税收与经济篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

促进“大进大出”的税收措施初探

山西省国家税务局第六课题组

“大进大出”是指广泛地从国外引进资金、人才、管理、产品等生产要素,同时又大量地向国外输出资金、人才、管理、产品。“大进大出”是外向型经济的一种策略,不仅可突显效益,而且由于信息、技术、管理的集散迅速和广泛集中,对于改革区域传统的封闭落后的产业发展模式、文化结构,具有极大的促进作用。

2003年由于国际市场需求回升，美元大幅贬值，为出口快速增长创造了较好的外部环境；同时国内投资增长加快和消费升温，关税下调和非关税措施进一步放宽,在一定程度上刺激了进口;此外,涉外经济政策的连续和稳定、出口退税指标的增长以及国际制造业加速对华转移，外资的大量流入有力地支撑了进出口的快速发展;外贸体制改革尤其是进出口经营权的加快放开,使集体和民营企业出口增量占出口总增量的近25%,我国的对外贸易延续了2002年下半年以来快速增长的势头，全年增长速度大大高于预期。据海关统计，全国进出口总值达到8512.1亿美元，增长37.1%。其中出口4383.7亿美元,增长34.6%;进口4128.4亿美元,增长39.3%。我国进出口额和出口额世界排名均从上年的第五位上升到第四位,进口额从世界第六位跃升至第三位,进、出口

额占世界进、出口总额的比重分别达到 5.3% 和 5.9% ,贸易大国的地位进一步巩固,对外贸易‘ 大进大出 ’的梦想基本实现。保持并加快这种格局的进一步发展,使资金、技术和人才都实现‘ 大进大出 ”,促进我国政治、经济、文化的持续、稳定发展,需要在 WTO 规则的许可范围内制订更为有效的税收政策，采取更加有效的征管方式,提高我国国际税收的竞争能力。

一、我国现行的税收政策和管理方式对‘ 大进大出 ’态势的制约

1. 关税制度。关税作为国家调节和控制对外贸易和经济联系重要手段之一,一直是 WTO 多边谈判的核心问题。我们应当充分利用 WTO 所赋予的保护性权利，提高国内产业和产品的竞争能力,促进‘ 大进大出 ’的进一步发展,使国民经济在较高速度和较好效益的轨道上运行。但事实上我国的关税优惠政策过多，实际税负参差不齐,不利于资源的合理配置和企业的公平竞争,严重侵蚀了税基,不符合市场经济公平竞争的规律。同时,作为重要的保护性税种的反倾销税和反补贴税,是 WTO 促进世界贸易公平、自由的有力保障手段，但在我国远没有得到充分的应用。这些都成为促进我国‘ 大进大出 ’态势进一步发展的关税阻碍因素。

2. 国际税收协定制度。国际税收协定是两个或两个以上的主权国家，为了解决税收管辖权的冲突以及由此产生的国际双重征税和国际避税问题,促进资本、货物、人员和技术跨国自由流动,经由政府间谈判后签订的一种书面协议。“ 大进大出 ”标志着我国对外开放的程度越来越高,国际间的经贸活动也越来越多,需要协调我国同其他国家的税收事项也越来越多，国际税收协定也将越来越发挥更为重要的作用。执行国际税收协定应当符合 WTO 相关原则的要求。从现实的情况来看，国际税收协定既不能创设征权,也不可能扩大或提高课税的范围和程度,这是国际税收协定本身的消极作用 此外,现行的国内税法中对‘ 居民 ’的判定不够明

确,对国际税收协定中常用的‘常设机构’等概念也没有具体规定,这给国际税收协定中所得来源的判断增加了难度;“大进大出”的形势下,知识与技术跨国流动,知识产权的交易量急剧增加,但我国税法中仅对“特许权转让费”作出了规定,征税范围仅限于提供专利、商标或专有技术等无形资产,而对于‘大进大出’下大量出现的国际认证未作出规定,客观上造成了国内税收的流失。

3.税收优惠制度。近年来,为了应对经济全球化带来的日益激烈的国际竞争,防止生产要素向别国流出,促进资金、技术、人才等生产要素的进一步流入,使本国经济在竞争中处于有利地位;同时也为了应对世界性的经济增长减缓,在新经济自由主义理论的指导下,许多国家都在走一条‘降低税率、扩大税基、简化税制’的减税路子,以提高本国税收的竞争能力。减税最直接的办法就是实行税收优惠,税收优惠也是促进“大进大出”态势更好发展的更为有效的手段。但从我国现行的税收优惠制度来看,仍然存在着诸多问题,特别是在促进企业和鼓励高新技术产业更快发展方面效应不足,表现在以下方面:

