总报告

山东省产业结构调整对策研究

在本世纪末和下世纪初，山东将经历工业化中期发展阶段中经济和社会结构变动最为剧烈的时期，要经历体制转轨中最为艰难的阶段。而困扰山东经济发展最大的问题，在于山东产业结构高度化不足。结构问题成为山东今后一段时间内经济增长和发展面临的主要问题。由于供求格局发生变化，市场竞争全面加剧，结构调整的内在动力和外在压力都在增加。抓住机遇，认识市场，开拓市场，搞活资本运营，搞好资产重组，以此实现产业结构的优化和升级，促进全省经济持续健康快速发展，是当前经济研究中的重大课题，也是本课题研究的主要方向和基本内容。

一、调整优化产业结构的紧迫性

正确分析和认识山东省产业结构的历史变动趋势、现状、突出矛盾以及山东经济发展面临的制约因素和国际国内环境，有助于分析山东省产业结构调整的紧迫性和必要性。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

(一)山东省产业结构调整成效分析

山东省产业结构历史变动动因和结果与全国情况大体一致。50～70年代，山东实行重工业优先增长的发展战略，重工业的增长大大快于轻工业和农业，其在国民经济中的比重迅速提高。1952～1979年，重工业产值占工农业总产值的比重从3.7%提高到34.8%；重工业产值占工业总产值的比重从11.2%提高到49.9%。具体情况见表1—1。

表1—1 50～70年代重工业优先增长

年份	重工业产值	
	占工农业总产值的%	占工业总产值的%
1952	3.7	11.2
1965	19.0	32.5
1970	28.5	42.0
1975	32.9	46.8
1979	34.8	49.9

资料来源 根据《山东统计年鉴(1996)》计算。

重工业的优先增长虽然对奠定山东工业化的基础起了一定的积极作用，但是，轻、重工业的比例失调也导致了严重的消极后果：产业结构矛盾突出，消费品供应匮乏，人民生活水平低下，经济发展的动力下降，国民经济陷入困难境地。为扭转此局面，山东省从70年代末80年代初，开始实行鼓励轻工业更快发展的政策，以调整严重的产业结构比例失调，缓解国民经济的突出矛盾。

整个80年代，山东经济增长的重心向轻工业倾斜。1979～1990年，重工业的年增长率为11.57%，轻工业则达到14.24%。连续10多年的轻工业高速增长，使轻、重工业的比例发生了明显

的变化。以 1990 年为例，轻工业的比重提高到 50.8%，重工业的比重下降到 49.2%。到 90 年代初，轻、重工业比例失调的矛盾基本解决。但是，由于加工工业增长过快，基础产业和基础设施建设滞后。在市场供应不断丰富、人民生活水平明显提高的同时，经济出现全面吃紧局面，突出表现在能源、原材料工业所占比重下降。能源、原材料工业产值在全部工业总产值中的比重从 1978 年的 26.47% 下降到 1988 年的 24.4%；重工业中原材料工业同加工工业之比从 1978 年的 48.24∶51.76 下降到 1988 年的 50.86∶49.14 交通运输日趋紧张。通讯设施满足不了生产和人民生活的需要。总之，出现了人们所说的国民经济发展中的“瓶颈”现象。

为了缓解基础产业及基础设施与加工工业的结构失衡，山东省从 80 年代后期以来，实行了优先发展基础产业和基础设施的产业政策，在投资、价格、税收等方面对其实行一系列优惠政策，加大能源、交通、通讯等‘瓶颈’产业的投资力度，增加供给能力。到 90 年代中期，山东的基础产业‘瓶颈’开始得到缓解。基础产业和基础设施建设的加速，使重工业的比重呈增大趋势。1995 年，重工业占工业总产值的比重又提高到 50.6%。

综观改革开放以前山东历次的产业结构调整，在思路和方法上有以下三个鲜明特点：一是以往历次的产业调整，都是在计划体制下进行的，其方法多为行政手段和强制性经济计划；二是历次产业结构调整主要是为了增加供给、补充短线产品，是在短缺经济（或卖方市场）的背景下进行的，基本上不存在产品的市场和销路问题；第三，以往的历次结构调整，主要是靠大量投入即增加存量资产来实现的，而对存量本身的调整和重组考虑较少。

