第一篇

体 制 改 革 篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　宏观经济管理体制改革

中共十五届五中全会《建议》指出“:面对改革开放和现代化建设新阶段的形势和任务，必须坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领,进一步解放思想,实事求是,正确处理改革、发展、稳定的关系，推动经济发展和社会全面进步。为此，必须着重研究和解决重大的战略性、宏观性和政策性问题。”加快省级宏观经济管理体制改革，对于贯彻落实中央的战略部署，有着重大的现实意义和深远的历史意义。加强和改善省级宏观调控的指导思想是，适应发展社会主义市场经济和经济国际化的需要，深化经济体制和政治体制改革，强化政府宏观调控职能，切实将政府对经济的管理由微观管理、直接管理、部门分割管理转到宏观管理、间接管理和全社会、大行业管理上来，建立起结构合理、运转协调、灵活高效的行政管理体制和宏观调控体系，实现决策科学化、管理规范化，确保国民经济快速健康持续发展。

一、切实转变政府职能

1. 建立和完善与社会主义市场经济体制相适应的地方行政管理体制。根据精简、统一、效能的原则和我省实际，调整政府组织机构，建立与国务院机构框架相互协调的省政府组织机构。一是进一步加强发展计划、经济贸易和财政等经济综合部门和研究

咨询机构的职能作用，保证国家宏观调控的顺利进行，促进全省经济和社会全面发展。二是逐步撤销专业经济管理部门，将其行业管理职能移交给综合经济管理部门承担。三是调整理顺执法监督部门的管理体制，强化政府对市场的监督职能，保护市场主体的合法权益，加强对社会事务的依法管理。四是根据权责一致的原则，合理划分事权，理顺部门之间的关系。根据职能转变的要求，大力精简政府机关人员,优化结构,提高素质,转变机关工作作风,提高工作效率,减轻财政负担。按照以上要求,省、市、县三级政府在两三年内完成机构改革任务，使政府的行政职能真正符合社会主义市场经济体制的要求。

2. 实现政企职责分开，理顺政府与企业的关系。省及各级政府要逐步撤销工业、商业、物资等按产品或行业设置的管理部门，行政性公司按照政企分开、公平竞争、自主经营的要求改组为经济实体，不再承担政府职能。解除政府主管部门与国有企业的行政隶属关系，政府及其主管部门不再直接管理企业。政府与国有企业的关系是：政府按投入企业的资本，享有所有者的权益；向国有企业派出稽察特派员，监督企业资产运营和盈亏状况。企业依法自主经营、自负盈亏、照章纳税,对国有资本负有保值增值的责任，切实保障所有者的权益。政府对企业的管理，将改直接管理为通过产业政策和有关法规实行宏观管理,按照‘三改一加强’的要求，推进企业结构调整，转变经营机制，建立现代企业制度，引导企业进入市场公平竞争。

3. 按照政事分开的原则培育和发展社会中介组织，承担从政府转移出来的部分职能。大力培育和发展社会中介组织，充分发挥其服务、沟通、公正、监督作用。当前和今后一个时期,要着重发展会计师、审计师和律师事务所、公证仲裁机构、计量和质量检验认证机构、信息咨询机构、资产和资信评估机构等社会中介组织。政府应重视发挥社会中介组织的作用，将社会可以自我调节与管

理的职能交给社会中介组织，避免将过多的社会责任和矛盾集中到政府身上。政府有关部门要健全有关法规，建立中介组织资格认定制度，切实加强对社会中介组织的管理和监督，促进社会中介组织的健康发展。

4. 大力推进行政审批制度改革。加强政府宏观调控、优化发展环境，要着力加强制度建设，建立全社会规范的市场运作机制；另一方面,要着眼于“放开搞活”,形成宽松的发展环境,要树立“放也是调控”的观念，走出一讲控就强调政府直接管起来的认识误区。要逐步转变政府职能，将行政机关管理的重点从日常审批转向依法监管，从而提高行政效率，规范政府行为，做到依法行政。

