陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

陕西省发改委 编著

陕西人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要/陕西省发改委编．—西安：陕西人民出版社，2006
ISBN 7-224-07605-8

Ⅰ．陕… Ⅱ．陕… Ⅲ．①地区经济-经济规划-陕西省-2006～2010 ②社会规划-陕西省-2006～2010
Ⅳ．F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 031163 号

陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

编　　者：陕西省发展和改革委员会
出版发行：陕西人民出版社（西安北大街 147 号　邮编：710003）

印　　刷：西安市建明工贸有限责任公司
开　　本：850mm×1168mm　32 开　4.375 印张
字　　数：70 千字
版　　次：2006 年 4 月第 1 版　　2006 年 4 月第 1 次印刷
印　　数：1-10000
书　　号：ISBN 7-224-07605-8/F·991
定　　价：7.00 元

目　　录

中共陕西省委关于制定陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议（2005年10月29日中国共产党陕西省第十届委员会第七次全体会议通过）…… （1）

陕西省第十届人民代表大会第四次会议关于陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议（2006年1月22日陕西省第十届人民代表大会第四次会议通过） …… （28）

陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（2006年1月22日陕西省第十届人民代表大会第四次会议批准） …… （29）

关于《陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的说明

…… 陕西省省长　陈德铭（117）

中共陕西省委关于制定陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005 年 10 月 29 日中国共产党陕西省
第十届委员会第七次全体会议通过)

“十一五”时期，是陕西全面建设小康社会、加快建设西部经济强省的关键时期。根据党的十六届五中全会精神，结合我省实际，中共陕西省委就制定陕西省国民经济和社会发展第十一个五年规划提出如下建议。

一、坚定信心，抓住机遇，开创“十一五”时期陕西经济社会发展新局面

“十五”时期，全省人民在党中央的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧抓住西部大开发历史机遇，锐意进取，奋力拼搏，克服“非典”、禽流感和几次特大洪涝等自然灾害的影响，现代化建设事业取得新的重大进展。经济发展进入快车道，提前一年实现我省“三步走”战略第一步目标；全社会固定资产投资超出

前50年的总和，以公路为重点的基础设施建设迈上一个大台阶；以退耕还林还草为重点的生态环境建设取得显著成效；经济结构调整取得新进展，特色产业发展势头强劲；以国有企业改革为重点的各项改革不断深化，非公有制经济进一步发展，市场在资源配置中的基础性作用逐步增强；对外开放向全方位、多层次、宽领域拓展，对外贸易和吸引外资连年增长；城乡居民收入稳步提高，生活水平明显改善；工业化、城镇化步伐加快，城乡面貌发生了新的变化；科技、教育、文化、卫生等不断发展，各项社会事业全面进步，社会主义民主政治和精神文明建设进一步加强。这些成就，为我们争取“十一五”更快更好地发展奠定了坚实基础。

“十一五”时期，我省面临着新的发展环境。从国际看，和平、发展、合作的时代潮流，世界多极化、经济全球化和科技迅速发展的趋势，总体上对我们加快发展有利。从国内看，全国经济将继续保持较快的发展速度，国家将继续实施科教兴国战略和人才强国战略，推进西部大开发，加大解决资源约束力度，沿海地区产业和生产要素加速转移等，都是我省加快发展的机遇。从本省看，“十五”期间形成的综合实力和体制创新的成果，为“十一五”继续加快发展提供了较好基础；丰富的资源、较强的科技实力、特色经济形成的产业基础及其市场需求，为加快发展提供了重要支撑；能源、文化、旅游等领域独特优势进一步显现。特别是经过多年

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的积极探索，经济社会发展的思路越来越明晰和成熟，全省上下人心齐、人气旺，民心思进，团结稳定，为“十一五”加快发展提供了重要保障和前提条件。同时，前进的道路上也面临着很多困难和问题。“三农”问题仍较为突出，工业化和城镇化水平不高，经济发展的瓶颈尚未消除，经济增长方式粗放，市场化水平和外向度较低，体制性障碍依然存在，化解就业矛盾和保持社会稳定的压力较大，构建和谐社会的任务十分艰巨，实现又快又好发展需要付出更大的努力。我们必须正确认识形势，保持清醒，增强紧迫感和责任感，紧紧抓住机遇，利用有利条件，发挥自身优势，按照“立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐”的总要求，努力使“十一五”成为我省经济社会快速发展的时期。

二、坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，实现全省又快又好发展

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展。制定我省“十一五”规划，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧抓住加快发展这个“兴陕富民”的第一要务和构建和谐社会的重要任务，坚持以人为本，围绕实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，