改革开放以来，山东省产业结构的演变大体可分为三个阶段。第一阶段从 1978 年到 1983 年。在这一阶段，农业和第三产业发展较快，所占比重迅速上升，第二产业比重逐步降低，三次产业的比例由 33.3∶52.9∶13.8 变为 40.4∶38.9∶20.8。第二阶段从

1984 年到 1992 年。在这一阶段，第一产业比重开始下降，二、三产业比重稳步上升，三次产业的比例由 38.2∶41.1∶20.7 调整为 24.3∶45.4∶30.2 。第三阶段从 1993 年到 1996 年。在这一阶段，结构变动相对平缓，一、二产业的比重有所降低，第三产业比重继续上升，三次产业的比例由 21.5∶48.9∶29.6 调整为 20.1∶47.2∶32.7 今后，产业结构的调整优化要继续巩固加强第一产业，调整提高第二产业，加快发展第三产业。调整的思路和方法，与以前相比，也将发生根本性变化，主要表现在：市场经济体制开始取代传统的计划经济体制；市场逐步成为优化资源配置和结构调整的重要力量；初步改变传统体制下的经济运行和经济增长模式；各类市场主体在面向市场求发展，围绕最终需求进行投资、生产和经营方面迈出较大的步伐。这些将大大提高资源配置的整体效益，促进全省经济不断向结构合理化和高级化的方向发展。改革开放以来，山东省产业结构调整主要取得了以下几个方面的成效。

1. 产业结构的变动出现了与工业化一般规律相吻合的积极变化。工业化发展的一般规律是：随着工业化进程的不断推进，第一产业在整个国民经济总量中所占比重逐渐降低，第二、第三产业所占比重逐步提高。第三产业所占比重的变化最为剧烈，随着工业化程度的提高，先是超过第一产业，至工业化后期（或称工业化成熟阶段）又要超过第二产业。山东省产业结构的变化基本与工业化的一般规律相吻合。在三大产业中，第一产业稳步发展，在绝对额不断上升的同时，占国内生产总值的比重逐年有所下降；第二产业快速增长，生产能力显著扩大，技术水平和产品档次大为提高；第三产业发展迅速，在总量上于 1989 年与第一产业基本持平，1990 年就已超过了第一产业。不同年份的三次产业结构变化情况详见表 1—2。

表 1—2　山东省主要年份国内生产总值构成　单位：%

年　份	国内生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1952	100.00	65.77	18.13	16.10
1957	100.00	52.04	28.65	19.30
1962	100.00	47.25	26.27	26.48
1965	100.00	48.97	33.58	17.45
1966	100.00	48.16	35.29	16.55
1970	100.00	41.35	42.52	16.13
1975	100.00	39.44	45.32	15.25
1979	100.00	36.22	50.75	13.04
1980	100.00	36.43	50.02	13.55
1981	100.00	38.15	44.84	17.01
1982	100.00	38.97	42.00	19.03
1983	100.00	40.36	38.87	20.77
1984	100.00	38.20	41.14	20.66
1985	100.00	34.68	43.07	22.25
1986	100.00	34.06	42.21	23.73
1987	100.00	32.20	43.10	24.70
1988	100.00	29.70	44.48	25.82
1989	100.00	27.76	44.80	27.45
1990	100.00	28.14	42.08	29.77
1991	100.00	28.82	41.20	29.98
1992	100.00	24.34	45.49	30.17
1993	100.00	21.47	48.89	29.64
1994	100.00	20.02	49.08	30.90
1995	100.00	20.19	47.43	32.38

