

领导干部谈审计

在全省教育审计工作会议上的讲话

陕西省委教育工委副书记、省教委主任 刘炳琦

(1995 年 10 月 10 日)

同志们：

很高兴有机会参加这次会议。我首先代表省委教工委、省教委向全省从事教育审计工作的同志们表示敬意，感谢你们在比较艰苦的条件下做了大量卓有成效的工作。1994 年，全省教育系统审计查出违纪资金 976.91 万元，减少了损失、提高经济效益资金 268.74 万元，这些成绩的取得，是同志们辛勤努力的结果。大家通过自己的劳动，使教育系统的财经秩序得到维护，促进了教育财务管理工作的加强，提高了教育经费的使用效益，也推动了教育系统的廉政建设。1995 年年初北京召开的全国教育审计工作会议上，国家教委对我省的教育审计工作给予了较高的评价，为我们教育系统争得了荣誉。在此，我向各位代表表示祝贺。下面，我就全省教育审计工作讲几点意见：

一、要切实提高对审计工作重要性的认识

我国是穷国办大教育，或说是穷国办穷教育，困难很多，特别是教育经费不足，严重制约着教育事业的发展。我们陕西在全国来说，属中西部经济不发达省份，财政比较困难，但又是

一个教育大省，教育事业的发展与经费投入不足的矛盾特别突出。要解决教育经费问题，一方面靠开源，政府增加投入，发动群众集资办学，足额征收教育费附加，开展勤工俭学活动，开征新的教育费附加等；另一方面靠节流加强财务管理，强化审计监督，提高经济效益，一个钱要当两个钱用，不能让教育经费流失，也不能浪费。如：（1）全省拖欠中小学教师工资问题比较突出，一方面有些县（区）财政较困难，教育经费管理体制还未完全理顺，这是最基本的原因；另一方面也存在着挤占、挪用教育经费的问题。（2）高等教育也很困难。一方面教育经费投入不足，另一方面也存在乱支乱用问题。目前招生计划安排上，既有国家的任务计划，也有调节性计划，调节性计划生的收费，弥补了教育事业费的缺口。但是，收费和费用支出上存在许多不合理现象，还有一些社会办学、办班收费的管理上也存在不少问题。（3）集资办学、教育费附加，每年有四五亿元，这部分资金对教育支撑作用很大，管好用好这些资金很重要，任务也十分艰巨。群众节衣缩食集起来的钱，如果我们管不好，用不好，甚至出现挪用、贪污、挤占等问题，这就会严重挫伤群众集资办学的积极性，影响教育事业的发展。

以上情况说明，教育审计决不是无足轻重的小事，而是提高教育投入效益的一种有效手段，也是加强教育队伍廉政建设的重要内容。所以，加强教育经费的审计监督十分重要，只有这样，才能办出高效益的教育，才能保证教育事业的健康发展。希望同志们能意识到自己肩负的责任，更好地做好审计工作。各级教育部门和各高校的领导也要切实加强对审计工作的领导，充分发挥审计工作的作用。

二、要进一步健全教育审计机构

没有机构，没有人员，审计工作就无从谈起。目前，我省高校除部分院校设有独立的审计机构外，大部分院校都是附属在别的处室，个别院校甚至没有审计机构；全省 10 个地市的教育行政部门没有一家设立审计机构，这种局面，反映了我们学校和地市教育局的领导对审计工作的重要性的认识还不到位。关于审计机构问题，国家教委、省教委多次发出文件，希望各高校和各地市教育局认真贯彻落实。柳斌同志在 1994 年山东会议上讲，教育审计机构只能加强，不能削弱。否则，对教育的宏观管理不利、对教育经费的监督不利、对教育的改革和发展不利。这里，我再强调一下，对机构问题，不能搞权宜之计，不能看作可有可无，而是必须建立。这是社会主义市场经济发展的需要，是教育事业发展的需要。有的部门和单位将教育审计机构撤销或撤并的做法是错误的，应该采取措施加以纠正和弥补。没有设立审计机构的单位和学校，应根据文件要求，尽快设立。