根据市场经济条件下宏观调控和行政管理的实际需要，加强对社会经济发展中一些重大事项的审批。下列事项必须由省政府依法审定，各部门依法审批：①国家安全、社会治安、外事等方面的重大事项；②土地、水、矿产、森林、海洋等国家重要资源的开发利用项目；③环境保护方面的重要事项；④国家法律、法规明确规定的关系到社会安定和人民生命安全的特种行业和项目；⑤国家法律、法规明确规定的关系到国计民生的少数专营项目；⑥重大建设项目、财政支出项目和政府基金管理项目；⑦城市规划和城市建设方面的重大事项；⑧省属国有资产管理方面的重大事项；⑨少数必须严格控制的指令性计划指标和不宜进行招标、拍卖的少数进出口配额；⑩关系国计民生的少数重要商品的定价和服务项目的收费标准；⑪精神文明建设重大活动及重要建设项目；⑫机关事业单位机构编制和人事、劳动管理方面的重要事项；⑬国家委托地方政府代行的审批事项；⑭国家法律、法规和省地方性法规、规章明确规定必须从严审批的其他事项。

根据邓小平同志提出的“三个有利于”的原则，从我省实际出发，应逐步取消下列审批事项：

(1)对国家(包括中共中央、全国人大、国务院及各部委,下同)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

法律、法规、行政规章和其他规范性文件要求地方政府管理的事项，要根据实际情况，依法改变管理方式和管理手段。对国家没有明确要求地方有关部门审批(包括许可、审批、审定、批准,下同)，只要求核准(包括同意、审核、审查、核定、核查、考核、核实等,下同)的事项,应取消审批,严格按规定条件实行核准 对国家只要求地方政府进行一般管理的事项，应取消审批，必要时实行备案制。对国家只要求地方政府审批，并没有指标和额度限制的事项，可取消审批，严格实行核准制。对国家既要求地方政府审批，又要求进行指标额度控制的少数项目，应在严格审查条件的基础上，对营利性项目的额度和指标，采用招标、拍卖等市场化管理方式进行分配。对国家要求根据一定的条件,评定、确认、认定、认证资格和资质,或进行年审、年检、验收的事项,应取消审批和指标控制,实行核准制，只要符合规定的条件，就承认其相应的资格和资质，或认定其合格。对国家明确要求审批，我省又必须审批的事项，审批部门不得超出国家规定的审批内容和审批范围，自行扩大审批权限的部分,应取消。

(2) 对我省自行确定的审批事项，应从实际出发，能取消的逐步坚决取消。包括：由省人大、省政府制定的法规、规章和其他规范性文件所确定的审批事项，凡是能够明确规定审批事项的各项内容,并能有效实施事后监管的,都应取消审批,或采取核准、备案制。由省政府部门自行设立的审批事项，应予取消；确需进行必要管理的，经省政府重新审定后，改为核准或备案。部门职责范围内的管理事项，国家法律、法规和行政规章没有明确规定审批，部门设定审批的，予以取消审批。

(3)不属于政府职能，以及不应当由政府直接管理的事项，应取消审批；有些由中介组织履行其职能，根据中介组织发展状况，逐步转移给中介组织，政府部门依法监管。

5. 强化政府的执法监督职能，为经济建设和社会发展提供良

好的外部环境。按照依法管理经济要求，加强行政管理的法制化、规范化建设，逐步由以行政手段为主进行管理转向运用经济、法律和行政手段相结合进行管理，不断提高依法行政的水平。加快行政组织立法工作进程，依法对政府部门的职责权限、机构设置、领导体制和运作方式加以规范,实现政府机构组织、职能、编制、工作程序的法制化。大力强化执法监督部门，理顺执法监督管理体制，改善和加强对市场的监管。建立正常的市场进入、市场竞争和市场交易秩序，保证公平交易、平等竞争，保护经营者和消费者的合法权益，坚决依法惩处生产和销售假冒伪劣产品、欺行霸市等违法行为。规范市场执法监督机构设置，明确执法主体，依法设置执法监督机构，对不具备执法资格的各类执法机构坚决予以取缔，切实解决执法机构过多、过散、过滥和执法主体不合法等问题；改进执法监督机构的监管方式，逐步实行综合执法，为企业进入市场、参与竞争创造良好的环境。

二、建立健全符合社会主义市场经济要求的省级宏观调控体系和经济调节机制

1. 省级宏观调控的目标和任务。在遵循国家宏观调控的基本原则、基本目标和主要政策手段的前提下，从本省实际和经济发展要求出发，在每一时期制定出省级宏观调控的任务、目标和主要政策手段。宏观调控的任务，要服从于我省在一定时期国民经济发展的总任务,围绕着经济总量、结构调整、技术水平和效益、人民生活和社会事业等方面来加以制定。宏观调控的目标，要针对经济增长速度、物价水平、固定资产投资规模、财政金融状况来确定，运用综合手段,及时解决通货膨胀、通货紧缩,经济过热、过冷以及体制转轨、结构调整等重大经济问题，以保证经济发展保持合理的速度和适度的规模。省级宏观调控要在遵循国家宏观调控政策的

