

# 搞好社会资金配置 深化投资体制改革\*

张 奎

## 一、搞好资金配置是投资管理的重要内容

固定资产投资管理题目很大，内容也很广，包括资金筹措、配置和使用等许多方面。我觉得目前研究的重点应放在资金的配置上。配置得好，运用就好；配置得差，运用就差。回顾几十年投资建设的历程，有一个重要的教训就是资金配置时统时分，时“左”时右。“一五”时期，资金配置比较好，资金构成也比较合理，国民经济恢复和发展得很快。1958年之后三年，由于受“大跃进”的影响，我们在资金配置和使用上比较“左”，追求一些不切实际的目标，结果造成了好多“半拉子”工程，投资浪费严重。60年代初开始整顿，尤其是1963—1966年7月投资领域形成了一个好的“小气候”，统分关系处理得较好，资金分配比较得当，经济恢复得很快。但1966年随着“文化大革命”的开始，投资体制和整个经济体制受到极大的冲击，经济到了崩溃的边缘，投资随意性极大，浪费惊人。当时虽然也试图克服这种现象，但受整个政治经济影响，回天无力。改革开放以后，投资体制开始走上正轨，资金配置也逐步趋向合理。随着经济体制的改革，出台了不少好的政策、法规，投资决策、资金分配的科学性、民主性增强，随意性得到基本克服，基本建设程序得到充分尊重，投资效益明显提高。但由于受整体经济体制改革的制约，特别是受计划与市场关系的困扰，整个固定资产投资配置比例

\* 这是张奎同志1996年8月30日在省计委第一期固定资产投资管理研讨班上的讲话。

尚不尽人意。只有在社会主义市场经济条件下，通过推动“两大转变”才能从根本上深化投资体制改革，搞好资金配置，提高投资效益。

## 二、当前搞好资金配置需要理顺的几个关系

在市场经济条件下，深化投资体制改革，搞好资金配置，着力点应放在下面几个方面：

首先要理顺“吃饭”和建设的关系，各级政府一定要克服分光吃尽的思想。过去我们常强调农村集体经济不要分光吃尽，国有企业不要分光吃尽，其实这里有各级政府的导向作用，因为政府就不同程度地存在分光吃尽的思想。马克思、恩格斯曾提出生产性和非生产性“两大部类”原理，对我们搞经济建设有重要的指导作用。陈云同志也提出“一要吃饭、二要建设”更是结合实际对“两大部类”原理的具体和深化。“两大部类”原理是对社会生产的划分，而“吃饭与建设”观点是要解决资金配置和使用问题，体现了整个社会资金配置总格局，是从宏观调控的角度讲的。但我们在理解和执行中却出了不少偏差。比如对吃饭，只是狭义地理解，顾了眼前，却忘了长远和危机时期，只维持了工资和必要的福利，忘了保障基金。如果从60年代就注意保障基金积累，今天大中型企业就不会这么困难，不致于企业兼并和破产后连职工基本生活费都保证不了。另外对“建设”的理解也有局限，除了吃饭，剩下的都搞建设，有钱都安排建设，不安排或忽视流动资金分配，没留有余地。从这个意义上讲，各级政府分光吃尽思想是很严重的，要深化改革，搞好配置首先就必须克服这种倾向。

其次，要协调好基本建设和技术改造的关系，使两者相应协调，各有侧重。基本建设和技术改造的区分，具有鲜明的中国特色，我们虽然强调了技改的重要性，但对基建和技改没有严格的区分，争论一直较多，造成工作上的一些不协调和失误。我觉得对基建和技改既要从投资的用途上加以区别，也要从资金来源上加以明确。

基本建设主要应立足于基础工业基础设施和支柱产业，应该由政府投资，同时引导社会资金投入，而技术改造资金绝大部分要通过银行贷款和企业自有资金以及社会集资解决。

基本建设与技术改造要协调配套、各有侧重。基建要把重点放在加强基础产业、支柱产业、基础设施和社会发展项目上。技改一定要体现产品结构的调整和规模经济，尽量少搞土建，把土建比重控制在 20% 以下，重点要放在引进先进技术和先进工艺设备上，搞好名牌优势产品。基建和技改都要坚持与环境治理相结合，重点发展低耗水、低耗能、低污染、高效益的项目。

