降，转变为略有增长。市内总需求对增长的拉动力，从 1999 年的负值转变为正值。商品零售价格指数将从 1998 年和 1999 年的负增长转变为 0.6%的正增长。

另外，由于上海经济的增长已经越来越受制于国内市场规模扩张的影响，因而，2000 年全国 GDP 实际增长规模将会对上海 GDP 增长的实绩产生重要的影响力。对全国经济增长的可能态势，目前存有三种以投资为决定性参数的预测方案：若总投资增长

率为 10%,则预计 GDP 的增速为 7% 若总投资的增速为 13%,则预计 GDP 的增速为 7.5% ;若总投资的增速为 15%～16%,则 GDP 的增速为 8.1%。考虑到近些年国家投资总额增长率持续下滑,而西部开发和加速城市化战略仍刚起步,我们认为,上述增长预测中,第二种方案的现实可能性较强。若以此为基础,根据预测,2000 年上海国内生产总值的实际增长率将达到 10.4%,其 GDP 的绝对额将达到4 460亿元左右。具体预测指标如表 0—1 所示:

表 0—1　　GDP 总量和产业总量指标的预测估计

	1998 年	1999 年	2000 年
1. 国内生产总值(亿元)	3 688.20	4 040.60	4 460.50
实际增长率(%)	10.1	10.3	10.4
2. 第一产业增加值(亿元)	78.50	80.7	83.5
实际增长率(%)	2.2	2.8	2.9
3. 第二产业增加值(亿元)	1 837.20	1 996.60	2 153.30
实际增长率(%)	8.2	9.2	9.6
其中:工业增加值(亿元)	1 626.70	1 775.12	1 969.66
实际增长率(%)	7.8	9.1	10.7
4. 第三产业增加值(亿元)	1 772.50	1 995.30	2 225.70
实际增长率(%)	14.3	12.6	11.5
其中:金融保险业增加值(亿元)	502.2	572.7	641.15
实际增长率(%)	11.8	13.9	12.2

GDP 总量增长和三大产业总量增长的预测结果,显示出 2000 年上海经济的增长,将具有几个基本特点:(1)第三产业将继续成为上海 GDP 构成的主体,其占 GDP 的比重,将从 1999 年的 49.3% ,上升到 49.9%。(2) 新增 GDP 的各产业边际贡献,第三产业从 1999 年的 68%降为 55%,而第二产业因其增速加快,而从 1999 年的 31%上升为 44%。(3)第二产业增速加快和增加值的增长,主要由工业增加值增长的加速所诱发,预计 2000 年工业增加值增速将达 10.7%,而建筑业增加值仍处于微幅下降阶段。上述特点,基本上可以说是 1998 年下半年后,上海调整投资结构增加

工业投资与更新改造投资的结果。

2000年，上海市市内总需求将因为总投资的增长而略有增加，虽然消费与投资增长预计之和仍大大低于预计新增GDP的数额，但它至少已显示出市内总需求增长乏力的颓势将得到部分的改变。而物价指数的持续下滑很可能将以1999年为底部，2000年将出现微幅增长。见表0—2。

表0—2　　投资、收入与消费主要指标的预测估计

	1998年	1999年	2000年
1.职工工资平均总额(亿元)	510.35	529.4	569.26
名义增长率(%)	0.00	3.7	7.5
2.总消费规模(亿元)	1 526.28	1 660.41	1 807.25
名义增长率(%)	7.2	8.8	8.8
3.居民消费总支出(亿元)	1 201.84	1 293.87	1 394.38
名义增长率(%)	5.9	7.7	7.8
其中:非农业居民消费支出(亿元)	999.61	1 086.70	1 177.98
名义增长率(%)	6.8	8.7	8.4
农业居民消费支出(亿元)	202.23	207.17	216.40
名义增长率(%)	1.5	2.4	4.5
4.社会商品零售总额(亿元)	1 471.03	1 587.51	1 695.95
名义增长率(%)	11.0	7.9	6.8
5.社会消费(亿元)	324.44	371.02	406.10
名义增长率(%)	12.5	14.4	9.5
6.全社会固定资产投资(亿元)	1 964.83	1 869.71	1 912.60
名义增长率(%)	−0.06	−4.8	2.4
7.商品零售价格指数	95.1	98.6	100.6
较上年涨(%)	−4.9	−1.6	0.6
8.消费价格指数	100.0	101.9	103.5
较上年涨(%)	0.0	1.9	3.5

