思 考 篇

山东区域经济发展概况

一、山东东西部地区的基本情况

区域经济是对某一特定地理范围内经济活动的泛称。它既不是一个纯粹的行政区划概念，也不是一个完整的经济区划概念，在划分标准上兼二者而有之。同时，它又是一个相对概念，每一个大的区域经济内部包含着许多小的区域经济，小的区域经济集合在一起组成大的区域经济。不同的区域经济组合在一起会产生不同的结果，一个好的组合会带来整体大于部分之和的效果。因此，认真研究区域经济间的内在联系，按照经济发展规律的要求，突出各自特点,发挥集合优势,做到优势互补,协调发展,不仅有利于各地经济的快速发展，对于全局经济综合实力的提高，对于优化资源配置，实现合理的社会分工都具有重要的意义。

我们国家依据经济发展水平及地理区位将全国划分为东中西三大区域，在山东也有类似的划分。东部是指东部沿海经济较发达地区，西部是指西部内陆经济欠发达地区，介于二者之间的地区统称为中部。具体来讲,在全省 17 个地市中,青岛、烟台、威海、潍坊、淄博、济南六市是全省经济最发达的地区，主要分布在胶济铁路沿线两侧,土地面积 5.99 万平方公里,总人口 3319.4 万，国内生产总值 2970.5 亿元，分别占全省的 38.3％、38.1％和 58.2％ ,习惯

需要全本请访问 www.ertongbook.com

上将它们称作东部地区。这一地区自然、地理环境优越，海洋资源得天独厚,处在整个山东对外开放的前沿。黄金、石墨、膨润土、大理石等矿产资源丰富。海陆交通方便，山东 3000 多公里的海岸线主要集中在这一地区，有大小良港 20 多处,万吨级泊位 40 多个，年吞吐量达 9000 多万吨。胶济铁路、济青高速公路连接济南、青岛这两个全省最大的中心城市。济南、青岛机场均可起降大型客机。该地区经济基础较好，工业产值占全省的 44.7%，农业产值占全省的 46.2%。德州、滨州、聊城、菏泽、临沂、东营六市地地处内陆，为西部经济欠发达地区。主要包括鲁西北平原和沂蒙山区，土地面积 6.59 万平方公里,总人口 3360.8 万,国内生产总值 1210.2 亿元,分别占全省的 42.2%、38.6%和 23.7%。这一地区矿产资源丰富,农业生产条件较好。区域内有丰富的石油、煤炭、石膏以及花岗石、石灰石等资源。是全省乃至全国重要的商品粮、商品棉及畜牧业养殖基地，农副产品资源极为丰富。近年来，这一地区交通通信等基础设施有了较大改善。已建成通车的京九铁路、兖石铁路以及正在建设的济聊、济德高速公路，使这一地区连接全国沿海与内陆的区位优势日益突出。这一地区的经济相对落后，工业产值仅占全省的 9.8% ,农业产值占全省的 32.3%济宁、枣庄、泰安、莱芜、日照五市为中部地区，经济发展位于全省的中游水平，土地面积 3.05 万平方公里,总人口 2020.98 万,国内生产总值 925.5 亿元,分别占全省的 19.5%、23.2%和 18.1%。由于东部的青岛、烟台、威海、潍坊四市与西部的德州、滨州、聊城、菏泽四市地的面积、人口都差不多，分别占全省的 29.2%、26.0%和 27.4%、25.6% ,较有可比性，能够基本上代表东西部经济发展的概况。因此，我们在本书的研究过程中将它们分别作为东西部的代表。东西部主要经济指标对比见表 1、表 2、表 3。

表 1　　东西部主要经济指标对比表

指标 / 单位	土地面积（万平方公里）	人口（万人）	国内生产总值（亿元）	地方财政收入（亿元）	实际利用外资金额（万美元）	城乡居民储蓄余额（亿元）	银行各项存款余额（亿元）	银行各项贷款余额（亿元）	农民人均纯收入（元）
全省	15.67	8704.5	5002.3	179	322664	2192.9	3107.2	2819.3	1715
东部	4.57	2383.3	2084.5	67.4	219678	894.8	1399.9	1239.4	2320
西部	4.08	2230.3	669.2	18.2	15379	351.1	391.7	427.1	1349

