第一个五年计划的制定与实施

中共陕西省委党史研究室

新中国成立以后，摆在新的人民政权面前的一个伟大而艰巨的任务，就是有计划地进行社会主义经济建设，把一个贫穷落后的农业国逐渐建成一个先进富强的工业国。第一个五年计划就是根据这个目标而制定的。陕西是国家“一五”计划的重点建设地区之一，苏联援建的 156 项重点工程有 24 项摆在陕西。经过陕西人民的努力奋斗，“一五”期间陕西的经济建设取得重大成就。一批为国家工业化所必需而过去又非常薄弱的基础工业建立起来了。工农业生产有了较大幅度的增长。经济发展比较快，经济效益比较好，重要经济部门之间的比例比较协调。市场繁荣，物价稳定，人民生活显著改善。“一五”计划是我国最成功的五年计划之一，这一时期也是陕西经济发展最快最好的时期之一。“一五”计划的制定与实施过程中有着丰富的经验教训。认真总结并吸取这些历史经验，对指导当前的经济建设与社会发展有着重要的意义。

（一）建国头三年国民经济的整顿、恢复与发展

随着人民解放战争的逐步胜利，1949 年 5 月陕西省会西安及

需要全本请访问 www.ertongbook.com

全省大部分地区相继获得解放，到 1950 年 1 月，陕西全境解放。从 1949 年 7 月至 1952 年 11 月，陕西省、西安市及全省 97 个县市先后建立了人民政权，这给全面医治战争创伤，实行社会改革，整顿经济秩序，迅速恢复和发展国民经济创造了必要的条件。

解放前夕，陕西的经济状况已经处于全面崩溃的境地。生产大幅度下降，财政极端困难，人民生活困苦。广大农村灾荒不断，农业生产凋敝，农民群众大多过着食不果腹的凄惨生活；城市中工厂频频倒闭，失业剧增，通货膨胀，市场混乱，加之投机商乘机哄抬物价，扰乱金融，使得社会各方面困难加剧。可以说，国民党政府留给陕西人民的是一个千疮百孔的烂摊子。新政权建立初始，国民党潜伏下来的残余势力和各种反革命分子活动猖獗，不断进行捣乱破坏和制造各种混乱，企图颠覆新生的人民政权，给新政权的各项工作造成了极大的障碍。

没有一个良好稳定的社会环境就不可能顺利地恢复和发展国民经济建设。因此，新的人民政权在着手迅速整顿、恢复国民经济的同时，不得不拿出相当的精力去考虑和部署打击、消灭各种敌对势力，以保障新政权各项工作的正常开展。从 1949 年 12 月底开始，驻陕的中国人民解放军第十九军集中全部兵力和地方武装一起对活动在巴山、秦岭、麟游山区和关中平原及陕北黄龙、榆林一带的国民党残余军事力量和土匪势力进行清剿，并发动群众联防搜剿，到 1953 年底，在全省范围内基本平息了匪患。在剿匪的同时，依据 1950 年 7 月政务院、最高人民法院公布的《关于镇压反革命活动的指示》和 10 月 10 日中共中央关于镇反的指示，当年底，镇反运动在全省展开，清理、处决了一大批罪大恶极的反革命分子。同时，根据中央指示，还进行了一系列重大的社会改革。根据中共中央关于土地改革的指示，从 1950 年 10 月开始，全省土地改革在关中地区、榆林长城以内和陕南地区的各新解放区分批正式展开（陕北老解放区 21 个县和黄龙地区解放较早的 5 个

县此前已完成土改工作),到 1951 年 7 月即基本完成。这次土改,全省新区 780 万无地少地农民,共分得 1080 万亩土地、88 万间房屋和 1.1 亿斤粮食,恶霸、不法地主受到惩治。通过土改,基本铲除了农村的封建土地所有制,极大地激发了广大农民的生产积极性,使农村生产力获得了一次大解放。在进行土地改革的同时,还在全省广泛开展了对接管的官僚资本企业的民主改造,抗美援朝运动和"三反"、"五反"运动,宣传贯彻新《婚姻法》,取缔娼妓,禁毒禁赌和反对封建把头,清除了长期积留的社会丑恶现象,实现了社会的安定,为国民经济的恢复和发展创造了良好的条件。

