课题组构成及成员名单

顾问　朱正昌　王仁元　曹学成　王庆新　张昭立
倪永康　张义国　宋协秀　宋士昌

编辑委员会

主编　马传栋　张卫国
委员　（按姓氏笔画为序）
于国安　马传栋　王　侠　王兆春　王旭玲
王延亮　王爱华　文新三　孙成功　孙建成
冯周安　卢新德　刘兴慧　刘洪滨　刘德久
安伯平　曲永义　张卫国　张玉明　张利生
张延兵　张洪军　李江宁　李胜利　杨雪芳
陈建生　吴茂林　初炳玉　金明善　郑贵斌
范振洪　姜克俭　秦庆武　栾　涛　曾宪林
董建才　路士勋　蒙建华
撰稿　（按出文先后为序）
马传栋　张卫国　李广杰　刘兴慧　李东方
李江宁　冯群力　侯效敏　师东领　郭东海
丁少敏　王旭玲　冯周安　秦庆武　鲁　杰
晓　武　宋　民　王兆春　安文建　王　侠
张军咏　刘洪滨　刘　康　荀克宁　王爱华
顾春太　孙　健　张　文　傅　宁　张　健
吴茂林　蔺栋华　尹燕霞　张利生　孔　炘
李贤利　初炳玉　迟玉国　曹学成　王延亮
安伯平　牟　萌　陈建生　刘延勇　栾　涛

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

专题分析与预测篇

创造城市化新格局 …… 1
一、建设与胶济现代制造业带相适应的山东半岛城市群 …… 1
二、充分发挥济南的省会城市优势和“泉城”优势 …… 11
三、加快东营中心城市建设，促进黄河三角洲深度开发、开放 …… 23
开创财政和金融发展的新局面 …… 33
一、加强可持续财源能力建设 …… 33
二、充分运用金融资源，促进山东经济发展 …… 40
创造充分有效就业的发展优势 …… 50
一、山东省就业形势分析及市场化对策 …… 50
二、加强人力资源能力建设 …… 58
创造发展环境优势 …… 71
一、优化市场经济秩序 …… 71
二、加快建立社会信用体系，倾力打造“信用

山东” …… 80
三、提高对企业的服务水平 …… 89

典型分析与预测篇

济南:凸显泉城靓色
——关于泉城特色的思考 …… 102
一、最珍贵的资源禀赋 …… 102
二、保泉历程回眸 …… 104
三、保护与开发泉城特色再思考 …… 107
烟台:打造高加工度化制造业基地 …… 111
一、烟台市打造高加工度化制造业基地的
良好基础和条件 …… 111
二、烟台市发展高加工度化制造业的重点
和目标 …… 114
三、烟台市打造高加工度化制造业基地的
主要措施 …… 117
潍坊农村经济发展的回顾与展望 …… 121
加快黄河三角洲高效生态经济建设,培育山东新的
经济增长点 …… 131
一、东营已经成为全省经济发展的一个亮点 …… 131
二、东营有条件成为山东新的经济增长点 …… 133
三、创造优势,构筑山东经济新高地 …… 138
打造品牌,树立形象,建设海滨生态旅游城市
——日照旅游业的发展现状及未来展望 …… 141
一、日照旅游业的发展优势 …… 142
二、日照旅游业的发展举措 …… 146
三、日照旅游业的发展目标及展望 …… 150
聊城:打造卓越秀美的江北水城 …… 154

一、明确城市定位，建设江北水城 …… 154
二、狠抓城市建设和促销，打响江北水城
城市品牌 …… 155
三、进一步加强城市规划建设管理，推动江北
水城建设再上新台阶 …… 158
提炼企业核心竞争力，为打造高加工度化制造业强省
做贡献 …… 161
一、打造高加工度化制造业强省的前提是市场
的有序竞争 …… 161
二、市场有序竞争需要一批充满生机和活力的
龙头企业 …… 164
三、充满生机和活力的龙头企业是具有强大核心
竞争力的市场竞争主体 …… 166
四、提炼核心竞争力是润华集团为打造高加工
度化制造业强省确立的首选战略目标 …… 170
五、润华企业核心竞争力的不断提炼是一项持续
的系统工程 …… 173
六、需要进一步探讨的几个相关问题…… 176