表 2　　东西部乡及乡以上独立核算工业企业主要经济指标对比表　　单位：万元

指标 / 单位	企业个数（个）	工业总产值（新规定）	工业增加值（生产法）	资产总计	负债总计	所有者权益总计	销售收入	利润总额	利税总额
全省	27392	47844553	13605166	59192786	39652229	19540557	44066585	1581912	4342562
东部	10845	21151825	4918168	23408050	15603036	7805011	18572470	688800	1633865
西部	5266	4912257	1291444	6863359	4618348	2245009	4825200	238892	477209

表 3　　东西部农业生产情况对比表

指标 / 单位	农业总产值（万元）	农业增加值（万元）	农业商品产值（万元）	粮食产量（吨）	棉花产量（吨）	肉类总产量（吨）	农业机械总动力（千瓦）
全省	18574768	10101308	12802559	42450000	470820	5859098	40164676
东部	8585440	4687278	6547658	12944524	43933	1996763	13038726
西部	6014629	3194157	3780022	13374383	249389	1819538	12225877

注：1. 本表所有统计均系 1995 年数字。

2. 东部地区指青岛、烟台、潍坊、威海四市，西部地区指德州、滨州、聊城、菏泽四市地。

二、东西部差距的现状分析

改革开放以来，经过全省人民的共同努力，山东经济有了较快的发展，从一个较为落后的省份逐步发展成了全国的经济大省。1995 年，全省国内生产总值达 5002 亿元,在全国位居第 3 位,农业总产值达 1858 亿元,位居全国首位,工业总产值 8907 亿元,在全国位居第 2 位。但在发展过程中，东西部区域经济发展不平衡的问题逐渐突出起来。我们以青岛、烟台、威海、潍坊作为东部的代表,以德州、滨州、聊城、菏泽作为西部的代表,具体分析一下东西部差距的现状及其特点。

(一)东西部经济的差距是在共同发展中形成的

发达和欠发达是一个相对概念。从总体上说，目前东西部地区同处在一个由温饱到小康的发展过程之中，在这个过程中，东部发展快一些，西部发展相对慢一些。差距的存在绝不能理解为西部经济的停滞，相反，西部这些年经济发展也很快，发生了翻天覆地的变化,取得了长足发展。从 1979～1995 年,西部四市地的国内生产总值由 44 亿元增加到 669 亿元,15 年增长了 15.2 倍(现价,以下均同)财政收入由 3.8 亿元增加到 18.2 亿元,增长了 4.8 倍;农民人均收入由 54 元增加到 1349 元,增加了 1295 元。可以看出,西部经济的发展速度也是相当惊人的。但是由于东部地区在国家宏观政策的引导下出现了经济的持续、高速发展，甚至可以说是一种跳跃式的发展，致使东西部的差距在共同发展中进一步拉大了。1979～1995 年,东部四市的国内生产总值由 108 亿元增加到 2085 亿元,15 年增长了 19.3 倍;财政收入由 22.3 亿元增加到 67.4 亿元,增长了 3 倍;农民人均收入由 181 元增加到 2320 元,增加了 2139 元。在这 15 年里，东西部的国内生产总值之比由 100∶41 扩大到 100∶32,绝对额差距由 64 亿元扩大到 1416 亿元;财政收入之比由 100∶17 变为 100∶27,但绝对额差距由 18.5 亿元扩大到

49.2 亿元；农民人均收入之比由 100∶30 变为 100∶56 ,但绝对额由 127 元扩大到 971 元。

（二）东西部差距的拉大是一个动态的发展过程

水不平则流。经济发展是一个动态的过程，从原有的低水平的平衡到高层次上的不平衡，再到更高水平上 的平衡,这是经济发展的一般规律，也是区域经济协调发展的一般形态。我省东西部经济发展上的差距是在打破了原有的贫穷的平衡，走向共同富裕过程中的一个必然阶段。这种差距不是一成不变的，在过去 15 年间就经历了一个起伏的过程，认真研究分析这种现象，对于我们寻找解决缩小差距的办法具有重要意义。