统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，进一步解放思想，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，深化改革，扩大开放，消除瓶颈制约，突破体制障碍，优化经济结构，增强自主创新能力和自我发展能力，把经济社会发展切实转到全面协调可持续发展的轨道上来，实现又快又好发展，加快建设西部经济强省的步伐。

“十一五”全省经济社会发展的主要目标是：经济增长速度年均11%左右，2010年全省生产总值达到5800亿元，人均15000元；经济结构调整取得新进展，经济增长的质量和效益进一步提高，发展的瓶颈制约基本缓解；工业化和城镇化步伐进一步加快，城乡协调发展，社会主义新农村建设取得新成效；科教优势得到发挥，自主创新能力显著增强，形成一批具有自主知识产权和知名品牌的企业和产品；资源节约利用水平逐步上升，单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右；环境污染特别是渭河等水污染恶化的状况得到遏制，生态环境进一步改善；改革开放有新的突破，企业特别是国有大中型企业发展活力增强，非公有制经济快速发展，经济外向度有较大提高；社会事业全面进步，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，城乡居民收入水平和生活质量普遍上升；民主法制进一步完善，精神文明建设深入开展，公民道德水平明显提高，构建和谐陕西取得新成就。

在制定规划和实际工作中，必须坚持以下原则：

坚持以经济建设为中心，突出团结稳定、加快发展两大主题。坚定不移地把经济建设作为全省的中心任务，一切工作都要围绕、服从和服务于这个中心，继续推进西部大开发，保持较快的发展速度。巩固和加强全省上下、各个方面的团结，处理好改革、发展、稳定的关系，进一步形成团结兴陕的强大合力。

坚持转变经济增长方式，加快调整经济结构。采取有效措施，真正把经济增长转变到依靠科技、优化结构、提高效益、降低消耗上来。积极推进国民经济和社会信息化，坚持走新型工业化道路，把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节。大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。

坚持继续加大固定资产投资力度，充分发挥消费和出口的拉动作用。紧紧抓住国家继续扩大内需的机遇，千方百计增加投资，调整投资结构，提高产业投资比重和投资效益。合理引导消费，扩大消费需求，开拓省内外消费市场，努力增加出口，提高消费和出口对经济增长拉动的比重。

坚持城乡、区域协调发展，努力提高全省发展的整体水平。按照“五个统筹”的要求，制定和落实工业反哺农业、城市支持农村的具体政策和措施。大力发展县域经济，以农业产业化和发展特色经济推动工业化、城

镇化。坚持区域布局和产业布局相结合，形成优势互补、相互协调、错位发展的格局。

坚持深化改革、扩大开放，增强经济社会发展的动力和活力。继续推进思想解放，转换体制、创新机制，提高经济的市场化程度，进一步消除束缚生产力发展的体制性障碍。继续实施开放带动和项目带动战略，以优化投资环境为重点，扩大招商引资，坚持对外开放与对内开放并重、引进来与走出去并举，推动全省开放型经济发展进入新阶段。

坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”，统筹部署。在加快经济发展的同时，加强社会主义民主政治建设，积极推进社会主义先进文化建设，抓好社会建设和管理，实现四个建设全面推进、协调发展。

坚持以人为本，努力构建和谐陕西。更加重视发挥人的因素，促进人的全面发展。注重维护社会公平和正义，解决好困难群众的生产生活问题，及时协调各种利益关系，化解社会矛盾，发挥各方面的积极性、主动性和创造性，使全省人民共同建设新陕西，共享改革发展新成果。

三、在解决瓶颈制约和薄弱环节上实现突破，增强经济社会发展的后劲

水资源短缺、交通体系不完善是我省发展的两大瓶

颈，自主创新能力不强、区域发展不协调是两个突出的薄弱环节。“十一五”期间，要在这些方面取得突破，增强我省发展后劲，推动经济社会协调和可持续发展。

在水资源开发、利用和保护方面实现新突破。牢固树立水资源是关系经济社会发展命脉的观念，坚持开发与节约并重、把节约放在首位，统筹全省各类水资源的开发利用，优先确保城乡居民饮用水安全，保证加快工业化、城镇化进程用水，大力发展节水灌溉和旱作农业，全面节水、严格保水、多方找水、科学治水、依法管水，努力建设节水型社会。兴起水利建设新高潮，重点建设“两引八库”等一批骨干水源工程，搞好灌区工程改造，加快实施渭河重点治理项目。解决陕北用水不足、关中节水和水污染治理、陕南水源地保护和水资源输出、全省防汛等方面存在的突出问题，为经济社会持续发展提供可靠的水资源支撑。