建国伊始,陕西各级人民政权一经建立,即着手对经济秩序进行整顿,稳定金融,恢复生产,在建国头三年中,为整顿、恢复和发展全省的国民经济建设做了大量工作。

一是接管、没收官僚资本,扩大国营经济。1949 年 7 月,人民政府即开始接管、没收官僚资本在陕的所有企业。先后接管、没收了咸阳纺织厂、西京机器厂和包括电厂、铁路、邮政、水利在内的多种公用企事业及各个银行,接管、没收了国民党军队后勤系统的染整、制革、汽车修理、机器制造等军需工业。嗣后,又接管了官僚资本企业——雍兴实业公司,并对其进行整顿、改组,在此基础上建立了西北人民纺织建设公司,下辖 3 个纺织厂、1 个打包厂、1 个面粉厂。此外,人民政府还颁布了《矿业开采管理条例》,规定一切矿藏均为国有,未经许可,不得随意开采。通过这一系列措施,进一步扩大了陕西的国营经济,加上对接管、没收的企业实行民主改革,充分发挥了广大职工群众的积极性,提高了生产和工作效率。各项公用企事业如电厂、电讯、铁路、邮政等也迅速修复开工。在交通方面,人民政府在短时间内即组织修复了被敌人严重破坏的西潼、西宝和咸铜铁路,保证了陇海线的安全运营,对支援前线、保证生产等均起了重要作用。

二是统一财政经济,稳定物价,建立人民币市场。新政权建

立以前，陕西工农业生产十分落后，市场混乱，物价暴涨。建国初期，一些不法商人和资本家抢购物资、囤积居奇，哄抬物价，扰乱金融市场，并且拒绝收受人民币，公开使用黄金、银元和外币，以种种手段谋取暴利。加上匪特和其他反革命势力的破坏，造谣滋事，使得市场更加混乱，人心惶惶，严重阻碍了生产的发展和社会的稳定。仅以西安市为例，1950 年 5 月与 1949 年 12 月相比，小麦价格上涨了 53.5 倍，棉花上涨了 61 倍，煤炭上涨了 59 倍。为了制止这种现象，恢复生产，改善财政经济状况，党和政府采取了一系列有效措施。1950年 2 月，中央召开了全国财经会议，就统一财经、紧缩编制、现金管理和物资平衡四大问题集中进行了讨论和部署。1950年 3 月，中央人民政府政务院正式发布了《关于统一国家财政经济工作的决定》。根据中央确定的方针、政策，陕西省从 1950 年一季度开始采取了一系列强有力的措施：调整税收，增加收入，节约开支，保证政府各项开支；成立人民银行，建立人民币市场，宣布人民币为惟一合法货币，严禁黄金、银元、外币在市场上自由流通，取缔不法货币摊贩；平抑物价，掌握市场，调集主要物资集中抛售，使价格回落；掌握国营商业主动权，打击不法私商；合理调整工商业，改善公私、劳资关系，使各种社会经济成份在国营经济领导下，分工合作。通过这一系列措施，使得陕西的经济状况有了很大好转，结束了国民党统治时期长期的通货膨胀和财政收支不平衡的局面，为安定人民生活，恢复和发展工农业生产，创造了有利条件。

三是恢复和发展经济和文化教育等事业，提高人民生活水平。从 1949 年 5月到 1952 年底，陕西人民经过艰苦努力，使各方面发生了可喜的变化，取得了很大成就。在农业方面，胜利完成了土地改革，政府先后向农业投资 600 余万元，发放贷款 3300 余万元，帮助农民兴修水利，解决农业生产中缺乏牲畜、农具、种子、肥料等实际困难，传授农业科学知识，努力提高农作物产量。土

地改革之后，党又引导农民逐步组织起来，走互助合作的道路。这些举措，使农业生产迅速恢复并得到发展。 1952年全省农业总产值达到 15.33亿元，比1949 年增长 28%，平均年递增 8.6%。粮食总产 79.5亿斤，增长 20% 棉花总产 146.8万担，增长 68%；油料 138.6万担，增长 23.2% 麻类 9.38万担，增长 89.9%；烟叶 19.4万担，增长 46%；大家畜 204.4 万头，增长 37.2%；生猪178.5 万头，增长 1.4 倍。主要生产指标均超过了解放前的最高水平。