(1)外资企业在税收优惠上所享受的‘超国民待遇’,不利于国内企业在市场上的竞争。

(2)税收优惠政策的产业导向不明,不利于我国产业结构的调整。

(3)税收优惠政策的透明度不高,立法层次不高,不利于企业的充分利用。

(4)税率式的直接优惠太多而通过税收扣除、加速折旧等间接优惠太少,优惠的弹性太弱,不利于企业对生产经营活动的调整。

(5)以所得税为主的税收优惠政策,在以流转税为主体税种的税制结构下,难以发挥更大的作用。

(6)在税收优惠政策的管理上,地方政府的越权减免在事实上造成了地区间的税收竞争,不利于企业在全国范围内形成合力。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

4．出口退税制度。出口退税政策作为一种政府促进产品出口进而促进经济增长的税收制度，是国际上的一种通行做法，也是 WTO 所认可的原则，在促进“大进大出”态势的形成和发展中的作用不容低估。事实上，1985 年以来我国全面实行出口货物退（免）税政策，对促进我国的对外贸易发挥了极为重要的作用。但随着我国改革开放的进一步加大，加入 WTO 和“大进大出”的态势逐渐形成，原有的出口退税政策随之也出现了一些不足之处。任何影响出口退税政策正常执行的行为都会对我国企业在国际市场的竞争力产生影响。主要表现在：由于出口退税受财政预算指标的限制以及生产型增值税特征的限制，实行不了“完全退税”；“免、抵、退”政策由于调库资金有时间上间隔，地方政府对执行这一政策并不积极；出口退税管理的部门涉及到海关、经贸、税务等多个部门，协调难度大、管理效率低，阻碍了出口退税的正常进行。

二、促进“大进大出”的税务措施必须走遵循 WTO 基本原则的道路

我国加入世界贸易组织，是加快我国政治、经济改革，快速融入国际社会的重要举措，是参与经济全球化、参与国际经济合作和竞争，增强我国国际竞争力的重要手段。世界贸易组织以一系列的协议和规则来规范成员国的政治和经济行为，这些规则从根本上来说是用现代市场经济的规则来处理成员国之间的市场开放和贸易关系。这些规则主要用于规范各国政府的行政行为，具有国际公法的性质，是各个成员国在处理与经济相关的事务时必须遵守的法律规定，也就是说，促进“大进大出”所采取的各种措施都必须以 WTO 规则为基准，否则，就会引起税收的恶性竞争，从而侵蚀各国税基，导致税负扭曲，扭曲资本流向，增加税收成本。所以，讨论促进“大进大出”的税务途径必须在 WTO 的规则范围以内来进行，WTO 的规则主要有：

1．非歧视原则。非歧视原则是 WTO 的基石，由无条件最惠国待遇和国民待遇组成。“最惠国待遇”是指在货物贸易的关税、费用等方面，一成员给予其他任一成员的优惠和好处，都须立即无条件地给予所有成员。而“国民待遇”是指在征收国内税费和实施国内法规时，成员对进口产品与本国（或地区）产品要一视同仁，不得歧视。

2．市场开放原则。WTO 倡导成员在权利与义务平衡的基础上，依其自身的经济状况及竞争力，通过谈判不断降低关税和非关税壁垒，逐步开放市场，实行贸易自由化。

3．公平贸易原则。WTO 禁止成员采用倾销或补贴等不公平贸易手段扰乱正常贸易的行为，并允许采取反倾销和反补贴的贸易补救措施，保证国际贸易在公平的基础上进行。

4．权利与义务平衡的原则。权利与义务平衡是 WTO 的最大特点。WTO 成员要履行 WTO 的义务，如遵守 WTO 的基本规则，履行承诺的减让义务，确保贸易政策法规的统一性和透明度。与此同时，WTO 成员也享受一系列 WTO 赋予的权利。这些必须遵循的规则是为了保证各成员国之间的贸易公平、规范、有序进行。

三、促进“大进大出”应采取的税收对策

1．以“降低税率、扩大税基、简化税制”为目标，改革和完善现行的国内税收制度，使国内税收优惠政策更加有效，以便更好地促进资金、技术和人才的合理流动，鼓励创业和投资，加快高新技术产业的迅速发展。

