

山东半岛制造业基地 建设研究

主编 冯硕余 王海燕

中共中央党校出版社
· 北京 ·

责任编辑摇楚双志

封面设计摇张摇虹

版式设计摇李摇灵

责任校对摇于小红摇王京京

责任印制摇张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

山东半岛制造业基地建设研究 冯硕余, 王海燕主编
北京: 中共中央党校出版社, 2005
陈月辉 陈月辉 陈月辉

I 冯山… II 冯①冯… 冯②王… III 冯制造业 原经济
发展 原研究 原山东省 IV 冯冯冯冯冯冯

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 冯冯冯冯冯冯号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 冯冯号

电话: (冯冯) 冯冯冯冯冯冯 (办公室) 冯 (冯冯) 冯冯冯冯冯冯 (发行部)

邮编: 冯冯冯冯 网址: 冯冯冯冯冯冯冯冯冯冯

新华书店经销

印刷厂印刷 冯冯冯冯冯冯冯冯冯冯

冯冯冯冯年 冯冯月第 冯冯版 冯冯冯冯年 冯冯月第 冯冯次印刷

开本: 冯冯冯冯毫米 冯冯冯冯毫米 冯冯冯冯冯冯冯冯冯冯

字数: 冯冯冯冯千字 冯冯冯冯冯冯冯冯冯冯

定价: 冯冯冯冯元

前摇摇言

从工业革命到现在，世界经济有规律性的周期变动已有五个长周期，先后发生了以纺织工业为主导产业的第一次产业革命，以钢铁工业为主导产业的第二次产业革命，以石油和重化工及电力工业为主导产业的第三次产业革命，以汽车工业为主导产业的第四次产业革命，以 服务产业为主导产业的第五次产业革命。目前，服务产业已由创新阶段进入成本竞争阶段，对经济增长的拉动明显减弱；经济发展的内在冲动会激励技术创新，突破性技术及其由此带来的第六次产业革命即将来临。新世纪上半叶，最有可能成为主导产业的将是延长人类生命周期的产业，新技术革命的重点领域将是与此密切相关的生物、生命和基因技术以及医药、农业技术。世界产业革命的历史趋势说明，历史上的产业革命都是在工业内部发生的，因此我们应抓住工业不放，跟上产业革命的步伐。新的产业革命必将带来制造业的发展良机。

制造业正推进当今世界经济的复苏，与世界制造业紧密联系的中国制造业也不例外。从国内来看，珠江三角洲和长江三角洲经济的快速增长，无不是得益于强大的制造业实力。目前，珠三角和长三角的区域制造业正在向纵深发展。珠三角经过二十多年的创业和探索，现在正从制造业基地向世界制造业中心转型。从地域和空间方面看，珠三角已拓展为由南方九省和香港、澳门两个特别行政区组成的泛珠三角区域。最近珠三角又提出建设世界级城镇群和世界印刷中心的目标，从而又迈出了由珠三角制造业基地向世界制造业中心转型的步伐。长三角区域内的苏浙沪三方在近一年多的时间里连续召开多次协调会，提出了在旅游、交通、商贸、产业、人才、科技、教育、信息、文化等方面的协

作、联动格局，并制定了诸多实施一体化的具体措施，正强势推进长三角区域经济一体化进程。

当今世界和中国区域经济一体化的竞争态势告诉我们，山东半岛区域经济一体化进程已经迫在眉睫。山东省必须抓住国际产业转移难得历史机遇，全力打造山东半岛制造业基地，面向日本、韩国、东南亚以及欧美等制造业发达国家扩大和深化经贸合作，提高产业对接。山东省只有强化山东半岛经济城市文化的优势，增强集群竞争力，在更高水平上参与国内外竞争与合作，才能成为全国区域经济中最具发展活力的地区之一。综合比较分析山东半岛与长江三角洲、珠江三角洲经济发展，找出山东半岛与长江、珠江三角洲的差距，进一步明确发展思路，促进半岛制造业基地的快速崛起。这对于带动山东增强整体竞争实力，加速山东的现代化进程，全面实现小康社会具有重要意义。

