上 篇

文 献

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于山东省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告

——2001 年 2 月 10 日在山东省第九届人民代表大会第四次会议上

山东省省长　　李春亭

各位代表：

按照中央的部署和省委的要求，省政府在深入进行经济和社会发展战略研究、广泛征求各方面意见的基础上，制定了《山东省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)》。党的十五届五中全会后,根据中央的《建议》精神作了认真修改，并提交省委七届五次全会原则通过。现在，我代表省人民政府，向大会作关于山东省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告，请连同《纲要(草案)》一并审议,并请省政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一“九五”时期国民经济和社会发展情况的回顾

“九五”是极不平凡的5年。全省人民在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜,以党的十五大精神总揽全局,深入贯彻中央的方针政策和战略部署，认真落实省七次党代会精神和省人大及其常委会的决议,正确处理改革、发展、稳定的关系,解放思想,抢抓机遇,奋力开拓,加快发展,圆满完成了“九五”计划确定的主要任务,胜利实现了现代化建设的第二步战略目标，开创了改革和发展的新局面。

国民经济持续快速健康发展，运行质量和效益稳步提高，综合实力进一步增强。2000年，全省国内生产总值达到8542亿元,5年年均增长11%。人均国内生产总值达到9580元,5年增加3822元。农业和农村经济不断发展，粮食生产保持稳定，经济作物和林牧渔业快速增长,产业化、现代化步伐加快。经济结构调整和产业升级取得明显成效，一批优势企业和名牌产品在竞争中发展壮大,交通、电力、通信等“瓶颈”因素基本消除,高新技术产业化进程加快，第三产业占国内生产总值的比重提高,非公有制经济、房地产业、旅游业等开始成为新的经济增长点。全省一、二、三产业比例由20.2:47.4:32.4调整为14.8:49.5:35.7。投资、消费、出口持续增长,对经济发展

的拉动力不断增强。5 年累计完成固定资产投资 10197 亿元,新增高速公路 1687 公里,铁路营业里程 556 公里,港口吞吐能力 2919 万吨,电话交换机总容量 2079 万门,发电装机容量 778 万千瓦。全省社会消费品零售总额年均增长 12% 。宏观经济保持稳定运行态势,经济效益显著提高。全省地方财政收入从 1995 年的 179 亿元增加到 463 亿元,年均增长 20.9% ,已连续 14 年实现收支平衡。

改革开放不断深入,社会主义市场经济体制初步建立,经济国际化进程加快。国有企业改革取得突破性进展“三年两个目标”基本实现。全省国有大中型企业改制面达 81.8% ,111 户重点国有企业中有 100 户实行了公司制改造;国有大中型企业亏损面降到 15.5% ,列入国家重点考核的 371 户亏损企业脱困面达 72.2% 。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成,非公有制经济占国民经济的比重提高到 31.6% 。商品市场和资本、信息、技术、人才等要素市场快速发展,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。养老、医疗、失业等社会保障制度建设取得较大进展,城镇医药卫生体制和住房制度改革迈出实质性步伐。政府机构改革进展顺利。实施经济国际化战略初见成效,新的对外开放格局基本形成。去年全省进出口总额 249.9 亿美元,比 1995 年增长 79.1% ,其中出口 155.3 亿美元,增长 90.3% ;5 年累计实际利用外资 181.3 亿美元。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

“科教兴鲁”成效显著,社会事业全面发展,人民生活总体上达到小康水平。全社会科技和人才意识增强，科技创新机制逐步形成。5 年取得重要科技成果 1.79 万项。教育改革逐步深入，办学质量和效益提高。实现了基本普及九年制义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标,普通高校在校生 5 年增加 1 倍。文化、卫生、体育、新闻出版、广播影视等事业取得新的进展。我省运动员在第 27 届奥运会上获得了 2 金 1 银 1 铜的好成绩。城乡人民收入增加,生活质量提高。去年,城镇居民人均可支配收入 6490 元,农民人均纯收入 2659 元,扣除价格因素年均分别增长 5.8% 和 7.4% 。全省城市化水平达到 38%,5 年提高 6 个百分点。全省农村小康实现程度达到 96%。贫困县全部脱贫。人口自然增长率低于 5‰,继续保持了低生育水平。环境保护和资源合理开发利用取得新进展“一控双达标”的任务基本完成。