工业方面，恢复时期，国家集中向工业投资 9041 万元，先后对新秦企业有限公司及所属的机器厂、电厂、纸厂，对榆林毛织厂、同官（铜川）煤矿等工矿企业进行改建；新建了农业机器厂等，使工业生产在恢复的基础上得到较大发展。到 1952 年底，全省工业总产值达 4.79 亿元，较 1949 年增长 73.2%，平均年递增 20.1%。其中发展最快的是公私合营和国营工业，每年分别以 73.5%和 66.7%的速度递增。五种经济成份结构的比重也发生了较大变化，全民所有制、公私合营、集体所有制工业总产值，由 1949 年占全部工业总产值的 14.2% 上升为 1952 年的 34.5% ；个体手工业和私营工业则由 85.8%下降为 65.5%。这种发展趋势和结构状况，既符合以国营经济为主导的发展要求，也体现了新民主主义社会五种经济成份并存的基本特征。

交通邮电方面，在河南、陕西两省人民共同努力下，陇海铁路洛阳至潼关段得到修复，货运量从 1949 年的 97 万吨增加到 1952年的 314万吨。同时修建了川陕公路褒河大桥，改建了咸（阳）宋（家川）公路、整修了绥（德）宋（家川）公路、修复了汉（中）白（河）公路的重要桥涵，使公路通车里程由 1949 年的 1908公里增加到 1952 年的 3863公里，货运周转量由 1950 年的 1637 万吨／公里增加到 1952 年的 2582 万吨／公里。邮电设备得到维护，恢复使用，同时还架通了铜川到延安的线路，并在安康、府

需要全本请访问 www.ertongbook.com

谷、宜川、靖边 4 县安设了小型电台，架装了南郑到安康的载波机，开辟了新的电讯线路和邮路。

商业财政方面，1952 年全省社会商品零售额为 5.89亿元，较 1950 年增长 86.8%。当年地方财政收入达到 1.8 亿元，总支出 1.11亿元，收大于支，实现了财政经济的根本好转。

广大人民群众物质文化生活也得到相应提高。生活必需品（特别是粮食）和日用品价格逐步稳定，供给有了保障。土改后，由于农业生产的发展，农民生活水平有了较大提高。 1952 年农民消费水平人均 64.2 元，比 1949 年提高 36.9%。城市居民就业状况得到改善，生活水平有较大提高。 1952 年全民所有制企业职工已发展到 34.4万人，比 1949 年增加 21 万人，基本解决了严重失业问题。当年全民所有制职工的工资总额达 1.12 亿元，较 1949 年增长 30.6%。恢复时期国家还对文化教育、医疗卫生专项投资 1735 万元，用于发展文教卫生事业。到 1952年底，陕西各级各类学校的在校学生达 156.7 万人，比 1949 年增加 1 倍多。卫生医疗机构达到 715 个，比 1949 年增长 3.8 倍。

这些事实有力地说明，为巩固人民政权，发展国民经济，陕西党组织和各级人民政府在恢复时期所采取的一系列措施是有效的。经过各方面的努力，到 1952 年底，全省经济恢复工作已胜利完成，这就为下一步对生产资料私有制实行社会主义改造，全面建立社会主义制度，并有计划地进行大规模的经济建设打下了良好的基础。

（二）编制“一五”计划的组织准备与工作准备

1952 年 12月下旬，中央发出《编制 1953 年计划及长期计划纲要若干问题的指示》，提出“边打、边稳、边建”的方针。其实，编制第一个五年计划的各项准备工作从 1951 年就开始着手了。