为了落实省委省府提出的山东经济社会发展思路，1994年底，我们承担了省委书记张高丽同志批示的“山东经济结构调整和山东区域经济协调发展”的课题。1995年 5 月份完成了“山东经济结构调整研究”的课题报告。1995年下半年省委省政府提出了建立山东半岛制造业基地的要求，我们认为半岛制造业基地的建设水平代表着山东经济结构的调整水平，半岛制造业基地建成之时即是山东经济结构调整基本到位之日，在这一认识的基础上，我们向有关领导和部门提出了关于山东半岛制造业基地建设几个问题的建议。1996年 远月份，课题组在省委常委烟台市委书记焉荣竹同志的亲自关怀下举办了“加快山东半岛制造业基地建设”研讨会，百名与会者在听取中国制造业专家学术报告和实地参观烟台制造业的基础上，围绕中国制造业的发展趋势，中国制造业的竞争格局以及山东半岛制造业的发展战略几个重大问题进行了深入研讨。为了总结山东经济结构调整的经验，为了学习借鉴珠三角、长三角区域制造业发展的经验，为了使领导干部、理论工作者、经济工作者能在推动山东经济社会的发展

中发挥更大的作用，我们编著了《山东半岛制造业基地建设研究》一书。

《山东半岛制造业基地建设研究》一书共分三篇，一是课题成果篇，本篇包括关于“加快山东半岛制造业基地建设”研讨会侧记；山东半岛制造业基地建设的几个问题；关于山东经济结构调整问题研究及其附件：山东省调整农村产业结构促进农业国际化系统研究。二是专家报告篇，本篇包括北京专家郭克莎讲的“中国制造业发展趋势与胶东半岛制造业发展战略”；广东专家陈鸿宇讲的“产业选择与珠三角制造业的发展”；北京专家杨圣明讲的“冲破贸易壁垒，打造产业集群”。三是优秀论文篇，与会者多数撰写了论文，我们选出优秀论文 100 篇编入书中。

编摇摇者

国国原年 愿月 国象日

目摇摇录

课题成果篇

- 1援“加快山东半岛制造业基地建设”研讨会侧记 (猿)
- 2援山东半岛制造业基地建设的几个问题 (怨)
- 3援课题组报告摇关于山东经济结构调整问题研究 (员原)
- 4援《课题组报告》的附件摇山东省调整农村产业结构促进农业国际化系统研究 (源)

专家报告篇

- 1援中国制造业发展趋势与胶东半岛制造业发展战略 郭克莎 (愿)
- 2援产业选择与珠三角制造业的发展 陈鸿宇 (员)
- 3援冲破贸易壁垒，打造产业集群 杨圣明 (员)

优秀论文篇

- 1援论山东建设半岛制造业基地中的中日韩企业协作 成素英 (员)
- 2援山东半岛制造业基地企业集群发展战略探析 ... 陈海燕 (员)
- 3援加速产业布局调整实现半岛经济一体化 盛永安摇于忠珍 (员)
- 4援烟台制造业基地人才环境建设研究 ... 梁兴英摇王占益 (员)
- 5援大力发展簇群经济，推动胶东半岛制造业基地建设 姜仁峰 (员)
- 6援技术创新是发展的必由之路——对于山东半岛制造业发展之管见 秦宏臻 (员)

7 援发展现代物流, 加快半岛制造业基地建设	徐辑方摇董天柱 (圆苑)
8 援加速半岛城市群快速崛起的对策思考	谢柯凌 (圆愿)
9 援山东半岛城市群城乡一体化发展道路选择	何传新 (圆缘)
10 援论东部产业集群对我省区域经济协调发展的影响	李孝营摇邵长存 (圆缘)
11 援半岛制造业基地大型国有企业改制的几点思考	刘保顺摇胥俊斌 (圆园)
12 援产业集群发展与山东半岛制造业基地建设	李文水 (圆愿)
13 援整合定位, 打造半岛船舶工业基地	柏颜春 (圆愿)
14 援烟台实施半岛制造业基地建设的思路及对策研究	臧德先摇张金平 (圆缘)
15 援承接日韩产业转移, 打造威海制造业基地	邓摇卫 (圆苑)
16 援牢固树立科学发展观加快济南现代制造业基地建设	王克群 (圆愿)
17 援淄博市开展区域经济合作的几点思考	王友军 (圆愿)
18 援接轨青岛融入半岛城市群推动日照跨越式发展	宫金琼摇曹建平摇迟玉华摇阎秀富 (圆园)
19 援打造强市富民的经济支柱	刘晨之摇刘文烈 (猿园)
20 援对东营市加工制造业发展的几点思考	刘桂花摇顾玉珍 (猿园)
后摇记	(猿愿)