在交通建设方面实现新突破。以加大投入、扩大规模、优化结构和提高运输能力为重点，加快十大铁路工程建设，形成“两纵五横四个枢纽”铁路干线网构架；进一步开放公路建设市场，加快建设步伐，提高建设质量，全面建成由国道主干线和西部大通道组成的“米”字型高速公路主骨架，着力改善“一纵三横两环”次骨架及重要国省干线公路通行条件，全面实施农村“通畅”、“通达”工程，实现通县公路基本二级化、通乡公路油路化、通村公路晴雨基本畅通化。建设“一主四

辅”航空运输格局，完善西安咸阳国际机场的枢纽功能，完成榆林、延安和汉中支线机场迁建及安康机场改造工程。健全综合交通运输体系，形成省内连接市县乡村、省外通江达海的交通网络。

在增强自主创新能力上实现新突破。坚持实施科教兴陕战略，加大科技体制改革力度，完善鼓励创新政策体系，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。加快技术创新服务体系建设，构建以西安为中心的知识创新、科技成果转移、科技条件共享、科技中介服务和创新创业融资平台。加快以企业为主体的技术创新体系建设，支持企业大力开发具有自主知识产权的关键技术，引导科研单位和科技人员开发具有自主知识产权的核心技术，增强区域经济和特色产业的市场竞争力。

在推进区域协调发展上实现新突破。坚持因地制宜、分类指导，能快则快、竞相发展。关中要充分发挥科技和制造业优势，以建设国家重要的先进制造业基地为重点，率先发展。陕北要充分发挥资源优势，以建设国家重要的能源化工基地为重点，跨越发展。陕南要充分发挥自然环境优美、生物资源和水资源丰富的优势，以建设绿色产业基地为重点，突破发展。进一步理清陕南的发展思路，制定陕南开发规划，大力发展现代中药、生态旅游、绿色食品产业，积极开发水电资源，打响“陕南绿色品牌”，有序合理开发利用矿产资源，依

需要全本请访问 www.ertongbook.com

托现有基础，加快工业发展。要紧紧抓住高等级公路和铁路复线等基础设施建设这一突破口，使陕南成为全省新的经济增长热点地区。

四、把解决“三农”问题作为重中之重，积极推进社会主义新农村建设

建设社会主义新农村是我们现代化进程中的重大历史任务，要把农业和农村经济社会发展放到全局的首要地位，加大工作力度，促进农业增效、农民增收和农村全面进步。

积极推进城乡统筹发展。建立生产要素在城乡之间合理配置的市场体系、城乡经济良性互动的有效体制、城乡社会事业和基础设施共同发展的运行机制，努力消除城乡协调发展的体制性障碍。坚持“多予、少取、放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，引导信贷资金和社会资金更多地投向农业和农村，建立以工促农、以城带乡的长效机制。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。搞好村镇体系规划，重点加强农村村庄、民宅规划、建设和管理。着力治理农村脏、乱、差，抓好改水、改灶、改厕，大力推广沼气和秸秆综合利用。引导农民树立健康文明的生活方式，提高生活质量。继续搞好村务公开，建立健全民主议事制度。

发展壮大县域经济。大力推进农业和农村经济结构调整，坚持“稳粮、优果、兴牧”的思路，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，进一步做大、做强果业和畜牧业。以农产品精深加工、优势资源开发和劳动密集型产业为重点，积极推进县域经济向深加工、科技型和外向型转变，倡导一村一品或一乡一品、一县一业的发展模式。扶持、培育一批实力雄厚、辐射带动力强、具有知名品牌的龙头企业。积极发展各类合作经济组织和专业协会，努力提高农民的组织化程度，推进农业产业化经营。继续促进乡镇企业和小城镇发展。增强县一级功能，提高对经济社会发展的统筹协调能力，建设一批经济强县。

进一步提高农业综合生产能力。加快农业科技进步，转变农业增长方式，推进现代农业建设。充分发挥杨凌示范区的辐射带动作用，整合农业科教资源，加大农业技术推广体制改革力度，多形式、多途径为农民提供先进适用技术。以改造中低产田和配套发展农田水利设施为重点，搞好土地整理，建设高产稳产农田。提高农业机械化水平，科学使用良种、肥料、农药，发展集约农业。大力推进农业标准化，加快建设农产品质量安全和动物疫病防治体系。

全面深化农村改革。继续稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，有条件的地方要根据自愿、有偿的原则引导土地承包经营权的依法合理

流转，发展多种形式的适度规模经营。坚持最严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，建立和完善失地农民就业和生活保障机制。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革等任务。以农村信用社改革为重点，深化农村金融体制改革，发展适合农村特点的各类金融组织，探索和发展农业保险。进一步加强农村基层组织建设。

大力发展农村公共事业。加快发展农村教育事业，巩固提高农村九年义务教育水平，对农村学生免收杂费，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助。大力发展农村职业教育，加强对农民的培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。加强农村公共卫生服务体系建设，基本建立农村新型合作医疗制度。逐步建立农村居民最低生活保障和养老保险制度。加强农村基础设施、商品流通和文化设施建设。完善农村电网，实现农村广播电视“村村通”，引导连锁店和超市向农村延伸发展。

