上 篇

文 献

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政府工作报告

——2002 年 3 月 21 日在山东省第九届人民代表大会第五次会议上

山东省省长　　张高丽

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

2001 年国民经济和社会发展情况回顾

新世纪第一年，在党中央、国务院和中共山东省委的领导下，全省人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真学习江泽民同志“七一”重要讲话，全面贯彻中央的各项方针政策，正确处理改革、发展、稳定的关系，完成了省九届人大四次会议确定的各项任务，社会主义现代化建设取得显著成就，实现了新世纪开好头、起好步的目标。

国民经济持续快速健康发展。全省实现国内生产总值9438.3 亿元，比上年增长 10.1%。第一产业增加值1359.5 亿元,增长 4.2%。第二产业增加值 4654.5 亿元,增长 11.3%，规模以上工业增加值增长 14.8%,实现利税和利润分别增长 7.3%和 4.5%。第三产业增加值 3424.3 亿元,增长 10.7%。全社会固定资产投资 2778.4 亿元,增长 9.3%。社会消费品零售总额 2834.9 亿元,增长 11.4%。地方财政收入 573.2 亿元,增长 23.6%。年末金融机构各项存贷款余额分别比年初增加 1079.7亿元和 841.6亿元。

经济结构调整积极推进。以产业化经营带动农业和农村经济结构调整，粮经作物种植面积比例调整为 57:43，林牧渔业产值占农业总产值的 42.9%。重视发展电子信息、生物工程、新材料等高新技术产业,纺织、机械、冶金等传统产业改造步伐加快，骨干企业和名牌产品的优势增强。加大关闭‘五小’企业工作力度,淘汰了一批技术落后和污染严重的生产能力。旅游、房地产、社区服务等行业发展势头良好。非公有制经济增长逐步加快。

各项改革不断深化。国有企业战略性重组、现代企业制度建设取得新成果。全省 88.6% 的国有及国有控股企业实现了投资主体多元化，中小企业改制面达 95%。社会保障体系逐步完善;‘两个确保’进一步巩固,有 80 个县（市、区）实现了下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。加大了土地使用制度、住房制度和户籍制度的改革力度。市级政府机构改革和乡镇调整基本完成。行政审

批制度改革取得较大进展。整顿和规范市场经济秩序初见成效。

对外开放进一步扩大加快实施经济国际化战略，调整出口商品结构、开拓多元化市场成效明显，全年进出口总额 289.6 亿美元，增长 15.9%，其中出口 181.3 亿美元，增长 16.7%。实际利用外资 42.5 亿美元，增长 11.4%。

科技教育等社会事业取得新的成绩。科技创新能力不断增强，全年共取得重要科技成果 3112 项，授权专利 6724 项。素质教育稳步推进。高等教育改革步伐加快，普通高等教育招生增长 35.8%。环境保护、国土资源管理进一步加强。人口自然增长率为 4.88‰。全年农民人均纯收入 2804.5 元，增长 5.5%；城镇居民可支配收入 7101.1 元，增长 9.4%。城镇登记失业率为 3.1%。文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视、民族、宗教、人防、气象、测绘、地震、档案、史志、老龄和妇女儿童等事业都有新的发展。

精神文明和民主法制建设不断加强。认真学习邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想和“七一”重要讲话，爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和多种形式的精神文明创建活动更加广泛深入。国有大中型企业“三讲”教育活动和农村“三个代表”教育活动成效明显。实施新的依法治省“三五”规划，普法教育扎实推进，依法治理水平不断提高。国防教育、“双拥共建”工作成绩显著。政府转变职能和公务员队伍建设取得积极进展。反

需要全本请访问 www.ertongbook.com

腐败斗争力度加大，查处了一批大案要案。强化社会治安综合治理,适时开展‘严打’整治斗争,依法打击和防范敌对势力和“法轮功”等邪教组织的破坏活动，巩固了政治安定、社会稳定的良好局面。

