山东宏观经济

2003 年形势与对策

山东省宏观经济形势分析课题组

山东人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.

编 委 会 成 员 名 单

主　任　林廷生

副主任　王庆新　李世杰

委　员　（以姓氏笔画为序）

王德椿　司安民　朱志明　阮凤英

刘芳原　张　龙　张德宽　陈建坤

郭述禹　阎兆万

主　编　王庆新

副主编　李世杰

编辑组　苟成富　张开聚　李　为

刘永宽　冀宪河

下 篇 各市政府工作报告

济南市政府工作报告……（197）
青岛市政府工作报告……（215）
淄博市政府工作报告……（233）
枣庄市政府工作报告……（252）
东营市政府工作报告……（272）
烟台市政府工作报告……（293）
潍坊市政府工作报告……（311）
济宁市政府工作报告……（325）
泰安市政府工作报告……（345）
威海市政府工作报告……（363）
日照市政府工作报告……（385）
莱芜市政府工作报告……（401）
临沂市政府工作报告……（417）
德州市政府工作报告……（434）
聊城市政府工作报告……（454）
滨州市政府工作报告……（480）
菏泽市政府工作报告……（496）

下　篇

各市政府
工作报告

需要全本请访问 www.ertongbook.

政府工作报告

——2003年2月20日在济南市第十三届人民代表大会第一次会议上

济南市代市长　鲍志强

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年政府工作的回顾

过去的五年，在省委、省政府和市委的领导下，全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，紧紧围绕实现济南“五年大变样”的战略目标，大力实施科技、产业、制度、环境四个创新，全市综合经济实力显著增强，城市面貌发生重大变化，综合服务功能更加完善，省会现代化建设取得了重要的阶段性成果。

国民经济跃上了新台阶，经济总体实力显著增强。过去的五年，是济南发展史上最好的时期之一。2002年，全市实现国内生产总值1200亿元，年均增长12.9%；地方财政一般预算收入66.25亿元，年均增长17.3%；全社会固定资产投资404.7亿元，年均增长17.2%。尤为重要的是经济结构调整取得显著成效。产业结构发生重大变

化,第一产业产业化程度提高,特色农业呈现良好发展态势;第二产业产业升级速度加快,支柱产业竞争能力明显增强;第三产业全面快速发展,新的产业业态迅速成长,三次产业的比重由11.6:46.2:42.2调整为8.2:41.8:50。所有制结构有所改善,形成了多种经济成份共同发展的新格局,非公有制经济增加值占国内生产总值的比重达到33%,提高了7个百分点。企业规模结构不断优化,规模以上工业企业实现销售收入、利税,分别是五年前的1.7倍和1.6倍;16户重点企业集团实现增加值占全市规模以上工业增加值的比重达到37.7%。技术结构得到提升,信息产业的加速和倍增作用增强,高新技术产业增加值占全市规模以上工业增加值的比重上升到23.16%。

各项改革深入发展,对外开放步伐加快。国有企业改革力度加大,现代企业制度建设稳步推进,企业的市场主体地位基本确立,投资主体多元化开始形成。对7大企业集团实行了国有资产授权经营,组建了6家国有资本营运机构,初步建立了国有资本营运监管体系。通过债转股,五年累计为企业减负31.2亿元,企业负债率下降,资产质量明显提高。顺利落实了农村第二轮土地承包制度,全面实施了农村税费改革。要素市场得到长足发展,技术市场基本形成,劳动力、人才市场成为人力资源配置的主要载体,住房市场进一步发育,资金市场不断成熟,2002年全市存贷款余额均超过2000亿元。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果,企业经营和群众消费环境有了改善。积极稳妥地推进社会保障制度改革,全市城镇社会保险体系初步建立,社会救助体系不断完善,社区建设成效明显。新一轮政府机构改革顺利完成,政府职能进一步转变,清理取消审批项目617项,政府提速有了良好开端。大力实施经济国际化战略,外向型经济有了新的发展。五年累计实际利用外资19.2亿美元,占改革开放以来累计利用外资的53.8%;2002年全市完成出口总值(海关)7亿美元,年均增长6.24%;对外承包工程和劳务合作营业额达到