千方百计增加农民收入。充分挖掘农业内部增收潜力，引导农民发展特色产业，解决农产品卖难问题，努力开拓农产品市场。组织劳务输出，发展农村劳务产业。继续完善现有农业补贴政策，稳定农产品价格和农业生产资料价格。坚持开发式扶贫，加大工作力度，因地制宜地实行整村推进式扶贫，搞好技能培训和产业化

扶贫，切实改善贫困农民的基本生产生活条件。建立丧失劳动能力贫困人口的救助制度。

五、大力发展优势产业和特色产业，推进产业结构优化升级

坚持走新型工业化道路，大力推进工业化进程，是我省“十一五”期间的重要任务。要以提高企业自主创新能力、资源加工制造能力和产业技术装备水平为重点，继续发展壮大高新技术、果业、畜牧业、旅游、国防科技工业和能源化工六大特色产业，加快关中先进制造业、陕北能源化工、陕南绿色产业、渭北果业四大基地建设。着力培育成长性强、市场潜力大的新兴产业、骨干企业和名牌产品，积极运用高新技术和先进适用技术改造传统工业，推进产业结构优化升级，提高经济运行质量和效益。

重点抓好装备制造业、高技术产业、能源化工的发展。把打造装备制造业产业集群和提升信息化程度作为加快工业化进程的重大举措，重点在飞机制造、航天运载设备、汽车及零部件、大型高压输变电设备、数控机床及刀具、大马力工程机械、智能化电子信息设备、先进专用设备等领域开发建设一批大项目，加快产品集成和产业集聚。支持军工发展，推进军工民用产业向高层次、宽领域拓展。加大航空航天技术、现代农业技术、转基因技术、现代中药技术等领域自主研发和创新的力

度。积极引进和培育一批具有领先技术的高技术企业，在软件、新材料、生物工程、光电子、先进制造、环保等领域，新建一批与资源开发紧密结合、产业关联度大的项目，尽快形成产业规模。加快煤、油、气等资源勘探和产能建设，大力推进煤油气盐向电力、化工领域转化，积极开发利用煤层气和地热、太阳能、风能等能源资源，使能源化工成为全省经济的重要支柱产业。

加速运用高新技术和先进适用技术改造传统工业。坚持以企业为主体、以创新为动力、以优势产品为核心，围绕食品、医药、有色金属、建材、轻工、纺织、家电等领域，开展共性技术、关键技术和适用技术的研究，提高传统产业的科技含量，实施名牌战略，加快产业整合，使传统产业焕发新的活力。

大力培育旅游业、文化产业、现代物流业三大亮点。深入挖掘以周秦汉唐为主的古文化旅游内涵，开发一批在全国有较大影响的旅游产品，加快发展红色旅游、科技旅游、生态旅游，合理开发自然风光旅游资源。加强景区、景点和旅游线路建设，依法实施规范化管理，提高旅游服务水平。深化旅游体制改革，建立旅游资源开发和利益共享机制，整合旅游资源，打造旅游精品，强化营销网络，做强做大旅游业，提升旅游在全国的地位。深化文化体制改革，完善文化产业政策，形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。以影视业、文化旅游业为突破口，构建一批大型文

化企业和企业集团，大力发展民营文化企业，扩大产业规模，提高产业层次，提升我省文化产业的整体实力和竞争力，开拓国内外文化市场。加强文化市场建设和管理，优化文化产业发展环境。发挥区位优势，加大物流资源整合力度，尽快培育和引进一批大型物流企业，发展第三方物流。加快建设现代物流产业园区，建立和完善物流配送、连锁经营等现代物流体系。以三大产业亮点带动服务业全面发展，提高服务业在国民经济中的比重。

六、以发展关中城市群为重点，积极推进城镇化进程

积极推进城镇化，是统筹城乡发展、推进消费和产业升级的战略之举。要坚持市场推进和政府引导并重，以规划为依据，以功能培育为基础，以工业化为动力，以区域城镇群建设、大中小城市和小城镇协调发展为基本模式，按照循序渐进、节约用地、集约发展、合理布局的原则，走可持续发展的城镇化道路。

统筹规划城镇群建设。坚持把发展城镇群作为城镇化的主体形态，促进人口聚集、产业聚集和城市功能聚集。以西安为核心，以陇海铁路、宝潼高速公路为轴线，建设优势互补、交通快捷、功能完善、要素聚集、特色明显的关中城市群。加快西咸一体化步伐，做大做强西安都市圈。进一步完善宝鸡、咸阳、铜川、渭南、

需要全本请访问 www.ertongbook.com