各位代表！2001 年国民经济和社会发展的成绩来之不易，这是党中央、国务院和中共山东省委正确领导的结果，是全省人民和社会各界团结奋斗的结果，是人民解放军和武警驻鲁部队大力支援的结果，是港澳台同胞、海外侨胞和国际友人关心支持的结果。在此，我代表省人民政府，向所有为山东的建设与发展做出贡献的同志们、同胞们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时也要看到，我省经济和社会发展中仍然存在一些问题和薄弱环节，主要表现在：思想观念与市场经济发展的客观要求不尽适应，经济市场化和外向度不够高，高新技术产业、民营经济和第三产业发展不够快，发展后劲不够足，区域经济发展不平衡，农民增收和城镇就业压力较大，投资环境有待进一步改善，官僚主义、形式主义、奢侈浪费、贪污腐化的现象仍然存在，在一些地方和部门还比较严重。对这些问题，我们要高度重视，不断改进工作加以解决。

各位代表！山东历史悠久，资源丰富，人民勤劳。改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，历届省委、省政府团结带领全省人民齐心协力，艰苦奋斗，经济和社会发展取得了举世瞩目的成就，创造积累了丰富的经验，

为今后的发展奠定了坚实的基础。目前，全省上下政通人和，人心思上，加快发展的积极性高涨。只要我们解放思想,振奋精神,抓住机遇,开拓奋进,善于利用一切有利条件，充分调动和发挥各方面的积极性，就一定能够开创我省改革开放和现代化建设的新局面！

2002 年国民经济和社会发展的目标任务

今年，中国共产党将召开具有深远历史意义的第十六次全国代表大会，我省也要召开第八次党代表大会，做好今年的工作意义十分重大。

当前，国际形势错综复杂，全球经济和贸易增长缓慢，使我国面临比亚洲金融危机时更为严峻的国际经济环境。我国加入世贸组织，总体上有利于改革开放和经济发展，但在近期一些竞争力不强的行业和企业可能会受到较大冲击。在国内，东部大发展、西部大开发、全方位大开放的新格局已经形成，兄弟省市发展越来越快，竞争日趋激烈。同时，也应看到，做好今年工作具有许多有利条件。根据中央的部署，结合山东的实际，今年工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中央的各项方针政策,正确处理改革、发展、稳定的关系,围绕建设‘大而强、富而美”社会主义新山东的总目标，坚持以发展为主题。大力实施科教兴鲁、经济国际化、城市化和可持续

发展战略,抓住观念更新、机制转换、结构调整三个关键,突出外经外贸、高新技术、民营经济三个“亮点”,努力实现经济运行质量有新的提高、发展后劲有新的增强、城市建设有新的进展、投资环境有新的改善、群众收入有新的增长、机关作风有新的改进六个变化,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,交好物质文明建设和精神文明建设两份优秀答卷。综合考虑现有条件,与“十五”计划相衔接,今年我省国内生产总值预期增长9%,其中一二三产业分别增长4%、10%和9%。完成今年的各项任务,总体上必须把握好以下三点:

第一,坚持用发展的办法解决前进中的问题,增强加快发展的危机感、紧迫感和责任感。发展是硬道理,应对竞争日趋激烈的新形势,保持经济发展的良好势头,解决人均占有水平较低、地区经济发展不平衡与扩大就业、增加财政收入等矛盾和问题,归根结底要靠发展。当前形势依然是机遇大于挑战,看得准、抓得早、上得快、搞得好,就能抢得先机,赢得主动。全省上下必须统一思想,提高认识,坚持以经济建设为中心,始终把加快发展放在各项工作的首位,更加自觉地抓住机遇、迎接挑战,千方百计加快发展步伐,提高发展水平,增强发展后劲。

第二,坚持用市场经济的手段抓经济工作,高度重视解决好观念更新、机制转换、结构调整等影响全局的关键问题。加快发展必须遵循市场经济规律,发挥市场在资源配置中的基础性作用,依靠市场机制取得竞争优势。

要以‘ 三个有利于 ’为标准,不断解放思想,与时俱进,坚决克服陈旧观念的束缚，牢固树立市场观念、开放观念、创新观念，形成敢闯敢创、敢试敢冒、敢为天下先的社会氛围。以投资主体多元化、经济成份多样化、运行机制市场化为重点，从战略上调整优化国民经济布局，深化以国有企业改革为中心的各项改革，进一步转变政府职能，加快建立规范、健康、有序的社会主义市场经济体制。紧紧抓住结构调整这条主线，着力调整产业结构、区域结构和所有制结构，强化农业基础地位，搞好工业改组改造和优化升级，大力发展现代服务业，以信息化带动工业化，提高国民经济整体素质和市场竞争力。

