

第一章 总 论

战略一词，原是军事术语。它的本意，是指基于对战争全局的分析判断而做出的筹划和决策，与从局部出发的战术相区别。后来泛指重大的、全局性的计谋与对策，并广泛应用于社会生活的各个方面。经济发展战略，是指在较长时期内，根据对经济发展的各种因素、条件的估量，从关系经济发展全局的各个方面出发，考虑和确定经济发展所要达到的目标、要解决的重点和经过的阶段，以及为实现上述要求所采取的力量部署和重大的政策措施。

就经济发展战略的基本含义而言，古今中外，实际上都有经济发展战略的研究。但这一概念正式引入经济学，是在第二次世界大战之后。其中 1958 年美国耶鲁大学出版的艾伯特·赫希曼的《经济发展战略》，是国际上较早明确提出并系统研究这一问题的专著。在我国，70 年代末期，一些经济学者，尤其是研究外国经济和世界经济的学者，开始使用经济发展战略一词。80 年代初，经济学界的权威人士正式提出研究中国的“经济社会发展战略”的倡议，得到社会各方面的重视和响应。之后，研究中国经济发展战略、研究区域经济发展战略的文章与专著不断问世。在领导层的正确决策和经济的健康发展中，起着越来越重要的作用。

按照经济发展战略的内涵要求，本书的研究重点，是陕西经济发展中带有长远性、全局性和根本性的问题。研究的范

围,将主要放在陕西这个行政区划内的经济发展问题上,同时也要涉及与周边地区、全国乃至世界经济的关系。研究的内容,则是从对省情的认识与分析出发,依次探讨全省农村经济、工业经济、商业贸易、旅游、科技教育发展战略,省内关中、陕南、陕北三大区域经济发展战略,陕西经济发展战略中的几个要素,以及转变政府职能与实现经济发展战略间的关系等。

需要指出的是,经济发展战略与经济发展规划,既互相联系,又有所区别。规划设计必须以战略分析为指导,战略研究应该落实到规划设计中。但前者侧重于规律的探讨与发展的定性分析,后者侧重于目标的设置与任务的定量分解,战略研究不能等同于规划设计。故本书侧重于对陕西经济发展中规律性问题的探讨和定性分析,与中长期发展规划没有也不应该等同。

第一节 研究陕西经济发展战略 所面临的新形势

1985年,当中国的经济体制改革由农村推向城市而全面展开之时,陕西的党政领导提出了研究制定全省经济社会发展战略的意见。经过省级有关部门 3 年多的调查研究和省内专家学者的多次论证,形成了全省经济社会发展战略的整体方案。1988 年 5 月,在中国共产党陕西省第七届代表大会和之后的陕西省第七届人民代表大会上,正式批准通过了陕西经济社会发展战略。这个战略在全面分析研究省情的基础上,规定了陕西经济社会发展的基本目标、发展重点和战略措施,并明确提出了‘重点发展关中,积极开发陕南陕北’的区域

经济发展战略和‘教育奠基、科技兴陕’的战略方针。之后的实践表明，这个战略基本符合当时的实际；它的实施，促进了全省经济社会的发展；它的基本内容和原则，至今仍有指导意义。

1992年，邓小平同志南巡谈话和党的十四大，正式明确了中国经济体制改革的基本目标，是建立社会主义市场经济新体制。这标志着中国的改革与发展，进入了一个新的阶段。“抓住机遇，发展自己，主要是发展经济”，已成为全国人民的共识，也是陕西全省上下的共同呼声。1993年，党的十四届三中全会确定建设社会主义市场经济体制的基本框架和深化改革的基本任务后，陕西的党政领导审时度势，重新提出了补充和完善陕西经济社会发展战略的意见。1994年，省政府专门召开全省经济发展战略研讨会，省内一些地市县也相继开展了这项工作。一个重新研究陕西经济发展战略的热潮，正在全省兴起。

那么，我们为什么要重新研究陕西经济发展战略，或者说，研究陕西经济发展战略面临着什么样的形势和情况呢？

一、国际经济发展的一体化与区域化

第二次世界大战后，科技革命日新月异，世界经济飞速发展。尤其是80年代以来，生产的国际化趋势不断加强，国家与地区间的互相影响与联系日益紧密，经济一体化与区域化已成为世界经济发展的基本趋势和显著特征。