9000 万美元，年均增长 48.3% 来我市投资的世界 500 强企业达到 13 家。

城市面貌发生了重大变化，承载能力和服务功能明显增强。五年来，城市建设累计投资 595 亿元，是上一个五年的 3.5 倍。人口城镇化率由 35.4% 提高到 49.7%。城市交通设施建设加快。新建、改建了绕城高速等市区 50 多条主次干道和一批国道、省道干线公路、山区公路，完成了济南机场主跑道及联络道扩建工程，陆路、空运能力大大增强。城市各项配套设施建设取得重大进展。建成了总库容近 1 亿立方米的鹊山、玉清湖两座水库，完成了小清河济南段干流治理工程，配套完善了污水处理和垃圾无害化处理系统，城市用气普及率、热化率分别达到 94% 和 38.2%。采取有效措施治理大气污染，2002 年市区空气质量二级以上天数比 1998 年增加 173 天。泉城特色建设迈出新步伐。对三大名胜进行了扩建整治，抢救修复了一批被占压、填埋的名泉。泉城旅游品牌不断提升，年接待游客突破千万人次大关。大规模开展了城市绿化工程建设，城市绿地覆盖率和人均公共绿地面积分别达到 37% 和 7.8 平方米。数字化城市建设取得可喜成果，信息化基础设施达到全国先进水平。县城和小城镇建设也取得了重大进展。

各项社会事业全面发展，城市文化品味不断提高。科技投入增加，创新步伐加快，科技三项经费年均增长 30%，取得重要科技成果 1000 多项，专利申请总量 14821 件，高新技术开发区作为科技创新“龙头”和载体的作用日益明显。各级各类教育发展加快，市区基本普及高中阶段教育，普通高考升学率由五年前的 46% 提高到 79.9%，全市社会力量办学院校从 308 所发展到 442 所，全社会终身教育体系逐步形成。文化事业不断繁荣，涌现出一大批优秀剧目，获得了 539 项省和国家级奖励，文物保护与考古发掘取得了重大进展。群众体育跨入全国先进行列，竞技体育先后获省级以上比赛金牌

438 枚。社区卫生服务保持全国领先水平,新型卫生监督体系已经形成。计划生育工作取得明显成效,人口自然增长率连续五年控制在 5‰以内,人口素质进一步提高,全市平均预期寿命达到 74.3 岁。统计、审计、技术监督、安全监督、工商行政管理等执法监督部门认真履行了职能。新闻出版、广播电视、社科研究、外事侨务、民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人等事业都取得了新成绩。

城乡居民收入有较大增长,生活质量有了新的提高。2002 年城镇居民人均可支配收入达到 8982 元、农民人均纯收入 3356 元,分别比 1997 年增长 61.2%和 29.1%。城乡居民储蓄存款 643.9 亿元,比 1997 年翻了一番。食品供应丰富,质量安全水平提高。城市恩格尔系数从 41.8%下降到 32.9%,农村恩格尔系数从 51.2%下降到 39.8%。平均每百户城市居民家庭拥有电话 95.3 部、移动电话71.9 部、家用电脑 32.4 台。城市居民人均住宅使用面积 17.7 平方米,农村居民人均生活用房面积 30.6 平方米,分别比 1997 年增加2.3平方米和 3.5 平方米。五年实现城镇就业、再就业 18 万人,城镇登记失业率控制在 4%以内,城镇居民最低生活保障金由 120 元提高到 208 元,保障范围扩大,基本实现了应保尽保。农村扶贫开发取得了新的进展。