前提下，具体制定出省级产业政策、基础设施发展政策、基础工业发展政策、主导产业发展政策以及区域经济协调发展等项政策，以指导省级经济健康发展。省级调控的着眼点要由调控微观经济主体转向调控市场，及时监测经济形势和宏观环境的变化，完善调控参数体系，建立和完善宏观调控委员会的协调会议制度，针对经济运行中的热点、难点问题，确定调控重点和调控力度，使宏观调控政策建立在科学的基础上。当前及今后一段时间，省级宏观调控的目标是,扩大需求,启动经济,妥善解决通货紧缩问题,保证我省经济的持续稳定健康发展。

2. 加快建立国家宏观调控指导下的省级宏观调控体系。在省级宏观调控中，要按照市场经济的要求，正确而充分地发挥计划、财政、金融等经济杠杆的作用。国民经济计划要向指导性计划、政策性计划转变,突出宏观性、战略性、导向性,规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设，为其他方面的调控确定方向、提供依据。要进一步完善地方税收体系，规范财政收支，加强预算外资金管理，建立健全复式预算，适当增加建设性财政支出比重，并通过实施积极的财政政策，刺激消费，扩大需求，启动经济。要逐步增强财政对困难地区转移支付的能力，增强财政补贴县的“造血”功能，加强地方财源建设。要强化金融在经济结构调整和宏观调控中的参与能力，建立省级计划与金融机构的协调机制,在重大项目选择、资金投放与回收方面,加强沟通与交流,努力实现金融政策与区域产业政策的有机结合。

3. 运用经济手段，引导和调控经济发展，调控微观经济及市场主体行为。政府要运用税收、财政、利率、汇率、价格、工资等经济手段调节经济发展，根据特定经济阶段存在的主要问题，采取灵活的调控措施。21 世纪前 15 年，运用经济杠杆调控经济的主要方向是：积极引导社会居民扩大投资和消费；引导企业进行技术改造,开发新产品,扩大销售,提高市场竞争力;引导高技术产业、新

兴产业投资和发展，实现产业结构调整和升级换代；引导各类企业扩大出口或引进先进技术和设备，推动企业提高自身素质；引导高产优质高效农业发展，优化农业内部结构，推动农村工业化、城镇化进程。

4. 运用法律手段，加强经济执法力度，规范市场主体行为，维护正常经济秩序。市场经济是法制经济，在市场竞争和企业经营活动中要形成有效的监督和约束机制，必须依靠健全的法律法规来界定和维护不同主体的权利和利益，以防止和纠正侵害他人权益的行为。目前，一方面要使地方性法规与国家立法配套，尽快建立和完善有关产权、企业经营行为、市场行为、税收、投资、金融、证券、国有资产收益及其监督等法律法规，通过立法来规范市场主体的行为，做到有法可依；另一方面要维护法律的尊严和权威，加大政府执法力度，加强执法队伍建设，改善执法条件和手段，建立健全法律服务机构，做到有法必依、执法必严、违法必究，以维护正常经济秩序。

5. 运用行政手段，加强政府的计划指导和经济监督。在市场经济条件下，政府的计划指导主要是提出经济发展的总体规划、确定产业发展重点和方向。这种计划指导要与相关的政策措施相配套，以发挥对不同经济主体的引导作用。政府的经济监督主要是依据法律法规和有关政策等对经济活动进行管理和监督。各级政府都要努力发挥工商行政管理部门、技术监督部门、税务部门、审计部门等对微观经济活动的监督功能，严厉打击破坏市场秩序、进行非法经营、违章经营、仿冒注册商标、制售伪劣产品、偷税漏税、违反财经纪律等违法违规行为。政府的经济监督是宏观经济管理中极为重要的方面，是保证国民经济正常运转不可缺少的环节。

6. 充分发挥省级宏观调控优势，集中力量办大事。我省是一个经济大省，不仅有必要而且有可能集中必要的人、财、物力，办好一些事关全局的大事，以保证全省经济的安全健康发展。这是我