其三，要注意确定固定资产投资和流动资金的合理比例。过去在建设中，我们只注意固定的，不注意流动的，固定资产投资得不到流动资金的保证，结果许多工厂建成之日就是停产之时。在目前市场竞争极为激烈，产品更新换代极为频繁的条件下，不增加流动资金很容易被挤到劣势地位。在这方面我省做得相对好一些，从 1985 年起我省在审批项目时都预留了铺底流动资金，待项目投产后注入 目前已经坚持了 11 年，较其它省市区先走了一步。今后，我们应继续坚持并充实这方面的经验。

其四，要结合省情，合理确定我省竞争性、基础性和公益性三类项目的投资主体和投融资方式。根据投融体制改革的要求，国家将投资大体分为竞争性项目、基础性项目和公益性项目，并重新确定其主要投资主体和投融资方式。竞争性项目以企业为基本主体并通过直接和间接方式向市场融资。基础性项目在加强中央政策性投融资的同时，加大地方和企业的投资责任。公益性项目主要由政府拨款建设。考虑到我省与全国，特别是与沿海发达地区经济发展的不平衡，我们在执行国家规定的同时，应根据省情对三类项目的划分范围和投融资方式进行适当的调整。另外，我省可充分利用基础性项目较多，投资需求较大的特点，积极争取国家投资。

### 三、关于当前投资领域的几个热点问题

#### (一) 关于“两大转变”

中央提出推动“两大转变”实际上是体现了生产力和生产关系的辩证法。我觉得从目前来说，应先搞体制转变，然后再进行增长方式转变。但目前我们一直在抓生产方式的转变，很可能带来一个矛盾，即生产力发展和其它改革措施不配套。粗放型增长向集约型增长方式的转变，如果得不到体制改革的有力配合，孤军深入，可能会快一步慢两步。反过来，如果体制先理顺，增长方式转变可能会慢一步而快两步。从另一个角度讲，可持续发展战略，在理论和实践中也先解决‘两大转变’的不同步问题。支撑‘两大转变’和可持续发展战略的一个重要环节就是投资的管理和合理配置，具体到我省必须深化投资体制改革和解决‘高投入、低产出’的投资模式。

#### (二) 要下力气研究社会资金流向

全社会资金可分为政府资金和社会资金。从西方市场经济国家经验看，未来主沉浮的必然是社会资金，因为政府资金是有限的，而社会资金几乎是无限的，前者是小贮水池，后者是大贮水池。所以我们在市场经济下搞投资管理，就必须放宽眼界，不仅要管好用好有限的政府资金，还要下大力气研究社会资金特别是金融资金流向，搞好对全社会固定资产投资的宏观调控。

#### (三) 关于资本金制度

实行资本金制度是我国投资体制改革的一项大举措。但目前有一些流行观点值得商榷。比如不少同志设想把过去政府的投入全部转为资本金，就可以减轻企业负担，进一步搞活大中型企业。但是这将产生两个问题：一是政府投资将全部沉淀，省级将缺乏起码的投资实力，对加强全社会投资的宏观调控极为不利。二是政府投入全部转为资本金，并不能改进整个运行机制，并不能从根本上搞活国有企业。因此，我觉得不能把政府投入全部转为资本金，要

保留一部分债权，使企业在经营中仍有一定的压力，否则，企业经营机制没有转变，又没有压力，将难以发展。

#### （四 关于破产问题

破产是个很大的资金配置和运用问题，破的资产是现在不需要的或被淘汰的，应该把它通过拍卖等形式投到有用的地方去。但目前我们在破产时往往“有破无立”破时无奈，立时无方。我觉得在破产时必须解决“大而全，小而全”的问题，要建立生产协作，搞专业化生产，盘活资产存量，扩大规模经济。因此我不主张一个厂封闭式的自我破产，而是应该立足于一个行业或一个地区内统筹考虑破产问题，做到破一个、立一个、活一个。如纺织行业 21 支纱应统统破掉，而把资产投到 80 支纱以上的企业里去。这样，象破产企业的一些好的设备，如自动络筒机，就能充分发挥效益。