第三，坚持用创新的精神培植发展新优势，下大气力抓好外经外贸、高新技术和民营经济发展等重要工作创新是一个国家和民族进步的灵魂，必须把创新精神贯穿于各项工作的始终。要抓住经济全球化和我国加入世贸组织的机遇，在更高起点上扩大对外开放，加快与国际规则接轨，更广泛地参与国际竞争与分工，提高利用两个市场、两种资源的能力和水平。科学技术是当代先进生产力发展的最具革命性的推动力量，是我省抢占经济发展制高点，加快现代化建设的潜力所在、后劲所在、希望所在。要有选择地发展高新技术产业，提高高新技术产品产值占工业总产值的比重，尽快形成新的产业优势。民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，加快民营经济发展，对于搞好国民经济结构的战略性调整、增加

群众收入和财政收入、缓解就业压力具有重要意义。必须转变观念,统一认识,创造条件,加快发展,使其成为国民经济的重要支撑力量。环境也是生产力。要特别重视发展环境的优化,努力营造公开、公平、公正的市场竞争环境,基础设施完备、服务优质高效的投资创业环境,生态环境优美、社会文明进步的生活工作环境。

各位代表,坚持用发展的办法解决前进中的问题,坚持用市场经济的手段抓经济工作，坚持用创新的精神培植发展新优势,我们就一定能够经受考验,战胜困难,使我省经济逐步走向良性循环，充满生机和活力。

2002 年国民经济和社会发展的工作重点

一、强化农业基础,增加农民收入

全面贯彻落实中央对农村工作的决策部署，以增加农民收入为中心，促进农村经济发展和社会稳定。

抓住一条主线，加快农业和农村经济结构战略性调整。在提高粮食单产、确保粮食安全的基础上,以市场为导向,充分发挥区域比较优势,调整优化种植结构,扩大优质高效经济作物种植规模，抓好名优农产品生产和加工。大力发展畜牧和水产业,搞好畜牧、水产品鲜销和精深加工。加快农村二三产业发展和小城镇建设。

突出一个重点，搞好农业产业化经营。加大扶持力度，培育发展更多更强的农业龙头企业。积极发展农村

合作经济组织。大力推广“公司加农户”“订单农业”等方式，逐步形成生产、加工、销售一体化经营。引导龙头企业建立符合市场经济要求的运行机制，规范与农户的利益关系，更好地发挥辐射带动作用。

强化六项措施，提高农业和农村经济整体素质和效益。加快农业科技进步，继续深化农业科研体制改革，搞好农科教结合，稳定农业科技推广机构，推行龙头企业、中介组织和农户紧密结合的新型农技推广方式；全面实施农业标准化工程，加快建立农业标准、质量检测、市场监管、政策法规体系，促进无公害食品、绿色食品和有机食品生产，提高农产品质量，确保食品安全。大力开拓农产品市场，加强与大批发市场、连锁集团、加工企业和外商的合作，在全国多数大中城市建立营销点，增加农产品出口。完善市场信息服务体系，整合现有信息资源，尽快形成贯通全省、连接国内外的农业信息网络，为农民提供快捷、准确、高效的信息服务。加强农村基础设施和生态环境建设，继续抓好大中型病险水库的除险加固和小流域综合治理，发展节水农业和旱作农业，搞好农业综合开发，改善农业生产条件，做好抗旱防汛工作。进一步加大对农业的扶持，用好“绿箱”政策，调动各方面投资农业的积极性，优化投资方向，把有限的资金重点用于与农民增收直接相关的建设项目。

落实各项政策，调动和保护农民积极性。认真落实土地延包政策，在充分尊重农民意愿的前提下，引导和规

需要全本请访问 www.ertongbook.com

范农户承包土地使用权流转。全面推开农村税费改革试点工作。探索粮棉流通体制改革的路子，搞好青岛等 3 市的粮食主销区改革试点。依法做好农民负担的监督和管理工作,坚决制止“ 三乱 ”,切实减轻农民负担。