2000年的财政金融状况，依然呈现出稳定增长的态势。其中，地方政府支出将以较高的速度递增，这对缓解上海市内总需求增长

乏力的矛盾，具有相当重要的作用。居民储蓄存款增速的减缓，虽然并不意味着边际消费倾向的提高，但却可以说是居民储蓄结构改善的结果，它显然预示，在 2000 年，上海居民很有可能将更多的剩余资金投向证券市场或者直接进入物质资本投资过程。见表 0—3。

表 0—3　　财政金融主要指标预测估计

	1998 年	1999 年	2000 年
1. 地方财政收入(亿元)	392.22	435.57	482.41
名义增长率(%)	11.3	11.1	11.0
其中：地方税收收入(亿元)	339.34	380.41	427.54
名义增长率(%)	11.8	12.1	12.4
2. 地方财政支出(亿元)	480.70	543.20	613.80
名义增长率(%)	12.1	13.0	13.0
其中：地方政府在科教文卫及行政方面的支出(亿元)	125.27	143.40	163.40
名义增长率(%)	14.3	14.5	14.0
3. 居民储蓄存款年末余额(农村＋城镇)(亿元)	2 372.94	2 572.57	2 778.37
名义增长率(%)	11.3	8.4	8.0

三、2000 年增长目标实现过程中的若干问题与对策

由于第二产业、第三产业和出口型产业在市场经济改革中逐渐进入稳定增长的成熟期，上海经济对外部环境变动的适应能力已大大提高。但要实现 2000 年的增长目标，仍存有一些对增长目标实现可能产生负面作用的问题有待解决，其主要包括：

1. 上海企业特别是国有企业竞争力的提升问题

在国内生产总值净流出而市外需求成为拉动上海经济增长决定性因素的条件下，上海企业在市外内地市场竞争能力的提升，是上海经济集约式增长得以持续的关键，它实际上已成为上海宏观经济运行实现均衡的前提。因而，现阶段提出全面提高综合竞争力

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的方针，具有坚实的理论基础和战略意义。对上海的国有工业和服务贸易企业来说，竞争能力提升的最大障碍，仍然是缺乏能产生长期激励效用的制度，因而，继续推进其产权制度和分配制度的改革，仍然是上海国有经济改革的重要任务。只有在制度改革的基础上，才能确保市场营销体系和科技创新体系的有效运作。

2. 产业发展中的政企关系问题

经济增长是由产业规模的扩张与结构的调整来实现的。80 年代末期以来，为推动上海支柱产业体系的快速成长，上海地方政府与相关产业中的骨干企业建立了特殊的、以临时性组织为特征的协调组织。在市场机制运作并不充分的条件下，这一特殊的政府干预企业经济活动的方式，对上海支柱产业从幼稚走向成熟，起到了一定的推动作用。但是,它也强化了‘政企不分’并带来‘强政府弱企业’等体制现象。当前,国民经济已从总供给小于总需求转变为具有高度竞争性的总供给大于总需求的环境，政企不分、以政代企的直接后果,有可能导致政府决策失误的可能性升高。因而,对那些已成熟的支柱产业，政府应该尽快从组织上退出直接监管过程。2000 年，上海也将进入新一轮产业结构调整期，由于高科技和信息产业的发展具有相当大的不确定性和风险性，政府不应沿用政企不分的组织方式来推动，而应更多依赖市场与企业家的创新组织和机制。

3. 城市现代化过程中区、县政府债务风险问题

二级政府管理体制实施后，区、县政府对本区域的经济发展与基础设施现代化，承担了更大的责任。由于区、县财政规模相对较小,可提供用于建设的资金极其有限。在‘八五’和‘九五’初期,土地批租使区、县政府获得了相当可观的预算外建设资金来源，因而为大规模建设与改造计划的设计与实施奠定了基础。然而，由于改造任务极其繁重以及对土地批租前景的乐观估计，使区、县政府在“九五”期间通过其下属企业背负了一定规模的债务，以投入公共工程和旧城改造。金融风波使外商批租土地的势头受阻，偿债能力

因缺乏资金来源而下降。 2000 年，上海将启动新一轮城市化发展方案,区、县政府可能将承受严重的资金筹措压力。对此,市政府应给予密切关注，并在调研的基础上设计统筹解决的方案。必须提醒区、县政府，在新一轮开发中，尽可能采取商业化的开发方式解决基础设施建设问题，否则，建设计划须根据量力而行的原则设计。