## 转变经济增长方式 深化投资体制改革\*

王树静

今年是实施国民经济和社会发展“九五”计划的第一年，也是贯彻我省“赶超战略”实现“三步走”战略目标的第一年。为了实现这一宏伟目标，省委、省政府确定我省“九五”期间必须保持 12% 的增长速度，这在我省是前所未有的，在全国也算是比较高的指标。如何实现我省经济的高速增长是摆在全省人民面前的一项光荣而艰巨的任务，也是宏观经济管理中面临的一个重大课题。

从今年上半年的情况来看，我省经济基本保持较高的增长速度。上半年全省国内生产总值完成 572.4 亿元，比去年同期增长 10.3% 比全国平均水平高 0.6 个百分点。工、农业生产均得到稳定发展。上半年全省小麦产量达到 30.01 亿公斤，比去年增产一成以上，夏粮已获得丰收；肉、禽、奶等产品产量的增幅均在 16%—18% 左右。乡镇企业上半年实现营业收入 884.8 亿元 比去年同期增长 35%。上半年全省工业总产值完成 1041 亿元 比去年同期增长 21.9%。物价涨幅也有进一步回落，上半年全省商品零售物价总水平与去年同期相比平均上升 6.9% 低于全国平均水平 为实现全年 10% 的物价控制目标奠定了基础。上半年全省财政总收入完成 73.9 亿元 比去年同期增长 24.9% 其中地方财政完成 41.7 亿元 增长 27.9%。城镇居民人均生活费收入 1632 元 比去年同期增长 11.3%，农民家庭人均现金收入 614.6 元 比去年同期增长 26%。

从固定资产投资方面来看，虽有一定增长，但增速偏缓。上半

\* 这是王树静同志在省计委第一期固定资产投资管理研讨班开学仪式上的讲话。

年全省完成固定资产投资（不含农村集体和个人投资）67.6 亿元，比上年同期增长 12%，与全国相比尚有差距。国有单位累计完成投资 62.3 亿元，同比增长 8.6%。其中基建投资增长 8%，地方基建增长 12.2%。国有单位投资增速偏缓的原因，主要是建设资金紧张及新开工项目减少。随着资金到位和部分项目开工建设，五、六月份投资强度明显回升，预计后半年投资可望有较大增幅。

虽然上半年投资增长速度偏低，但我省注重了调整投资结构，集中资金保重点建设，积极推进经济增长方式的转变，出现了一些新的特点：一是重点建设继续得到加强，上半年重点工程完成年计划的 36% 好于往年；二是农、林、牧渔业基建投资显著增加，增幅达 46.8%；三是技改投资增长较快，比上年同期增长 81.4%；四是资金外延化趋势得到初步扭转，基建和更改中设备投资的比重分别提高了 2.6% 和 3.9%。

然而，当前我省经济运行中还存在着一些不可忽视的问题。如农业基础地位不稳固，国有大中型企业亏损面增加，以高投入低效益为特征的粗放型经济增长方式仍然未得到根本改变，投资结构不合理，投资效益低下直接影响了经济发展的后劲。因此，要保持我省经济快速、持续、健康地发展，必须提高经济增长的质量和效益，实现经济增长从粗放型向集约化的转变。投资是经济增长的主导因素，更是加速经济增长方式转变的物质保证，没有完善的投资体制，国民经济结构就难以优化，经济总体效益就不会提高，也就谈不上经济增长方式的转变。这次研讨班的主题，就是学习和探讨如何围绕转变经济增长方式，深入进行投资体制的改革。

改革开放十几年来，党和政府一直对转变经济增长方式比较重视。早在 80 年代初，就要求经济发展要走一条效益比较好、增长速度适中、人民能得到实惠的新路子。党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议又明确提出要积极推进我国经济增长方式的转变。转变经济增长方式是“九五”期间经济建设的一条基本指导方针，也是以后我国经济发展长期的战略指导思想。