增值税：增值税由“生产型”向“消费型”尽快转化，是降低企业税收负担最直接的手段，也最能体现增值税中性的特点。实行“消费型”增值税后，企业购进的固定资产中所包含的增值税可以抵扣，能够降低投资者的投资风险，特别是能够提高企业向资本密集型和技术密集型产业及基础产业投资的积极性，从而促进新技术的采用和产业结构的调整。还能够避免重复征税，为

实现彻底的出口产品零税率创造条件。

企业所得税：为了使国内企业同外资企业在同一起跑线上进行公平的竞争，我们应当尽快解决外资企业在我国享受的“超国民待遇”，走出利用“超国民待遇”吸引外资的误区（有调查显示，近两年来，外国投资者看中的是我国广阔的市场和廉价的劳动力以及良好的投资环境，而不是所谓的税收优惠），实现两套企业所得税制度的统一，以提升国内企业的市场竞争能力。

个人所得税：在个人所得税的改革上，应以促进人力资本投资为目标，适当提高免征额，并可以将劳动者接受再教育的费用、抚养费用、残疾费用等作为个人所得税前的扣除，同时尽可能地实行综合税制，以促进劳动者劳动素质的进一步提高。

在改革现有税种的基础上，适时地开征社会保障税，以便为国有企业改革、国有资产有效运营、经济结构及其竞争力的增强奠定基础。

2．在税收优惠的方式上，应当采取产业优惠为主，区域优惠为辅的指导原则，提高优惠政策的法律级次，突出我国的产业导向，避免产业优惠和区域优惠交叉而使税收优惠政策的作用减弱或消失。根据我国目前的情况，税收优惠的重点应当放在高新技术产业，同时加大对农林牧渔、能源交通、原材料等基础行业的税收引导。在优惠的方式上以税基式的间接优惠为主，以税率式的直接优惠为辅，建立事前优惠加强引导、事中优惠降低风险、事后优惠利益激励的立体化税收优惠政策体系。

3．关税制度的调整。人世以后我国承诺要在 2005 年将关税总水平降到 10%，我国的关税税率结构和管理方式将会发生相应的变化。在这种情况下，首先我们可以在税目的划分和税率的具体确定上做文章，把那些对国内产品、产业形不成冲击或市场需求量不大的商品关税税率降低，反之，则确定一个较高的税率，以达到我们的预期的保护目标；其次是做好关税结构的调

整，为国内产品提供有效保护；最后是充分运用反倾销税和反补贴税的规定，来保证我国产品在市场上的生存空间。

4．关于出口退税政策的调整。2004年以来，出口退税的政策已经做过一次调整，退税的速度大幅提高，以前的欠退税款也得到了有效的清理。我国的平均出口退税率在15%左右，距一般产品的17%的税率还有一段距离，出口退税还有一定的空间，应根据WTO全额退税的原则，在改进增值税制度的前提下，努力实现彻底的零税率。此外，也可以考虑将随流转税一起附征的附加税也列入退税的范围，进一步加大退税力度，促进我国出口产品在国际市场上的竞争力。

5．关于在“大进大出”下的国际税收协定，主要是应当做好其执行工作。应根据WTO规则中“国民待遇”的原则，制定更加具体的规定，进一步加强对缔约国居民的“居民”身份确认，加强管理，防止非缔约国居民套取税收优惠，形成滥用税收协定的避税行为。同时，应尽快对税收协定中的政策盲点予以明确，以免在税收饶让的过程中出现争议，造成我国税款的流失。

在调整各项政策的同时，我们还应当加快税收征收管理方式的改革和完善，尽快建立起一个以法治、公平、文明、效率为宗旨的高效的税务机关和税务队伍，为纳税人提供最高效能的税收服务，以降低纳税人的纳税成本。

总之，在“大进大出”的新形势下，我们必须按照WTO规则的具体要求，创新治税观念、治税制度、治税方式、服务手段，进一步促进“大进大出”形势的良性发展，提高我国在经济全球化中的竞争地位。

课题组组长：高建文
副　组　长：康茂英　李湘荷
执　　笔：姬庆周

树立科学的发展观和正确的政绩观 促进国税事业全面协调可持续发展

高献文

党的十六届三中全会提出科学的发展观和正确的政绩观，对于做好国税工作具有十分重要的现实意义和历史意义。我们一定要以科学的发展观和正确的政绩观为指导，做好新时期的国税工作，促进国税事业全面、协调、可持续发展。