课题成果篇

“加快山东半岛制造业基地建设” 研讨会侧记

为了加快山东半岛制造业基地建设进程，课题组在省委常委烟台市委书记焉荣竹同志的亲自关怀和指导下，于 2009 年 1 月初在烟台举办了“加快山东半岛制造业基地建设”研讨会。与会者达百人以上。与会者听取了专家们的学术报告，实地考察了烟台市的制造业，并在实地考察的基础上，围绕中国制造业发展趋势、区域制造业之间的竞争关系、珠三角发展经验对我们的启迪、山东半岛制造业发展战略几个问题进行了研讨。研讨收获如下：

一、准确把握中国制造业的发展趋势

中国制造业已出现新一轮高速增长态势

制造业正推进当今世界经济的复苏。据美国供给管理协会的报告指出，随着消费开支和房地产部门增长减缓，制造业正推动世界规模最大的经济体的增长。表现为以下两点，一是据它们对供应经理的调查，五月份供给管理协会采购经理指数达到近期最高点 55.1，二是工厂就业率达到 2003 年以来的最高水平，表明制造业正推动美国经济复苏。由于日本经济的最大亮点是出口，而掌握出口命运的行业则是制造业，为此，日本学者和政府都认为优势制造业正激活日本经济。与世界制造业紧密联系的中国制造业也不例外。我国去年，规模以上工业增加值增长达到 12.7%，今年 1-5 月份达到 13.2%，工业高速增长主要是由制造业新一轮扩张拉动的。在宏观调控力度不断加强的条件下，制造业投资仍高

达 25% 以上，不少制造业部门，如纺织服装、交通运输设备、电器机械、石油化工等部门的投资增长率仍高达 20% 以上。制造业高速增长势头将持续相当一段时期，制造业部门将成为经济增长的主要支撑力量。

主导产业的带动作用不断加强

近年来，电子及通信设备、电器机械及器材、交通运输设备、冶金、化工等五大行业对工业增长的拉动作用超过了 10%，其中电子行业对规模以上工业增长的贡献率达到 15% 以上。现在制造业中，主导产业增长持续加快，带动作用不断增强。主导产业带动作用加强，带来两种趋势：一是制造业的结构调整升级加快。由于主导产业具有比重高、增长快、带动作用强的特点，以及主导产业主要是技术相对密集的产业，其带动作用的加强必将使制造业结构调整升级加快。二是制造业的产业组织调整加快。主导产业的强带动，必然会使产业集中度提高，导致企业并购、重组，使资源向优势企业集中。

外贸和外资对制造业的作用将相对降低

随着加入 WTO 过渡期的完成，我国制造业全方位升级的格局已经形成。从 2001 年到 2006 年期间，将是我国加入 WTO 后制造业国内市场受冲击最大的时期，依靠大量净出口来带动制造业高速增长的局面很难存在，制造业部门必须同时在国内国际市场提高国际竞争力，才能支撑制造业高速增长的趋势。随着经济全方位开放推进，特别是服务业开放的迅速到位，外商将会扩大对服务业的直接投资。外商对制造业的投资会继续增长，但总投资比重会逐年下降。在未来一段时期内，我国制造业发展对外资的依存度，会有相对降低的趋势。

认识到以上几种趋势，对半岛制造业基地建设具有重要意义。

二、深刻认识中国制造业竞争的格局

竞争大于合作将是未来一段时期的主要趋势

由于制造业的发展可以利用外地市场，包括国内外市场的需求，如果当地制造业不发达，本地市场需求将流失，而被其他制造业基地的工业品所利用。所以当—个地区的经济发展达到—定水平，如人均GDP达到1000~1500美元，具备了一—定产业基础和—投资能力时，大力发展制造业就成为带动经济快速上升的根本途径，这就是工业化或制造业化的必然所在。目前，我国已经生成珠三角、长三角、京津冀、山东半岛、东北老工业基地等区域制造业板块，竞争不仅在板块之间展开，也在板块内部的各城市之间展开。先行者要维护已有的优势地位，要利用马太效应，后来者要迎头赶上，要利用后发优势。各区域都在实施跨越式发展战略，竞争大于合作是未来—段时期内区域制造业基地发展格局的基本特点。