4. 城市轨道交通开发建设方式改革的问题

2000 年，上海已明确加速城市轨道交通体系建设的方针。显然，耗资巨大的轨道交通投资，是上海扩大投资规模以实现扩大市内总需求规模的重要手段。以往的轨道交通建设，政府主要采取了公共产品投资与开发的方式，即由政府属下公司向国内外机构借款。其自身负债能力也制约了新线路开发的筹资。因而，上海轨道交通新线路的开发，应尽可能引入商业化开发的方式，即将轨道交通视为经营性产品或准经营性产品，由此来吸引国内外厂商资本的进入，并获得商业银行商业贷款的支持，以此来克服资金约束。商业化开发的前提，是必须建立符合经营性产品属性的票价形成机制，使投资商能从票务收入中获取相应的回报。上海应利用其金融中心的地位和中介服务体系发达的特点，积极进行尝试。

5. 关于进一步推进住房消费以扩大市内需求的问题

1999 年，上海的商品房销售已经呈现出较好的增长势头，市场购房解决住房问题的观念，亦已被大多数居民所接受。但是，持币待购的居民还相当多，其原因主要是商品房房源供应的增速过快，市场上还缺乏能刺激消费者决策购买的强有力因素。前者主要由商品房开发的土地供应过多所引起，它又因现行土地供应由市和区、县两级管理的制度密切相关。因而，如何建立市政府能统一协调防止土地供应失控，又能发挥区、县政府的积极性避免过度竞争的土地供应制度，应是 2000 年土地制度改革的重要任务。对于后者，政府能否推出限时住房贷款贴息政策，为持币待购者注入购房激励,来创造短期的‘ 拥挤 ’效应。

第一章

1999～2000 年：上海第三产业发展态势及对策选择

一、增长背景：第三产业结构调整的经济环境

改革开放以来，尤其是进入 90 年代以来，上海进行的战略性产业结构调整取得了重大的绩效，上海第三产业从恢复性增长到超前发展，从强劲增长到稳步发展，已经成为上海经济新的增长点和加速器。第三产业的发展已经深刻地影响着上海国民经济的发展。随着上海城市现代化进程的不断推进，城市多功能作用的不断增强，上海第三产业的地位和作用越来越显著，第三产业的稳定和健康发展，也使上海产业结构和经济结构趋向合理。1999～2000 年是世纪之交的关键时期，国际环境所出现的复杂现象，我国宏观经济和微观经济层面所产生的重大变化，从正反两方面直接影响上海第三产业的发展和结构调整。上海第三产业增长的经济环境所面临的新变化和新情况，主要概括为：

1. 世界经济形势总体向好为第三产业提供发展空间

未来世界经济的走势，尽管还有这样或那样的不确定因素，但

是，从目前的情况分析，全球经济形势好于预期。据国际货币基金组织(IMF)的研究报告指出，1999 年，全球经济形势大为改善，全球经济增长率将由 1998 年的 2.5% 回升到 3%左右，世界贸易量的增长速度也将回升到 5%左右。到 2000 年，全球经济增长率可能增加到 3.5% 。亚洲发生金融危机的一些国家经济已出现恢复性增长，韩国、马来西亚、泰国的增长率将走出负增长区，出现正增长。欧盟经济随着欧洲单一货币欧元的流通，将进一步刺激经济的增长，并在世界经济增长中居于重要地位。美国在知识经济带动下仍有很强的发展后劲，虽然经济增长率会略有回落，但仍然较好。因此，今后几年世界经济的发展将是一个北美、欧盟和东亚三大板块并重的增长格局。世界经济形势的向好，为上海第三产业提供了发展空间，将为上海形成新的增长潜力。

2. 加入 WTO 将为发展第三产业带来重大机遇

我国加入 WTO 的谈判正在积极进行，如果能够实现，无疑将会加快我国经济与世界经济接轨的步伐。上海是我国对外开放的前沿，第三产业将面临重大的发展机遇，在金融保险业、邮电通信业、住宅产业、国内贸易业、旅游业以及综合服务业等第三产业领域将引起新一轮的增长。进出口贸易量和外商对上海的投资将大幅增长，邮电通信业面临着新的产业升级，交通运输业随着贸易量的扩大、商务活动的增加而使客运和货运量将改变近几年来下降的局面。跨国公司将进一步集聚上海，服务贸易和服务消费将迅速扩张。