民主法制建设深入推进,精神文明建设结出了丰硕成果。坚持依法治市,切实推进政府法制建设,依法行政水平不断提高,法律服务体系日益健全。普法教育继续深入,公民法律意识明显增强。廉政建设稳步发展,反腐败斗争步步深入。社会治安综合治理富有成效,社会秩序稳定。群众性精神文明创建活动广泛开展,涌现出一批体现时代精神、在全国具有一定影响的先进典型。国防教育更加扎实,民兵预备役工作、人民防空建设取得新成绩。我市先后获得国家园林城市、全国优秀旅游城市、全国科技工作先进城市、全国民族团结进步模范市、全国社会治安综合治理优秀城市、全国双拥模范城等

荣誉称号。

这些成绩的取得,是在省委、省政府和市委的正确领导下,在人大、政协的监督支持下,全市人民努力奋斗的结果,是驻济各界人士共同参与的结果。在此,我代表市人民政府,向付出辛勤劳动的全体市民、人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体、驻济人民解放军和武警官兵、港澳台同胞、海外侨胞以及为济南建设和发展作出贡献的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到发展中还存在一些突出问题。主要是:市场机制在资源配置中的基础性作用依然不强,制度和机制配套改革滞后于经济和社会的发展。经济结构性矛盾比较突出,传统产业改造升级任务很重,国有经济比重仍然较大,民营经济的发展步伐不快。经济国际化水平较低,外贸出口能力较弱,投资环境亟待改善。区域经济发展不平衡,农业和农村经济基础薄弱。部分城市居民和农民收入增长缓慢,就业和社会保障的压力很大,有些群众生活还比较困难。城市的规划、建设和管理层次有待提高,经营城市的路子需要进一步拓宽。一些政府部门的法制观念和服务观念不强,行政成本高、办事效率低、官僚主义等现象还不同程度地存在。这些问题有待于在今后的工作中采取更加务实有效的措施加以解决。

二、今后五年发展总的指导思想和主要奋斗目标

今后五年,是济南现代化建设的关键时期,也是可以大有作为的重要机遇期。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,充分表达了全国人民的迫切愿望。根据党的十六大精神,结合我市的实际,市委七届十次全会提出了全面建设小康社会,提前基本实现现代化的奋斗目标。新一届政府必须肩负起这一重大历史使命,在省委、省政府和市委的领导下,在人大、政协的监督支持下,带领全市人

民经过顽强拼搏,使济南的经济和社会发展跃上新的台阶。

我们应当清醒地看到,济南未来的发展是在国内外激烈竞争的大趋势下进行的。在党的十六大精神指引下,全国各地区特别是大城市、中心城市,纷纷调整发展战略,争创新的发展优势,竞争的广度和深度都上升到新的层面。面对这一新的形势,我们必须跟上时代,加快发展。济南作为沿海经济大省的省会城市,也完全具备加快发展的条件 经过改革开放以来特别是实施‘五年大变样’以来的建设,我市已经具备了相当的经济实力、较好的产业基础,并且形成了一批具有活力的新兴产业 ;省委、省政府对济南的发展极为关心并寄予厚望,省直机关、驻济单位和部队始终如一地关心、支持和参与济南建设,这一得天独厚的条件是我市加快发展极为有利的因素 ;全市人民加快现代化建设的愿望越来越迫切,把济南建设得更加美好,已成为全市人民的强烈追求和一致行动。我们要以更大的气魄和决心,解放思想,抓住机遇,乘势而上,加快发展,为建设‘大而强、富而美’的新山东做出新的更大的贡献。

今后五年发展总的指导思想是 :高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻‘三个代表’重要思想,认真落实党的十六大提出的各项任务,紧紧围绕全面建设小康社会、率先基本实现现代化的目标,以增强城市综合竞争力、争创发展新优势为主攻方向,大力实施科技、产业、制度、环境四个创新,加快推进信息化、市场化、国际化、城市化和新型工业化进程,在培植主导产业、壮大县域经济、发展外向型经济、建设现代化城市、深化市场取向改革上实现重大突破,为把济南建设成为经济繁荣、文化发达、功能完善、生态良好、富裕文明的现代化中心城市而奋斗。

今后五年经济和社会发展的主要奋斗目标是:

——国民经济实现新的跨越。社会主义市场经济体制进一步完善,较好地形成反映经济规律、符合国际惯例的经济管理体制和运行

需要全本请访问 www.ertongbook.