创造城市化新格局

一、建设与胶济现代制造业带相适应的山东半岛城市群

山东省改革开放20多年来经济社会快速发展的综合结果，是伴随着胶济铁路沿线制造业的快速发展，促进山东半岛地区成为在全国有重要地位的制造业基地；并使山东省由70年代的济青双极城市结构，迅速发展为由济南、青岛、烟台、淄博、威海、潍坊、东营、日照等8个地级市和30个县级市组成的山东半岛城市群。2001年，八市共实现GDP6228.99亿元，超过了辽东半岛城市群所在的辽宁全省（该省当年实现GDP5033.17亿元），也超过了京津（两市当年共实现GDP4644.27亿元）唐三市之和及长江三角洲的上海和南京两市之和（6105.24亿元），从而使山东半岛城市群挤进了全国五大城市群（即京津唐城市群、辽东半岛城市群、长江三角洲城市群、珠江三角洲城市群和山东半岛城市群）的行列。这是山东省在全国综合竞争力上了一个新台阶的结果。

1.对山东半岛城市群和胶济制造业带在全国城市群带中的地位的认识。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

长期以来，学术界有一种观点，认为山东省仅仅是环渤海经济圈的一部分，把山东半岛城市群、辽东半岛城市群都列入环渤海城市群来研究，把包括京、津、冀、鲁、辽等省市的环渤海地区作为同长江三角洲和珠江三角洲相并列的经济区来研究。这从某种意义（如从自然地理角度）上来说是有一定道理的，但在进行更深入的研究后就会发现，这种观点具有很大的片面性。这主要表现在环渤海地区的经济联系上，山东省离京津较远，中间隔着河北省的大片农村地区，历来又不属于华北经济区。在环渤海地区也不存在像上海市（其 2001 年实现 GDP4950.84 亿元）辐射苏南苏中地区那样的中心城市，来辐射过和根本性地影响过山东经济结构和城市结构的改变，即山东省（其 2001 年实现 GDP9438.31 亿元）基本得不到京津两市的强大经济辐射和带动。京津两市现有的对山东省的较弱的辐射力，基本上同上海市大小相当。这是由山东省长期以来属于华东经济区但又离上海较远的历史决定的。由于山东省的主要深水港口都面向黄海的韩、日等国，渤海湾中又难建深水大港，改革开放以来山东又受韩、日两国经济影响最大；因此，简单地、笼统地把山东省、山东半岛城市群唯一划入环渤海经济区和环渤海城市群中是不科学的。这一论点对辽东半岛城市群也基本是适用的，因其虽也处于环黄渤海地区，但其经济联系主要面向整个东北经济区，而不是面向京津唐城市群地区。也就是说，这三个城市群之间虽然其经济联系日益加强，但基本上仍是三个相对独立的城市群。对山东省经济区位和山东半岛城市群的科学定位是，山东省是黄河经济区（2001 年，不包括山东、只包括河南、陕西、山西、内蒙古、宁夏、甘肃、青海和新疆在内的黄河经济区共实现 GDP13963.24 亿元，加山东后总共为 23401.54 亿元）和环黄海经济区、环渤海经济区的交汇点，是华北经济区和华东经济区的结合部。山东半岛城市群是包括我国环黄海地带及韩日等国的环黄海经济区中的一个相对独立的城市群，是黄河经济带与环黄海经济区的韩、日等发达国家经济交流的桥头堡之一。建设现代化的山东半岛城市群对完善我国的城市体系有着重大意义。事实上，自从胶济铁