所谓经济一体化，是指商品、资本、劳动力和科学技术在国际间移动的人为限制的取消。它既是一个过程，又是一种状态。就过程而言，它主要是指旨在消除各国经济单位之间差别的措施不断实施；就状态而言，则表现为各国间各种形式的差

别的消失。按照一般的解释,国际经济一体化有 5 种类型。①自由贸易区,即区内各国商品免税流通;②关税同盟,即不仅区内各国商品免税流通,且各成员国一致采取共同对外的关税税率;③共同市场,即不仅包括关税同盟的内容,还包括资本和劳动力在区内自由流动;④经济同盟,即除包括共同市场的内容外,还要求在货币、财政和其它政策的一定程度的协调一致;⑤完全经济一体化,即比经济同盟更进一步,货币、财政、贸易等政策完全一致,成员国的商品和各种生产要素市场完全结成一体。这 5 种类型,可以说代表着一体化发展过程中的 5 个阶段,虽然不能把它们看作是由低级向高级发展的必然过程,但确实反映出一体化是‘过程’与‘状态’的统一。

国际经济一体化的发展趋势,在跨国公司的活动中表现的尤为明显。跨国公司通过设立子公司、进行跨国兼并、跨国公司之间的联合与合作、建立合资企业、跨国公司与中小企业建立协作关系等,渗透到世界各地、各个领域。据联合国跨国公司中心统计,90 年代初,已有约 4 万家跨国公司的投资、生产、经营、研究开发和其它活动,遍及 160 多个国家和地区。这些跨国公司的产值已占资本主义世界总产值的 40%,控制了世界贸易的 50%,工业研制技术专利的 80%,技术转让的 75%,对发展中国家技术贸易的 90%。有人认为,当今世界,资金、技术和产品很容易越过边界在国家之间流动,几乎没有任何东西是属于那一个国家的,世界经济是“无国界经济”。

与经济一体化相应的,也可以说是一体化过程中的一个阶段,是区域化,或者叫区域经济一体化。它是指在一定区域内,由国家出面,根据各国间的协定而结合成的经济实体。据统计,目前已有 140 多个国家和地区参与组成了 20 多个区域

经济一体化组织。在这些区域经济组织中，既有由发达国家组成的，也有由发展中国家组成的，还有发达国家和发展中国家联合组成的。其中实力最强、影响最大、在世界经济中居主导地位有 3 个。一个是欧共体，现称欧洲联盟，正式成立于 1958 年 1 月 1 日，几经改名与扩大，已由最初的比利时、法国、西德、意大利、卢森堡、荷兰等 6 国，发展到目前的 15 个国家（除前 6 国外，还有英国、爱尔兰、丹麦、希腊、葡萄牙、西班牙、瑞典、芬兰、奥地利等 9 国）。1990 年，该组织国民生产总值为 56076 亿美元，占世界总量的 25.2%；1991 年贸易额为 29245 亿美元，占世界贸易总量的 39.7%，是目前世界三大经济区中成立最早、一体化程度最高的区域经济一体化组织。一个是北美自由贸易区，在 1989 年 1 月 1 日正式生效的‘美、加自由贸易区’基础上发展起来，主要成员有美国、加拿大、墨西哥等国，是世界上第一个由最大的发达国家和较大的发展中国家联合组成的贸易集团，也是世界上最大的自由贸易区。1990 年，该组织的国民生产总值为 62031 亿美元，占世界总量的 27.9%；1991 年贸易额为 12636 亿美元，占世界贸易总量的 17.8%。一个是东亚经济区，主要包括中国、日本、新加坡、韩国、台湾、香港和东盟其它国家。与欧共体和北美自由贸易区相比，东亚尚未形成严格意义上的经济集团，但面对西欧、北美的挑战，这一地区的经济一体化进程自 80 年代后半期以来明显加快。1990 年，该区国民生产总值 43147 亿美元，占世界的 19.4%；1991 年贸易额为 15144 亿美元，占世界的 21.2%。值得注意的是，近年来美国出于全球战略的考虑，在身居北美自由贸易区的同时，又涉足东亚经济区，并竭力做出推进亚太经济合作的姿态，给东亚经济区添上了一层亚太经