山东东西部经济发展不平衡的现象由来已久。 1979 年东西部国内生产总值之比为 100∶41 ,农业总产值之比为 100∶59 ,工业总产值之比为 100∶23 ,财政收入之比为 100∶17 ,农民人均收入之比为 100∶30 。进入 80 年代，随着家庭联产承包责任制在西部地区的普遍推开，长期被禁锢的农村生产力得到解放，释放出了极大的能量。西部经济在这期间快速增长，并在 80 年代中期将东西部差距缩小到建国以来的最小。 1984 年，东西部国内生产总值之比发展成 100∶64.3 ,与 1979 年相比相对差距缩小了 23.8 个百分点；农业总产值发展到 100∶107 ,西部第一次超过东部 ;工业总产值发展到 100∶32.8 , 相对差距缩小了 9.5 个百分点；农民人均收入之比为 100∶81.9 相对差距缩小了 52 个百分点，绝对额差距由 127 元缩小到 89 元。

从 80 年代中期，随着沿海地区对外开放工作的展开，东部地区抓住机遇，外抓吸引外资，内抓发展乡镇企业，迎来了经济发展的又一个高峰期。西部地区则因政策、区位等因素的影响，对外开放进展缓慢，内部结构调整迟缓，仍然在粮棉上打转转，错失了发展乡镇企业的大好机遇，致使东西部差距缩小的势头被打压下来。1990 年，东西部国内生产总值之比重新回落为 100∶44.7 ,绝对额

需要全本请访问 www.ertongbook.com

差距拉大为 304 亿元，农业总产值之比为 100∶74.5 ,绝对额差距拉大为 64.79 亿元，工业总产值之比为 100∶28.5 ,绝对额差距为 680 亿元，农民人均收入之比为 100∶62 ,绝对额差距为 299 元。

对外开放的深入和乡镇企业的崛起为东部地区的经济发展打下了坚实的基础。进入 90 年代，东部经济快速发展的势头有增无减，东西部差距再次拉大。1995 年，东部四市国内生产总值为 2085 亿元，西部四市地为 669 亿元，两者之比为 100∶32 ,绝对额差距扩大到 1416 亿元；东部四市的农业总产值为 858.6 亿元,西部四市地为 601.5 亿元，两者之比为 100∶70.1 ,绝对额拉大为 257 亿元；东部四市工业总产值为 2544.1 亿元，西部四市地为 561.7 亿元,两者之比为 100∶22.1 ,绝对额差距扩大为 1982.4 亿元。东部四市的农民人均收入为 2320 元,西部四市地为 1349 元,两者之比为 100.∶56, 绝对额差距扩大为 971 元。

(三)东西部差距有继续拉大的趋势

经济的超常规发展总要依托一定的机遇和条件。由于东部地区取得了一定的资本积累，完成了工业化的初始阶段，大量的前期投入正在释放出效益，经济发展步入良性循环，这种高速发展的势头还会持续一段时间。而西部地区因经济总量小、前期投入不足等等原因，在市场竞争中的劣势地位依然没有从根本上改变。从以下几个方面进行对比分析，大致可以对未来几年东西部发展差距的走势做一个预测。

人口素质。1996 年按人口平均拥有大学、大专文化程度人数，东部分别是西部的 2.99 倍和 1.88 倍；中等专业学校和普通中学在校生分别是 2.48 倍和 1.20 倍。文盲和半文盲率东部为 16.2%,西部为 25.76% 。西部的人口素质明显低于东部。

投入状况。1995 年东西部固定资产投资比是 3.77 ∶ 1 ,差距十分显著。从‘ 九五 ’规划看 ,东西部累计投入计划之比为 2.77∶1。1993、1994 年两年间，全社会固定资产投资总额东部为 867.6 亿

元,西部为 187.3 亿元，东部是西部的 4.6 倍。

金融状况。1995 年东西部存款余额之比是 3.26∶1;贷款余额是 2.77∶1 城乡居民人均储蓄余额之比是 2.38∶1。同时,由于西部不良贷款的比例较大，形成高投资风险区。从直接融资状况看，在全省已规范的 330 多家股份有限公司中，东部四市有 150 家,西部四市地仅有 10 家；我省在深沪两地及境外上市的 36 只企业证券中,东部有 14 只,西部四市地有 2 只。

工业基础。按全部独立核算工业企业统计，1995 年固定资产净值东部是西部的 3.59 倍,销售收入东部是西部的 3.15 倍,实现税收东部是西部的 4.75 倍,实现利润东部是西部的 4.12 倍。西部工业底子薄,现有的资产存量亦周转不活,大量沉淀,效益不好。据测算,西部地区有 30%以上的资产处于闲置和半闲置状态。 1995 年东部的工业资金利税率平均为 10.89%,西部平均为 8.50% ;全员劳动生产率东部平均为 27710 元,西部为 16298 元,东部高出西部 70%.