路在上世纪初建成通车后，山东省在百年中就作为一个相对独立的、能匹配众多的矿产和农业资源进行采掘、加工制造、进出口的经济区，出现并成熟在中国东部沿海地区，其区域内的物质流、能量流等产品和人流等主要是沿胶济方向进行的。在改革开放之后，胶济铁路沿线已成为我国的一个初具规模的制造业基地（如成为全国三大家用电器制造业基地之一）；山东半岛城市群也迅速形成了其既同周围几大经济区和城市群有密切联系，又相对独立的城市群系统、能源电力网络系统、海陆空立体交通运输网络系统、产业结构体系；做到既同南部以上海为中心的长江三角洲城市群地区和北部以京津为中心的大首都城市圈地区相互促进，又以越来越大的辐射力影响和带动黄河流域和陇海兰新地区的经济发展，成为新亚欧大陆桥和黄河流域通向韩日等国的主要出海口岸群（青岛、日照、烟台、威海等沿海港口 2001 年货物吞吐量达 1.96 亿吨，其中青岛港超过 1 亿吨，很多集装箱和煤炭都是来自于黄河流域）和东方桥头堡之一（日照市等）。这就使山东半岛城市群既成为京沪中段的一个必然兴起的相对独立的城市群，又成为黄河流域城市带在滨海地区延伸和聚集的产物。

要建设“大而强，富而美”的社会主义新山东，必须紧紧抓住建设胶济现代制造业带和山东半岛城市群相结合这一重中之重。这是因为，现代制造业是包括高新技术制造业和用高新技术改造过的提高了加工度的传统制造业的总称。有百年工业化史的胶济沿线产业带有着良好的发展现代制造业的基础条件（如良好的计算机软硬件产业、在全国领先并走向世界的家电制造业、大型的海洋化工和石油化工制造业、包括汽车和造船等的运输机械制造业、钢铁铝等基本材料和纳米等新材料制造业、数控机床等成套设备制造业和轻工食品纺织产品制造业，等等），又有很好的对外开放条件、自然资源组合条件和强大的高校及科研单位的科技创新条件的支撑；只要经过努力，这里是能建成全国现代制造业基地的最佳地区之一。同胶济制造业带基本相对应的山东半岛城市群包括被定为山东半岛对外开放区的 8 个城市，即济、青、淄、东、潍、烟、威、日照八城市。2001 年八市以占

全省44.2%的人口完成了全省国民生产总值的66%，城市化率达到49.3%，高出全省平均水平11.3个百分点。2002年上半年，这八城市共实现GDP3157.03亿元，占全省的66.72%；实现地方财政收入170.78亿元，占全省的55.39%。可以说，要使山东在2015～2020年左右基本实现现代化，必须要使山东半岛城市群在2010年前后率先实现现代化。而只有将建设胶济现代制造业带和现代化的山东半岛城市群相结合，才能尽快缩小山东半岛城市群同其他四个城市群之间存在的成熟时间较晚、龙头城市发育不充分、整体基础相对较差等明显弱点，大大提高山东半岛城市群和胶济现代制造业带在国内外的整体竞争力。

2.进一步加快济南、青岛两个龙头城市的城建和制造业极化效应步伐。

任何一个城市群都至少有两个龙头城市，如辽东半岛城市群的沈阳和大连，京津唐城市群的北京和天津，长江三角洲城市群的上海、南京和杭州，珠江三角洲城市群的香港、广州和深圳，日本东京城市群的东京和横滨，等等。目前，山东半岛城市群的两个龙头城市济南和青岛同其他城市群相比，存在着城市经济规模、人口规模、科技发展水平和生态环境建设等方面的差距。例如2001年，北京和天津实现GDP分别为2817.6亿元和1826.67亿元，广州和深圳分别实现GDP为2684.8亿元和1908.2亿元；沈阳和大连分别为1238亿元和1235.6亿元；而济南和青岛为1066.2亿元和1316亿元。因此，山东省应进一步加快济青两市的极化效应步伐，进一步扩张济青两市的经济规模、人口规模、科技实力和城市建设规模，提高城市生态素质，起码要达到辽东半岛城市群沈阳和大连两市相对应的水平和规模。