社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强，社会风气好转，社会秩序稳定。坚持用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想武装干部群众,深入开展了爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和多种形式的精神文明创建活动。以整风的精神在县以上领导班子和领导干部中进行了“三讲”教育。坚持依法治省、依法行政，民主法制化进程进一步加快。认真搞好国防教育和民兵预备役、人民防空建设,新时期“双拥”工作又上新台阶。加强廉政建设,深入开展反腐败斗争,查处了一批大

案要案。坚决取缔和打击了“法轮功”邪教组织和其他封建迷信活动。不断强化社会治安综合治理，全省保持了良好的社会秩序，安定团结的政治局面进一步巩固和发展。

各位代表！随着“九五”计划的胜利完成，我省综合经济实力、人民生活水平跨上了新的台阶，社会面貌发生了巨大而深刻的变化，对国家的贡献越来越大，整个经济和社会进入了新的繁荣发展时期。可以自豪地说，在建设有中国特色社会主义的伟大征程上，山东人民用智慧和汗水换来了丰硕的成果，以崭新的面貌满怀信心地跨入了新的世纪！

“九五”的成就来之不易。五年来，全省上下坚持党的解放思想、实事求是的思想路线，积极探索，大胆实践，积累了丰富的经验。其中最主要的是：第一，必须坚持以发展为主题，扎扎实实地做好中央指示精神与山东实际相结合的文章，创造性地开展工作。围绕推进改革和发展，我们全面实施“科教兴鲁”、经济国际化、可持续发展战略，狠抓高新技术产业化、发展非公有制经济等牵动全局的工作重点，已取得明显成效，并将对今后的发展产生长远影响。第二，必须审时度势，抢抓机遇。针对亚洲金融危机和通货紧缩趋势出现带来的冲击，我们认真落实中央扩大内需的方针，突出抓了调整结构、增加投资、开拓市场等工作，加快了农村电网改造、高速公路建设、城市基础设施建设和重点企业的技术改造，共争取国债项

目525个,总投资 527.3亿元，有效地拉动了经济增长，提高了经济素质。第三,必须以改革统揽全局,为加快发展创造良好的体制和机制条件。我们积极实施“抓大放小”的方针,推进企业股份制改造和资产重组,重点支持8大集团和 136户重点企业集团的发展，推动中小企业多种形式改制,促进了企业机制的转换,增强了经济发展活力。第四,必须善于抓主要矛盾,集中力量办大事。省里先后拿出 17.1亿元资金,通过专项投入、贴息、国家项目配套等方式，支持高新技术产业发展。筹集了 21.5亿元资金,并成立担保机构,扶持中小企业发展。集中人财物力,狠抓了扶贫攻坚、黄河滩区群众搬迁、小清河治理“三件大事”,加大措施,加快了“海上山东”和黄河三角洲两大跨世纪工程的开发建设。实行东西结合、五方结对，帮促欠发达地区改革开放试点县，组织 4市、5大企业对口支援菏泽,促进区域经济协调发展。第五,必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,正确处理改革、发展、稳定的关系，充分发挥政治优势。各级高度重视解决群众关心的热点难点问题,加快建立社会保障体系,认真实施再就业工程，妥善安置下岗职工，努力化解不安定因素，为改革和发展创造良好的社会环境。

各位代表!“九五”巨大成就的取得,是以江泽民同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省人民同心同德、艰苦奋斗的结果,是社会各方面和海内外友好人士关心、支持的结果。在此,我代表省人民政府,对全省工人、