1951 年春，中共中央决定成立由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、宋劭文六人组成的领导小组，负责组织领导第一个五年计划的制定。1954 年 4 月，中共中央又决定成立编制第一个五年计划纲要草案八人工作小组，由陈云任组长。在经济计划工作方面，陕西的专门组织机构大体同中央一致，1950 年 1 月至 1954 年 9 月，陕西省计划管理工作是由省财政经济委员会承担的，省财委内设立有计划局。1952 年 5 月，根据西北军政委员会财经委员会的要求，省财委加强了对计划工作的管理，在原有计划、财商两个局的基础上成立了综合计划处、工矿交通运输计划处、农林水牧计划处、贸易合作财政金融计划处、统计处。 1954 年 2 月，中共中央发布了“各大区行政委员会，各省（市）、省属市及县人民政府应设立计划委员会”的指示，同年 6 月 7 日，中央人民政府政务院又发布了《关于建立与充实各级计划机构的通知》。据此，省政府决定，在原省财委综合计划处的基础上组建省人民政府计划委员会。同年 9 月，陕西省人民政府计划委员会正式成立，隶属省政府领导，业务上受国家计委指导，计委内部设置综合计划处、工业计划管理处、农林水利计划处、交通运输计划处、商贸合作计划处、文教劳资干部培养计划处、财政金融成本计划处、物资分配计划处、基本建设计划管理处、政治处、干部处、办公室等 12 个处室。工作范围较以前有所扩大，不仅对全省有关国民经济计划的平衡、统计、劳动工资、物资平衡、地方国营工业生产等进行管理，对国营工业进行指导和负责文教事业及干部培养等业务，而且兼管省委工业部和原省财委第一办公室的工作任务，并将原省财委联系指导的工业厅、统计局、劳动局、建筑工程局、物资局划归省计委指导。省计委成立后，全省各地（市）、县，省级各有关厅（局）、各大型企业、事业单位也相应建立健全了计划管理工作机构，从而形成了从基层到县、地（市）、省的计划管理的组织体系，加强了经济计划管理工作，有力保证了全省年度计划

和五年计划的制定、管理和实施。为我省“一五”计划的顺利实施打下了良好的组织基础。

在新的人民政权建立伊始即开始制定和执行年度计划。建国初期我们对于经济计划编制缺乏经验，一切向苏联学习，照搬照套苏联的计划模式。

建国头三年的计划编制和执行为“一五”计划的编制和执行提供了初步经验。1950 年下半年，中央政府开始布置 1951 年的计划和三年奋斗目标。1950 年 8 月召开的全国计划会议，着重研究了全国的经济形势，讨论了编制 1951 年计划和三年奋斗目标等问题，会上提出了三年内需做好的六项工作，还确定了今后三年内工业重点建设应放在加强国防力量上。由于这次计划编制包括了东北地区，从而首次形成全国统一的计划。会后，全国各部门、各单位进行了编制 1951 年计划和三年奋斗目标的工作。 1951 年的计划是一种纲要性的年度国民经济计划，三年奋斗目标没有形成正式计划文件。1952 年全国计划是在 1951 年 11 月中央财政经济委员会召集的全国计划会议上确定的，这次会议确定了 1952 年工业生产与基建的控制数字，对钢、煤、电等 29 种主要工业产品控制数字进行了安排。这几次计划会议对计划的编制执行和对我国建国头三年的经济恢复和发展起了重要作用。

在国家经济计划的大前提下，陕西省的经济计划编制和执行也经历了一个从无到有，从不完善到逐步完善的过程。 1950 年的陕西省国民经济发展计划，处于初始阶段，部分计划是根据当时政治形势发展的要求，以省政府或有关部门召开工作会议讨论制定的《工作计划》、《工作纲要》等形式，经省委、省政府批准后执行的。在这些计划的安排下，通过统一财政和调整工商业关系，使多年的通货膨胀局面得到控制，工商业的不景气得以克服，农业生产有了相当发展。1951 年，陕西省仍然没有全面的国民经济计划。各行业生产方针和各种具体计划，仍以部门召开的专业会

议方式下达。这一年，由于在经济工作中，充分调动公私力量，开展城乡物资交流，活跃了经济，促进了工农业生产，使全省国民经济得到进一步发展。1952年，开始制定全省统一的国民经济发展计划。这个计划是以省财委工作计划形式报省政府定案后，印发全省执行的。1952年陕西省和西安市继续执行“巩固国防，稳定物价，全面恢复，重点建设”的方针，取得了国民经济全面恢复和发展的巨大成就。建国头三年对年度经济计划的编制和执行，特别是三年奋斗目标的提出，对今后五年经济计划的制定与实施积累了重要的工作经验，为第一个五年计划的编制与实施打下了厚实的工作基础。