(1)要尽快使济青两市的人口规模进入全国超大型城市的范围。目前济青两市的市区人口都未进入全国超大型城市的行列，而山东省作为有9041万人口的大省，必须要有人口超过400～500万的超大型城市，才有利于山东结构合理的城镇体系的形成和发展。因此，

如何进一步加快济青两市的城市化步伐，通过新城区建设等途径，使济、青两市市区常驻人口由目前的200万人口左右发展到400～500万左右，是建设现代化的山东半岛城市群的关键。

(2)要用10～15年的时间，通过建设济南和青岛新城区，加快两市城市扩张的步伐。为此，济南市要尽快启动第二个“五年大变样工程”，主要内容应集中在加快西部新市区规划建设步伐，建设从长清经郭店到机场并在现市区配以环线的地面快速轨道交通系统，进一步加快国家级高新技术开发区的建设，启动济南大学城和大学科技园建设，等等。

青岛市要抓住是2008年北京举办奥运会的唯一协办城市的机遇，按照国际奥运城的现代化标准，大力抓好奥运城和东部新城区的规划建设，建成地铁一期工程和跨胶州湾大桥，进一步加快黄岛等新城区和国家级经济技术开发区的建设，加快城阳、红岛地区的城建步伐，逐步使青岛市建成环胶州湾的特大城市带。

济青两市之间的胶济铁路近期要尽快实行电气化改造，近中期要实行类似广(州)深(圳)铁路那样的准高速化改造；济青高速公路要逐步实施由四车道向六车道的拓宽改造。济南、青岛两个国际机场要进一步加快现代化步伐，尽量多开通直达国际航线。

这些大型城建和基础设施项目将大大加快两市及山东省的经济增长速度。

(3)济南市和青岛市要率先在山东半岛城市群中建成以高新技术和现代制造业、现代服务业为主导的产业群，成为推进胶济现代制造带快速发展的两大辐射中心。济南市要加快国家级软件科研、技术创新、人才培养、开发研制、出口和博览基地的建设；同时要加快数字济南及浪潮集团的计算机和服务器、山东松下的大屏幕背投彩电、三联集团承担的国家“十五”重点科技攻关项目和中国唯一的家电类电子商务与现代物流应用示范工程——济南市电子商务与现代物流应用示范工程、人民银行济南分行把济南建成全省和区域“金卡工程”运营中心和银行卡联网通用中心等项目的建设或配套；抓好中国

重汽集团重汽关键总成和重型汽车产品开发和实验水平、重型越野车等项目，促进重汽集团同瑞典沃尔沃公司的合作，全面提升重汽集团在中国汽车制造业中的地位；加快济钢集团、山水集团、济南二机床集团、济锅集团、齐鲁制药厂、济南炼油厂等一系列扩建或技改工程，真正把济南建成信息、机电一体化和重型汽车研制基地。

青岛市要进一步促进海尔集团、海信集团、澳柯玛集团等特大型信息家电企业的发展，真正把青岛建成世界级的信息家电制造业基地；使海尔集团尽快发展成为世界500强企业。要利用青岛市作为沿海开放城市的一系列条件，大力吸引世界500强企业到青岛投资建企业和科技开发中心，并吸引更多的世界大银行和保险机构到青岛设立分支机构；要充分发挥万吨级青岛港的物流作用，建立山东省和黄河流域重要的现代物流基地；要充分发挥青岛海洋科技人才全国最集中的优势，把青岛建成世界级海洋生物工程基地；进一步加快国家级经济技术开发区、高新技术开发区、保税区和千万吨大炼油厂、大造船基地的建设，真正把青岛建设成为信息、家电、石油化工、造船、海洋产业、现代物流业和旅游业基地。