农民、知识分子和各级干部,对各民主党派、工商联、无党派爱国人士，对人民解放军、武警驻鲁部队和公安干警，对港澳台同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！我省现代化建设虽然取得了令人鼓舞的成就，但发展中仍然面临许多困难和问题。主要表现在：在干部队伍中,仍然存在着思想不够解放、观念不适应市场经济发展要求的问题；经济结构不合理问题仍比较突出,科技创新能力不强,高新技术产业比重较低 国有经济战略性调整进展不快，非公有制经济档次低、规模小；农业基础薄弱的状况尚未得到根本改变；城市化水平低，地区经济发展不平衡；农民和部分城镇居民收入增长缓慢 水资源不足的矛盾日趋突出,环境污染仍然较重 下岗职工增多，就业和再就业压力较大，社会保障能力较弱 有的地方、部门、企业忽视安全生产,给国家和人民造成不应有的损失 有的地方社会治安状况较差,民族宗教问题上存在不安定因素；有些领导干部和工作人员群众观念、法制观念淡薄,存有官僚主义、形式主义、弄虚作假等不良现象，有少数人以权谋私、贪污腐化。对这些问题,我们将高度重视,采取有效措施,努力加以解决。

二“十五”时期的发展目标和任务

今后五到十年,是我省经济和社会发展极为重要的

时期。从国际环境看,新科技革命迅速发展,知识经济初见端倪,经济全球化趋势不断增强,竞争日趋激烈;从国内环境看,结构调整到了关键时期,改革仍处于攻坚阶段,我国即将加入世贸组织,将会给我们带来许多新的课题。展望新世纪初期的国内外形势,我们面前既孕育着机遇,又充满着挑战。适应新形势要求,今后五年,我们要继续坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,按照江泽民同志"三个代表"重要思想的要求,深入贯彻党的十五大、十五届五中全会和省七次党代会精神,坚持以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,进一步解放思想,抢抓机遇,全面推进经济发展和社会进步,为提前基本实现现代化奠定坚实的基础。"十五"时期的主要任务和目标是:

保持国民经济持续发展,综合实力再上新台阶。全省国内生产总值年均增长 9%,期末达到 13150 亿元;人均国内生产总值达到 14100 元。经过五年努力,使全省产业结构优化升级,信息化、国际化、城市化达到新的水平,经济整体素质、人均占有水平和国际竞争力进一步提高。到 2005 年,全省一、二、三产业比例调整为 11:49:40,高新技术产业占工业增加值的比重达到 20%;城市化水平达到 43%;进出口总额达到 475 亿美元,累计实际利用外资 225 亿美元左右;地方财政收入达到 820 亿元,年均增长 12%。

进一步深化改革，完善社会主义市场经济体制。基本完成国有经济布局的战略性调整，国有企业建立起现代企业制度，建立科学的国有资产管理、监督和营运体系。所有制结构趋于优化，非公有制经济的水平和层次进一步提高，占国内生产总值的比重达到 40% 以上。市场在资源配置中发挥基础性作用,统一开放、竞争有序的市场体系初步形成。社会保障体系基本健全，保障能力显著增强。

推动社会全面进步，人民生活水平由小康向富裕迈进。科技教育成为推动经济发展与效益提高的重要力量,科技进步贡献率达到 50%,教育水平进一步提高,文化、卫生、体育等事业实现新的发展。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均都增长 6%。消费结构逐步优化，生活环境质量和医疗保障水平提高。总人口控制在 9300 万左右，人均期望寿命达到 74 岁。水资源短缺的矛盾得到缓解，生态环境明显改善。促进两个文明协调发展，民主法制建设不断加强，全省保持政治安定、社会稳定、人民安居乐业。

在完成‘十五’计划的基础上,再经过 15 年左右的努力,建立起较完善的社会主义市场经济体制,实现经济结构的全面升级,综合竞争力提高到全国上游水平,成为产业结构优化、科技教育发达、生态环境优良、社会文明进步、人民生活比较富裕的地区,全省总体上基本实现现代化,展现‘大而强、富而美’的崭新形象。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