区域制造业的竞争大体分三个阶段，第一阶段争资金，第二阶段争技术，第三阶段争人才。沿海发达地区竞争已进入第二、三阶段。

图1 产业结构同构化使区域制造业竞争日益激烈

目前制造业基地发展已形成竞争关系的几个区域，产业结构相同或相似度很高，主导产业或支柱产业都是市场前景看好的制造业部门。区域内部的产业结构相似度更高。如长三角的一批强市、珠三角的一批小虎、半岛的各城市之间等等，都存在着支柱产业相同或相似的情况。区域内部产业结构相似度高，主要是因为在同一行政区域内，对主导产业具有相同的政策导向。主导产业或支柱产业相同，使区域之间和区域内部的制造业竞争不断加剧，竞争加剧的结果是促进了产品质量和技术水平的提高以及出口的增长。

图2 地方政府成为区域制造业竞争的领头者

各地制造业基地的规划和建设，都离不开地方政府的作用。近几年区域制造业的竞争，很大程度上表现为制造业基地的规划和建设的竞争，表现为区域政府的竞争。产品的竞争是在市场上

进行的，而制造业基地的竞争则是在地方政府之间展开的。因此，各地方政府在制造业基地规划和建设中应注重制造业的长期发展、优化发展、经济社会与资源环境协调发展。

三、努力吸收珠三角制造业发展的经验

广东专家介绍珠三角制造业的发展经历了“发展—调整—发展”三个阶段。第一阶段（1978年—1990年代前期）是轻纺、电子产业等迅猛发展阶段；第二阶段（1990年代中期—1995年）处于徘徊、困惑与调整阶段；第三阶段（1995年至今）是重化、汽车等产业适度发展阶段。珠三角制造业的发展为什么会出现第二阶段，主要是因为轻纺、电子等产业从1978年开始迅猛发展了十几年后，使珠三角的产业结构变得陈旧、臃肿，出现了主导产业不清晰，主导产品不明确，制造业发展处于徘徊阶段，从而使珠三角制造业基地面临新的产业选择。于是他们对当今世界和中国制造业、长三角制造业、珠三角制造业进行了比较研究，按照市场需求规律、产业升级规律、产业集群发展规律的客观要求，从珠三角已具备的产业发展条件出发，重新选择了产业结构，确立了主导产业、主导产品，从而使珠三角制造业基地走出了低谷，进入了良性发展的新阶段。

珠三角制造业几十年发展的经验对山东半岛制造业基地的建设具有借鉴意义。

四、优化选择山东半岛制造业发展战略

错位竞争和综合协调战略是山东半岛制造业基地建设的首要战略

山东半岛制造业基地发展的大产业群，既利用了已有的产业和企业基础，又多属于技术密集产业和市场前景看好的产业和产品。但是与其他区域制造业的产业相似度很高。为获得竞争优势，大家认为，我们应采取错位竞争战略，即在产业结构相同远

时，我们的支柱产业错位，支柱产业相同时，支柱产品错位，从而提高竞争实力。如果是支柱产业、支柱产品与其他区域制造业基地都相同的话，我们应采取综合协调战略即实行资源配置的结构性倾斜，把有限资源首先配置到支柱产业和支柱产品中来，并发展与发达国家的行业内贸易，把我们的支柱产业、支柱产品做出特色、做出优势，提高我们产业的整体竞争力。

团队真实实施制造业基地向制造业中心转移战略

世界制造业发展的技术路线是：设计——创新——品牌（或设计——创新——品牌），其中设计为设计，创新为创新，品牌为品牌。

目前，中国的许多产业或产品已经成为世界制造业基地，但由于技术、研发、创新、营销和品牌等方面的滞后，离世界制造业中心还有相当远的距离。山东半岛制造业基地的大多数制造业产业处于第一、二阶段，我们应当在宣传“海尔”经验的同时，采取各种经济手段，制定各种经济政策，加快提高技术、研发、品牌的创新水平，努力推动支柱产业和主导产品向第三、四阶段发展。发挥我们后发优势，使制造业基地不断向制造业中心转移。为此，山东半岛应尽快与国际对接，在资源配置、产业发展、市场营销、城市建设、城市功能、经济环境方面不断国际化，使半岛制造业基地的软硬环境符合国际经济规则的要求，成为能够吸引更多跨国公司的国际平台。

利用产业结构升级和产业组织调整战略，提高半岛制造业基地的建设水平，加快产业结构调整升级

主要是指：在支柱产业的技术进步和结构升级中，提高中、高端技术产品比重；提高产品的技术含量，优化技术密集、资本密集与劳动密集的关系；促进制造业与服务业的协调发展。加快产业组织调整，主要是促进企业并购、联合、重组，特别是与跨国公司的联姻，做大做强一批骨干企业或企业集团，提高支柱产业的集中度。