3. 加快烟台、淄博、威海、东营、日照等城市的产业升级和城市升级步伐。

建设现代化的山东半岛城市群和胶济现代制造业带是一项十分伟大的事业。济南和青岛的城市升级和产业升级是其中的重要基础，但单靠这两城市的升级还不能实现这一伟大事业；只有同时实现烟台、淄博、威海、东营、日照等城市的产业升级和城市升级，才能保证这一有利于建设“大而强，富而美”社会主义新山东的伟大事业早日实现。

(1)要全力抓好烟台市的城市升级和产业升级。随着烟(台)大(连)铁路轮渡及国家沿海大通道、烟(台)黄(骅)铁路和烟(台)潍(坊)高速公路的开建，同(江)三(亚)高速公路烟台段、烟台绕城及烟威高速公路和蓝烟铁路复线的建成，烟台机场的扩建和包括连接汉城、香港在内的35条国内外航线的运行，烟台港有31个万吨级深水

泊位连接世界 70 多个国家的 100 多个港口，以及烟台市 2001 年实现 GDP 接近千亿元(980 亿元)和城区人口基本达到一百万，这一切使烟台市已具备了由省级区域性城市向环黄海经济圈和环渤海经济圈结合地区的区域性城市升级的区位和经济条件。

2002 年 8 月，省委、省政府在烟台召开现场办公会议，就烟台市的城市升级和产业升级问题进行了专题研究，及时地提出了烟台市要建成区域性中心城市的升级目标。烟台市要抓住这一难得的机遇，进一步完善作为东北亚重要城市的建设规划，加快作为环黄、渤海经济圈和国家南北大通道中的交通枢纽城市的各项基础设施建设，高水平建设城市的中央商务区，进一步加大国家级经济技术开发区、高新技术开发区、中俄技术开发区的国际招标力度，吸引更多的世界 500 强企业，特别是韩国、美国、日本、俄罗斯和港台资金的投入，进一步加快信息技术、现代家用轿车、造船、新材料和果蔬农产品深加工等基地的建设，加快旅游业、现代物流业、金融业和会展业的发展，更多的举办亚太经合组织的大型国际会议及一年一度的国际果蔬加工论坛和博览会。特别是其大型轿车项目和浪潮—LG 合资的 CDMA 新一代手机生产企业的建成，将不仅能大大提升烟台市现代制造业的产业结构水平，大大增加其经济总量；而且能大大加速胶济现代制造业带和山东半岛城市群的建设步伐。相信经过 5～10 年的努力，烟台能成为山东半岛城市群中的第三个具有跨省际辐射和带动影响的特大城市，其经济增长速度能高出全省 2～3 个百分点，其经济总量在全国 14 个沿海对外开放城市中的地位能快速提升。这样，就能大大提高山东半岛城市群和胶济现代制造业带在全国、甚至全世界的地位。

(2)进一步加快威海、东营和日照三市的城市升级和产业升级步伐。这三个城市都是改革开放 20 多年来才按全新规划建成的地区级滨海新兴花园城市，城市规划先进，旧城改造任务轻，气候宜人，旅游资源丰富，生态环境优美，基础设施适度超前，经济发展速度很快且潜力大。其中的威海和东营两市是十多年来山东省人均 GDP 最

需要全本请访问 www.ertongbook.com

高的城市，2001 年人均 GDP 分别达到 2.537 万元和 2.786 万元，分别居全省第二位和第一位；两市迅速发展的新型制造业和快速增长的经济总量（2001 年两市的 GDP 之和达 1128.5 亿元），也是近十多年来促进胶济现代制造业带快速发展并合理分工的新支点。这三城市都具有城市升级和产业升级的优越条件，都在努力建设现代化生态城市和发展新兴产业，是构成山东半岛城市群中等城市群体的三颗新星。

威海市要发挥临近韩国和韩资企业聚集的优势，进一步加大吸引韩资大型企业投资的力度，大力发展信息技术、生物工程、汽车零部件和轮胎、造船业等现代制造业和韩国来料加工出口产品制造业，并利用其优美的城市生态环境和人文资源发展面向东北亚和全国的旅游业和会展业。