一、树科学发展观，谋划兴税之策

对于国税工作，也有全面、协调、可持续发展的问题，就是以人为本，全面发展。国税工作千头万绪，关键在人，在于全面提高干部队伍综合素质。回顾几年来全省国税工作所取得的成绩，我认为基本经验有三条：一是始终坚持以人为本，狠抓干部政治业务素质的提高和物质文化生活水平的提高，促进国税干部的全面发展。二是始终坚持狠抓税收基础工作不动摇，狠抓税收征管和行政管理基础工作，为国税事业的全面、协调、可持续发展奠定了坚实的基础。三是始终坚持改革创新，狠抓征管体制改革和人事制度改革，不断创新观念，创新机制，创新方法，使国税工作取得新成绩，迈出新步伐。

1．全面实施人才兴税战略，提高干部队伍的综合素质是当前和今后的一项具有战略意义的重要工作。今后，我们要把人才培养的重点放在两个方面：一是提高干部队伍的政治业务文化技术素质。在这一点上，要有战略眼光，要立足当前，着眼长远。认真克服重短期培训、忽视长远培训，重业务培训、轻政治理论培训，重尖子培训、轻普及培训的倾向，认真解决在学习培训中时抓时放、时紧时松的问题，对人才培训一定要根据国税工作的实际和需要进行规划。通过培训，在全系统造就一支知识结构、人才结构合理的干部队伍，培养出一定数量的、一专多能的复合型人才和一大批专业人才、管理人才，使大家想干事、会干事、不出事，从而为全市国税事业的长远发展提供强有力的人才保障。二是建立健全竞争激励机制，解决国税干部干多干少一个样，干与不干一个样的问题。要进一步完善科级干部考试与考核相结合的选拔任用机制，树立正确的用人导向；要全面实行定岗位、定目标、定补贴的办法，进一步打破收入分配上的大锅饭，真正形成能者多劳、劳者多酬的收入分配机制，从而激发队伍活力；要积极探索全员绩效考核管理办法，在实行工作量化、质化和奖金挂钩的绩效管理上走出新路子。

2．进一步扎扎实实抓好基础工作。基础工作一刻都不能松懈“基础不牢、地动山摇”，只有打好基础才能谋求国税事业的全面、协调、可持续发展。因此，各级国税机关都要按照总体目标，制定中长期发展规划，统筹安排，分步实施，上下联动，齐抓共管，真正夯实税收征管基础和行政管理基础。

要牢固树立抓基础工作打持久战的思想。既要有超前的战略眼光，把国税工作放在全省社会经济发展和全国国税事业发展的大格局中去审视和研究，力争使国税工作走在全国前列；又要立足当地实际以科学务实的态度，制定切实可行的具体办法，一步一步地向着预定的目标迈进。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

要突出重点，分类实施。在税收征管基础建设中，要把税源监控贯穿到整个税收工作的全过程，认真抓好户籍监控、发票监控、稽查监控，实现征管信息采集、传递、反馈与共享的目标，从根本上解决漏征漏管户较多、偷逃骗税现象较为普遍的问题。要进一步完善各项税收管理制度，在征收、管理、稽查各环节之间建立科学、严密、高效的运行机制。在行政管理基础工作中，要本着依法、效率、勤俭、服务的原则，按照行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的目标，进一步加强机关内部的政务、事务和财务管理，推动国税事业健康发展。抓好行政管理基础工作，重点是进一步完善工作目标管理考核办法，建立科学规范的考核机制，提高行政管理基础工作水平，进一步加强财务管理工作，积极推进财务管理由事务型向管理型转变。

要致力于建立稳定增长的税收收入机制，在任何时候、任何情况下，都要牢固树立税收经济观。一是要将税收工作置身于整个社会经济发展的宏观背景下进行分析，找出影响和制约全市经济发展的矛盾和问题，在此基础上，积极主动地为地方党委政府建言献策，及时反映经济和税源变化情况，为领导决策提供可靠依据，当好参谋助手。二是在组织收入中正确处理好依法治税和完成任务的关系。在组织收入中，一定要严格执行各项税收政策和组织收入四条纪律，把该收的税坚决收上来，不该收的税一分也不能收。尤其是在收入形势好的情况下，要正确处理好税收征收与经济发展、征收过程中需要与可能、税收增收的质与量的关系。在组织收入中真正做到既要完成好税收任务又要培植涵养税源，既要立足当前又要着眼长远，既要严格执法又要优化服务，从而走出一条经济与税收良性互动、持续发展的新路子。要进一步淡化对税收任务的考核，将考核重点放在提高征管质量和效率上，进一步打牢收入基础，为建立稳定增长的收入机制奠定良好的基础。