机制；国内生产总值年均增长 12%，到 2007 年达到 2100 亿元，提前实现第一个翻番；地方财政一般预算收入年均增长 13%；全社会固定资产投资年均增长 13%；社会消费品零售总额年均增长 11%；出口创汇年均增长 16%；实际利用外资年均增长 12%。力争各项主要经济指标在全国同类城市中位次前移。经济市场化、国际化和结构高新化进程加快，构筑起现代产业体系的基本框架，三次产业的比重达到 6∶44∶50。以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化道路，形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑的新格局。传统服务业实现升级改造，现代服务业得到充分发展，城市综合服务功能和聚集辐射能力明显增强。农业现代化进程进一步加快，农民组织化程度、农业产业化经营程度和农产品质量安全水平大幅提高，生态农业、设施农业、创汇农业和观光农业得到更快发展，实现农业持续增效和农民稳定增收。

——城市现代化建设取得重大突破。按照“新区开发、老城提升、两翼展开、整体推进”的总体思路，构筑新世纪现代化中心城市的发展框架。坚持高起点规划、高质量建设、高效能管理、高水平经营的方针，进一步拓展发展空间，完善城市功能，改善城市环境，突出泉城特色，全面提升城市的现代化水平。枢纽型、功能型城市基础设施体系更加完善，中心城区建设品位明显提升，人口、交通、生态压力得到缓解。历史文化名城保护、泉城特色标志区和城市风貌带建设上升到新的水平，城市人居和发展环境质量有明显改善。建立起高效规范的城市管理模式，完善市场化的城市经营机制。加快数字化城市建设步伐，进一步提高城市化水平，人口城镇化率达到 58%。力争把 4 县（市）城区建成规划科学、规模适度、环境优美的现代化中小城市。

——各项社会事业全面繁荣。初步建成现代国民教育体系，形成全省领先的学习型城市。构建起以高等院校院所为依托的知识创

新体系、以企业为主体的技术创新体系和以中介机构为载体的科技服务体系，科技进步对经济、社会的推动作用更加明显。不断完善文化创新体系，建设文化强市迈出新步伐。全民健身和医疗卫生体系更加完善，全民健康水平明显提高。人口年均自然增长率控制在5‰以内。

——人民生活水平和质量明显提高。建立起促进就业再就业的长效机制，五年实现就业再就业25万人，城镇登记失业率控制在4%以内。城镇居民人均可支配收入年均增长7%，农民人均纯收入年均增长6%。社会保障制度进一步完善，城镇社会养老保险实现各类经济组织及社会人员的全面覆盖。城市居民人均住宅使用面积和农村居民人均生活用房面积分别达到19.3平方米和33平方米。城镇人均公共绿地面积8.8平方米。居民的精神文化消费层次有较大提升。

——民主法制和精神文明建设开创新局面。民主法制建设取得新的进展，各级政府的依法行政水平有较大提高，各类行政执法活动得到有效规范，全民法制观念明显增强，法律服务、法律援助工作进一步加强。完善村民自治和城市居民自治机制，有效推进基层民主政治建设，全体市民的综合文明素质进一步提高。

实现上述目标，任务光荣而艰巨，只要我们统一思想，抓住机遇，奋力拼搏，真抓实干，就一定能够夺取全市改革与发展的更大成绩。在工作的指导和把握上要做到六个坚持：一是坚持以经济建设为中心。把加快发展作为富民强市的第一要务，遵循经济发展规律和市场法则，更新观念，大胆实践，勇于创新，积极探索加快发展的新途径。二是坚持向改革开放要动力、要活力。坚持“有进有退”、“有所为有所不为”的方针，搞好经济布局的战略调整，完善创新经济和社会快速发展的体制和机制。实施国际化战略，围绕实现两个市场的加速融合和两种资源的优化配置，努力构筑全方位、宽领域、纵深化