省发展经济的一条重要经验，也是今后省级宏观调控的重要任务。一是集中力量，建立一批关系社会经济发展全局、能够拉动经济增长的重大建设项目。二是对国民经济实施战略性调整，推动经济结构优化升级。三是以发展要素市场为重点，积极培育和完善市场体系。四是保护资源，治理污染，改善生态环境，实现可持续发展。

三、建立全省宏观经济预警预测系统

1. 加强政府信息网络建设。要进行宏观经济的预警预测，必须及时迅速地了解和掌握国际国内经济发展态势和动向，为此，各级政府要加强和完善信息网络建设，借助现代信息技术手段，通过与有关国内网、国际网联网，实现信息网络一体化，充分利用信息资源，为政府决策服务。要充分发挥省和各市地县信息中心的作用,规范工作程序,加强信息的搜集、整理、分析、开发工作,在调研、信息和研究机构与决策层之间建立起畅通的信息传递、反馈机制与系统。

2. 建立健全政府经济决策研究机构和咨询机构，对经济发展和相关问题展开前瞻性预测和专题研究。省、市、县政府研究室，作为政府的经济决策研究机构和咨询机构，要配备各方面高水平的经济管理和研究的专门人才，吸收有能力、有影响的经济专家参与或兼职政府的研究咨询工作。一方面围绕政府的发展战略和中心工作，对涉及区域经济发展的全局问题、重大问题进行重点研究和咨询，另一方面根据国际国内经济发展环境和本地区经济发展要求与目标，对影响本地区未来经济发展的因素和问题进行超前性预测和研究。建立定期经济分析制度，及时发现经济运行中倾向性、苗头性的热点难点问题,采取有效措施,适时进行即期调控。各级经济研究咨询部门要与信息中心配合，共同搞好经济预警预

测工作。

3. 建立科学的省级经济预警预测体系。经济预警预测体系应能从不同的方面反映本省国民经济发展的总体状况、总体规模和总体水平，并能对经济走势进行预警预测，该体系主要由经济增长率、物价指数、外债指标、银行呆坏帐率、失业人口率等基础指标和电力、运输等先行指标构成。选择适当的定量计量方法，如统计方法和数学模型方法，确定我省经济安全运行的临近状态和目标值，提出关键变量的警戒标准，以及经济安全程度的标准，各项预警指标经过相关分析处理最后合并为一个综合指标，根据综合指标数据的大小,确定出经济运行的不同状态,如过热、偏热、正常、偏冷、过冷等。经济预警信号按月计算确定并提供决策层，按季度向社会发布。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二章　国有企业体制改革

国有企业改革一直是我国经济体制改革的一个中心问题，也是经济体制改革成功与否的一个根本性标志。20 多年来,山东省委、省政府认真贯彻执行党中央、国务院一系列方针政策，坚持以邓小平理论为指导,结合山东实际,不断进取,勇于开拓,进行了一系列大胆有益的探索，累积了丰富的改革经验，取得了巨大成就，极大地增强了国有企业的活力，进一步提高了国有经济控制力，有力地推动了国民经济持续、快速、健康发展。

虽然国有企业改革取得了明显成效，但与社会主义市场经济体制的客观要求还相差很远。面对知识经济的冲击，经济全球化的挑战，深化国有企业改革，推动现代市场经济与“以公有制为主体”的经济制度的合理有效“对接”，是新世纪之初改革的重中之重。我省国有经济比重较高，国有企业改革的任务更加艰巨，因此，不断总结经验，按照市场化的客观要求，结合国有经济战略性调整和所有制结构调整,立足‘三个有利于’的原则,敢于突破,把国有企业改革不断推向深入，努力开创改革、发展、稳定相互促进的新局面，是我省在新世纪抢抓机遇，早日成为经济强省的关键。

一、国有企业改革回顾

(一)渐进式的改革道路

以 1979 年 1 月国务院批转《关于国营工业企业利润留成试行办法》为标志，我国拉开了国有企业改革的序幕。总体而言，国有企业的改革走的是一条渐进式改革之路。这是由于我国经济正处在转轨时期，在整个经济体制改革的总体思路方面奉行的是一条以市场化取向为主的渐进式改革战略。长期以来，虽然国有企业改革的进程在不同阶段的推进时快时慢，在国有企业改革的思路和成效评价方面一直存在着广泛的争议，但从 90 年代中期开始，以建立现代企业制度为中心的国有企业改革的基本方向和思路渐趋明朗。总的来看，国有企业的渐进式改革进程大体上可以划分为四个阶段。