本表按当年价格计算。资料来源于《山东统计年鉴(1996)》。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2.农轻重比例关系趋向协调。农业的基础地位不断加强，主要农产品供应充足。轻工业实现了由满足吃穿为主的传统结构向满足衣、食、住、用、行等多层次需求的现代结构转变。重工业实现了由自我循环向为农业、轻工业服务的转变。按总产值计算的农轻重比例关系由 1980 年的 32.1∶36.8∶31.1 调整为 1990 年的 22.7∶39.3∶38.0,1995 年再度调整为 17.3∶40.9∶41.8。农业所占比重持续下降，轻工业、重工业所占比重不断上升，比例关系趋向协调,符合经济发展的一般规律。能源、冶金、化工、机械、电子、建材、纺织、食品八大支柱产业，已具备了相当规模，在整个经济增长中发挥了越来越重要的作用。

3.第一产业内部发生质的变化,林、牧、副、渔和工、商、建、运、服多元化的现代农村经济结构初具规模。在农业内部，改变了过去种植业“一统天下”的生产格局，畜牧业和水产业产值所占比重大幅度上升，而种植业产值所占比重不断下降。农业内部结构逐步趋向优化。林、牧、副、渔业产值占农业总产值的比重由 1980 年的 21.6%上升到 1990 年的 38.6%,至 1995 年再度上升到 49.8%。在农村经济结构中,由于乡镇企业的迅速崛起,工、商、建、运、服全面发展，从根本上冲击了传统的小农经济结构，形成了新的农村产业发展格局。全省的乡镇企业个数到 1995 年已发展到 175.2 万家,从业人员达到 1439.8 万人。乡镇企业的迅速发展，有效地改变了农村的经济结构。农村非农行业总产值占农村社会总产值的比重由 1980 年的 34.4%上升到 1990 年的 63.4%,1995 年再度上升到 74.3%。1995 年，农村经济的产值构成情况是：农林牧渔业占 25.7% 农村工业占 57.4% 农村建筑业占 8.0% 农村运输业占 2.6% ；农村商业和饮食服务业占 6.3%。

4.城乡一体建设步伐加快，全省经济二元结构开始向好的趋势变化。改革开放以来，伴随着农村乡镇企业的迅速发展，不但大大改善了农村的经济结构,而且吸纳了大量的农业剩余劳动力，使

大量的农业剩余劳动力转移到二、三产业。大批的农村人口涌入城镇，使农村工业化、非农化和城镇化进程逐步加快。农村非农行业产值占农村社会总产值的比重由 1980 年的 34.4%上升至 1990 年的 63.5%，1995 年再度上升到 74.3%。农村从事非农产业的劳动力所占比重由 1980 年的 7.0%上升至 1990 年的 25.1%，1995 年持续上升至 30.0%。全省的城镇人口占总人口的比重由 1980 年的 14.1%提高到 1995年的 31.9%。

农村工业化和城镇化进程的逐步加快，推动了全省城市化水平的不断提高。1980～1995 年的 15 年间，先后有 10 个地区变为地级城市，有 3 个县升格为地级城市，地级市的数量占全省市地总数的比重由 1980 年的 30.8%上升至 1990 年的 68.8%，1995 年再度上升至 82.4%；先后有 33 个县撤县变市，全省的城市数量已发展到 47 个，城市化密度由 1979 年的平均每万平方公里有 0.6 个城市上升至 1990年的 2.2个，1995 年发展到每万平方公里有 3 个城市；县级市、区个数占全省县市区总数的比重由 1979 年的 19.1%上升至 1990 年的 25.6%，1995 年再度上升至 55.4%；农村建制镇至 1995 年已发展到 1255 个，占农村乡镇总数的 52.7%，在实现城乡一体化发展的道路上已迈出了较大的步伐。

随着城乡一体化的发展，山东区域经济结构开始由原来的城市现代经济、农村传统经济的二元结构，向城市现代经济、农村现代经济、农村传统经济三元结构演变。这种变化趋势对于尽快打破城乡分割、加速区域经济产业间的“梯度转移”、实现经济发展由非均衡状态向均衡状态的转变创造了有利条件。

5. 多元化的投资格局基本形成，投资结构逐步趋向合理。从投资的经济主体上看，在全社会固定资产投资中，国有经济投资所占比重逐步下降，集体经济投资所占比重以及个体经济投资和其他经济类型投资所占比重逐步提高。投资主体多元化的趋势越来越明显，出现了全民、集体、个体、外资一齐上的好局面。其变化情况