对外开放的新格局。三是坚持实行重点突破。围绕培植新的经济增长点、壮大经济实力,突出重点工作,抓住关键环节,集中人财物力,强化综合措施,力求实现大的突破。四是坚持社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。在抓好物质文明建设的同时,大力加强政治文明和精神文明建设,努力为改革与发展创造良好的环境,充分发挥政治文明、精神文明对物质文明的支撑和促进作用。五是坚持正确处理改革、发展、稳定的关系。把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。六是坚持强化省会意识。广泛动员和凝聚方方面面的力量,形成共同参与省会城市建设的强大合力。

三、全面做好开局之年的工作

要全面实现今后五年的奋斗目标,开局之年至关重要。今年全市经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长 12%;地方财政一般预算收入增长 13.71%;社会消费品零售总额增长 12%;外贸出口增长 18%,实际利用外资增长 20%;全社会固定资产投资增长 20%;城镇居民人均可支配收入增长 8%,农民人均纯收入增长 5%;城镇登记失业率控制在 4.5%左右;人口自然增长率控制在 5‰以内。

(一)以培植富有竞争力的主导产业为重点,加快新型工业化发展步伐。加快现代化建设步伐,基础在工业。要进一步强化'工业强市'思想,牢固树立大抓工业、抓大工业的强烈意识,努力提高工业在三次产业中的比重,逐步走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。加大经济结构调整力度,在培植壮大主导产业上狠下功夫。进一步创造条件扶持软件、信息家电等重点企业做大做强。抓好一批企业的信息化试点工作,用信息技术再造企业生产管理流程。积极发展

对经济增长有突破带动作用的高新技术产业,提高生物医药、新材料和环保等产业的产业化水平,大力建设特色高新技术基地、高新技术密集带,努力把齐鲁软件园建成全国一流的软件基地。采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,大力振兴装备制造业,努力提高装备工业的智能化水平和加工制造能力;做强纺织服装、医药化工、冶金建材等行业。以扩大骨干企业队伍为重点,对工业资源进行战略性整合。加快重点企业集团的膨胀发展,对销售收入、利税前100名的工业企业大户,强化政府协调和跟踪服务,推动企业加快发展步伐。加大对中小企业的扶持力度,建立健全面向中小企业的社会服务体系,扶持中小企业向"专、精、特、新"方向发展。鼓励和支持加快技术创新步伐,加大技改投入力度,力争工业项目投资超过130亿元。大力实施名牌战略,依托优势企业,着力打造有影响力的名牌产品。把园区建设作为培强做大工业经济的重要载体和亮点,高新技术开发区要结合东部产业带规划的实施实现二次创业;经济开发区等园区和重点集团工业园要加快建设步伐。各县(市)区要从本地实际出发,把办好工业园区作为农村工业化与城镇化的关键环节,落实好招商引资和项目建设责任制,走好城乡一体、整体推进的路子,进一步开创城市工业和县乡工业协调发展的新局面。企业的发展,归根到底在人才。要从战略高度,加强企业家队伍的培育和建设,推行国有企业经理人员公开招聘和选拔制度,完善国有资产保值增值考核办法,建立科学合理的经营者业绩考核体系,鼓励和支持对企业经营者和技术骨干实行年薪制、期权制等激励办法。

(二)以加快推进农业和农村经济结构调整为重点,努力实现农业增效、农民增收、农村繁荣。把建设现代农业、发展农村经济,作为全面建设小康社会、率先基本实现现代化的重点来抓。优化农业和农村产业结构,进一步调整粮经种植比例,使经济作物比重有较大提升。高度重视养殖业在农民增收中的重要作用,扩大养殖业的规模,