1953年6月14日至8月中旬，中共中央在北京召开了全国财经工作会议，着重解决如何贯彻执行过渡时期总路线，批评离开总路线的错误思想，提出制定并实施我国第一个五年建设计划，提出在我国第一个五年计划中的基本任务主要是集中主要力量进行由694个大中型建设单位组成的工业建设结构，建立我国社会主义工业化的初步基础。1954年6月，陈云在第一届全国人民代表大会第一次会议上作了《关于第一个五年计划的几点说明》，这个说明成为我国编制和执行第一个五年计划的基本指导思想。1955年7月，在一届人大二次会议上，国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春作了《关于发展国民经济的第一个五年计划的报告》，指明我国发展国民经济的第一个五年计划（1953年—1957年）是根据党在过渡时期的总路线总任务制定的，是实现国家过渡时期总任务的一个重大步骤，并指明了第一个五年计划的基本任务。

虽然我国第一个五年计划出台较晚，但此前一系列方针政策以及有关规定、条例的出台，如中华人民共和国第一部宪法、中共中央关于《编制1953年计划及长期计划纲要的若干问题的指示》、《关于国民经济计划编制暂行办法》、《关于进一步编制地方

经济五年计划纲要的工作的指示》等等，这一系列有关政策、法律、法规条例的出台，不仅从第一个五年计划所要达到的目标任务上作了明确规定，从编制地方经济五年计划的原则上作了说明，而且为编制和执行五年计划提供了政策和法律的保障，使计划的编制和执行成为可能。

（三）“一五”计划制定过程面临的复杂形势与矛盾

如前所述，建国头三年的各项工作已经为编制和实施第一个五年计划，打下了一个很好的基础，作了多方面的准备。但是，也遇到了许多困难和矛盾。

首先，是以私有制为主体的经济结构同对国民经济实行计划管理的矛盾。

胜利完成战后国民经济恢复任务和国家对国有经济命脉的逐步控制，这是“一五”计划的制定和实施的重要条件。但从当时整体情况看，还是以私有制为主体的经济结构，特别是占国民经济很大比重的农业经济基本上是自给自足的小农经济结构，这种经济结构在客观上阻碍和束缚了生产力的发展，对统一的长期计划的制定和实施、对工业化的迅速形成造成了很大的限制和困难。针对这一情况，中共中央在认真研究了我国国情后，于 1953 年 6 月，明确提出了我国在过渡时期的总路线，即：“在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造。”并将此确定为发展国民经济第一个五年计划的基本任务之一。陕西随即掀起学习贯彻总路线的热潮，在开展大规模经济建设的同时，开始对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造，建立社会主义制度。

第二，是落后的农业国同加速工业化的矛盾。

解放前我国是个落后的农业国，农业经济在整个国民经济中占有相当大的比重。长期以来，我国农业生产主要以个体手工劳动为主，加之频繁的战争破坏，农业生产十分落后。农业是国民经济的基础和根本，也是实现工业化的基础。我国的这种农业经济状况与加速工业化进程的任务和要求呈现出尖锐的矛盾。以“一五”计划实施前一年的 1952 年为例，农业产值占国民收入的 57.7%，工业产值只占 19.5% 而在工业产值中又有 55%左右是靠农业提供原料才能实现的。在全国总人口中，农业人口所占比重高达 85.6%。因此，工业与农业、工人与农民、城市与乡村之间的矛盾在“一五”时期显得尤为突出。这些矛盾突出地表现在商品粮供应和工业原料作物生产远远不能满足城市和工业发展的需要。1952 年全国农产品商品率仅为 30.5%，而其中的粮食商品率只有 20.3%，这就使得当时全国的粮食供应缺口很大，粮食调拨困难重重。这对城市人民的生活和市场的稳定形成很大的制约力。对这些问题和矛盾，党中央给予了高度重视。虽然“一五”计划主要任务是发展工业特别是重工业，但在计划的酝酿、讨论、制定以及执行的整个过程中，都反复强调重视农业发展问题，因此，在计划完成期间，较好地解决了这一矛盾，使得国家在加快工业化进程的同时也使农业有了较大发展。从当时的社会总产值的构成来看，1957 年全国总产值达 1606 亿元，比 1952 年增长 70.9%。其中，农业产值 537 亿元，增长 24.8%，所占比重为 33.4%；工业产值 704 亿元，增长 1 倍多，所占比重为 43.8%。可见，工农业在 5 年内，都有了较大幅度的增长，并且初步改变了我国经济以农为主的局面。就陕西地方的情况看，陕西第一个五年计划的制定，也充分体现了对农业发展的重视。计划中第一条即为：“大力加强对农业生产的领导，实现农业合作化，推广农业技术，增加粮食、棉花、油料的产量以适应国家工业建设的需要。”在“一五”计划期间，全省重视农业生产的发展，兴修水利，普及科学