1. 放权试点阶段(1979 年 1 月－1984 年 10 月）。为了改变我国当时经济管理体制权力过分集中的弊端，更好地调动国有企业的积极性,1979 年 1 月，国务院批转了《关于国营工业企业利润留成试行办法》，拉开了以放权试点为主的国有企业改革的序幕。这一时期国有企业改革的基本思路是：改革高度集中的计划经济管理体制和管理方式，通过不断扩大企业自主权以调动企业的积极性，增强企业对市场信号的反映能力。在这一时期，在计划制定、产品销售、利润留存等方面，政府给予企业一定的自主权，特别是实行企业留利制度，极大地调动了企业的积极性，有效地增强了企业对市场的反映能力。

2. 实行承包制和转换企业经营机制阶段（1984 年 10 月－1993 年 11 月）。由于农村经济体制改革取得了巨大成就，为进一步深化改革奠定了坚实的基础。为了全面推进经济体制改革，1984 年 10 月，党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。从此，城市经济体制改革成为整个经济体制改革的主角，国有企业改革从放权试点进入全面启动阶段也就成为必

然。综观这一时期，国有企业改革的基本思路是，实行政企分离，企业所有权和经营权分离，放小抓大。改革的基本方式是在绝大多数国有企业推行承包经营责任制；允许小型国有企业租赁经营，国有小企业原则上都可以拍卖；积极推进企业兼并，给予一定的优惠政策重点扶持和培育一部分大型企业集团。从 1987 年开始,为了完善推广承包经营责任制和转换企业经营机制，国务院相继颁布了一系列规章条例，进一步明确了赋予企业的 14 项经营自主权。同时，采取了一系列逐步把企业推向市场的配套措施，主要表现在 1986 年 12 月发布了《中华人民共和国企业破产法(试行)》；允许和鼓励有条件的大中型国有企业发行股票，稳步试行以公有制为主的股份制等措施，极大地提高了国有企业适应市场的能力。

3. 建立现代企业制度阶段（1993 年 11 月 - 1999 年 9 月）。1993 年 11 月，党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出建立现代企业制度是我国国有企业改革的方向。随后，又于同年 12 月发布了我国第一部规范公司行为的法律——《中华人民共和国公司法》,这标志着我国国有企业改革开始进入建立现代企业制度的新阶段。这一时期，国有企业改革的总体思路，是建立适应社会主义市场经济要求的‘产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学’的现代企业制度。同时，国有企业要逐步按照《公司法》的要求改组成有限责任公司和股份有限公司。为了推进现代企业制度的建立，从 1994 年开始，国家经贸委和原国家体改委以及地方政府，分别选择了部分大中型企业开始进行公司化改革试点，到 1997 年上半年,试点工作基本完成。与此同时，非试点企业的公司化改造也在试点经验的基础上全面推进，截至 1997 年底，实行公司化改造的国有企业已经达到相当的规模和数量。 1998 年以来，为了加快建立现代企业制度的步伐，配合实现国务院提出国有企业改革三年脱困的目标，进行了一系列新的改革：一是结合政府机构改革，进一步转变

了政府职能，为国有企业真正实现政企分开奠定了坚实的基础；其次是按照有进有退、有所为有所不为的原则，在纺织、煤炭、石油和石化、冶金等行业，进行了战略性结构调整和改组，为全面推进国有经济战略性调整积累了经验，创造了条件；三是初步建立了重点国有企业派出稽查特派员制度，为科学管理和有效监督重点国有企业进行了有益的尝试。四是围绕建立健全社会保障制度，进行了城镇住房制度、城镇职工医疗保险制度和城镇居民最低生活保障制度的改革，取得了重大突破。这些改革都是建立现代企业制度的重要组成部分。

4 战略攻坚阶段(1999 年 9 月－)。经过 20 多年的渐进式改革，特别是近年来，围绕深化国有企业改革，在总量控制、结构调整、兼并破产、减员增效、抓大放小、增资减债、技术进步、市场开拓和加强管理等方面，中央采取了一系列重大政策措施，为国有企业的改革和发展创造了良好环境和有利条件，国有企业改革也取得了明显成效。但这些改革措施具有一定的时效性，况且随着改革的深入和我国即将加入 WTO，我们面临着前所未有的困难和挑战，国有企业改革进入关键攻坚时期。为了从战略上指导我国跨世纪推进国有企业改革和发展，1999 年 9 月 19 日，中共中央召开了十五届四中全会，把国有企业改革和发展作为这次全会的议题，通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，阐明了国有企业改革的艰巨性和长期性，全面系统地回答了国有企业改革和发展的许多重大理论问题和实践问题，明确了国有企业改革和发展的主要目标、指导方针和政策措施。从此，国有企业改革和发展进入战略攻坚阶段。