3．求真务实、开拓创新。胡锦涛总书记在中纪委三次全体会议上的讲话中，从实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻阐述了新形势下大力弘扬求真务实精神的极端重要性，要求全党要大兴求真务实之风。我们要按照胡锦涛总书记的要求，以求真务实的精神认真做好今年和今后一段时期的国税工作，积极探索新时期国税事业发展的新路子。

牢固树立求真务实的观念。认真组织广大国税干部，特别是各级领导干部认真学习胡锦涛总书记在中纪委三次全会上的重要讲话，打牢求真务实的思想基础，树立实事求是的良好风气，始终保持昂扬向上的精神状态，不断增强工作的主动性和创造性。

狠抓工作落实，把求真务实体现到各项工作中去。求真务实，从国税系统来讲就是要紧紧围绕总局提出的工作思路、工作目标和工作方法来进行。现在的关键是要一项一项地抓好落实，在抓好落实的基础上，要按照省局许局长在基层调研时提出的“瞄准最高点，创造闪光点，抢占制高点”的要求，在抓基础上下功夫，在创新上求突破。在“三项突破”中，重点要在推行税收综合“一窗式”管理和优化纳税服务方面寻求新的突破。要进一步解决思想、开拓创新、大胆尝试，只要有利于提高征管质量和效率，只要有利于提高国税机关的形象和地位，都可以大胆地改、大胆地创，同时要及时总结经验，指导好面上的工作。

加大税收调研力度。调查研究，是大兴求真务实之风的重要举措，按照先调研后决策和理论先行的思路，要对国税工作影响较大和带有普遍性的问题进行广泛深入的调研，针对存在问题，及时地提出解决办法，同时要加强上下级之间的信息反馈，在思想上多交流，工作上多联系，感情上多沟通，做到上情下达，下情上传。

二、树正确政绩观，勤修为政之德

科学的发展观和正确的政绩观密切联系、互为条件。树立科

学的发展观是解决当前经济社会发展中诸多矛盾和问题的基本原则，也是树立正确政绩观的前提。而正确的政绩观则是实践科学的发展观和搞好各项工作的重要保证。我们要按照中央要求，牢固树立正确的政绩观，勤修为政之德，切实把立党为公、执政为民的本质要求落实到国税工作中。

正确的政绩观，从国税系统来讲，要全面推进国税事业的新发展，就是努力追求税收收入稳步增长，软硬件建设协调发展，税务干部安居乐业为纳税人提供优质高效的服务的政绩。树立正确的政绩观，需要解决好四个问题：一是为谁建立政绩。必须明确建立政绩的出发点，只能是为了造福社会和促进税务干部队伍的全面发展。二是建立什么样的政绩观。政绩只能是收好税、带好队。三是靠什么建立政绩。政绩只能靠从实际出发，认准发展目标，求真务实地做好国税工作。四是怎样检验政绩。我们的一切工作，都要经得起实践和历史的检验，只有实践检验是正确的、在历史上经得住考验的，才是真正的政绩。

当前，树立正确的政绩观，国税系统广大干部尤其是领导干部，必须着力抓好以下几项工作：

1．加强自身修养，提高职业道德水平。一是要树立正确的世界观。我们要把改造世界观作为终身课题，以先进的思想武装人，以科学的知识提高人，以正确的导向激励人。切实从思想上真正解决为谁掌权、为谁服务的问题，牢固树立聚财为国、执法为民的思想理念，筑牢拒腐防变、抵御各种腐朽思想侵蚀的思想防线和道德防线。二是要加强以爱岗敬业、公正执法、诚信服务、廉洁自律为基本内容的职业道德教育。在全市国税干部中逐步形成崇尚先进、见贤思齐的良好风气，培养团结奋斗、荣辱与共、争创一流的团队精神，增强勇于负责、励精图治、务实创新的敬业精神，塑造诚信服务、廉洁务实的国税新形象。三是要勤修为政之德。政德是领导者的人身追求、价值取向、道德情操在