长期以来，我省经济走的是一条粗放型的经营道路，可简单的概括为一高二低，即高投入、低产出、低效益。根据统计资料分析，1979—1993年间，我省资本系数平均为 5.33 这高于全国 3.94 的平均水平，也就是说全国用 3.94 元的投资可增加 1 元的国内生产总值而我省却要拿出 5.33 元。可以说 我省的经济增长是靠投资拉动的，GDP 的增长是用大量资金“堆”出来的，是典型的外延扩大型再生产。显然，要实现省委、省政府提出的“赶超战略”，15 年内全省的经济发展要达到或接近全国先进水平，还是靠这种经济增长模式是绝对不行的。因此可以说，在我省转变经济增长方式比其他省和地区都显得更为重要和迫切。

然而，转变经济增长方式是一项庞大而复杂的系统工程，存在着许多制约因素，还有相当的难度。虽然转变经济增长方式的提法由来已久，但我国的经济增长方式转变却迟迟没有得到实质性的进展，其中投资体制改革的滞后严重阻碍了经济增长方式的转变。因此，深化投资体制改革便成为实现这一转变的关键。

要深化投资体制改革，首先要建立起投资的风险约束机制。这是投资体制改革的核心。我国“九五”计划和 2010 年发展纲要指出，经营性基本建设大中型项目均要实行法人责任制，由项目法人对项目的策划、资金筹措、建设实施、生产经营和偿还债务以及资产保值增值，实行全过程负责，承担风险。出资者必须使用自有资金，按项目总投资的一定比例作为资本金投入。国家规定不同行业的资本金率，凡资本金达不到规定比率的项目，不得筹集资金和进行建设。实行项目法人责任制和资本金制度是投资体制改革的两项关键的举措，是建立投资风险约束机制的前提条件，只有实行了这两项制度 才能有效地规范投资者的投资行为 把责、权、利有机地结合在一起，从而从根本上扭转当前建设项目概算一超再超，建设单位敞开口子花钱，没钱了就伸手向国家要这种极不正常的现象。根据“九五”计划及 2010 年发展纲要，国家计委已于今年 3 月出台了《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》并拟定了《国

务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》。根据这两个重要文件，我们结合本省实际情况起草了《山西省关于实行建设项目法人责任制的细则（讨论稿）》和《山西省关于固定资产投资项目实行资本金制度的暂行规定（讨论稿）》提交本次研讨班讨论，希望通过大家的讨论和修改，使这两个文件更加完善，更具有可操作性，以便上报省政府批准后，在全省贯彻实施，这样我省转变经济增长方式就有了政策和法规方面的依据。

注重科技进步，加大投资技术含量，提高投资效益，也是转变经济增长方式的必要条件。投资领域一定要牢牢树立起“科技是第一生产力”的观念，切实把搞项目建设从过去单纯注重数量转移到既要注重数量，更要注重质量和效益上来。也就是说，要严格控制建设规模，凡能依据现有企业，通过改造或扩建增加生产能力，满足市场需要，提高经济效益的，就不要再铺新摊子；新建项目要进行充分的市场调研，提高技术起点，不搞低水平的重复建设，把投资重点放在吸收和引进先进的技术工艺和生产设备上，而不要在土建和装修上讲排场、乱花钱。根据“重中选优、轻中选优、效益优先、突出重点”的指导原则，把投资效益放在第一位，以效益定项目，有了效益好的项目，也就不愁没有人会来投资。从我省当前的情况来看，在这方面做得还很不够。据资料分析，目前我省资金、劳动力和技术进步对经济增长的贡献大约是 5:2:3，资金仍是经济增长的第一源泉，技术进步处在较弱的地位。我省投资领域改革的一项重要任务，就是要把经济发展由资本扩张型改变为技术带动型，走内涵发展的道路。当然这也不是一件容易的事，需要大家在实践中不断总结经验，不断创新。今年上半年我省投资中建安比重已有所下降，设备工器具的比重明显上升，这是一个好的兆头。希望同志们不要放松科技进步这根弦，把我省的投资效益真正提高上去。