济合作组织的色彩。

国际经济一体化的发展趋势，特别是目前的区域化发展态势，对各国经济的发展有着极大的影响。从积极方面看，它有利于资源在区域内各国间的优化配置，推动成员国间的国际分工由传统的垂直分工向水平分工方向发展，从而提高劳动生产率和产品竞争力，促进成员国间的贸易发展。从消极方面看，区域经济一体化组织无一例外地都实行“内外有别”的贸易政策，对内“无边界”，对外实施严格的贸易保护主义，实行各种关税和非关税贸易壁垒，加剧了集团之间的贸易摩擦，对全球多边自由贸易体制构成严重威胁。改变消极影响的唯一办法，是推动区域经济一体化向完全的经济一体化方向发展，这可能是一个永无止境的过程，但比停滞不前和倒退回去要好得多，对所有国家和地区来说，都是如此。

二、国内经济的区域化与战略西移

1979 年，党的十一届三中全会之后，中国经济在改革开放的轨道上快步前进，市场化的趋向越来越明显。尤其值得注意的是，进入 90 年代以来，重化工业的增长超过了轻工业，经济发展开始进入重化工业时期。根据国际特别是日本和亚洲“四小龙”的经验，在经济发展进入重化工业阶段后，大约会出现 20 年左右的高速增长期，并基本完成一国经济向工业化的过渡。

在经济快速增长和市场化的进程中，中国经济也出现了区域化的发展态势。“六五”（1981—1985 年）计划中，国家首次列出“地区经济发展计划篇”，提出了沿海地区、内陆地区、少数民族和不发达地区三种不同类型地区各自的发展方针，在经济总体布局上，纠正了过去偏重三线地区建设、忽视沿海

地区发展的倾向，转为一面着重发挥沿海地区的经济技术优势，一面有步骤地开发内陆和少数民族不发达地区的资源。

“七五”(1986—1990 年)时期，根据中国地区经济开发与布局由东向西推进的大趋势，进一步将全国划分为东部(京、津、冀、辽、沪、苏、浙、闽、鲁、粤、桂、琼等 12 省市)、中部(晋、蒙、吉、黑、皖、赣、豫、鄂、湘等 9 省区)、西部(川、贵、云、藏、陕、甘、宁、青、新等 9 省区)三大经济地带。1987 年底，国家提出了沿海地区经济发展战略，对东部沿海开放地区从财政、税收、信贷、投资等方面实行优惠政策。之后，又相继推出沿江、沿边对外开放战略。东、中、西三大地带的划分和“三沿”地区对外开放战略的实施，加快了东部和“三沿”地带的发展，在一定程度上也带动了中部和西部地区的开发建设。特别是在计划经济体制向市场经济体制的转轨过程中，原来的行政大区(东北、华北、西北、华东、中南、西南)的界限被逐渐突破，新的多边经济区正在全国形成。权威人士预计，随着今后 20 年内持续的经济高速增长，中国经济区域化的势头还会发展下去，到 2010 年可能出现 20 多个相对独立的经济区域。就目前已形成的经济区域来看，主要的是 4 个。(1)以珠江三角洲、闽南金三角所共同形成的中国东南经济协作区。(2)以上海浦东开发区为中心，以沿江地区为依托的长江三角洲经济协作区。(3)以北京、天津、秦皇岛、大连、沈阳、山东半岛等地区为中心所形成的环渤海经济协作区。(4)以西安、重庆、武汉、郑州为中心，波及山西、湖南所形成的中西部经济协作区。在这 4 大核心经济协作区的影响下，还逐渐形成了一些次一级的经济协作区。在这些经济区域内，已经或正在形成一套相对独立的产业体系，为本区域内的人口提供绝大部分生产资料和消费

品。

实施东、中、西三大地带梯次推进战略，以及在对外开放中形成的经济区域化态势，是中国经济市场化的一个必然过程，在客观上也有利于国民经济的快速发展。但同时，也出现了一些不容忽视的问题。主要是地区间经济发展水平差距呈不断扩大趋势。无论是人均国内生产总值，人均社会商品零售总额还是人均固定资产投资，中、西部尤其是西部，都远远低于东部。中、西部地区经济结构不合理状态也在加剧，如财政收入与全社会固定资产投资比例严重失调，工农业产值和产量分布不合理，地区间商品交换因交通等基础设施滞后而受阻等。