三、提高审计队伍的整体素质

一支强有力、高水平的审计队伍是加强审计执法、促进教育事业改革和发展的重要保障。目前，我省教育审计战线有审计人员 934 人，其中专职审计人员仅 210 人。也就是说，10 个地市、107 个县（区）教育部门、46 所普通高校、42 所成人高校平均只有 1 名专职审计人员若加上职业学校就更显得少了。这与我省教育事业的发展是极不适应的。这支队伍亟需充实和加强。审计工作任务很重，对人员的素质要求高，应该配备作风正派、品德好、能坚持原则、熟悉业务的同志担任。一是要选调热爱审计工作，具有财会专业知识，有较高的政策水平的

优秀干部到审计岗位来；二是要加强审计人员的岗位培训，注意提高业务素质，及时更新知识，提高审计工作水平。

四、审计部门要有必要的工作条件

要给审计部门开展工作创造必要的条件，支持审计人员依法行使审计监督的权利，加大审计执法力度。

各院校要逐步改善审计部门的工作条件，如配备必要的计算机等设备，以适应财务、审计电算化的需要。要关心审计干部的生活，帮助他们解决生活中的实际问题，落实审计人员外勤补助等有关待遇。对审计的意见和处理建议，各部门、各单位的领导要切实重视，认真研究，监督落实，不能不了了之。要敢于给他们撑腰，教育有关人员积极支持和配合审计部门的工作。

1995 年是《教育法》、《审计法》实施的第一年，形势很好。审计工作任务很重，责任也很大，希望各地市教育局、各高校、各企事业单位切实把握这个有利时机，不断进取，顺利完成 1995 年的审计任务，为我省教育事业的改革和发展做出更大的贡献！

谢谢大家！

1995 年 10 月 10 日

（作者：现任省委教工委书记 省教委主任）

加强教育经费的审计力度 推进教育审计工作的发展

陈维理

陕西省 1997 年教育审计工作会议暨审计处（科）长培训班今天正式召开了。回顾过去的一年，我省教育审计工作紧紧围绕“两个根本性转变”，认真贯彻执行党的十四届五中、六中全会精神，全面落实《审计法》和国家教委 24 号令《关于内部审计工作的规定》。在国家教委审计局、省审计厅的关心指导下，在省教委的领导下，我省广大教育审计工作者认真贯彻全国教育审计工作会议和省审计工作会议精神，根据我省教育审计工作“九五规划”和 1996 年审计工作计划，严肃财经纪律，强化审计监督，注重宏观指导，不断提高审计质量，真抓实干，针对工作的难点、疑点问题，重点突破，全面推动我省教育审计工作，在维护财经法纪，保护单位、部门的合法权益，促进廉政建设，提高教育经费的使用效益方面取得了显著成绩。

一、一年审计工作的回顾

（一）广泛宣传贯彻《审计法》，进一步增强审计监督意识
全面宣传《审计法》，向全省印发了国家教委《关于内部审

计工作的规定》。1996 年 4 月至 5 月组织五个检查组赴 10 个地市及部分高校检查工作，检查组每到一个地方，首先组织与会同志学习研讨《审计法》和国家教委 24 号令，并就落实提出具体要求，使宣传工作深入到基层。省教委审计处首先从自身做起，对“一法”、“一规”进行专题研讨 4 次，组织召开多种形式会议宣传讲解国家教委 24 号令，并就落实工作对各地市教委、高校提出新的要求，各地市、高校根据实际开展了宣传工作，如西北大学选编并向院内各部门印发财经审计法规学习材料，汉中市教委、渭南市教委等单位举办不同形式的《审计法》学习班，使各级领导以及审计、财务人员更加理解《审计法》。

切实贯彻《审计法》，强化审计监督意识，以审促建。我们本着客观、公正的原则，坚持监督与服务相结合，积极开展依法正常审计，解决基层单位的热点问题，促进被审计单位加强审计机构和内控制度建设，同时对成绩显著的单位、个人给予公正评价，树立审计工作的权威性，让领导和群众了解、理解审计工作的重要性。如一单位经营连年亏损，经济处于崩溃边缘，职工对财务管理混乱状况十分不满，经过审计，查出重大经济案件一起，移交司法机关处理。该单位很快扭亏为盈，事业走上正轨，广大职工对审计工作由怀疑转为信任，并积极支持成立了审计机构。1996 年，主动要求审计的单位成倍增加，有的学校领导再三要求安排对本单位进行审计，帮助他们理顺财务关系，提高财经管理水平，如陕西艺术师范、西京大学等单位。西安石油学院审计处由于工作得当，该院下属单位承包人、厂长（经理）等主动上门要求审计。通过审计，使群众深入了解审计工作，更加支持配合开展审计工作，从而为教育审计营