转变经济增长方式也是可持续发展战略的需要，对我们山西来说，更是如此。我省是矿产资源大省，属于典型的资源型区域经

济。近 15 年来经济发展以资源开发为基本推动力的总量增长，不仅效益低，而且环境污染、生态失调现象明显加重，环境与发展的矛盾日趋激化，如果照此下去经济发展将难以为继。为此，我省提出可持续发展的指导思想，即加快资源型经济向效益型经济转变的步伐，以技术进步为动力，不断提高各产业的技术装备水平，大力推广清洁生产技术，改善环境，控制污染，并提出了七大重点示范工程。投资领域的改革，也要紧紧围绕可持续发展战略来进行，投资重点要向可持续发展的重点示范工程倾斜。对那些破坏资源，多占土地、浪费能源、污染环境的项目一定要坚决限制其发展，即使是私营、个体投资搞的这类项目，也要坚决取缔，决不可任其泛滥。这方面国家已有明确的产业政策，省里也发过一些文件和规定，但并没有得到很好的贯彻。最近由于私人小煤窑乱采乱挖导致西山矿务局矿井被水冲毁，不仅造成人员伤亡，而且生产遭到严重破坏，其损失是无法估量的。这个惨痛的教训告诫我们 放松管理就是对国家财产和人民生命不负责任，应当引起我们的高度重视。

调整投资结构，保证重点建设，也是转变经济增长方式的一个重要前提。依照我省赶超战略“九五”期间要加强“三个基础（农业基础、基础工业、基础设施）搞好“四个重点（挖煤、发电、引水、修路），这是解决全省经济发展的关键。这就要求省里要把有限的资金集中起来投入到这些重点建设项目中，并在征地拆迁、物资供应、交通运输、外部配套等方面给予优先保证。各地、市一定要积极支持省里的重点建设项目，同时也可根据全省的发展战略制定本地的重点建设，重点加以保证。我省的太旧公路建设是集中资金、高效管理的典型工程。今后我省无论大小项目，都要发扬太旧精神，投资一个成功一个，不求数量但求效益，坚决杜绝“撒胡椒面”方式的投资。再一点就是要量力而行 好项目很多，但资金有限 这就要坚持比较效益，择优而为。切不可资金不落实就草率开工，中途因资金困难而耽搁，形成骑虎难下的局面。这样的教训不少，造成的浪费也是惊人的，各级投资管理部门一定要采取措施，制止这

种现象。

总之，转变经济增长方式对投资领域的要求，概括起来就是：控制总量、调整结构、提高效益。在这方面要做的工作很多，值得探讨的问题也很多，除了本次研讨班讨论的项目法人责任制和资本金制度外，还有投资主体的问题，对建设资金（包括预算内资金、专项建设资金、银行贷款、企业债券和股票及其他预算外资金）的宏观调控问题，培育投资市场体系问题，规范建筑市场和确立公平竞争规则的问题等，这些不仅是属于投资领域的范畴，而且涉及到经济、社会的许多方面，是一项浩大的系统工程，需要在改革的实践中不断加以探索和完善，也希望各地、市从事投资管理的同志能不断总结经验，提出新的方法和措施，以推进我省投资体制改革的步伐。

## 第一部分

### 1995 年投资实况与 1996 年预测

#### 一、1995 年投资实况

1995 年是“八五”计划的最后一年，也是山西省国民经济向“九五”计划时期过渡的关键一年。1995 年根据党中央、国务院确定的经济工作的指导方针，我省固定资产投资坚持“深化改革、控制总量、调整结构、提高效益，保持投资适度增长”的原则，在国家计委和省委、省政府的正确领导下，采取切实有效的措施，加强对投资总规模和结构的宏观调控，取得了显著的成效，为“八五”和“九五”计划的顺利衔接和过渡奠定了良好的基础。