东、西部经济发展差距的进一步拉大，对中国经济长远和健康的发展，构成潜在的重大威胁。因为从短期甚至中期看，东先西后、东快西慢的发展顺序是难以避免的，带有一定必然性。但从长远看，西部滞后将给下一世纪中国经济与社会的发展埋下隐患。首先，从国民经济整体发展的需要看，中国的资源后备基地主要分布在西部，没有对西部的提前投入，就难以在下一个世纪初的经济发展中获得资源支持，国民经济发展过程中的结构矛盾将难以解决，长期发展所需的动态协调与稳定也将难以实现。其次，西部地区地域辽阔，土地面积占全国的 56.8%，全国 60% 以上的少数民族人口和地区分布在这一区域，且与 10 多个国家接壤，从全国统一、政治稳定、民族团结、国防安全等方面看，都必须重视西部的发展，特别是考虑到本世纪末在世界范围内，由经济利益和发展差距导致的民族矛盾已经成为重要的不稳定因素之一，更不能对西部的发展掉以轻心。

西部在中国经济发展中的重要地位，发展严重滞后的状况及可能引发的问题，已经引起中央政府的高度重视。进入 90 年代以来，发展战略重点西移的趋向已经开始出现。西移的动因，主要来自两个方面及其相互的结合。一个是市场经济，特别是对外开放中市场经济的推动。前述 4 大经济区域中，前 3 个都在或主体都在东部，第 4 个，即以西安、重庆、武汉、郑州为中心的经济协作区，其重心就在中西部，虽然目前该区的协作发展程度不及前 3 个，但在对外开放的市场导向下，将对中西部发展产生重大推动作用。另一个是政府行为，即政府宏观政策的倾斜，其中最主要的是变过去单纯的地区倾斜为地区倾斜与产业倾斜相结合的政策倾斜。在已经颁布的国家 90 年代产业政策中，明确提出把加快交通、通讯等基础设施，农业、能源及其他第三产业的发展，作为产业发展的重点，这对于具有发展农业生产得天独厚条件、能源和矿产资源丰富、交通通讯等第三产业发展滞后的西部地区来说，要比以前得到更多的国家支持和发展机会。同时，国家已经或在拟议，适当增加对中、西部地区的人、财、物投入，引导东部地区将资金、技术投放中、西部地区，联合开发资源，安排发达省区与西部省区建立一帮一的关系，加快西部开发；扩大西部对外开放的地区和外资、外经、外贸的权力，在财政、税收、金融制度改革中，适当照顾西部不发达地区的利益等等。此外，在国家“八七”扶贫攻坚计划中，也加大了对西部地区的扶贫攻坚力度。这些都表明，西部的发展，已经成为国家经济发展战略中的一个重点。

三、省情的变化与对省情认识的深化

地处内陆腹地、划归西部的陕西，改革开放以来，经济社

会面貌发生了很大变化。

根据权威部门的统计资料,1993 年与 1978 年相比,全省经济社会的各项主要指标,都有很大增长。其中,国民生产总值由 1978 年的 81.33 亿元,增加到 1993 年的 615.86 亿元,增长 358.0%,平均年增长率为 8.9% 工农业总产值由 132.75 亿元,增加到 1044.27 亿元,增长 426.2%,年增长率为 10.1%;全社会固定资产投资总额,由 20.35 亿元,增加到 228.21 亿元,增长 1121.4%,年增长率为 15.5% 地方财政收入由 19.76 亿元,增加到 62.90 亿元,增长 318.3%,年增长率为 8.0% 社会商品零售总额由 41.58 亿元,增加到 272.36 亿元,增长 655.0%,年增长率为 13.3%;进出口总额由 1990 年的 57728 万美元,增加到 1993 年的 149599 万美元,增长 259.1%,其中出口额由 1978 年的 1190 万美元,增加到 1993 年的 99347 万美元,增长 8348.5%,年增长率为 34.3%。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业,也都有长足的进步。