二、培育和扩大内需,增强经济增长拉动力

贯彻扩大内需的方针，落实积极的财政政策和稳健的货币政策,对克服国际环境的不利影响、促进经济持续增长至关重要。

努力扩大消费。认真落实国家的增资政策，确保机关事业单位工资正常发放，引导企业在提高效益的基础上增加职工工资。进一步完善城镇社会保障体系，扩大覆盖范围,确保国有企业下岗职工基本生活费、失业人员失业保险金和离退休人员基本养老金按时足额发放。把符合条件的城市居民全部纳入“ 低保 ”范围。关心弱势群体，广开就业渠道，大力发展有竞争力的劳动密集型产业,使中小企业、非公有制经济和第三产业成为吸纳就业的主渠道,落实鼓励自谋职业和促进就业的优惠政策,发展劳动力市场,健全就业服务体系。完善消费政策,发展消费信贷,努力把住房、汽车和社区服务等培育成新的消费热点。加快农村电网改造和道路建设，改善消费环境，拓展农村消费市场。

积极增加投入。按照竣工投产一批、开工建设一批、争取准备一批的要求,突出抓好新项目、大项目建设,增强经济发展后劲。集中力量抓好重点电厂、煤矿、高速公

路等续建项目；加快济南、青岛机场扩建和胶新铁路、重点港口建设进度；争取开工建设胶东调水、南水北调和移动数据网工程，兴建一批城市公共设施项目，抓紧重组盘活济南重汽和烟台轿车项目。加强对在建项目的调度，严格监管，确保工程质量。抓紧筛选和储备一批对经济增长具有较强拉动作用的重大项目，扩大招商引资规模。合理使用资金，防止重复建设。深化投融资体制改革，建立投资稳定增长的机制。

提高理财水平。支持发展，培植财源，增收节支，善于用经济手段生财聚财，发挥好财政税收的调节作用。严格依法治税，合理调整支出结构，加大转移支付力度，优先保证工资、社会保障和其他重点支出，大力压缩一般性行政支出，集中财力办大事。厉行节约，反对浪费，勤俭办一切事业。认真搞好所得税收入分享改革。深化部门预算改革，完善政府采购和国库集中支付制度。加强对财税、地方金融机构、重点建设项目和专项资金的审计监督。

三、坚持“三改一加强”，提高工业整体竞争力

加快工业化进程是我省现代化建设的重要使命。要发展壮大支柱产业、优势企业、名牌产品，提高我省工业的整体素质和效益。

深化国有企业改革。加快企业股份制改造，推进产权主体和投资主体多元化，规范完善公司法人治理结构，深化企业内部人事、劳动、分配制度改革，分离企业办社

会职能,转换经营机制,加快建立现代企业制度。对有条件的企业试行经营者年薪制、期权制,建立和完善激励约束机制。建立健全国有资产管理、营运和监管体系,确立国有资本营运主体和责任主体，确保国有资产保值增值。

加大企业重组力度。运用市场机制，培植一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大公司和企业集团。继续采取多种方式,放开搞活中小企业,引导中小企业向‘ 专精特新 ’方向发展。突出抓好煤炭、建材、丝绸等行业和重点亏损企业的调整，建立完善劣势企业退出机制,对亏损严重、浪费资源、污染环境和不符合国家产业政策的企业依法实施关闭破产。

加快技术改造步伐。坚持以‘ 质量、品种、效益 ’为重点，采用高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业，抓好重点技改项目的组织实施。重点培植关联度大的服装、家电、汽车、化工、船舶、食品等行业,尽快形成一批优势支柱产业。选择一批大项目、好项目,积极争取国家支持。高起点引进国外先进技术和关键设备，搞好引进技术的消化、吸收和创新。

切实加强企业管理。精心培养和挑选优秀国有企业经营者。引进现代管理理念和手段，提升企业管理水平。推广海尔等企业的先进经验，加快企业管理信息化步伐，积极推行现代物流管理，全流程降低经营成本。加强营销网络和营销队伍建设，大力开拓市场，提高市场占有率。