东营市要利用胜利油田和石油大学的石油、资金和人才资源及广阔的土地资源，大力发展民营企业，建设黄河三角洲高效生态经济区，加大经济技术开发区吸引外资的力度，建设东营市石油机械研制、电子信息、石油化工、海洋化工等加工业为主的新兴制造业基地，努力使地方经济总量尽快超过油田。

日照市要充分利用靠近韩日两国和是新亚欧大陆桥桥头堡的区位优势，大力发展循环经济型滨海工业和环保产业，大力发展现代物流业、旅游业和开发区、大学工业园区，迅速增长经济总量。

这三个城市都能以其优美的生态环境、加大吸引外资和发展民营高科技产业的有利条件加快城市化步伐，其中威海和东营市很快能发展成主城区过 50 万人口的大城市。

（3）抓好淄博、潍坊两个胶济沿线老工业城市的产业升级和城市升级，是建设和完善山东半岛城市群和胶济现代制造业带的重要基础。淄博和潍坊是伴随着胶济铁路开通一百年来沿线工业发展而兴起的城市。它们和济、青两市相结合构成了胶济产业带，后来又将这一产业带通过铁路延长到烟、威两市，加上东、日两个沿海城市就形成了山东半岛城市群。目前淄博城市人口已超过百万，潍坊市区已

接近百万，两市的城市建设也各具特色。2001 年，两市的 GDP 分别达到 702.09 亿元和 802 亿元，是山东半岛城市群中最有潜力使经济总量接近和过千亿元的城市。近十多年来，两市的国家级高新技术开发区都既建设成城市的高新技术产业和现代制造业的密集区，又成为城市的新区。

一百多年来，淄博相继发展了纺织、煤炭、陶瓷、钢铁、机电、炼铝、制药、石油化工、基本化工等制造业体系。近十多年这一老工业基地受到了市场经济的冲击，一部分产业因失去市场或资源而衰败下去；大部分传统产业经过改造，又逐渐焕发了生机；而在产业升级中成长起来的新材料产业，已使淄博在山东半岛城市群中重新找到了高起点的产业分工定位。到 2002 年 8 月，在同中国工程院的全面合作中，淄博市已初步形成我国现代高分子材料、纳米材料、稀土材料、新型陶瓷材料、电子新材料和建筑新材料等的科研和生产基地，建成了全国最大的助塑剂高分子材料和氧化锌稀土材料生产企业等。淄博市的 138 家高新技术企业中，属于新材料方面的就有 66 家，年总产值 121 亿元，占高新技术产品总产值的 79%。我国的一个以新材料和乙烯等老工业材料相结合的材料制造业基地正在淄博形成。加上淄博新城的建设，淄博的城市升级和产业升级正在形成，其产业特色在胶济现代制造业带的分工和协作中仍占有重要地位。

潍坊市百年来相继发展了纺织、煤炭、机械、电子、海洋和基本化工、造纸、食品等工业体系，改革开放以来同淄博一样也受到市场经济的很大冲击，使其煤炭、电子等工业有所衰退，但其他产业经过调整仍很有生机，特别是与生物工程和农业产业化相关的食品、造纸、纺织、机械和海洋化工制造业及蔬菜花卉会展业等产业，在全国很具特色，在山东半岛城市群的产业分工中也很有特点。

(4)加快山东半岛城市群中小城市和小城镇建设及其制造业发展，尽快将荣成、文登、龙口、莱州、蓬莱、莱阳、青州、寿光、诸城、高密等经济和市政基础条件较好的小城市发展成人口超过 30 万的中等城市，并发展一批具有特色制造业和城市功能的中等城市。如蓬莱

市和青州市的旅游业、制造业，荣城市的海洋水产加工和轮胎加工业，文登市的机械电缆加工业，莱阳、诸城、寿光三市的特色农产品加工业，招远、莱州两市的黄金加工业等等。目前，文登市发展较快，城市人口已达到21万，并形成了电缆、光缆、农用车、汽车曲轴、抽纱、活扳手等制造业群；2001年实现GDP167亿元，成为山东半岛制造业发展最快的县级市之一。