在经济社会面貌发生显著变化的同时,经济生活中的一些深层次矛盾和问题也逐渐显露和突出起来。一是农业基础相当脆弱,发展后劲严重不足。如农业投入比重逐年下降,农业生产基本条件改善缓慢 农产品价格‘剪刀差’继续扩大,农业比较利益低下,农民种粮积极性不高;农民实际收入水平与全国平均水平相比,差距较大;乡镇企业与城镇建设尤其是小城镇建设的总体水平不高,农村剩余劳动力转移受阻;对农业的服务工作严重滞后,尤其是科技、信息、流通、劳务市场等方面的服务远远不能适应农村经济产业化发展的需要等。二是工业经济矛盾重重。如整个工业生产效益不高,缺乏有竞争力

的支柱产业和拳头产品；部分国有大中型企业长期严重亏损，困难较多；军工生产和军工科研任务不足，“军转民”步履维艰，非国有工业发展缓慢，比重太小等。三是交通、通讯、能源、原材料等基础设施、基础工业落后的状况尚未得到根本改变，一直是经济生活中的“瓶颈”制约因素。四是资源开发利用进展慢。如境内能源资源丰富，但一直处在小规模的一次开发之中，矿产资源多，但矿床小、点多、分散，长期以来只限于低级的原料型开采；文物旅游资源保护利用的费用严重不足，软、硬环境的建设都跟不上对外开放的需要。五是科技成果转化率低，科技人才外流严重，分布和结构不合理，大教育与小财政的矛盾越来越突出。等等。这些都直接或间接地影响到经济的发展。

省情的变化，包括经济建设已取得的成就和显露的问题，促使人们对省情进行重新认识。特别是邓小平同志南巡谈话和党的十四大后，各级都按照建立社会主义市场经济体制的新要求和新观点，在不同层次和侧面，开展了各种类型的调查研究活动，包括走出去和请进来的交流与研讨，对省情的认识正在深化。在有关陕西经济发展的一些全局性、重大性问题的认识上，酝酿着新的突破。比如，经济区位问题。在全国的版图上，陕西位居中心，且呈南北狭长之势，划归西部，以前人们一直认为陕西处在全国经济重心区之外，境内南北差异大，不利于经济协调发展。但在近年来改革深化和开放扩大的态势下，尤其是西安、重庆、武汉、郑州为中心的经济协作区的逐渐形成，以及陕北陕南能源矿产等资源的新的重大发现，使越来越多的人意识到，陕西应该并且有资格成为全国经济重心区的组成部分，居中的位置便于四面吸纳与开放，南北狭长且差

异大，正好实行优势互补，特别是最经济的资源互补，这是除内蒙外，其它所有省区都不具备的独特优势。又如优势产业问题过去一直认为陕西加工工业实力雄厚，特别是机械、电子、纺织、军工位居全国前列，是陕西的优势产业和行业。但是，在计划经济体制下，这些布局型产业的原料供应和产品销售基本由国家统包，有产值就有效益。而在市场经济条件下，供销主要由市场供需决定，产值不等于效益，加上传统的条块分割体制的制约，过去的优势产业有可能成为一种包袱，至多是一种发展的基础或条件，而条件不一定就是优势。相反，原来不起眼的食品、医药等，却在市场经济情况下显示出良好的发展势头，农业中的苹果、蚕茧、猕猴桃等，也已经或者有可能成为优势产业。再如，经济存量与增量的关系问题。国有经济存量大大，增量小，非国有经济增量大大，存量小，如何在盘活前者的同时，加快后者的发展，是陕西经济能否紧跟发达省区步伐的一个关键；关中地区经济存量大大，陕南陕北存量小小，但陕南陕北尤其是陕北能源矿产资源增量发展的前景十分广阔，如何利用关中存量优势、加快南北两翼特别是陕北增量的发展，以两翼特别是陕北增量优势，优化关中存量结构，增加全省经济总量，成为区域经济协调发展中需要认真研究的重要而又紧迫的任务。还有，速度和效益问题。前几年国家实施东部优先的梯度推移发展战略，宏观政策向东部倾斜，许多同志认为胳膊拧不过大腿，陕西与东部省区的差距只能越拉越大，加快发展速度、缩小东西差距是不可能的。但随着经济区域化和市场化进程的加快，特别是一些内陆省区重点突破、加快发展的成功经验，使越来越多的人感到，陕西经济应该加快发展，在中西部实现局部的率先突破，陕西也有条件有可能做到这一点。只

追求速度，不注重效益与质量是不对的，但在全中国经济持续快速健康发展的大形势下，没有或不能保持一定的发展速度，也就没有效益可言。要有加快发展的强烈的责任感和紧迫感。