对外开放。1994、1995 年两年间，东部四市实际利用外资数额是西部的 14.4 倍，累计兴办三资企业东部是西部的 10.3 倍。1995 年东部四市的外贸商品出口总额是西部的 22.6 倍。

因此，在未来的几年中，东西部差距，尤其是绝对额的差距还有继续拉大的趋势。当然，目前各方面也出现了一些有利于西部地区加快发展的条件，西部地区在发展速度上有可能超过东部。这主要表现在：

一是国家和省里注重东西部经济的协调发展，进一步加大了对西部地区的倾斜力度。近年来，中央和国务院在历次重要会议上强调东西部经济协调发展问题的重要性。党的十四届五中全会《关于国民经济和社会发展第九个五年规划和 2010 年远景目标的建议》指出,坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距,是今后 15 年我国经济和社会发展的战略方针。同时，中央还在完善财政

转移支付制度，加大扶贫力度，推动东西结合、共同发展等方面采取了一些更为有效的措施。山东省委、省政府对这一问题也十分重视，先后采取了省领导联系贫困县，省直部门下派干部到欠发达县帮助工作,东部经济强县、大企业、大专院校、科研单位与欠发达县结成对子，对口帮扶等项措施缩小东西部差距，促进区域经济协调发展。这些为西部地区的发展提供了一个良好的外部环境和有力的支持。

二是基础设施有了较大改善。京九铁路纵贯聊城、济宁、菏泽三地市九县市,欧亚大陆桥横穿日照、临沂、济宁、枣庄、菏泽,济德、济聊高速公路正在开工建设,嘉祥、临沂机场的改扩建,京杭运河的综合治理等都使欠发达地区的交通条件发生了根本性的变化。现在,欠发达地区南可直达港澳,北联首都,东与日本、韩国海路相连,西与中亚、欧洲相接。在通信设施上,各市地到省之间已建成光缆干线，具备了两种大容量数字传输手段，实现了县以上城市传输数字化、电话程控化，移动通讯网和无线寻呼网也正在扩大和完善。随着华鲁德州电厂、聊城电厂等一批大电厂的改扩建，这一地区将成为全省重要的电力能源基地。

三是区位优势明显。从全国经济发展的大格局来看，我省欠发达地区处于一个特殊的区位。对于沿海发达地区来讲是西部，但对于全国的中西部来讲又是东部，处于发达和欠发达之间。在这里，劳动密集型产业、高能耗产业、低价位产品和面向农村市场的产品具有较强的竞争力,例如制鞋、酿造、农用机械等。

四是资源优势明显。欠发达地区自然资源丰富，农业优势明显。这里是山东粮食、棉花等主要农副产品的主产区，煤炭、石油，以及花岗石、石灰石、石膏等矿产资源、原材料供应充足。

上述优势条件为西部经济的腾飞提供了坚实的基础，只要利用的好，西部地区是大有希望的。

三、东西部差距的成因

造成我省东西部经济发展不平衡的原因是多方面的，这中间既有客观的因素,也有主观的因素。认真研究、找准原因,有助于我们对症下药，有针对性地制订促进区域经济协调发展的对策。

(一)经济基础薄弱

欠发达地区主要分布在鲁西北黄河冲积平原地区和沂蒙山区，生态环境脆弱，抵御自然灾害的能力很差，东西部差距是有历史原因的。同时，这两个地区用于扩大再生产的资金积累十分薄弱。鲁西北地区的土地面积和人口虽占全省的 1/3,但生产性固定资产积累仅占全省的 15.6% ,其中,村级集体固定资产积累仅占全省的 8.3% 。在全省独立核算工业企业原值中，西部四市地仅占 7.9% 地方财政困难，全省的财政补贴县全部在欠发达地区，西部四市地共辖 35 个县市区，其中，有 29 个为原财政补贴县，占 83% 。薄弱的集体经济积累和地方财力不足，使其自我发展能力较弱，也使二、三产发展相对滞后。