(二)我省国有企业改革取得的主要成就

1.“抓大放小”成效显著。党的十四大以来，山东省委、省政府针对全省国有经济比重较高的实际情况，通过大力实施“抓大放

小”战略,加大了国有企业改革的力度。坚持“抓大”以增强国有经济控制力。省委、省政府先后出台了《关于进一步搞好国有大中型企业的意见》、《关于加快培植大型骨干企业集团的通知》等力度较大、操作性较强的文件；通过减除债务负担、资源配置和技术改造投入倾斜、对省里重点扶持的八大企业集团给予所得税收返还等措施，不断增强大型企业集团发展后劲；按照成熟一个，组建一个的原则，通过市场推动和政府引导的有机结合，推进组建新的大型企业集团的运作步伐。1999年初新华鲁抗药业集团正式挂牌，随后又帮助协调解决了集团内部的一些遗留问题，保证了其顺利运转；同年12月30日，兖州矿业集团兼并鲁南化肥厂又正式挂牌，为兖州矿业集团资产重组迈出重要的一步。同时，大力支持企业集团进行低成本扩张。创造条件，鼓励海尔、青啤等一批具有名牌效应的大型企业集团，加快资产重组和兼并扩张步伐，不断壮大实力。海尔集团通过“吃休克鱼”的方式，不断加快低成本扩张步伐，销售收入增速迅猛；在为青啤“一统鲁啤”战略创造条件的同时,积极支持其向省外扩张,与国外合资,为青啤“一统国啤”,大力开拓国内外市场，打下了坚实的基础。通过上述措施，使一些企业集团迅速发展壮大起来，进一步增强了国有经济的控制力，通过“放小”不断探索公有制的实现形式。坚持“三个有利于”的标准，通过放开生产经营方式，放开改制形式，下放企业管理权限，强化国有资产管理，加强对企业依法经营、照章纳税的监管，努力寻找推动生产力发展的公有制实现形式，大胆利用一切适应社会化生产规律的经营方式和组织形式，主要采取股份合作制、兼并、租赁、出售、托管等多种形式，大力推进国有小企业的改制、改组。同时，积极总结推广了诸城、信阳、金乡等国有小企业改革的先进方法，极大地丰富了“放小”经验，为全省搞活国有中小企业奠定了坚实的基础。

2.建立现代企业制度取得了一定的成就。1993年11月,党

的十四届三中全会明确提出把建立“产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度作为我国国有企业改革的方向。山东省委、省政府为大力推进建立现代企业制度的步伐，次年就选择了51户国有大中型企业进行试点，此后，稳步推进改制范围。到1999年底，国有大中型企业改制面达到59%，111户重点国有企业改制面达81%。改制试点企业已经初步建立了国有资产出资人制度、现代企业领导体制和组织制度，基本形成了现代企业法人治理结构和新型的用人、分配制度，为全面推广建立现代企业制度积累了丰富的经验。

3.为全国国有企业改革提供了丰富的经验。由于我省坚持同步推进自上而下的规范性改革和自下而上的创造性改革，极大地激发了人民群众的创造积极性，积累了丰富的改革经验。主要表现在：一是及时总结了诸城利用股份合作制搞活国有中小企业的成功经验，为全国“放小”进行了有益的探索。二是针对国有企业不适应市场,规模不合理,产业层次低,内部管理松散等问题,把改革、改组、改造和加强管理结合起来，在全国率先提出“三改一加强”同步推进,取得了显著成效,得到了广泛的肯定,并在全国广泛推行。

二、国有企业改革面临的主要问题和挑战

(一)面临的主要问题

经过20多年的改革，国有企业改革取得了重大进展，确立了以建立现代企业制度为核心的改革方向和目标。但进入攻坚阶段后，过去一直存在的问题未能彻底解决，一些潜伏的问题随之浮出水面，正确认识这些问题，并及时有效地加以解决，是继续深化国有企业改革的基础。

需要全本请访问 www.ertongbook.com