见表 1—3。

表 1—3 山东省固定资产的投资主体构成变化情况 单位：%

年份	国有经济	集体经济	个体和其他经济
1978	69.9	20.1	10.0
1990	55.2	21.3	23.5
1995	43.6	29.1	24.6

从投资的资金来源上看，随着金融体制改革的不断深化，继贷款之后，股票、集资、债券等融资手段已逐步用于投资领域，自筹资金和从其他渠道来源的资金所占比重不断增大。国家预算内资金所占比重逐年下降，至 1995 年下降到 3.4%，已由举足轻重的主渠道地位降至微不足道的地位。自筹资金和其他资金（如集资等，不包括国内贷款、债券和利用外资）所占比重不断提高，1990 年分别上升至 40.8%和 3.8%，持续上升至 1995 年分别达到 48.9%和 11.6%。投资来源的多元化格局已基本形成。

从国有经济投资的使用去向上看，基本建设投资所占比重自 1983 年以来基本上在 50%左右徘徊，而技术改造投资所占比重稳中有升，由 1985 年的 21.1%上升到 1990 年的 24.3%，1995 年再度上升至 29.3%，在内涵扩大再生产的道路上不断迈出新步伐。

从全社会固定资产投资的使用去向上看，1996 年基本建设投资占 29.0%，更新改造投资占 16.1%，房地产开发投资占 6.8%，其他建设投资占 48.1%。

在基本建设和更新改造投资中，基础产业和基础设施建设得到显著加强，尤其在基础设施建设方面可以说是“先行一步”。用于农林水利业的投资所占比重由 1990 年的 1.6%提高到 1995 年的 2.2%，1996 年继续上升达到 2.8%；能源工业投资所占比重至

1995 年达到 24.1%,1996 年再度提高到 24.6%。交通运输、邮电通讯业投资所占比重由 1990 年的 8.3%提高到 1995 年的 16.1%,1996 年继续上升至 17.1%。“瓶颈”制约大为缓解,经济发展的支撑条件显著增强。

在基建和技改投资中,用于第三产业的投资所占比重大幅度提高,由 1990 年的 23.7%上升至 1995 年的 44.6%,从而有力地推动了第三产业的发展。

6.供求结构由卖方市场转化为买方市场,市场的开拓力度不断加大。由于有效供给的持续增长,农副产品、工业消费品、主要原材料供应充足。长期困扰全省的消费品短缺现象已经解除。产品供给尤其是工业品的供给已由原来的卖方市场转化为买方市场。居民消费选择的空间明显扩大。工业品的销售市场不断扩大,由原来的主要面向省内市场,转变为在繁荣省内市场的同时加大对省外及国外市场的开拓力度,使山东省产品在省外和国外市场上的占有份额有了明显提高。至 1996 年,国外、省外、省内产品占有份额大致为 2∶3∶5。

农副产品的商品率也不断提高,农、林、牧、渔业的综合商品率由 1990 年的 62.2%持续上升到 1995 年的 68.9%。其中,种植业、牧业、渔业的商品率分别达到 54.5%、82.5%和 93.0%。

7.经济外向度逐步扩大,产品出口结构逐步趋向高层次发展。对外开放及外向型经济的大力发展,使全省经济在面向国际化发展、参与国际大循环的道路上迈出了较大且坚实的步伐。经济外向度逐步扩大,主要表现在如下几点:

一是利用外资的规模和水平不断扩大。实际利用外资(按当年汇率折合成人民币,下同)与国内生产总值的比率由 1980 年的 0.06%上升至 1995 年的 5.45%;实际利用外资与全社会固定资产投资的比率由 1980 年的 0.27%上升至 1995 年的 20.65%。1995 年利用外资的构成情况是:对外借款占 16.63% 外商直接投

资占 79.80% 外商其他投资如补偿贸易、加工装配等占 3.57%。通过多种渠道利用外资，大大弥补了全省经济建设中的资金不足。

二是对外经济技术合作领域不断拓宽，对山东经济发展的影响力度愈来愈大。对外承包工程与劳务合作的营业额与国内生产总值的比率由 1982 年的 0.02%上升至 1995 年的 0.30%，1996 年跃升为 0.40%。在外从业人数占全省劳动者的比重由 1983 年的 0.01‰上升至 1990 年的 0.04‰，1995 年、1996 年分别高速上升至 0.37‰和 0.52‰。对外投资占全省国有经济单位投资的比重至 1996 年达到 0.13%.