(二)经济结构不合理,市场化程度低

东部地区经济发展较快的一个重要原因就是根据市场变化及时调整产业、产品结构，大力发展高附加值的产业。西部地区的产业结构不合理，二、三产业发展严重滞后。1995年西部四市地的二、三产业增加值仅占国内生产总值的 56.5% ,比全省平均水平低 23.2 个百分点。至今还没有突破低层次、以原料生产为主体的经济格局，农副产品的开发利用程度低，大多为初级产品或粗加工产品。在市场建设上西部也大大落后于东部。1995 年,东部四市集贸市场成交额达 473.4亿元,是西部四市地的 3.34 倍。全省年成交额在亿元以上的集贸市场有 206 处,其中,东部四市有 82 处,西部四市地有 32处,东部为西部的 2.56倍。

(三)经济发展的外向度低

西部地区对外开放时间晚、开放程度低。1995 年,西部四市地的外贸商品出口总额为 9227 万美元，东部四市为 208595 万美元，西部仅为东部的 4% 。全省共批准利用外资项目 4947 个,合同外资额 503602 万美元,实际利用外资额 272373 万美元。其中，西部四市地分别为 212 个、27287 美元、14588 美元,仅相当于同期东部四市的 5.7%、8.2%和 7.9% 。东西部三资企业个数、吸引外资总额均相差 10 倍以上。

(四)政策引导不力

改革开放以来，我们在经济发展上采用的是一种梯度发展战略。在政策引导上，主要是扶持经济基础较好的东部沿海地区率先发展，目的是等他们富裕起来之后再带动其他地区的发展。应该讲，梯度经济发展战略符合中国的国情。在我们这样一个幅员辽阔、经济发展不平衡，与发达国家差距较大的国家，平均用力是不行的。但是，国家政策的倾斜也在一定程度上影响了区域经济的协调发展。一是对外开放的政策。国家确定的对外开放地区大都在沿海，他们在吸引外资等方面享受特殊的优惠政策。目前，全省已有 8 个地市列为山东半岛沿海开放区。其中，6 个在东部,西部仅有东营市一个。除此之外，开放还给沿海地区带来了观念更新、市场意识以及先进的科技、管理知识，而这些条件西部是不具备的。二是价格政策。西部地区是我国粮食、棉花等农副产品的主产区，在价格上 多是国家的指令性价格，而东部地区粮棉等农副产品的加工能力较强，这类产品的价格早就放开了，这致使工农业产品的剪刀差严重,使西部地区的经济损失很大。比如棉花,据测算,仅菏泽一个地区,每年流失的效益就有数亿元。三是投资政策。据统计，1950 年到 1978 年，省里对地方的投资方向主要是东部，东西部投资比例大约是 10∶1。1978 年之后情况有所变化，比例大约为 4 ∶1。投入不足，严重制约了西部地区的发展。

区域经济协调发展的思路与对策

一、区域经济协调发展的思路与原则

山东东西部经济差距是在共同发展中形成的，解决这个问题，还是要在共同发展中实现。首先，西部地区要通过深化改革，启动内部活力,在发展速度上超过东部。其次,要搞好东西结合,共同发展。区域经济发展梯度结构的形成，东西部差距的扩大，为东西结合、产业合作提供了广阔的天地，使优势互补、共同发展更具有现实的可行性和可操作性。第三，要加强政府的调控职能，在产业布局、经济政策等方面给予西部一定的优惠和扶持，为其进入发展的快车道创造条件，提供启动力。

在解决区域经济发展不平衡问题的过程中，我们要着重处理好以下几个方面的关系。一是整体和局部的关系。目前，我国不仅存在着东西部的差距，而且存在着同世界发达国家的巨大差距。东西部差距是局部差距，同世界的差距是整体的差距。我国在“三线”建设期间，将许多企业从沿海迁往内陆，在当时对缩小东西部差距起到了一定的作用，但从总体上看，由于所迁企业同当地经济缺乏内在的有机联系，区域经济发展的整体效益并不理想，东西部差距依然很大。相反，这一举措反而在一定程度上影响和制约了东部地区原有经济技术存量优势的发挥，拉大了我国较发达地区同世界发达地区的差距。因此，缩小东西部差距，促进区域经济协调发展，应从共同发展、共同富裕着手，而不能削足适履，搞平均主义，这也是小平同志先富带后富，最终实现共同富裕思想所倡导