高度重视安全生产。贯彻“安全第一，预防为主”的方针，重点抓好矿山生产、交通运输、易燃易爆和有毒物品管理等环节，全面落实安全生产责任制，完善各项规章制度，加大专项整治力度，切实防止各类重大恶性事故的发生。

四、加快与国际经济接轨，实现对外开放新突破

以我国加入世贸组织为契机，加快实施经济国际化战略，在更大范围更深程度上参与经济全球化，提高对外开放水平。

加大招商引资力度。采取多种形式走出去、请进来，吸引国内外投资者来山东投资。推动大型企业集团与跨国公司建立战略性合作关系，吸引跨国公司来我省设立研发机构、生产制造基地和地区总部。鼓励外商投资现代农业、高新技术产业、基础设施建设，参与国有企业的改组改造。加快服务业对外开放，积极开展与国外金融、保险、商贸、旅游等领域的大公司合资合作。探索采用风险投资、产业投资基金、股权转让、特许经营等方式利用外资。扩大各类开发区的经济管理权限，加快各类园区利用外资和发展的步伐。精心组织好涉外经贸活动，务求实效。

千方百计扩大出口。大力推进农产品、纺织服装、机电产品等传统优势产品出口，积极培植高新技术产品出口资源，大力发展加工贸易。鼓励各类企业积极采用国际标准，通过质量体系认证。抓好重点地区和重点企业

出口,青岛、烟台、威海等市要力争出口有较大增长,对全省出口 100 强企业进行重点扶持。加快实施‘ 走出去 ’战略,推动更多的企业走向国际市场。巩固和发展日韩、北美、欧盟等传统主销市场,大力开拓独联体、拉美、非洲等新兴市场。

切实做好加入世贸组织的各项工作。抓紧修订完善地方性法规、规章和规范性文件，确保执法公正与效率，加快与国际经济接轨的步伐；尽快建立符合世贸组织规则要求的对外贸易政策促进体系；组织好世贸组织有关知识和规则的宣传，分批培训县处级以上领导干部和大中型企业管理人员，努力培养熟悉世贸组织规则的各类专业人才 深入研究加入世贸组织的利弊,充分利用过渡期,制定积极的应对措施,趋利避害,规避风险,加快发展。

五、大力发展高新技术产业,提高科技创新水平

高新技术产业关系我省长远发展，必须放在振兴经济的战略位置,促进科技与经济紧密结合,努力实现跨越式发展。

选择具有比较优势的领域集中突破，形成具有山东特色的高新技术产业高地。组织实施山东“ 863 ”计划,集中推进电子信息、生物技术、新材料三大领域的研究开发和产业化。电子信息,重点抓好软件和数字化产品,支持齐鲁软件园等一批软件园区发展 生物技术,以基因工程技术、发酵技术开发为重点,培植创新药物和中药现代化

新兴产业群，以植物组培技术、动物胚胎技术开发为重点,培植农业开发产业群 新材料,重点搞好纳米技术、多功能复合材料的应用开发和产业化。着力抓好 11 个国家级和省级高新区的建设与经营，鼓励创建大学科技园、留学生创业园等不同类型的孵化基地，加快大企业工业园、特色工业园的发展。

强化以企业为主体的技术开发体系建设，提高核心技术研发能力和自主创新能力。坚持走科技与经济结合的路子，把技术引进与自主创新结合起来，完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的研发体系。大力推进企业技术开发机构建设，引导企业加大研究开发投入，提高持续创新能力。加快建立公共研发平台，加强省重点实验室和高新技术开发中心建设，增强公共关键技术的攻关能力，集中攻克一批具有自主知识产权的关键技术和共性技术。加快建立开放式科技合作新机制，加强与中国工程院、中国科学院、清华大学、北京大学等单位的合作。实施国际科技合作计划，搞好中俄、中白、中乌科技合作基地建设，推进中印软件产业合作。

加大对高新技术发展的扶持，加快建立和完善促进科技创新的政策和投入保障体系。贯彻落实好进一步扶持高新技术产业发展的优惠政策。以保护知识产权为核心，加强高新技术产业发展的地方法规建设。采取政府引导与市场运作相结合的方式，建立风险投资机制和风险投资资本市场，建立健全技术产权交易网络，促进技术

需要全本请访问 www.ertongbook.com