加快制造业发展要创新发展观念和思路，从一讲发展就上新

项目的发展观，转变到在上新项目的同时更注重结构调整上来。加快产业结构调整，可以提高结构效应，带动总量增长；加快产业组织调整，可以优化企业结构，提高整体竞争力。这种发展不是粗放式的而是集约型发展路子。在中央实行宏观调控和“长三角”、“泛珠三角”强强联合下的今天，山东半岛制造业基地内的不同行政区划之间的企业应弱化竞争，在基地经济一体化的框架下，加强合作，特别是同构化的产业和支柱产品，应充分利用产业结构升级和产业组织调整战略，打造产业集群，加速半岛制造业基地的建设进程，提高半岛制造业基地的建设水平，创新半岛制造业品牌，称雄世界制造业市场。

课摇题摇组

圆年 远月

山东半岛制造业基地建设的几个问题

一、创新产业文化，推进产业集群

所谓产业集群是指在一定的区域范围内，生产某种产品的若干个同类企业，为这些企业配套的上下游企业，以及相关的各种服务业，高密度的聚集在一起所形成的具有竞争优势的经济群落。产业集群发挥的是外部规模效益，极大推动了该产业生产力的迅速提升，是区域经济发展的强劲支撑，也是社会经济发展到一定阶段的必然趋势。

产业集群的形成实质上是市场上的可移动资源（主要是资金、人才和原材料等生产要素）流向不可移动资源（主要是土地、政府提供的各种服务和社会环境）所在地，并与之结合而形成的。我国“珠三角”、“长三角”的经济腾飞，就是该地区的不可移动资源（土地、政府服务和当地社会环境）强势吸引国内外可移动资源的结果。东莞的电脑制造业已经发展到吸引国内外不少电子商家在东莞建立电子研发基地、上海浦东的汽车制造业已经发展到吸引了世界上的汽车商在浦东建立汽车试验基地就是明证。

在山东半岛制造业基地建设过程中，抓好招商引资，建设大项目的同时，各级政府应把着眼点更多地放在对不可移动要素的开发上。要看到，政府的优惠政策只是不可移动要素中的一个点，诸如土地的开发利用，政府各部门多方面的服务，以及经济、政治、文化等社会环境的改善和创新，都是吸引可移动要素

的重要方面。例如，服装产业集群，除了服装生产商集聚以外，它上游应配套纺织业和印染业，它的下游应配套大型国内国际服装交易市场。为了吸引国内国际服装产业的可移动资源，政府的金融服务、工商服务、信息服务、安全保障等多方服务必须紧紧跟上，同时，还应创造服装产业发展的社会文化环境，诸如当地大学应设服装设计专业，培养设计人才，培育设计队伍，大中专应设服装缝纫专业，培育高素质的缝纫队伍，当地应有大型国内及世界服装研发机构，承办世界服装博览会的机构、承办世界服装展销会的机构，稳定的服装模特展示队伍，这里的城市应充分反映服装文化，这里的人们应该爱穿、会穿，穿出时尚、穿出服装潮流。这些不可移动要素研发，自然会吸引服装产业的可移动要素流过来，保证服装产业的兴旺。省政府已经确定半岛制造业基地有七大支柱产业，我们应围绕每个产业对不可移动要素的需求进行研究，创新产业发展的社会文化环境，加快半岛制造业基地建设的进程。

二、重视复合产业的形成与发展

所谓复合产业是指一二产业、二三产业、以及一三产业或一二三产业的融合而生成的产业为复合产业。在计划经济体制下，三次产业之间的关系是互不相干甚至是对立的关系，在市场经济条件下，三次产业之间的关系是交易关系，转让关系和借贷关系。随着市场经济的不断发展，产业的不断升级，三次产业间的融合越来越明显，一二产业的融合集中表现在农产品深加工而使农业产业链的延长上，科技与一二产业的融合也已显现出来。

在半岛制造业基地建设过程中我们应特别注意并重视教育和金融服务业与第二产业的融合。在金融服务业改制并成为上市公司的今天，能否把工业公司从金融公司贷款形成的借贷关系，转变成金融公司向工业公司投资而生成的股份关系，金融公司向工业公司投资而成为股东，它可以派员作为股东代表参加公司的董