需要全本请访问 www.ertongbook.com

的。二是处理好经济效益和社会效益的关系。区域经济在一定时间、一定限度内存在差距是正常的，但长时间差距过大，就会带来一系列的社会和政治问题。因此，帮助欠发达地区加快发展，促进区域经济的协调发展既是经济发展规律的客观要求，也是社会主义的本质要求，因而也就不单单是一个经济问题，也是一个重要的社会问题、政治问题。社会各方面都应当正确处理好这两方面的关系，既要讲经济效益，又要讲社会效益。三是正确处理好政府行为和市场机制的关系。没有政府的有效干预就没有区域经济的协调发展，这已为当今世界各个国家的发展所证实。在区域经济协调发展问题上，政府行为一方面体现在通过财政转移支付等手段，对国民收入进行二次分配，从而缩小地区间差距。另一方面，它还体现在搞好区域经济规划、促进产业合作上。打破地方保护主义，开放市场，实现经济要素在全社会重组和优化配置都离不开政府的组织协调。因此，在东西合作中，必须充分发挥政府的组织协调作用。同时也应该看到，东西合作是经济的合作，在社会主义市场经济建设的今天又必须充分发挥市场机制的作用，按照价值规律的要求、市场配置资源的要求行事。因此，在东西结合中，政府是组织协调的主体，主要通过制定和执行宏观调控政策等措施来调整生产力布局，为东西结合搭台、铺路；结合的主体是企业和其他各类经济组织，更多的微观的、具体的项目结合应由市场机制来促成，单纯靠行政命令,搞拉郎配,短时间可能行,长时间不行,少数项目可能行,多数项目不行。

二、区域经济协调发展的措施及对策

东西部的差距是在中国改革开放、建立社会主义市场经济体制过程中形成的。西部地区在改革之初，率先推行家庭联产承包责任制，解放了生产力，使东西部差距逐步缩小。但在这之后由于种种原因，西部没有抓住发展乡镇企业和对外开放的机遇，致使东西

部差距再次拉大。因此，在某种程度上可以说，东西部差距表现在经济指标上，根子在改革开放的程度不同上。所以，西部要赶上东部，首先必须在改革开放上做文章，以改革启动内部活力，加快发展。

深化改革,首要的是解放思想、更新观念。其次,要按照现代企业制度的要求,深化企业改革,重塑市场竞争主体。第三,积极推进农业产业化，进一步深化农村改革。第四，大力发展个体私营经济，培育新的经济增长点。第五，扩大对外开放，积极发展外向型经济。第六，搞活流通，建立和完善市场体系等等。由于国家和省里对这些工作都作了明确的规定和部署，在实践中也涌现出了不少成功的经验和典型，各地只要作好结合的文章，就一定会取得良好的成效。对此就不多赘述了。下面，针对欠发达地区的实际，我们重点研究和探讨以下几个方面的问题。

(一)盘活存量,优化结构

实现经济由粗放型向集约型转变是建立社会主义市场经济体制的关键一步。与发达地区相比，欠发达地区差就差在经济的集约化程度上，缺少对区域经济有支撑力和拉动力的支柱产业和骨干企业。欠发达地区如不能在这方面取得突破，在市场竞争中的劣势地位就很难有根本性的改变，与发达地区的差距就还会继续拉大。从目前的情况看，由于欠发达地区基础差，投资风险大，资金外流严重，靠高投入培植优势产业的难度较大，单纯的依赖国家投资布点扶持发展也不太现实。那么出路在哪里呢？经过这些年的发展，欠发达地区也积累了相当的存量资产，但由于经济结构不合理，大量资产低效运作,甚至闲置、沉淀,不但带不来效益,反而成了地方上的包袱。这导致了一种特殊的‘ 盈缺 ’现象,一方面有大量的企业经营困难，亏损严重，相当数量的存量资产不能发挥作用；另一方面，又有相当一批优势企业因受土地、厂房等生产要素的制约，难以扩大规模。这种现象的存在造成了社会资源的巨大浪费，也是欠