三是对外贸易发展至一个新水平。1995 年全省进出口商品总值（按海关口径计算，下同）占国内生产总值的比率达到 26.3%，其中出口商品总值占国内生产总值的比率达到 16.6%，有近 1/5 的产品通过出口实现了价值。自营出口异军突起，自营出口占全省外贸出口总额的比重至 1995 年提高到 28.2%，1996 年跃升为 30.5%。出口产品的档次逐步提高，工业制成品出口占全部出口的比重由 1980 年的 35.4%上升到 1990 年的 53.0%，1995 年进一步提高到 74.9%，1996 年再度上升至 76.0%，其中机电产品的出口所占比重由 1990 年的 3.7%提高到 1995 年的 15.6%，1996 上升至 16.6%。

8.结构变动与技术进步的关联度日趋密切，技术含量和技术构成明显提高。通过引进先进技术、先进设备和自主开发研究，提高了整个工业领域的技术水平。“八五”累计全省建成投产更新改造项目 9398 个，其中国有企业技改投资达到 616 亿元，年均增长 35.7%，占国有投资比重由‘七五’的 26%上升为 28.1%。钢铁、电力、石化等部门开始向设备大型化和规模经济发展，缩小了与发达国家的差距。加工工业从设计、生产到加工都不同程度地增加了技术含量，提高了附加价值和市场占有率。

9.所有制结构从以全民所有制为主的单一的公有制结构，转

变为包括全民、集体、个体私营和三资企业在内的多种所有制并存的所有制结构。目前在国民生产总值中，国有经济占 40%左右，集体所有制经济占 50%左右，其他经济成分占 10%左右。国有企业经营机制通过放权让利、实行承包制和其他配套改革，也发生了很大变化，开始具有相对独立的经济利益和决策自主权，正在由政府的附属物向独立的市场主体转变。所有制结构和利益主体的多元化，为社会主义市场经济的发展创造了必要的微观基础。

10.价格形成机制发生显著变化。政府直接定价的范围大幅度缩小，政府指导价和市场调节价的范围不断扩大。在社会商品零售总额中，市场调节部分已占 90%左右 生产资料销售总额中，市场调节部分已占 70%以上。市场机制在商品价格形成中已经起到主导作用。与此同时，工农业产品比价关系、基础原材料与加工工业产品的比价关系也得到较大改善。

18 年的改革开放，促使经济结构向合理化迈出了较大步伐，引发了国民经济增长格局的一系列本质性变化，这为实现现代化的第二步和第三步战略目标奠定了坚实基础。但也必须清醒地看到，在国民经济向现代化迈进的过程中，全省的经济结构还远不适应经济发展的要求，面临诸多矛盾和问题。正视这些矛盾和问题，抓住症结，找准对策，尽快建立起“需求——投资——生产——消费”相互衔接、相互促进的经济流程，在促进经济结构合理化的同时，实现产业结构的高级化，将成为今后一个时期山东经济发展的中心和主题。