此外，我们现在正处在国民经济第八个五年计划和第九个五年计划的两个五年计划之际，实现邓小平同志提出的分三步走的现代化发展战略的第二步战略目标和第三步战略目标两个战略目标之间，人类社会由 20 世纪向 21 世纪过渡的两个世纪之交，承前后后，继往开来，在总结过去经验的基础上，谋划未来发展的蓝图，是必要的，也是必须的。

综上所述，国际经济一体化与区域化的发展态势，为中国经济的大发展提供了非常有利的环境，也带来严峻的挑战；国内经济市场化进程中出现的区域化发展态势和国家发展战略重点的西移，为陕西经济加快发展带来了非常现实的机遇，也提出了更高的要求；改革开放以来省情的变化和对省情认识的深化，在客观和主观两个方面，为补充和完善陕西经济发展战略提供了必要的条件；而目前所处的两个五年计划、两步战略目标、两个世纪之交的时间位置，使发展战略研究成为一项必须进行的紧迫工作，这就是我们进行陕西经济发展战略研究所面临的新形势，也是我们重新研究陕西经济发展战略的重要性之所在。

第二节 陕西经济发展战略 所要解决的新问题

国际国内经济形势的发展，给陕西经济的快速发展提供了前所未有的新机遇。而当我们重新研究陕西经济发展战略

时,会发现加快发展面临着许多新问题。这些新的问题和难题,又都程度不同地与社会主义市场经济的发展相对滞后或社会主义市场经济发展的一定阶段有关。因此,研究和解决这些新矛盾和新问题,必须以社会主义市场经济的理论为指导,以加快建立社会主义市场经济体制为基本途径。这是一个最重要的前提。同时,需要在众多错综复杂的矛盾和问题之中,抓住带有根本性的矛盾,研究解决当前急需解决的几个关键问题。

一、经济结构问题

经济结构,简单地说,就是经济的构成。狭义的经济结构,是指生产关系。广义的经济结构,既包括生产关系,也包括生产力。按照马克思主义社会再生产理论,经济结构主要包括社会的生产结构、交换结构、分配结构和消费结构。而人口、科技、教育、环境资源等,也往往被看作是广义经济结构的组成部分。陕西经济结构中的问题,主要表现在三个方面。

第一,所有制结构中,国有制经济比重大,非国有制经济比重小,尤其是个体、私营经济发展缓慢。改革开放以来,全国经济特别是东南沿海地区经济快速发展、总量迅速增加的主要因素之一,就是放手发展非国有经济。陕西经济发展相对滞后,经济总量增加不大的主要原因之一,也正是非国有经济发展缓慢。据统计,与改革开放初的 1978 年相比,90 年代全国国民生产总值中,非国有经济比重由原来的 40% 左右,上升到 60% 左右,沿海开放省区更高。陕西则远远低于这个比重。1990 年,全国全民所有制企业产值在全国工业总产值中的比重为 55% 左右,陕西为 69% 左右,比全国高 14 个百分点;全国集体所有制(含村办城乡合作经营工业)企业产值在全国工

业总产值中的比重为 36%左右,陕西为 23%左右,低 13 个百分点。1992 年,全国国有企业、集体企业、其它企业的增长比例为 1:2:3.4,陕西则为 1:1.84:1.83。1993 年,全国个体、私营企业产值占 GNP(国民生产总值)的比重为 13.8%,陕西仅为 6%左右。

第二,产业结构中,第二、三产业发展不快,第一、二、三产业内部结构也不够合理。按照世界上通行的产业结构分类,产品直接取自自然界的部门为第一产业,对初级产品进行再加工的部门为第二产业,为生产和消费提供各种服务的部门为第三产业。我国的三次产业具体划分是:第一产业为农业(包括林业、牧业、渔业等)第二产业为工业(包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸气、热水、煤气等)和建筑业 第三产业为第一、二产业以外的其它各业,主要是流通和服务两大部门,包括交通运输、邮电通讯、金融保险、旅游服务、科技教育、文化卫生等各项事业。一般而言,第二、三产业特别是第三产业的发展程度,表明一个国家或地区的经济社会发达程度。西方各国大都在二次产业革命后,进入所谓‘后工业化社会’;第三产业在整个国民经济中所占比重非常大,远远超过第一、二产业。我国改革开放以来,第二、三产业发展也比较迅速,第三产业在国民经济中所占比重在不断提高,尤其是东部沿海地区,第二、三产业发展更为迅速,已基本完成工业化的初期阶段,向中、高阶段迈进。陕西的第二、三产业在改革开放以来,发展也在加快。据统计,1979 年至 1993 年间,全省第一产业年增长率为 5.2%,第二产业为 9.9%,第三产业为 11.8%,但第二、三产业尤其是第三产业总量比重低于全国平均水平,更低于东部沿海省区,基本上还处在工业化的初期阶段;三次产业