行政行为上的综合反映，是为官之魂、从政之本。共产党人政德的核心，是全心全意为人民服务，立党为公、执政为民。从国税系统来讲，努力实现好、维护好、发展好广大国税干部和广大纳税人的根本利益，就是国税干部的为政之德。国税干部都要常修为政之德，以对党和人民高度负责的精神，做好本职工作。

2. 要创造实实在在的业绩。领导干部尤其是一把手，一定要大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风，坚持重实绩、讲实话、办实事、求实效。不搞形象工程，不急功近利，不搞短期行为。地市局领导尤其是一把手无论在哪个地方，在什么时候，都不能有短期行为，更不能在一个地方任职才几年，就向组织要求调动和提拔。无论是新提拔的干部或是已经担任多年的领导，在工作中一定要立足当前，着眼长远，扎实工作，稳步推进，谋求国税事业的可持续发展。在工作中决不能满足现状，满足现有的工作标准，一定要结合本单位的实际，制定新规划、树立新观念、拿出新思路、研究新方法、做出新成绩，向本单位干部职工和当地党委政府、省局党组交出一份满意的答卷。

3. 要切实处理好三个关系。一是要处理好对上级负责与对本单位干部职工负责的关系。对上级负责与对本单位国税干部负责从根本上讲是一致的，领导干部认真贯彻党的路线方针政策，执行上级的部署和安排，是对上级负责，也是对人民负责；从单位实际出发，从解决干部和纳税人急需解决的问题抓起，创造性地做好工作，是对国税干部和纳税人负责，也是对上级负责。二是要处理好近期利益与长远利益的关系。既不能只顾眼前利益，损害长远利益，也不能借口抓长远发展而不解决眼前的困难。三是要正确处理好内强素质与外塑形象的关系。国税事业的发展，需要地方党委政府和社会各有关部门配合与支持，因此，各级国税机关既要认真抓好国税部门的自身建设，全面提升整体管理水平，又要主动为地方党委政府当好参谋助手，提升服务层次，注

重搞好与各有关部门的协调配合，树立和提升国税机关的良好形象。

4．必须建立科学的考核机制、有效的监督机制和严格的奖惩机制。一是要进一步完善干部政绩考核机制，做到全面、客观、公正。考核一个领导班子，尤其是一把手的政绩时，既要考核税收任务指标，又要考核征管质量和效率；既要考核税收管理工作，又要考核干部队伍的全面发展；既要考核国税机关的自身建设，又要考核社会形象；既要考核当前工作，又要考核今后长远的发展。在考核中，不仅要看在创造政绩过程中的能动性，而且要看客观条件的优势；不仅要看上级机关的认可度，而且要看群众的满意度；不仅要看领导班子集体的作用，而且要看一把手和班子成员在集体领导中发挥的作用。二是要完善对领导干部施政过程中的监督机制。要通过考核考察、审批审计、督促检查和重大事项报告等制度，对领导干部的工作实行全方位、全过程的监督。对税务干部和纳税人反映强烈的虚假政绩、形象工程，要坚决及时地进行查处。三是要完善干部队伍奖惩机制。对求真务实、勤政爱民的干部，要进行褒奖；对好大喜功、弄虚作假的干部要严格惩戒。

作者单位：忻州市国家税务局

太原市经济与税收结构变化及互动影响的研究

史爱生

1997年以来，太原市委、市政府围绕新一届中央政府提出的“国企改革、三年脱困”目标，加快国有企业改组改制步伐，大力发展非公有制经济，全市经济结构日趋优化，经济活力日益增强，税收收入稳步增长，税源结构发生了很大变化。认真分析这几年经济税收结构的变化情况，对于了解二者的适应性关系，发现问题，指导工作，促进经济税源的可持续发展，具有十分重要的意义。

一、太原地区经济税收良性互动发展，国税收入 GDP 负担率位列全省各市榜首

分析经济税收的适应性关系，必须同口径比较。鉴于太原市处于省会城市这一特殊地位，太原地区国税收入由太原市国税局和省国税局直属分局共同征收，其中，西山、太钢、卷烟、电力（包括发电、供电）、机车等省级以上企业由省直分局征收管理，而经济总量难以按照税务机构准确划分，因此，本文使用太原地区国税收入指标来分析经济与税收的关系。1997—2003年，太原

需要全本请访问 www.ertongbook.com