需要全本请访问 www.ertongbook.com

种田，发展农业机械，取得很大成绩。由于陕西省在“一五”计划的制定中重视处理好农业与工业的关系，因此，取得了工业农业协调发展的可喜成绩。

第三，是进行大规模的经济建设同复杂的国际环境的矛盾。

但凡一个国家，要进行大规模的经济建设，就必须有一个良好的和平稳定的国际国内环境，否则，就很难进行。我国第一个五年计划，却是处在一个复杂的国际环境中。建国头三年通过剿匪反霸、镇压反革命等一系列巩固新生政权的斗争，到 1952 年底，国内形势已基本趋于稳定。然而，国际形势却呈现出较为复杂的情况。当时，美帝国主义与蒋介石集团勾结把持着我国领土台湾岛，不时对我进行威胁和骚扰。以美国为首的西方国家又对我国采取军事包围、政治孤立和经济封锁政策，企图扼杀新生的人民共和国。1950 年 6月 25 日，朝鲜战争爆发，10月 19 日，中国人民志愿军开始入朝作战，抗击美帝国主义的侵略。为了争取抗美援朝战争的胜利，我国政府在此后的几年中不得不在人力、物力和财力上付出相当大的代价。这对刚刚经过战争创伤而财政经济极为困难的年轻共和国来说，不啻是背上了一个沉重的包袱。1953 年国家财政决算，国防费用为 75.4 亿元，占当年财政支出的 34.2％，超出国防费预算支出的 44.3％。在这样一种极为复杂而艰险的国际环境中，进行大规模的经济建设，其矛盾和困难是极为突出的。这就要求我们在制定和实施第一个五年计划时通盘考虑，慎重采取相应的战略部署，认真处理好争取抗美援朝战争胜利同进行大规模经济建设的关系、经济建设同国防建设的关系、沿海工业与内地工业的关系等一系列矛盾。 1952 年底，党中央在讨论《五年计划轮廓草案》时，即作出了四项指示：一是执行“边打、边稳、边建”的方针，既要保证抗美援朝战争取得胜利，又要进一步稳定社会秩序和经济秩序，使大规模的经济建设工作有条不紊地展开；二是突出重点，把有限的资金用于增强国家工业

基础的建设上；三是合理利用现有工业基础，充分发挥现有企业的潜力；四是以科学求实的态度从事计划工作，使计划正确反映客观经济发展的规律。中央的这些指示，在后来的第二个五年计划中得到了充分体现。在具体实施过程中，一方面开展抗美援朝斗争，一方面加速工业化建设，尤其在内地发展军工，以及和军工有关的产业。仅从苏联援建的工业项目来看，156 项工程实际施工 150 项，其中军事工业企业为 44 项，几乎占三分之一，其他工业项目与军事工业有关的也不在少数。 44 项国防工业，鉴于当时国际形势，主要布置在中部和西部地区，其中有 21 个安排在陕西和四川两省。

建国头三年，为尽快恢复国民经济，保证抗美援朝战争的胜利，陕西人民也做出了巨大贡献。一方面，广泛深入地开展抗美援朝宣传教育活动，积极支援前线，确保抗美援朝战争胜利。当时，各级都建立了抗美援朝协会，并组织陕西各界代表参加西北赴朝慰问团，深入前线，慰问战士和伤员。战争期间，陕西有数以万计的青年积极报名参军参战。陕西人民还响应抗美援朝总会的号召捐款捐物以购飞机大炮。全省人民共捐献飞机 41 架，其中，著名豫剧表演艺术家常香玉所带领的西安香玉剧社的全体人员，不辞劳苦，义演 178 场，足迹踏遍了半个中国，用义演收入捐献了一架战斗机。此事在全国产生了很大影响。另一方面，陕西省人民在党的领导下，积极投入到经济恢复和经济建设中，克服重重困难，全力以赴，艰苦奋斗，自力更生，保证了国民经济恢复时期各项任务的顺利完成。