之间的联系比较松散，整体效能低。而且，三次产业内部结构也不合理，如第一产业内部，粮棉生产不稳定，其它各业产业化程度低，没有形成紧密的有机联系和良性循环。第二产业内部，轻、重工业比例失衡，加工工业与能源原材料工业失衡，产品结构不合理，经济效益差等。第三产业中，交通通讯业虽有发展，但仍属“瓶颈”科技教育有一定实力，但与经济关联度不强；流通领域梗阻现象仍较严重；其它服务业也跟不上。

第三，城镇结构中，中小城市少，小城镇建设滞后，经济发展中的聚集效益差。城镇结构的实质，是经济的空间布局问题，也是广义经济结构中的一个重要内容。从三次产业的发展历程看，第二、三产业的发展必然要求城镇的发展及其结构的合理化，以便形成经济学中的“聚集效应”。世界发达国家的经验教训表明，没有大城市不行，光有大城市，没有与之相配套的中小城市和小城镇，也不利于经济社会的协调发展。我国经济发展快的一些省区，大都是中小城镇星罗棋布，与大城市相配套，大、中、小城镇之间数量比例合理、经济关联度强、聚集效益好、城乡一体化程度高。我省的西安是一个大城市，但周围缺乏一批与之相配套的中等城市；宝鸡、咸阳、铜川是中等城市，它们的周围，也缺乏与之相配套的一批小城市和小城镇。尤其是小城镇建设严重滞后，使中小城市和大城市的发展缺乏推动力，城乡一体化的进程缓慢，全省经济仍基本停留在城乡分割的二元结构状态之中。

需要指出的是，经济结构中的这三个方面，是一个相互联系的整体。一般说来，非国有经济发展缓慢，会导致第二、三产业尤其是第三产业发展滞后；第二、三产业尤其是第三产业发展滞后，又会导致城镇建设的落后。因此，陕西经济结构中间

题的要害，是非国有经济发展慢。

二、区域经济发展问题

区域经济发展问题，是我国以市场取向为目标的经济体制改革之后出现的新问题。在传统的计划经济体制下，经济发展主要在行政区域内进行，很少涉及跨行政区域的经济活动，或虽有这类问题，也主要通过行政手段来解决。在市场经济条件下，市场机制在资源配置中起基础性作用，跨行政区域、跨行业、跨所有制界限的资源配置和要素重组日渐增多，突破行政区域的经济区域不断产生、发展、演变。可以说，区域经济首先是个经济区域，其次是资源的合理配置，再次是竞争与合作中的经济效益。在现阶段和今后相当长的一个时期内，行政区域和经济区域会处在相互交错之中，在矛盾运动中趋向协调发展。

陕西区域经济发展问题，主要集中在两个方面。

第一，省内关中、陕南、陕北三大区域的协调发展问题。前已述及，在全国版图中，只有陕西和内蒙两个省区的地形特殊，一个是南北狭长，一个是东西狭长。陕西地形南北狭长，兼跨温带、暖温带和亚热带三个温度带，形成了陕北黄土高原、关中平原和陕南秦巴山区三个各具特色的自然经济区。由于地理位置、自然资源、生产力布局等的差异，三大经济区的发展长期以来极不协调。1988年正式确定“重点发展关中，积极开发陕南陕北”的区域经济发展战略以来，发展不平衡的问题仍未得到很好解决。在某些方面，还更加严重了。据统计，截止1993年底，关中、陕南、陕北三大经济区各自的国民生产总值占全省的比重分别为73.62%、21.4%、9.3%；固定资产原值和净值分别占全省的70%、20%、10%左右；主要产品产量