（二）山东经济发展目标及面临国际国内环境分析

“九五”和今后 15 年全省经济社会发展前景主要可以用以下三个方面内容来概括和描述。

1.“九五”山东省国民经济和社会发展的目标，主要是五个方面：(1)经济总量：到 2000 年国内生产总值达到 8000 亿元(1995

需要全本请访问 www.ertongbook.com

年价格,下同),年均增长 10%左右,实现第三个翻番;一、二、三次产业增加值分别达到 1290亿元、3840亿元、2870亿元,年均增长分别为 5%、10%、12%;人均国内生产总值达到 8920元,年均增长 9.2%,接近翻三番;外向型经济在更高层次上实现新的突破,进出口总额达到 280亿美元,占国内生产总值的比重为 30%左右,其中出口总额达到 200亿美元,年均增长 16%实际利用外资累计达到 200亿美元,其中吸收外商投资 180亿美元。(2)结构调整:三次产业比例由"八五"末的 20.9∶47.7∶31.4调整为 16∶48∶36劳动力就业结构由 55∶27∶18调整为 40∶35∶25城镇化水平达到 40%;林、牧、渔业产值占农业总产值的比重达到 60%;基础产业的"瓶颈"制约得到缓解;带动能力强、附加值高的新兴主导产业初具规模;外贸出口中工业制成品的比重达到 80%,其中机电产品比重达到 35%。(3)技术水平和效益:科技进步对经济增长的贡献率达到 50%;主要产品按国际标准组织生产,产销率达到 98%以上;工业资金利税率平均每年提高 1个百分点;流动资金年周转次数提高到 2.5次;固定资产投资交付使用率达到 75%左右;社会劳动生产率平均每年提高 8%;万元国民生产总值综合能耗平均每年降低 5%以上。(4)人民生活:城镇居民人均生活费收入达到 8000元,农民人均纯收入达到 4000元,扣除物价因素,年均分别增长 7%和 10%;城乡居民的衣、食、住、用、行在数量和质量上有较大提高,城镇居民人均住房面积达到 11平方米左右,农民人均住房面积稳定在 20平方米左右,居住条件有明显改善;电话普及率达到 10%;人们的营养状况、健康水平等生活质量指标接近中等发达国家水平,平均期望寿命达到 72岁。(5)社会事业:全省提前 3年普及九年制义务教育,到 2000年,城市和部分沿海地区普及高中阶段教育,普通高校和成人教育在校生分别达到 20万人和 25万人;人口自然增长率控制在 6‰左右,总人口不突破 9000万人;广开就业门路,城镇下岗率控制在 5%以内;建

立起较为完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、下岗救济等社会保障体系；法制建设有较大进展，社会治安、社会秩序有较大改善；各项社会事业全面发展。

2. 2010 年全省经济和社会发展远景规划，主要包括十个方面：(1)综合经济实力明显增强。国内生产总值达到 20000 亿元，年均增长 8%～9%，成为生产力发达、国际竞争力较强、物质财富充裕的地区。(2)产业结构实现合理化、现代化。三次产业的比例调整为 10∶42∶48。农业形成产业化、专业化、市场化的新格局。高附加值、高技术含量的产业成为第二产业的主体。建立起服务高效、功能完善的高层次第三产业体系。(3)形成开放式、立体化、快捷畅通的交通通信网络。以干线和高速公路为骨架，实现具有中国特色的公路现代化，建成“东西六大动脉、南北六大干线、沿海一条环路、济青两大空港”的总框架，连接城市、县、乡、村，形成全省“半日生活圈”。青岛、烟台、日照港成为多功能、综合性国际大港。争取开辟对世界重要国家的空中直达航线。全省所有县和乡进入国际直拨和漫游性移动通信网。 (4) 社会主义市场经济体制日臻完善。企业产权关系明晰。经营机制灵活。市场主体平等竞争。市场体系发育成熟。社会保障完善。宏观调控灵敏高效。经济和社会事业的发展充满活力。(5)经济发展与国际经济融为一体。形成发达的出口生产体系，结构合理、管理配套的外商投资企业体系和遍布世界各主要国家的海外企业体系。(6)科学技术接近国际先进水平。主要产品技术指标达到国际先进水平。主要行业的技术达到国内领先水平。科技进步对经济增长的贡献达到 60% 以上，成为推动经济发展的主要因素。 (7)人口素质明显提高。人口自然增长率控制在 6‰。普遍实行优生优育。建立起基础稳固、结构合理、质量较高、多种形式相结合的现代教育体系。基本普及高中阶段教育。大专学历以上人口占总人口的比重达到 3.5% 以上。(8)基本实现城乡一体化、农村城镇化。形成布局合理、大中小配套、功能完