另外，这一地区是山东省小城镇最密集的地区之一，要规划建设好石岛、成山卫、荫山、桃村、玲珑、黄务、涛雒、沙河、景芝、大家洼、冶源、大王、仙河、双沟、王村、昆仑等小城镇。这样，加上济、青两市的近郊小城市和小城镇的加快发展，就能使山东半岛城市群的城市结构和产业结构更加合理。

4.加强山东半岛城市群和胶济现代制造业带对山东全省的辐射和带动作用。

山东半岛城市群和胶济现代制造业带对整个山东省的辐射和带动作用正越来越强。这种辐射和带动作用，可包括以下四个方面：

(1)通过与济南地区相连的京沪铁路和京福高速公路把“山水圣人旅游线”沿线的济南、泰安、济宁三市紧密相连，加快发展山东省的旅游业。为此，济南国际机场要尽量多开通济南直飞儒学圈国家和地区的国际航线，如济南至日本、济南至韩国、济南至新加坡、济南至越南、济南至泰国、济南至印尼及菲律宾等航线，以利用好这一国际旅游热点线路资源。2002年济南已开通了到汉城和曼谷两条国际航线，今后要继续开通新航线。

(2)通过利用滨州至莱芜等高速公路和铁路网，把滨、莱两城市及泰安同济南、淄博两市结成更紧密的经济社会联系，形成以济南为中心的鲁中城市圈及现代制造业密集区。由于这一地区集聚着山东省主要的信息、新材料、机电一体化、钢铁、能源和石油化工等制造业，这对加快山东半岛城市群的发展有着重要意义。

(3)通过京沪高速公路和正在修建的胶(州)新(沂)铁路的联系，加大山东半岛城市群同以临沂为中心的沂蒙山区的经济社会联系，

增强对其的经济辐射和带动作用。

(4)通过山东形成的济南同各市的半日交通圈的高速公路网,进一步加大济南和胶济沿线城市对日(照)新(乡)铁路沿线鲁南经济带五市的辐射和带动作用,并加强同鲁西和鲁北的德州和聊城的经济社会联系,促进这些地区的快速发展;充分发挥济邯铁路和济聊高速公路的作用,把胶济现代制造业带逐步向西延伸到聊城;并通过邯郸至山西的铁路将青岛港的腹地西延到陕西省及整个黄河流域。

(马传栋)

二、充分发挥济南的省会城市优势和"泉城"优势

2002年是省委、省政府提出的济南市五年大变样的最后一年,年初省委、省政府召开了省会城市建设现场会,提出对济南市城市建设要高起点规划、高标准建设、高效率管理的问题。随着超过一百公里的济南绕城高速公路的建成和泉城路的扩建,以及经十东路和高架桥路北延工程、济南机场二期工程等工程的开建,济南市作为山东省政治、经济、文化和交通中心的地位进一步得到巩固,这为济南市在新世纪充分发挥我国第三经济大省的省会城市和泉城的优势,进一步发展成为京沪中段和黄河下游的中心城市,打下了坚实的基础。

1.济南市要充分发挥省会城市的优势来加快发展。

要认识济南作为省会城市的优势,必须对山东省在全国经济发展中的地位有清楚的了解。自从胶济铁路在上世纪初建成通车后,山东省就作为一个相对独立的经济区的雏形逐步出现在中国东部沿海地区。解放后,特别是在改革开放之后,山东省迅速形成了其既同周围几大经济区有密切联系,又相对独立的能源电力网络系统、海陆空立体交通运输网络系统、产业结构体系和城市结构体系;做到既同