##### （一）1995 年投资总体形势描述

1995 年，全省全社会共完成固定资产投资 295.6 亿元，比上年增长 1.6%。其中国有单位投资 226.0 亿元，比上年下降 0.4%；集体单位投资 27.9 亿元，比上年增长 11%；城乡居民个人投资 29.0 亿元，比上年下降 5%。中央投资完成 94.2 亿元，比上年下降 21.4%；地方投资完成 201.4 亿元，比上年增长 17.7%。全省基本建设投资 149.0 亿元，比上年增长 0.9%（其中地方基本建设投资 83.8 亿元，增长 33.8%）；更新改造投资 65.6 亿元，比上年增长 10.9%（其中地方更改投资 37.21 亿元，增长 52.8%）；房地产投资 15.1 亿元，下降 9.5%；国有其他投资 7.66 亿元，下降 25.8%。

总体上看，我省固定资产投资呈现以下几个鲜明特点：

1、在总量上呈现出“低投资增长、高经济增长”的态势。1995 年是山西近年来宏观调控成效最为显著和国民经济形势最好的年份之一。经济运行的最大特征是在投资总量增长较慢（1.6%）的同

时国内生产总值却增长很快，达到 11.4%，高于全国 1.2 个百分点。这种格局不仅在我省改革开放 17 年来很少出现，而且在全国各省市中也比较少见。经验数据和相关研究表明，山西经济增长一直高度依赖于投资增长，在一定意义上可以说，山西的发展是靠大量的资金“堆”出来的，呈现出粗放型和外延式扩大再生产的典型特征。“七五”以来山西发展滞后，主要原因也是固定资产投资增长缓慢，在全国的投资份额逐年降低。1995 年山西“低投资增长，高经济增长”格局可以说预示了经济增长方式转变的良好前景，经济增长对资金投入的依赖度减少，宏观管理由过去重投入向重管理、重效益、重结构调整转变。另外，投资规模的控制，有效地抑制了全省的通货膨胀，为全省经济发展创造了良好的外部环境。全年商品零售价格总指数为 115.6%，基本实现 115% 左右的控制目标，投资品价格指数为 106.8%，比上年回落了 1.5 个百分点。

2、投资结构继续得到改善。以所有制划分，农村集体投资上升，国有单位投资下降。1995 年山西国有经济资金相对短缺，当年全省国有单位投资完成 226 亿元，比 1994 年减少 0.4%，低于全国 16 个百分点左右；城乡个人投资 29 亿元，比上年减少 5%，与此相反，集体单位投资则呈上升趋势，全年完成投资 27.9 亿元，比上年增长 31.2%，高于全国 11 个百分点左右。国有、集体和个体及其他投资比重由 1994 年的 78.0 : 7.3 : 14.7 变为 1995 年的 76.5 : 9.4 : 14.1。国有投资比重虽有一定幅度下降，但仍然保持了主要投资主体的地位。集体投资比重的上升，反映了我省乡镇企业快速发展和自我积累能力的增强。

以三次产业划分，一产和三产投资增加，二产和住宅投资减少。1995 年我省加强农业基础建设，全年完成农林牧渔业投资 7.81 亿元，比上年增长 22.1%，第一产业投资比重由上年的 2.2% 上升到 2.6%。第二产业完成投资 121.8 亿元，比上年减少 4.5%，投资比重由上年的 43.8% 下降为 41.2%。第三产业完成投资 165.95 亿元，比上年增长 5.7%，投资比重由上年的 54% 提高到 56.2%，连续第二年超

过第二产业投资比重。在第三产业内部投资有升有降，增幅较大的是交通运输邮电和商业投资，比上年增长 13%。房地产业由于受宏观调控和销售不畅双重因素制约，投资增长速度下降了 15.1%。

以隶属关系划分，地方投资增幅较高，中央投资减幅较大。1995 年全省中央项目投资完成 94.16 亿元，比上年减少 21.4%，占有单位的投资比重由上年的 52.8% 降到 41.7%。与中央项目投资相反，地方项目呈较大幅度上升趋势，全年完成投资 201.39 亿元，比上年增长 17.7%，地方投资的比重由上年的 58.8% 上升到 68.1%，上升了 9.3 个百分点。其中地方国有投资完成 132.48 亿元，比上年增长 23.8%，超过中央投资 38.3 亿元。这是自“六五”以来首次出现的现象，反映了中央投资的逐渐萎缩趋势和地方投资的强劲增势。