提高养殖业的质量与效益。提高农业产业化经营水平，抓好食品深加工等拉长农业产业链的重点环节，提高农产品附加值。加大对龙头企业扶持力度，着力培育农村经济合作组织和种植业、养殖业、加工业大户，积极发展一村一品的特色经济。加快建立健全与国际接轨的农产品质量标准体系、检验检测体系和认证体系，抓好标准化基地建设，提高农业标准化水平。多渠道开拓农产品出口营销市场，提高农产品国际化水平，增加农产品创汇能力。进一步健全完善农业科技创新和推广服务体系，健全农产品市场信息体系和农业支持保护体系，提高农业可持续发展能力。抓好农村交通、电力、通讯等基础设施建设。加强农田基本建设和水利建设，推广发展节水型农业和生态农业，搞好荒山、荒滩、荒地、荒坡的合理开发与利用，提高防汛抗旱能力。实施保泉绿化、平原绿化、封山育林和绿色通道工程。切实落实好党在农村的基本政策，尊重农民的市场主体地位和自主经营权。积极稳妥地推进土地使用权的合理流转，不断提高土地的规模化、集约化水平。把农村经济发展与城镇化建设结合起来，大力发展农村二三产业，加快农村富余劳动力转移。巩固农村税费改革成果，做好开发式扶贫工作，切实减轻农民负担。

（三）以扩大规模和提升层次为重点，大力发展现代服务业。把拓展现代服务业作为提升经济结构、增加社会消费、增强城市综合服务功能、提升城市现代化服务水平的重点来抓。发展新型商贸业态，搞好大型连锁经营，提高专业批发市场水平，扩大市场交易规模，提高市场辐射能力。对现有物流资源进行有效整合，从基地建设、要素配置和区域性联合方面，按市场化要求进行规范运作，特别要在大型第三方物流企业的培育和发展上取得较大突破。发挥好驻济金融机构融资能力强的优势，为金融发展创造条件、搞好服务，增强金融对经济的支撑作用。大力发展信息服务业，进一步拓展电子商务在各领域的运用。按照‘开发大市场、形成大产业’的思路，切实做好人文

历史、山泉湖河的文章，进一步打造三大名胜精品品牌，加大旅游市场主体的培育力度，抓好特色旅游产品的开发和推介，力争旅游总收入突破 90 亿元。改造提升餐饮服务业，发展美食文化。继续加快房地产业发展，增强信贷支持能力，不断满足城镇居民日益增长的住房消费需求。拓展物业服务领域，加强物业管理，进一步提高物业服务质量。积极发展会展业，扩展领域，膨胀规模，扩大影响，增加效益。鼓励咨询、广告、认证、评估等中介机构的发展，更好地为经济和社会发展服务。

（四）以经营城市为重点，进一步搞好城市建设和管理。高起点搞好城市功能分区规划，完善专业规划和具体实施方案，增强规划的科学性、前瞻性、指导性。要加强城市规划的执法监督，放开规划设计市场，重大规划面向国内外公开招标。老城改造在保护好历史文化名城、突出泉城特色的基础上，坚持统一规划、连片开发、配套完善、综合整治的方针，成熟一片，启动一片。高质量建设好发挥基础作用的重点工程，集中力量搞好燕山立交、高架路北延、机场二期、火车站广场改造等在建工程。要强化新开工项目的前期准备工作，认真实施好泉城特色标志区一期工程、东部产业带综合建设工程、西部经济开发区起步工程、街巷综合整治工程。要加强工程项目的统一组织领导，进一步建立健全项目法人制等制度。高效能搞好城市管理，不断强化“两级政府、三级管理、四级网络”的管理体制，建立市场取向的城市管理机制，大力推进标准化管理，实施城市管理综合执法，不断提高城市管理效能。加强社区建设，充分发挥社区在城市管理中的基础作用。高水平搞好城市经营，政府依法垄断土地一级市场，放开搞活二级市场，坚持土地规划、征用、开发、供应、管理“五统一”，实现城市土地资源效能的最大化；积极推进城市供水、供暖、供气、公交等基础设施的市场化和社会化，盘活有形资产，增加经营效益；多渠道筹措和增加建设资金，推动城市建设走自求平衡、滚动发

需要全本请访问 www.ertongbook.