实现‘十五’宏伟目标,并为长远发展奠定基础,在工作指导上必须遵循经济发展的客观规律，顺应国内外经济社会发展的趋势,把加快发展置于各项工作的首位,进一步强化人均意识,抓住体制创新、科技创新、管理创新等关键环节,加快实施‘科教兴鲁’、经济国际化、城市化和可持续发展‘四大战略’,促进经济持续增长和社会全面进步。发展是硬道理。解决经济和社会生活中的突出矛盾,增强综合实力,保持社会稳定,提高人民生活水平，都要求必须保持经济较快增长。我们要抓住机遇，乘势而上,在坚持速度与效益统一的基础上,千方百计保持较快的发展速度。实现新的发展，必须全面推进“科教兴鲁’战略,坚持素质教育为本、科技创新为先、高新技术产业化为重点,努力实现科技教育的新跨越,切实把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；必须全面实施经济国际化战略,在新一轮的全球资源、市场、人才、技术的重新组合和配置中争取主动,推动全省开放型经济向更高层次迈进 必须实施城市化战略,壮大城市经济实力,努力扩大城市规模,进一步拓展市场需求和经济增长空间 必须实施可持续发展战略,更加注重经济长远发展和人民生活质量的提高,树立人类与自然、经济与社会相互协调的发展观,建立永续发展的理念,促进人口、资源、环境与经济协调发展。

良好的机遇,严峻的挑战,又一次把我们推到了实现全面振兴的历史关头。我们坚信，只要坚定不移地贯彻

党的基本路线，坚定不移地团结和依靠广大人民群众，坚定不移地沿着有中国特色的社会主义道路前进，就一定能够战胜一切困难,把‘十五’的宏伟蓝图变为现实,创造更加辉煌的业绩，开创更加美好的未来！

三“十五”时期的工作重点

(一)加强农业,努力增加农民收入

农业是经济发展和社会稳定的基础。在任何时候、任何情况下都不能放松农业，不能忽视农民问题。“十五’期间,要以持续增加农民收入为核心,以加速农业现代化进程为目标,理清发展思路,加大工作措施,确保农业稳步发展、农民收入持续增加和农村社会长治久安。

增加农民收入牵动农业和农村工作全局。要立足多条途径、多种形式,着重抓好四个环节 第一,大力推进农业结构的战略性调整。牢固树立粮食安全意识，确保全省基本农田稳定在 533 万公顷,粮食总产稳定在 4000 万吨水平上。在此前提下,以市场为导向,以优化品质为重点,发展适销对路的优质专用和名特稀新品种,加快开发新兴产业和绿色食品,适度扩大饲料作物种植,大力发展优质林果业和食草型、节粮型畜牧业,突出发展奶业,开拓远洋和海外渔业发展空间,搞好海淡水养殖、滩涂开发和水珍品生产。第二,进一步加快发展农村二三产业,放手发展个体、私营经济,积极推进小城镇建设,促进农村

劳动力向非农产业和城镇转移。引导乡镇企业积极创新机制、提升技术、改进管理，再造发展新优势，加快“二次创业”。第三，全面实施农业产业化经营战略，提高农产品加工转化水平，增加延伸效益。支持农业龙头企业膨胀规模，积极推广公司加农户、订单农业等经营形式，加快发展农产品深加工、保鲜、储藏、运销业和农村专业合作经济组织，带动农产品基地建设和农业的区域化、规模化、专业化发展。第四，切实减轻农民负担。农村税费改革是减轻农民负担的治本之策，今年在全省普遍推开。要严格按照新办法，除征收农业税、农业特产税及附加外，取消一切专门面向农民收取的行政事业性收费、政府性基金和集资摊派项目，实施过程中，要认真按政策办事，不得弄虚作假，不能简单化。同时以税费改革为契机，做好乡镇机构精简和区划调整等工作。

采取有力措施，强化农业基础。一是多渠道增加农业投入，不断改善农业生产条件。坚持开展以治水为重点的农业基本建设，保质保量地完成病险水库加固、骨干河道治理和水源工程项目，努力扩大农田有效灌溉面积，大力推广节水技术，增强农业综合生产能力和抵御自然灾害的能力。二是加快农业科技进步，提高农业物质技术装备水平。重点抓好农业科技创新、技术推广和农民教育培训三个体系建设，继续实施好“良种产业化工程”，加大农作物及畜牧良种的培育、引进和示范、推广力度。建立与国际接轨的质量标准体系，尽快形成具有山东特

色的名牌农产品群体。三是健全农业社会化服务体系，突出产前信息服务、产中科技服务和产后销售服务，解决农民生产经营中的各种困难。

党在农村的各项方针政策是农业发展和农民增收的根本保证。要坚持稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，抓好土地延包、敞开收购农民余粮和减轻农民负担等项政策的落实，保护和调动农民的生产积极性，为农业稳定发展奠定坚实的制度基础和政策保障。