发达地区经济落后的一个重要原因。解决这一问题的现实出路就是盘活存量资产,优化经济结构,膨胀优势企业,培植支柱产业。

首先，盘活存量，优化结构必须以市场为导向。造成企业存量资产闲置的原因是多方面的，有投资体制上的，有经营机制上的，有产品结构上的，也有组织管理方面的，但归根到底都反映了企业没有适应市场经济的要求，没有按照市场经济规律办事。因此，盘活存量,优化经济结构,必须立足市场,在竞争中把握机遇。

以市场为导向盘活存量，优化结构主要包含两个意思，一是要打破所有制界限、地域界限，按照市场经济的要求，实现生产要素在全社会的流动重组和优化配置；二是按照优胜劣汰的市场机制的要求，允许企业有生有死。

受传统投资体制的影响，欠发达地区一方面存在经济总量小的问题,另一方面又存在‘小而全’、‘全而散’的问题,致使战线过长,力量分散,形不成拳头,地方政府没有能力、也没有精力把所有企业搞好。中央指出，搞好国有企业应着眼于从整体上搞活国有经济,而不是指搞好每一个企业。因此,要改变目前这种小、散、弱的局面,就必须适当收缩战线,集中精力抓好骨干。盘活存量,具体来讲可以采取以下三种形式：一是出售变现。就是将那些规模小，经营困难的企业评估后出售给内部职工、社会法人或个体私营业主。出售收入集中用于当地重点发展的骨干项目。二是兼并联合。鼓励企业以产权为纽带，组建大公司、大集团。三是破产拍卖。对于那些亏损严重又无力回天的企业，应当果断进行破产，不能再进行无益的输血。

第二，盘活存量，优化结构必须突出膨胀优势这个关键。存量资产如何重新配置，向何处配置才能发挥更大的作用？从实践来看，如果单纯为了给亏损企业解困，很容易使好企业背上包袱，差的活不了，好的也被拖垮。盘活存量的立足点要放在膨胀优势上。就是要通过多种措施和途径，促使生产要素从无效、低效的行业、

产业流动到优势、高效的行业、企业中来。盘活存量,膨胀优势要特别注意解决好以下几个方面的问题。

一是要选好支柱产业和龙头企业。能不能选好支柱产业和龙头企业是盘活存量、膨胀优势的关键，因此在支柱产业的选择上一定要慎重，要处理好眼前利益和长远利益的关系，以实现经济的可持续性发展。首先要符合国家产业政策，不能只看眼前利益，那些高能耗、高污染、不符合产业政策的项目终究是要被淘汰的，对此不要抱有任何的幻想。其次，要切实搞好市场调查，既要研究市场需求，又要研究竞争对手；既要突出特色，又要避免一味追奇求新，忽视市场容量。

二是要把企业改组与改制有机地结合起来，作到新企业新机制。膨胀优势应严格按照市场法则，在产权清晰的基础上来进行，不能贪大喜功，搞行政捏合。要在产权流动重组的同时实现企业制度的创新，决不能在重组过程中再复制或强化旧体制，避免出现大企业大包袱的情况。

三是要处理好以强带弱和强强联合的关系，做到差的变强，强的更强。考虑到欠发达地区的经济规模和生产力发展水平，当前工作的重点是围绕骨干企业和主导产品，选好突破口，以强带弱，努力提高经济效益。但应逐步把强强联合作为主攻方向。产业相关的优势企业联合起来共闯市场，力量大，成长快，抵御市场风险的能力强。同时，强弱是一个相对概念，今日的优势企业明天就可能在市场竞争中败下阵来，因此应该在企业的上升发展时期努力扩大规模,抢占市场,居安思危,才能在竞争中游刃有余,立于不败之地。

第三，盘活存量，优化结构必须和优化投入结合起来。实践证明，离开存量搞增量投入，往往事倍功半，投入不少，效果并不好；完全离开增量投入搞存量重组，也往往事与愿违，大量的沉淀资产很难一下子启动起来，更谈不上结构升级。因此，在工作中要把二