南部以上海为中心的长江三角洲经济区和北部以京津为中心的大首都圈经济区相互促进，又以越来越大的辐射力影响和带动黄河流域和陇海兰新地区的经济发展，成为新亚欧大陆桥和黄河流域的主要出海口岸群（青岛、日照、烟台等）和东方桥头堡之一。这就使作为山东省省会的济南市既成为京沪经济带中段的中心城市，又成为黄河下游和黄淮海地区的中心城市。近几年，国家在原有的在济南布局了济南部队、济南铁路局和副省级城市等制度及实体资源的基础上，又把黄河下游和黄淮海地区数省的银行、证券、保险等监管机构都设在济南，就越来越体现了济南作为国家宏观调控的区域性中心城市的地位。

（1）认识和发挥省会城市作用，济南市在发展中已取得巨大成绩。近几年来，济南市委、市政府在省委、省政府的正确领导下，在发挥省会城市优势、加快济南发展方面做出了一系列重大成果。这些成绩可表现在以下六个方面：

①省市领导不断提高了加快省会济南发展的重要性的认识，并做出了济南五年大变样的决策。2002 年初，省委、省政府又召开了省会城市建设现场会，对济南城市发展提出了新的更高的要求，并进一步加大了济南实现五年大变样的一系列新的举措。经十东路建设工程、顺河高架桥北延工程、泉城路改造工程、经六路延长线西线工程、纬六路跨铁路桥工程、绕城高速公路济南机场至邢村段绿化工程、兴济河污水处理厂工程、济南新区规划的初步确定等，使济南市的城市规划和基础设施建设进一步完善。

②2002 年全线建成了超百公里的济南绕城高速公路、济南机场二期工程的顺利建设等，同全省已建成的 2411 公里的高速公路网相配套，使济南市到各地级城市均可半天到达、当日往返，形成了全省“半日生活圈”，真正成为了山东省的交通中心和京沪中段重要的交通枢纽。

③济南市包括信息产业、交通机械产业、机电一体化成套设备制造业、环保产业、化学工业等在内的制造业及第三产业发展迅速，经

济建设取得了巨大成绩。2001年全市国内生产总值首次超过千亿元大关，达到1066.2亿元，同比增长12.1%。2002年1～7月份实现国内生产总值达637.7亿元，同比增长11.9%；完成一般预算收入37.74亿元，同比增长16.78%。

④济南市充分发挥省会城市的科教力量全省第一的优势，大力发展以信息技术为中心的高新科技产业，使高新技术开发区成为济南市最大的经济增长点。最近几年，其国家级高新技术开发区的发展特别迅速，已形成了留学生创业园、大学科技园、齐鲁软件园、山东大学软件学院、松下工业园等高新技术产业园群；山大路两侧已成为中国北方最活跃、成交量仅次于中关村的大科技市场和信息产业密集区。2002年1～7月份开发区共实现科工贸收入147亿元，同比增长62%；使其电子、信息、生物工程、新材料等高新技术产业迅速发展。其中作为国家十大软件基地的齐鲁软件园的迅速发展和山大软件学院的招生，使其产生了巨大的聚集效应，大批软件企业聚集园区，2002年上半年齐鲁软件园实现科工贸总收入23.1亿元，同比增长69.2%以上；现有入园软件企业127家，民营软件企业占90%，被科技部认定的骨干企业9家（全国共有132家），骨干企业仅次于中关村，居全国第二位；已形成了400多种软件产品，并已被国家外经贸部列为准备设立的全国三大软件出口示范基地之一。据统计，济南市现有信息产业企业3500多家，年实现销售收入过300亿元，占全省的57%，居胶济高新技术产业带的领头地位。

⑤大批中央和省属企业集中在济南，使济南市的特大型和大型企业在全省居于前列，保持了全省经济中心之一的地位。如2002年山东省重新确定特大型企业26家，济南地区就有7家，即山东电力公司、济南钢铁集团、中国重汽集团、浪潮电子集团、三联集团、山东高速公路有限公司、山东商业集团总公司。这7家企业只有中国重汽集团是属于济南市属企业，其他都是中央和省属企业。在济南地区的大型企业有39家，其中中央和省属企业20家，济南市属企业19家。2002年1～7月份，全市规模以上工业企业共实现销售收入

需要全本请访问：www.ertongbook.com