(二)加快结构调整，推进产业优化升级

结构调整是“十五”期间经济工作的主线。要坚持在调整中发展，在发展中调整，坚持有进有退、有所为有所不为，按照比较优势原则，合理配置和整合资源，推动产业结构由水平扩张到纵向提升的转变，提高全省经济整体素质、国际竞争力和发展后劲。

结构调整要以实现产业升级为核心，加大力度，重点突破。一是积极推进高新技术产业化。立足优势领域，依托重点企业，追踪世界前沿技术，重点发展电子信息、生物工程、新材料三大新兴产业群，带动海洋新兴产业、先进制造业、新能源等领域的发展，到 2005 年实现产业化或形成优势产品，成为带动全省经济发展的重要支撑力量。二是大力采用高新技术和先进适用技术改造传统产业。按照“四个一批”的思路，有重点地改造一批骨干企业，大幅度提高工艺技术和装备水平。“十五”期间，重

点改造十大传统产业,使家电、汽车、装备制造、纺织、化工、建材、造纸、食品等成为优势明显的支柱行业,使大部分企业具备生产高、新、精、特产品的能力。要大力振兴装备制造业,引进关键技术和自主创新相结合,重点发展国内有需求、可替代进口的通用设备、船舶制造、环保设备等八大产品系列。采取措施积极推进老工业基地改造，努力提高其产业水平。积极发展建筑业。建立完善产业转移机制和企业的市场退出机制,综合运用经济、法律和必要的行政手段，淘汰落后生产能力。三是加快企业组织结构调整。抓大要强,放小要活,积极推进专业化分工协作，大力发展规模经济。重点培植 136 户重点企业集团,努力形成 20 个销售收入过百亿元的大型企业集团。积极扶持中小企业特别是科技型企业，在资金、技术、人才方面加大支持力度,形成以大企业为主导、大中小企业合理配套的企业组织结构。四是大力发展服务业。突出发展现代物流业、金融保险业、旅游业、房地产业、社区服务业、文化传媒业等新兴产业,拓宽服务领域,提高服务水平。同时进一步放宽政策，大力发展各种类型的传统服务业。五是加快国民经济和社会信息化进程。以信息化带动工业化，使信息技术向经济社会各领域广泛渗透。应用信息技术改造传统产业，推行计算机辅助设计、辅助制造技术,提高设备智能化、柔性化制造技术水平。积极推进电子政务系统、社会公共领域服务、企业信息化工程。加快宽带高速多媒体传输网等基础设

施建设,大力发展信息产品制造业,重点发展高性能计算机及外围设备、高速宽带网络及通信产品、高性能信息家电产品、新型元器件、新型电子材料及软件产品,培育具有自主知识产权的产品和技术，提升信息产业的技术水平和产品档次。

推进结构调整必须紧紧依靠体制创新和科技进步。要正确处理近期调整与长远发展的关系，高新技术产业与传统产业的关系，技术资金密集型产业与劳动密集型产业的关系,以增量调整带动存量优化,以存量优化促进结构升级。充分发挥市场机制的作用,以企业为主体,与调整投资结构相结合,努力实现技术资本、产业资本和人力资本的优化配置，不断增强企业的技术创新和市场竞争能力。

(三)加大改革力度,完善社会主义市场经济体制

坚定不移地深化国有企业改革。进一步贯彻“ 三改一加强 ”的方针,加快股份制改造,推进现代企业制度建设，健全法人治理结构，使企业真正成为市场竞争主体。支持更多企业到主板市场、创业板市场、海外市场上市。鼓励国有企业之间或与其他投资主体，进行合资经营或相互参股，实现投资主体多元化。已改制企业要进一步深化劳动、人事、分配制度改革,切实转换经营机制。抓好国有企业领导班子建设和企业思想政治工作，发挥好职工代表大会的作用，全心全意依靠工人阶级。大力采用现代管理方式和手段，提高科学管理水平。要切实重

需要全本请访问 www.ertongbook.com