由于在制定“一五”计划时充分考虑了复杂的国际环境因素，较好地处理了上述几个关系，因此，在建国初期那种复杂的国际环境中既取得了抗美援朝战争的伟大胜利，又取得了我国经济建设的伟大胜利，为形成我国工业化框架奠定了较为厚实的基础。

（四）“一五”计划的制定过程及其主要内容

我国第一个五年计划的制定，是在一种特殊条件下进行的。在此之前，我国从未施行过长期的有计划的经济建设，没有先例可以参考。解放初期，虽经过几年的经济调整和恢复，我国的财政经济状况有了好转，但是，百废待举，百业待兴，需要发展的方面太多。究竟先上什么，后上什么，需要慎重地调查和研究。加上当时复杂的国际形势和正在进行的抗美援朝战争，不得不从全局的战略需要来通盘考虑经济建设的格局。而且，第一个五年计划的制定，结果必将对我国今后的经济建设和发展形成重要的影响，提供重要的理论和实践的参考依据。因此，中共中央主要领导人都极为重视“一五”计划的制定。毛泽东等领导人都曾亲自过问并指导过“一五”计划的制定，“一五”计划的制定与实施，也是在中共中央的直接领导下进行的，同时也得到了苏联的直接帮助。

1955年7月，第一届全国人民代表大会第二次会议接受了中共中央关于第一个五年计划的建议，审议并通过了《中华人民共和国发展国民经济第一个五年计划》，并颁布实施。这个计划的要点是：

1. 基本任务：“集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的156个建设单位为中心的、由限额以上的694个建设单位组成的工业建设，建立我国的社会主义工业化的初步基础；发展部分集体所有制的农业生产合作社，发展手工业生产合作社，建立对农业和手工业的社会主义改造的初步基础；基本上把资本主义工商业分别纳入各种形式的国家资本主义的轨道，建立对私营工商业的社会主义改造的基础。”

2. 工业生产年平均增长14.7%，农业生产年平均增长

4.3%。

3. 五年国家基本建设投资 427.4 亿元。其中工业部门投资占 58.2%，农业水利投资占 7.6%，运输邮电投资占 19.2%。

4. 工业建设的地区战略部署是：合理利用东北、上海和其他城市现有工业基础，以加速工业建设；积极进行华北、西北、华中的新的工业基地建设；在西南开始进行部分工业建设，并为新的工业基地建设准备条件；逐步把沿海城市某些可能迁移的工业企业向内地迁移。

5. 五年内，职工平均工资增长 33%，农民购买力增加 1 倍。

根据中央对国家“一五”计划以及对地方编制“一五”计划的有关指示和要求，陕西省从 1952 年就开始编制全省第一个五年计划，也经历了一个反复编订，数易其稿的艰难历程。与国家“一五”计划的编制情况相似，陕西的“一五”计划也是在资料、经验、人才三缺的情况下进行的，带有明显的探索色彩。经过反复调查研究和分析比较，几次编制，“二上二下”（即省里上报编制地方“一五”计划的建议控制数字，国家根据地方建议经过分析研究后下达控制数字，省上根据中央下达的数字编制地方“一五”计划草案，再上报中央，国家根据地方“一五”计划的草案制定下发正式的计划），数易其稿而形成。1949 年至 1952 年，国民经济恢复时期，贯彻中央指示，在全省统一财经、稳定物价、恢复生产、进行土改、开展“三反”“五反”，巩固人民政权的同时，根据中央人民政府政务院财经委颁发的《基本建设工作程序暂行办法》、《基本建设工作暂行办法》、《关于国民经济计划编制暂行办法》、《关于加强计划工作大纲》以及西北军政委员会、西北财政经济委员会的有关文件，逐步建立了经济计划管理制度。这一时期，陕西省财经委员会根据以上文件精神，编制了《1952 年基本建设综合计划》、《1952 年陕西省经济工作计划》和《1953 年国民经济计划》等，初步实施了对国民经济的计划管理。同时，根