以投资的计划管理方式划分，更改投资明显好转，基建投资相对低迷。基本建设和更新改造仍然是我省的主要投资渠道，并受计划严格管理。1995 年这两项投资合计为 207.8 亿元，在全社会投资中占 70.3%。历史上我省一直存在着“大基建，小更改”的问题，且大多数年份更改投资增长速度都低于基建投资。1995 年为适应“两个转变”的要求，省政府加强了经济结构调整力度，注重依托现有企业，花较大力气抓技改投资，在资金管理上给予了较大倾斜，“大基建，小更改”的问题得到有效扭转。全年共完成更改投资 65.2 亿元，比上年增长 16.9%，基本建设完成 144.0 亿元，比上年增长 0.9%。更改投资和基建投资之比，由上年的 1:2.51 上升为 1:2.28。在更改投资中，地方企业明显好于中央企业，地方企业更改投资完成 37.21 亿元，比上年增长 52.8%，而中央企业仅完成 28 亿元，比上年减少 18.7%。

另外，山西国民经济基础设施建设成就显著。能源、原材料、交通、水利等作为国民经济的基础结构，在 1995 年得到了投资的重点倾斜。全年全省完成交通运输投资 74.76 亿元，比 1994 年增长 15.7%，其中公路投资创历史最高水平，共完成 34 亿元，比 1994 年增长 56.1%。全省第一条全封闭、全立交的太旧高速公路，东西两段已通车 94 公里，其余 50 公里路基已经完成，将于 1996 年 6 月 25 日全线

竣工通车。电力建设方面 全省完成投资 21 亿元 在建重大项目有榆社电厂、阳泉二电厂、柳林电厂、太原二电厂四期、太原一电厂六期、阳城电厂前期等，保证了我省输煤变输电战略的顺利实施。煤炭工业投资 45.87 亿元 比 1994 年增长 15.7% 其中技改 22.37 亿元 比上年增长 40%。

3、新增固定资产增长迅速 建设成就巨大 宏观投资效益为近年来最好。1995 年全省基本建设、更新改造新开工 5 万元以上项目 1941 个 比上年增加 286 个 全年已建成和交付使用项目 1834 个 建成投产率为 52.7%。全社会累计新增固定资产 227.1 亿元 比上年增长 13.1% ，固定资产交付使用率为 76.8% ，比上年提高 7.8 个百分点。1995 年，全省全社会固定资产投资主要新增生产能力有：原煤开采 1374 万吨、焦炭 239 万吨、钢材 156 万吨、烧碱 1.75 万吨、化学农药 4080 吨、酒 2.4 万吨、汽、挂车 435 辆、新建公路 1065 公里 改建公路 1738 公里、市内电话自动交换机 11.7 万门 长途自动电话交换设备 4.5 万路端 医院病床 1510 张。

1995 年山西宏观投资效益提高明显 以 1990 年不变价计算的资本系数（报告期内年度固定资产投资额与同期国内生产总值增加额的比率为 1.90 大大低于 1994 年 3.00 的水平 比 1978—1993 年 5.33 的历史经验数值更低得多。由于资本系数是投资效果系数的倒数，数值越低 说明投资宏观效益越高。这是我省投资领域在“两大转变”中取得的重大成果，如能一直保持这样的水平，我省就有可能以较低的投资增长保证较高的经济增长速度。

4、重点工程进展顺利 完成情况好于一般项目。1995 年山西列入国家计划的 10 个重点工程和 16 个地方重点工程共完成投资 66.7 亿元 为年计划的 88.3%。其中 国家 10 项重点工程完成投资 34.7 亿元 为年计划的 88.8% 地方重点工程完成投资 32.0 亿元 为年计划的 87.8%。由于加强了资金调度 重点工程进展顺利 有些已建成投产。其中 太旧高速公路东西两段及武宿立交桥枢纽工程、京太西光缆工程已建成并投入使用；万家寨引黄枢纽右岸二期已于年底截流；阳