者有机地结合起来，新增投入要促进盘活存量，存量重组要带动新增投入优化。实践证明，结构合理效益好的投资，不仅能够促进经济发展,增加有效供给,而且还会有效地抑制通货膨胀。反之,结构不合理，效益低下的投资，只能使新增投入仍然沿着一条“水多加面,面多加水”的低水平轨迹运行,使新注入的‘活水’又变成‘死水”,把‘活钱’又变成‘死钱”。这样的投资即使规模再小,非但不能增加有效供给，还会进一步拉动需求，造成通货膨胀，使新增加的投入又变成闲置低效的存量。因此，我们在保持适度增量投入的同时，都应把主要精力放在优化投资结构和提高效益上，彻底改变盲目争项目、铺摊子、低水平重复的状况。

其一，增量投入必须强化技术改造力度，提高技改质量和档次。目前整个县域企业的工艺设备、技术水平落后、经济效益低下，这种状况如不尽快改变，不仅严重制约着国民经济整体素质提高，而且许多企业在日趋激烈的市场竞争中难以生存。因此，对这些企业必须坚持高起点扩建和内涵挖潜相结合，把重点放在内涵挖潜上，切实加快技术改造和更新换代步伐，尽快提高技术水平和产品档次，增强竞争力，使其真正成为国民经济的支柱产业。技术改造要切实改变投资分散、平均用力的格局,做到分类指导,抓关键、抓重点，在促进优势企业产品升级上做文章。

其二，增量投入必须强调培育新的经济增长点。面向未来需求,选择一批市场潜力大、技术含量高、带动能力强的主导产业,促使其尽快形成规模和气候，这对于带动产业结构升级，促进增长方式的转变具有重要意义。为此各县市应立足本地实际，选择发挥本地优势的主导产业,进行重点培植,采取倾斜政策,集中资金,大力扶持，并促进主导产业尽快上规模、上档次，成为国民经济新的增长点，以此带动整个产业结构的优化升级，促进经济增长方式的转变。

(二)创造条件,吸引外部生产要素

多年来，西部欠发达地区主要是依靠计划的手段分配得到资金、项目,应该说,这对西部地区的发展起到了至关重要的作用。今后，国家计划还应进一步向欠发达地区倾斜。欠发达地区也应提报更多的项目，争取挤进国家的计划。但在市场经济的条件下，仅仅依靠这一条路子是远远不够的，欠发达地区应该创造条件，发挥自身优势，从市场上获得更多的生产要素。从长远看，这应该是西部地区获取生产要素的主渠道。

首先，要营造一个良好的投资环境。长期以来，欠发达地区形成了一个贫穷落后、一无是处的形象。事实上，欠发达地区在矿产资源、农副产品以及劳动力资源上的优势是东部地区所无法比拟的。欠发达地区的基础设施也有了较大改善,在能源、电力、工农业用水等方面要大大优于东部。同时经过改革开放这些年的锻炼，欠发达地区的思想观念有了很大提高，也培养了大批的人才，在经济发展上也有一些很好的增长点。因此，欠发达地区必须加大宣传力度，让外界了解自己的优势，重塑形象。要素的流动是有一定规律的，它总是流向条件最优的地区。欠发达地区在硬件上与发达地区有差距，就必须通过制定更优惠的政策，提供更优质的服务等软件的提高来弥补。具体来讲，就是要树立让外国、外地客商在欠发达地区投资能够得到更高的回报，能够赚更多的钱的形象。

二是充分利用存量资产的作用，通过产权的流动重组，做到转让一批小企业，引来一批大企业，发展一批新项目。欠发达地区企业少，好企业更少，如何充分发挥现有存量资产的作用，把它作为一个引子，吸引外部生产要素进入，这对于欠发达地区来讲，是一条投入少、见效快的捷径，对于欠发达地区培植新的经济增长点具有重要的意义。在这个问题上欠发达地区一定要解放思想，要算大帐,不算小帐,真正树立欲取先予的观念,要舍得拿出好企业、让出大股份,吸引国内外优势企业前来投资。德州市‘ 立足区位、放眼周边 ”,积极扩大与京沪铁路经济带和北京、天津、石家庄、济南等大

需要全本请访问 www.ertongbook.com