造了良好的外在环境

（二）审计机构建设大踏步前进，审计队伍更加壮大

1996 年，是我省教育系统审计机构建设发展最快的一年。经过几年的不懈努力，特别从 1995 年到 1996 年的深入工作，现在全省 43 所普通高校全部成立审计机构，较 1995 年增加 8 所，增幅为 10 个百分点，是前两年的总和。独立的审计机构 33 所，较 1995 年中增加 10 所，增幅为 43 个百分点，延安大学、延安医学院、西北建筑工程学院、西北大学、西安外院、陕西经贸学院、陕西医专、宝鸡文理学院、陕西财院、西北轻工业学院等 10 所院校 1996 年先后成立独立的审计机构。

在地市教育局，审计机构从无到有，逐步加强壮大。宝鸡市、汉中市、渭南市教委、铜川市教育局成立了审计机构，西安市教委等地市表示力争建立县教育局成立审计机构 75 个，占全部的 70%，其中宝鸡市 12 个县区教育局 10 个成立审计室，配备专兼职审计员 78 人，汉中市 11 个县区教育局都已建立相应的审计机构，且配备专兼职审计员 138 人。城固县教育局审计室已形成拥有会计师、基建工程师等组成的 10 人专兼职审计队伍。目前，在我省 10 个地市推行“地、县、乡”三级审计体系的建设工作，在宝鸡、渭南、汉中已基本建成，有的县也成立三级审计网络，如扶风县、华县、蒲城县、临渭区、城固县、山阳县、南郑县。

截至 1996 年 12 月，全省 10 个地市教育局和普通高校共配备专职审计员 249 人，较 1995 年增加 109 人，专、兼职合计 494 人，较去年增加 160 人。我们已培养出自己的注册会计师 17 人，执业会计师 8 人，高级审计师、会计师 30 人。可以说，全系统审计机构进一步规范化、审计队伍专业化，人员结构日趋合理，

整体水平迅速提高。

(三) 加强宏观指导，增强审计力度，不断提高审计质量，全面推动我省教育审计工作

1. 进一步做好宏观指导，明确奋斗目标，及时解决工作中出现的实际问题

为了确保我省教育审计工作的健康发展，省教委多次征求地市和高校同志的意见，经过反复研究讨论，在 1996 年初向全省印发《陕西省教育委员会审计工作“九五”规划》，为我省教育审计工作明确了奋斗目标，此后，汉中市教委、宝鸡市教委、渭南市教委和西安交大、西北工业大学、西安体院、陕西财院、陕师大等 32 个单位按要求制定了本地区、本单位的“九五”审计工作规划。

注重调查研究，加强指导协调。省教委每二个月召开一次高校处长会，根据需要确定专题，明确阶段性工作，解决实际问题；与地市教育局我们采取定期交换意见和实地调查相结合。1996 年省教委审计处足迹遍及 10 个地市 24 个县区、31 所高校、4 个直属单位，及时解决工作中的新问题，认真听取了基层的意见，集思广益，共同想法、出主意，不断规范审计行为，提高审计质量，审计效益更加显著。

重视统计工作，充分发挥统计工作作用，为宏观决策服务。1996 年我委审计处依照《资料报送规定》，及时完成国家教委、省审计厅统计任务，1996 年年底我们抽调西安外院、陕西电大、西北建筑工程学院同志参加全省教育审计年终汇总工作，在这些同志的配合下，我们利用两周完成了汇总工作，为做好全系统审计工作总结和安排 1997 年工作，提供了依据，也为总结、宣传 1996 年工作成绩提供了可靠的资料。审计统计是审计工作

的有利工具，做好统计工作可以全面掌握面上的工作进程，发现不足，保证决策的有的放矢，也可以极大地鼓舞士气。1996年，西安建筑科大、西安医科大、西安外院、陕西教育学院、西北建筑工程学院、西安石油学院等院校和渭南、宝鸡、汉中、咸阳、西安等地市教委都较好地完成了统计任务。