3. 启动经济的政策出台为第三产业发展注入活力

1999 年，我国经济在国内市场“相对过剩”的压力下已经展开了结构大调整，同时，出台了一系列的经济政策以扩大内需、保持经济稳定增长。这些政策主要是 调整政策，提高收入预期 鼓励中小企业和民营企业发展，以缓解失业、下岗压力，扩大就业机会 再次降息，刺激即期消费 进一步提高出口退税水平，鼓励出口 加快高新技术发展，促进经济结构和基础产业优化与升级；扩大国债发

行量，刺激经济增长。这些政策的陆续出台，已经或者正在显现出作用和效应来。上海市政府也相应出台了“危棚简屋改造搭桥消化空置房”、“促进高新技术成果转化若干规定”(简称“18条”)、“促进小企业发展若干意见”(简称“38条”)等政策,在很大程度上为发展上海第三产业、调整第三产业内部结构提供了良好的政策环境。尽管上海第三业产业尚未进入主导产业的发展阶段，但是，市政府始终对第三产业施以政策鼓励，使之保持较快增长。许多经济政策和体制改革政策,对于科技、教育、环保、基础设施、旅游、咨询等事业的发展作了政策引导,从机制上、政策上给予规范、注以动力。

4. 消费品市场进入局部性买方市场而间接影响第三产业

我国目前的一般性消费品工业已经达到相当大的规模，城乡居民消费需求的选择性增强，消费层次正在向高档化、新颖化、舒适化和个性化发展，消费结构正处于升级转化之中，使相当一部分传统产品和行业的结构与市场需求变化发生了冲突，造成了许多行业生产能力过剩，消费品市场由供不应求转向供过于求，从而对国内贸易、市场流通产生影响。

5. 通货紧缩现象正在显现

1999年以来，我国经济出现了投资、消费、出口和吸引外资增势趋缓的走势，根据有关部门的预测，今年我国将出现经济增长率减缓、物价下降、货币供应量减少的态势。这表明我国经济正在显露出通货紧缩状态，这种通货紧缩现象的出现，加大了保持经济持续稳定增长的难度，抑制了居民消费需求的扩张，阻碍了第三产业的增长以及第三产业内部结构的优化和调整。

二、短期前景 第三产业成为上海经济增长的加速器

近几年来，上海第三产业无论是本身的发展速度，还是对国民

经济的贡献程度，都是上海经济发展史上的最好时期，成为上海产业成长过程中最具活力和潜质的产业，这是上海产业政策导向和产业结构调整的结果。1999 年和 2000 年，在宏观经济运行趋好、经济政策推动取得积极效果的背景下，第三产业仍将保持适度快速增长的态势，并且继续发挥对上海经济增长起着加速器的作用，与第二产业共同支撑上海经济的发展。

1. 当前第三产业增长的基本判断

1999 年以来，在扩大内需、启动经济增长的政策效应下，上海经济运行总体状况良好。在经济增长稳定的前提下，上海产业结构调整获得新的进展，第三产业呈加快发展之势，平均增长速度明显高于第二产业和全市经济增长速度。主要表现为两大特点：

第一，增长幅度不断攀升。1999 年以来，从月度累计情况看，第一季度第三产业增长 8.5%，上半年达到 11.2%，1～9 月累计增长速度进一步攀升到 12.7%。

从各月增长率的变化来看，上半年由于证券业的变化，使增长率的波动较大，但下半年趋于平稳，且呈上升势头。见图 1—1。

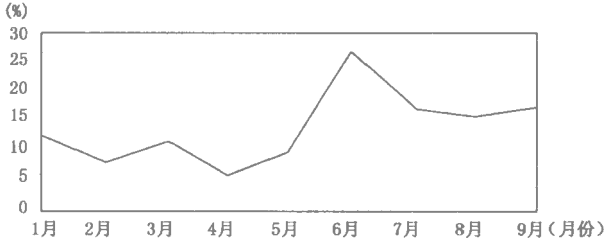


图 1—1 1999 年第三产业月度增长率

第二，发展速度领先扩张。从历史数据来分析，1999 年第三产业的发展速度并不很高，但是，相对于其他产业的增长速度仍为最快。第一季度第三产业增长 8.5%，略高于第二产业。到上半年时，第三产业增长速度提升到 11.2%，高于第二产业 2.3 个百分点，

需要全本请访问 www.ertongbook.com