善的城镇体系。城镇化水平达到 55%左右。(9)人民生活达到中等收入国家水平。人均国内生产总值达到 21000 元。食物结构和营养构成科学合理。每户居民有一套舒适的住宅。文化、教育、旅游、娱乐设施完善。卫生保健体系健全。城乡环境美化、净化、绿化。平均期望寿命达到 74 岁。(10）社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁。民主法制健全。治安秩序良好。社会道德高尚。精神文化生活充实。人民安居乐业。

3. 实现由经济大省向经济强省的跨越，主要达到以下六个目标：(1)产业结构高级化，第一产业增加值占国内生产总值的比重在 10%以下，第三产业增加值占国内生产总值的比重在 45%以上。(2)劳动力的就业结构发生显著性的变化，农业上的剩余劳动力基本上得到全面转移，非农产业劳动者占总劳动者的比重达到 70%以上。(3)投资结构得到明显改善，其中国有单位更新改造投资占固定资产总投资的比重达到 60%以上。(4)经济外向度明显加大，其中出口商品总值与国内生产总值的比率达到 30%以上。(5)人口素质显著提高，其中大专学历以上人口占总人口的比率达到 4.5%以上。(6）加快发展农村工业化和小城镇建设，实现城乡一体化发展，使农村工业化和城市化提高到一个新水平，其中城市化水平要达到 50%以上。

实现上述目标，山东有许多有利条件。同时，也应看到国际国内经济社会环境对山东经济发展提出许多新的挑战。可以说挑战和机遇并存。有利条件有以下几点：

1. 有利的国际国内形势，将为经济发展提供良好的外部环境。从国际形势看，今后一个时期，谋求和平、稳定和发展仍将是世界形势的主流，西方经济恢复适度增长，亚太地区经济继续保持强劲的发展势头，将带动全球经济回升，有利于我们致力于国内的经济建设，并在更大程度上跻身国际市场；新技术革命的成果将得到广泛应用，世界产业结构升级和重组的步伐加快，有利于山东省发挥

后发优势，加快技术进步，促进产业结构优化升级，在某些领域实现跨越式发展。国际经济一体化趋势进一步增强，国际贸易条件日益改善，有利于山东省更有效地利用国外资金、资源、市场和技术，扩大经济发展的回旋余地。从国内看，建设有中国特色的社会主义理论深入人心，党的路线、方针、政策得到正确贯彻执行，政治稳定,社会安定,全国经济将继续持续、健康、快速发展。区域经济合作进一步加强，环渤海经济区列为全国重点发展区域。山东地处环渤海地区，与长江三角洲毗邻，背靠广阔的内陆腹地，将在更大程度上受惠于全国经济和两大经济区的发展而促进全省经济的快速增长。

2. 社会主义市场经济体制的建立，将为经济的快速增长注入新的活力。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，整个经济运行机制将发生根本性变化，这将有利于经济增长方式的转变，有利于提高生产要素尤其是资金的配置效率。公开、公平、公正市场环境的形成，有利于各种经济成分和多元化的市场主体相互竞争、相互促进、共同发展。企业转换经营机制和现代企业制度的建立，将进一步启动微观经济主体的活力，大大提高企业的经营管理水平和经济效益,增强企业自我约束、自我积累、自我发展的能力。效率优先、兼顾公平的收入分配制度改革，有利于进一步调动劳动者和投资者的积极性。社会保障体系的建立健全，有利于增强经济和社会发展的稳定性。宏观调控体系的确立和完善，将有利于实现计划与市场的有机结合，充分发挥两种手段的优势，增强政府对国民经济运行的调控能力，避免经济大起大落造成的资源浪费，提高经济发展的质量和整体效益。

3. 经济增长方式的转变和产业结构的优化升级，将推动国民经济在较高层次上加快发展。今后一个时期，山东将进入重化工业阶段。经济增长方式将由粗放型向集约型转变。产业发展由以劳动密集型为主，向资金密集型和技术密集型为主转变。结构升级成