2. 召开全省教育审计工作及“双先”表彰会议，总结工作，树立典型，促使教育审计工作再上新台阶

1996年10月，省教委隆重召开全省教育审计工作会议暨首次“双先”表彰会。这次会议受到了国家教委、省审计厅的高度重视，国家教委覃立垣局长，省审计厅、省教委的领导到会并作了重要讲话，几位领导在讲话中多次肯定我们的工作，并对我省教育系统审计工作良好的发展势头，给予很高的评价，极大地鼓舞了与会代表。此次大会在总结1995年审计工作的同时，还安排布置了今后的审计工作，明确了工作重点和任务。

表彰先进、树立典型是本届年会另一个主题。出席会议的代表约90人，其中有21个先进集体、38个先进个人的代表，他们为大会准备10份经验交流材料，其他代表也提出很多建设性意见，大家深受启发。本次大会在陕西财经学院领导的大力支持下，会议开得很成功，代表们一致认为“九五”第一次会议开得好，热烈隆重，树立信心，明确目标，鼓舞了士气。会后，汉中市教委、渭南市教委立即召开本地区教育审计工作会议，传达了省教委审计会议精神，布置了今后的工作，陕西财院、渭南师专、西安建筑科大、西工大等院校也就落实会议精神，做了布置，把会议精神落到实处。

3. 围绕全省教育的中心工作，不断提高审计覆盖面，拓宽联合审计范围，增大审计力度，促使审计水平共同提高

1996 年全省审计系统共开展审计项目 8307 个, 审计金额 24 亿元, 分别较 1995 年增加 8.0%、9.5% , 查处违纪资金 1525 万元。省教委审计处直接组织审计 31 项, 审计资金 1.8 亿元, 查处违纪资金 53.3 万元。1996 年我省教育系统审计人员人均创造经济效益 7.35 万元。我们充分发挥联合审计的作用, 审计项目大大增加, 审计覆盖面迅速提高, 审计质量得到了保证, 审计效果显著。同时, 我们也锻炼了队伍, 交流了经验, 解决了部分单位审计人员不足的问题, 通过外审促进内审工作, 加大审计力度, 树立审计执法的权威性。延安大学、延安医学院等单位在接受审计后不久, 就成立了审计机构, 扩大了审计的影响, 促进了审计工作的开展。

4. 落实 1996 年教育审计计划, 实干加巧干, 重点突破, 上质量、上水平

(1) 努力贯彻 1996 年教育审计工作计划, 积极开展日常财务收支审计, 探索教育经费同级审计。1997 年全系统共开展财务收支审计 7152 项, 较 1996 年增加 3.4 个百分点, 提出审计建议 800 条, 已被采纳 519 条。汉中市教委开展财务收支审计 4448 项, 审计资金 1.85 亿元; 渭南市教委审计 2437 项, 审计资金 3.1 亿元。临渭区教育局建立起三级审计网络, 审计覆盖面大大提高, 1996 年全区共审计单位 625 个, 审计资金 7600 万元, 查处违纪资金 56 万元。西安石油学院积极开展预算审计, 促进预算科学性、合理性, 并按月、季、年审查预算执行情况, 为搞好年终决算打好了基础。西安建筑科大形成了同级财务决算审计制度。西安外院、西医大、西安电子科大等院校积极开展财务收支审计。西工大、西安交大、西大等院校还开展了对同级预算执行和决算情况的审计。

(2) 加强基建工程审计力度,取得了明显的经济效益。经过几年来的努力,我们培养出一支拥有 22 名基建审计人员的队伍,这支队伍已创造出的经济效益远大于所花培训费用,为学校、单位管好、用好基建投资发挥积极作用。1996 年全系统开展基建审计 1252 项,审计金额 2 亿元,核减基建经费 476 万元,年人均效益 21.5 万元。汉中市委全年开展基建审计 340 项,审计资金 4000 万元,核减投资费用 147 万元;洋县文体教育局审计基建投资 700 万元;西安医科大学全年开展基建审计 118 项,审计基建投资 2800 万元,审减投资费用 161 万元,仅此一项该校审计处人均效益 11 万元;西北轻院审计处审计 8 项,审计基建投资 73 万元,核减 17 万元,核减率达到 23 个百分点;西安理工大学开展基建审计 12 项,审计资金 187.1 万元,核减投资费用 21.4 万元。