城电厂在设备招标融资以及对外洽谈方面取得重大进展；柳林电厂投产 10 万 KW 阳涉铁路一期全线铺通 山西水泥厂 75 万吨试车完成并已投产 临钢一期 21 万吨焦炉、禹门口提水工程、山西大学图书馆、汾酒万吨低度酒技改工程、太原水泥厂技改工程均在年底前竣工。这些项目的建成投产，为国民经济发展提供了新的物质技术基础。

5、利用外资有较大幅度增长。全年实际利用外资 3.2 亿美元 比上年增长 19.6% 其中外商直接投资 6385 万美元 增长 101.4%。全年新批三资企业 178 个，至年末已注册的外商投资企业 1364 个 比上年增加 173 个。

## (二) 1995 年省级投资宏观调控简要回顾与总结

按照投资体制改革的要求，对固定资产投资的宏观调控，实行中央统一确定调控政策和目标，中央和省两级负责的原则。省级人民政府在投资管理中责任重大，主要是对本地区投资总量和结构进行调控，保证国家重点建设的顺利进行和创造良好的投资环境。1995 年是山西近年来宏观调控成效最为显著和国民经济形势最好的一年，固定资产投资管理主要采取了以下有力措施：

1、继续执行了保投产、保重点、保续建的方针。今年我省固定资产投资按照省人大通过的“八五”规划以及省委、省政府确定的“三个基础”、“四个重点”和变输煤为输电、输煤与输电并重的经济发展战略，紧紧围绕省经济工作会议提出的我省 1995 年“四大战役”、“五个一工程”来安排建设 集中资金把竣工、投产和收尾项目保上去，尽早形成生产能力，增加社会有效供给，压缩在建总规模，提高投资效益。1995 年基本建设投资计划的安排，一是重点增加了对农业、基础设施以及社会发展的投入，在总投资增幅回落的同时提高了这些行业的投资比重和增长速度；二是优先安排了我省重点工程项目建设，特别是在 1996 年能够竣工、投产的续建项目。

2、积极争取国家投资。由于去年我省部分财政基金和煤炭资金未能落实，在执行计划时资金供求矛盾十分突出。针对这个问题，省计委组织各厅局、地市和项目单位，为争取国家投资和银行

贷款做了大量工作。全年争取到国家各类基本建设投资 21.94 亿元，是 1994 年的 2.3 倍。这部分投资，主要用于太旧高速公路、山西水泥厂、阳泉二电厂等一批大中型项目和重点工程，为缓解我省资金矛盾起了重要的作用。

3、加强投资资金源头控制。1995 年以来，我省投资增长速度比上年明显回落，但新开工项目仍较多，资金拖欠加剧，供需矛盾仍很尖锐。针对这个问题，我省认真执行国务院《关于严格限制新开工项目，加强固定资产投资资金源头控制的通知》（国发[1995]6 号），对银行信贷资金的发放进行了严格控制，并整顿了建设秩序。

4、严格基本建设程序，控制新项目的审批。1995 年，我省加大了前期工作力度，按照项目的市场前景、经济规模、投资成本、投资效益、资金来源对项目进行了全面清理，对一批不符合国家政策，市场前景不明，资金来源不落实或不正当，外部配套条件不具备的项目不予审批。在国家原则上暂停审批新项目的同时，按照省委、省政府要求，对于关系到全省经济发展后劲的一些重大项目，并具备开工条件的，根据财力情况给予了安排。

5、严格控制高档房地产开发项目。1995 年，我省认真贯彻国务院《关于严格控制高档房地产开发项目的通知》（国发[1995]13 号），对高档房地产开发项目按照基本建设程序和批准权限审批，原则上不再批准立项和开工。

6、加强投资许可证的发放工作。随着社会主义市场经济的不断发展，实行项目投资许可证管理越来越重要，不仅可以保证税收，也是宏观调控的一个重要手段。1995 年各地市计委严格把关，专人负责，并与当地税务、审计部门密切配合，认真组织检查落实，对 10 万元以上的投资项目，发放了许可证和对续建项目进行了年检，取得了较好的效果。

7、继续抓好向江总书记三年交帐的项目，组织调度各方面资金，为这些项目的提前完工创造了条件。

### （三）基本建设