为转变经济增长方式的重要内容。随着资源配置的市场化和产业政策的导向作用进一步强化，资源和资金将更多地流向基础产业、高附加值产业。集约投入和技术进步将促进技术含量高的机械、电子、汽车以及住宅、耐用消费品等行业形成规模，也将有力地促进能源、水利、交通、通信、重要原材料等基础产业的加速发展。利用国内外先进技术大规模改造现有企业，将大大提高经济增长的质量和效率，对整个经济产生强劲的带动作用。

4. 消费需求和投资需求继续扩大，为经济加速发展提供了广阔的市场空间。“九五”及今后一个时期，消费需求持续扩大，消费层次逐步升级，高档家电、住房、摩托车及汽车等相继成为社会消费热点，有可能出现两到三次新的消费高潮。尤其是随着农民收入的提高，农村消费市场前景广阔。据测算，全省家庭汽车拥有率、电话普及率每提高 1 个百分点，就会创造 30 万辆汽车、100 万部电话的需求。城镇人均居住面积每增加 1 平方米，需新建住宅 2500 万平方米。消费需求对经济的增长仍将产生巨大的拉动作用。随着产业结构升级，加强基础产业，培植主导产业，推进技术进步，投资需求将继续保持旺盛的增长态势。

5. 较高的储蓄率和扩大利用外资，将为经济的快速发展提供较好的资金条件。“八五”期间，全省储蓄率平均为 34%，固定资产投资率为 27.8%，支撑了 16.7%的增长速度。“九五”期间，山东居民消费结构升级尚处在转型阶段。随着居民收入水平的提高和消费节余的增加，居民投资意识和收入资本化倾向明显增强，但储蓄率仍可保持“八五”时期的水平。今后 10 年，随着新的消费热点出现和消费领域的扩大，储蓄总水平有可能降低，但仍可保持在 30%左右。从国际资金市场看，国际游资相对充裕。通过进一步改善投资环境，可以更好地吸引国外资金。

不利的方面有以下几点：

1. 有效的宏观调控机制尚未健全。在建立社会主义市场经济

体制、整个经济与国际经济接轨的过程中，人们的思想观念、经济运行机制、企业的经营机制和管理方式与发展市场经济的要求不相适应。各种调控手段尚未形成合力，宏观调控有待进一步加强，市场发育程度低,法律、法规不完善,社会保障体系不十分健全,全面建立社会主义市场经济体制的任务十分艰巨。

2. 国有企业尤其是国有大中型企业经营机制转换滞后。在非国有企业迅猛发展和市场竞争日趋激烈的形势下，其经营机制已越来越不适应社会主义市场经济体制的要求，突出表现在以下五点：(1)缺乏自主经营、自负盈亏的激励机制和约束机制，企业的分配行为严重扭曲，投资行为仍缺乏有力约束；(2)短期行为和收入分配中的过度消费倾向，使国有企业普遍缺乏积累能力，大量国有企业在补偿严重不足的状态下运行，靠吃老本、拼设备过日子，国有资产的保值增值往往难以落实；(3）职工吃企业大锅饭的问题仍未解决，调动职工积极性的成本越来越高，难度越来越大；(4)对建立健全企业法人的约束机制至今尚未找到切实有效的途径；(5)国有企业沉重的历史包袱难以甩掉，企业历史形成的债务难以消化，企业“办社会”的问题得不到很好解决，大量的富余人员往往成为企业深化改革的最大障碍。

3. 生产要素市场发育滞后。改革开放以来，山东的消费品市场发育较快，价格基本放开，供求主要靠市场平衡，但生产资料市场的发育相对滞后，生产、流通和价格在很大程度上仍由政府控制。资金、技术、信息、劳务等生产要素市场发育更为迟缓,生产要素市场的价格基本上不是由市场决定，尚未形成与商品市场有机关联的市场组织体系，大大影响了市场配置资源的功能发挥，也加大了政府对市场进行管理和调控的难度。

4. 资源约束趋紧。随着人口增加和经济发展,水、土地、矿产等资源将呈十分紧张的状况。乱采、乱挖、乱占和浪费资源现象十分严重。生态环境受到破坏。污染加剧。加强环境保护，有效利用资

需要全本请访问 www.ertongbook.com