(3) 解决热点问题,积极开展教育费附加以及乱收费的审计调查。为了加强教育费附加管理,促进征收工作,提高使用效益。1993 年,我省对教育费附加采取“乡征、县管、乡用”管理方式,但是,仍有部分县区采用“乡征、乡管、乡用”的管理办法,从而出现不少问题,个别县区还存在挪用现象,为了保证专款专用,杜绝不合理开支,省教委把这项工作作为重点来抓,不断强化审计力度。

1996 年,宝鸡市教委对 1993 年—1995 年农村教育费附加征、管、用情况进行全面的检查,调查涉及 12 个县区 175 个乡,查处违纪资金 145.2 万元。汉中市委去年对全市 11 个县区进行了普查,杜绝挪用教育费附加的现象,促使全额征收,目前,该市 11 个县区中的 10 个县区民办教师工资拖欠问题得到根本解决。汉台区对 15 个镇、乡的农村教育费附加收支进行审计,

审计资金 350 万元，纠正违纪资金 8.3 万元，保证民办教师工资与公办教师工资同时发放。安康地区实行地区与县教育费附加的跟踪审计，促进征收工作，仅 20 天，收缴入库 260 万元。户县教育局查出乱收费学校 152 所，乱收费 21 种，总金额 33 万元。镇巴县文教体育局开展转学收费情况的审计调查，审计学校 127 所，调查涉及 1.1 万人，查出超收 8.8 万元，从而遏制了中小学乱收费的现象。

(4) 积极开展离任审计。全省共开展离任审计 130 项，其中普教部门 101 项、高校及直属单位 29 项，汉中市教委审计 17 项，渭南市教委 15 项，西安理工大学开展离任审计 6 项（其中包括校长离任审计 1 项），西安电子科大开展了校长离任审计，陕西电大监审室开展了对校劳司经理离任审计，查出违纪资金 20 余万元。西乡县文体教育局开展离任审计 8 项，追回违纪资金 50.21 万元。蒲城县、华县等教育局和西安公路交大、西安医科大、西北轻院、西安理工大学等院校离任审计工作走上正规化。

(5) 开展校办产业的审计，维护单位合法权益，促进校办产业健康发展。校办产业是教育系统各单位的有机组成部分。它一方面是学生勤工俭学的阵地，另一方面是弥补教育经费不足的重要来源。针对我省校办产业资金短缺、管理水平低、效益差的现状，我们加强这方面的审计力度，帮助校办产业走出困境。全年我们开展校办产业经济效益审计 180 项，促进提高经济效益 614.18 万元，城固县文体教育局确立了“审、帮、促”的工作原则，帮助校办产业认清自我，发挥有利条件，积极维护企业合法权益，追回资金 30 多万元。西安公路交大对该校公路建设监理公司、汽车系教练车队等进行审计，并参与设备采

购合同签订，为学校审减节约经费 20 多万元；西安建筑科大开展了对珠海分院、深圳分院的经济效益审计；西北建筑工程学院还开展对该院招待所经济效益审计；西安市教委针对热点问题，开展了对西安市中小学修缮公司建兴漆包线厂的审计；宝鸡文理学院、西工大、西安矿院、西安地院、西北轻工业学院等也开展校办产业的经济效益审计工作。

（四）不断完善审计法规，促进内审工作“制度化、规范化”

省教委重视规章制度建设，目前已建立审计规章制度 16 个，其中 1996 年向全省印发《陕西省教育系统基本建设暂行规定》、《陕西省教育系统社会审计管理办法》、《审计人员廉洁自律十条》、《陕西省教育系统审计工作“九五”规划》，向高校、地（市）、县（区）印发国家教委 24 号令。各高校、地市也根据省教委要求进一步修订内审规章制度，咸阳市教委、陕西经贸学院、陕工院、宝鸡文理学院、商洛师专、陕西电大、陕西财院等院校建立《干部离任经济责任》制度；渭南市教育局、西北轻工业学院、西安医科大学、西北建筑工程学院等制定基建工程审计暂行规定；咸阳市教委印发了《关于对委属单位财会工作的几点要求》；宝鸡文理学院修订了《宝鸡文理学院内部审计工作程序》等 6 项制度。总之，经过各单位的共同努力，我省审计工作在制度化、规范化建设上取得可喜的进步。