据国家财经委会议精神和中央关于编制 1953年计划及长期计划纲要的指示，陕西省于 1952年在西北计划局具体指导下开始编制全省第一个五年计划草案。1952 年 9月 8 日，省财委经多次反复，拟出《陕西省 1953 年—1957 年经济计划控制数字意见草案》。1953 年 7 月至 1954 年 1 月，根据国家在过渡时期的总任务和国家“一五”计划时期的基本任务，结合陕西的实际情况，在中央统一计划的指导下，集中时间和人力，对陕西省第一个五年计划进行了试编。1954 年 7月对计划的主要项目又进行了一次调整。这次试编，由于缺乏经验和资源调查，统计资料又少，加上多种经济成份并存，情况比较复杂，因此，计划编制工作经过反复酝酿讨论，并对多次形成的不同方案进行对比，最后才初步形成了计划纲要草案。1954 年 7 月，中国共产党陕西省第一次代表大会召开，大会着重讨论了全省第一个五年计划建设等问题，强调加强党对工业建设的领导，并指出了应该抓好的重要环节。 1954 年 9 月，为加强对计划工作的领导，省委、省政府根据中共中央《关于建立计划机构的通知》和《关于建立与充实各级计划机构的指示》，组建了陕西省计划委员会。省计委成立后，根据中央的指示和国家计委下达的“一五”计划分省指标，进一步修改了原订的五年计划草案，提出了《陕西省地方国民经济五年计划纲要（草案）》。1954 年 12 月，省委、省政府召开计划工作会议，研究讨论了五年计划纲要报告。根据会议代表所提出的意见，省计委对五年计划纲要再次作了补充和修改，并在会上初步确定下来。此后又经过了省第一届人民代表大会的讨论研究，反复修订，并经过“二上二下”才确定下来。1955 年 10 月，在陕西省第一届人民代表大会第三次会议上，省长赵寿山作了题为《为完成和超额完成陕西省发展国民经济的第一个五年计划而奋斗》的报告，在全省公布了“一五”计划的主要内容，并提出了如何完成和超额完成陕西省第一个五年计划的措施。 10 月 4 日，会议正式通过了陕西

省发展国民经济的第一个五年计划。

最后确定的陕西省发展国民经济的第一个五年计划是按照国民经济计划分级管理原则而制定的，它包括两个方面内容：一是从全局战略出发，保证由国家制定的全国“一五”计划中部署在陕西的重点建设项目的顺利完成；二是在国家统一计划指导下，由陕西省制定的地方发展计划。具体包括了以下几个方面的重要内容：

1. 大力加强对农业生产的领导，广泛开展以互助合作为中心的农业增产运动，发展部分集体所有制的农业生产合作社和手工业生产合作社，建立对于农业和手工业的社会主义改造的初步基础。开展水土保持工作，推广农业技术，提高单位面积产量，增加粮食、棉花、油料和其他农作物的生产，以保证国家建设和人民生活的需要。

2. 地方工业要贯彻为农业服务并与农业密切结合的方针。大力整顿、改造已有工业，充分发挥其潜在能力，并有计划地发展中、小型工业；加强对私营工业的社会主义改造，逐步扩展公私合营；做好对私营工业的加工订货、包销、收购等工作，以便通过各种形式逐步将私营工业基本上纳入国家资本主义的轨道；重视对手工业的指导，鼓励手工业为城乡居民生产和生活需要服务，采取说服、示范和国家援助的方法，逐步将个体手工业引向合作化的道路。

3. 集中力量确保重点工程的建设，特别是努力完成国家在陕西省布点的 24 个重点工程的建设，以及宝成铁路和三门峡水库工程的建设。

4. 大力发展国营商业和合作社商业。贯彻对私营商业利用、限制、改造的政策，巩固和扩大国营经济对市场和私人资本主义经济的领导。有计划地改造私营批发商，稳步地使私营零售商业纳入各种形式的国家资本主义轨道，建立对私营工商业的社会主

需要全本请访问 www.ertongbook.com