（五）全面检查、促进发展

为了加强我省教育审计监督力度，解决审计工作发展的不平衡，全面推动审计工作，省教委在 1995 年年末和 1996 年 4—5 月间组成 5 个检查组，三十余人赴 10 个地市、20 个县区、45 所高校、10 个直属单位共计 85 个单位，对各单位机构、人员、

工作开展情况进行全面考评，在充分肯定成绩的同时，指出存在的问题。这次检查事先准备周密，采取量化标准，操作性强，基层普遍反映良好，通过检查不仅指出了不足，而且带来先进的经验，扩大了信息交流，促进各单位领导重视审计工作，扩大审计影响，稳定了审计队伍，极大地推动了全省教育审计工作。1996 年 8 月份国家教委对我省检查工作给予很高评价，并用简报形式通报全国。

（六）树立典型，带动全省教育审计工作的进一步发展

1995 年末省教委下文通知布置评选先进集体和个人，以鼓励先进，鞭策落后，带动全面发展，由于组织得当，各地市、各高校积极配合上报材料，教委经过半年时间对八十多个单位及个人的考核评比，从中推选一批先进集体和先进个人，并在全省教育审计工作会暨“双先”表彰会予以表彰，给华县教育局等 21 个单位授予陕西省教育系统先进集体，陈树民等 38 人授予陕西省教育系统审计工作先进工作者，为全系统树立典型榜样。

（七）加强培训工作，积极开展理论研讨

要搞好我省教育审计工作，必须有一支懂业务，政治水平高，掌握现代化审计手段的审计干部队伍，我们根据年初的计划，组织审计人员参加培训 45 期，培训人数 1321 人次。咸阳市教委举办新会计制度培训班六期培训 400 多人，举办会计电算化培训班一期培训 130 多人。在高校，我们将高校分成南、东、西、中四片分别成立各片教育审计分会。在 10 月底进行陕西省教育审计学会换届会议，11 月又召开学会工作机构人员会议。1996 年全系统审计人员共撰写论文 81 篇，发表 34 篇，分别比去年增加 19 篇、3 篇，把我省教育审计理论研讨工作落到实处。

（八）成立省审计事务所教育分所，使内审与社审的有力结合，形成审计工作新格局

目前全省高校审计机构都已成立，整体审计力量得到加强。但是，根据我们调查，就全省而言，各单位的力量仍显不足，审计力度相对较弱，作为内审工作的权威性受到影响，实际工作中内审也确有难处。为了加强审计力度，发挥高校审计人才的整体优势，省教委组建了教育审计事务所，积极开拓社会审计事务，弥补内审力量的不足。在省教委的领导下，事务所已开展审计项目 4 个，审计金额 1.2 亿元，产生了较好的社会效益，其中完成省长交办的对原商专、财专、工商学院三校合并的审计。西北建筑工程学院先后抽调 5 人参加社会审计工作，陕西经贸学院、西安外院、西医大、陕西师大、西安电子科大、咸阳师专、西安公路交大、西北大学等也积极配合审计事务所开展工作。渭南市教委、宝鸡文理学院等单位还对开展社会审计做了具体安排。由于我们的社会审计工作刚刚起步，还需要各单位大力支持和理解，相信 1997 年事务所工作将会有更大的发展，必将为推动全省教育审计工作发挥更大的作用。

回顾 1996 年，我省教育审计工作有了较大发展，做出了一定成绩，这是和各级领导、广大群众的支持分不开的。我们深深感到，机遇可以争取，困难可以克服，只要坚定信心，解放思想，大胆探索，正确处理好微观直接审计和宏观指导的关系，坚持监督与服务相结合的原则，依照《审计法》和国家教委 24 号令，实事求是，沿着“九五”审计规划的目标前进，相信我们教育审计工作必将做出更大成绩。

二、关于 1997 年教育审计工作