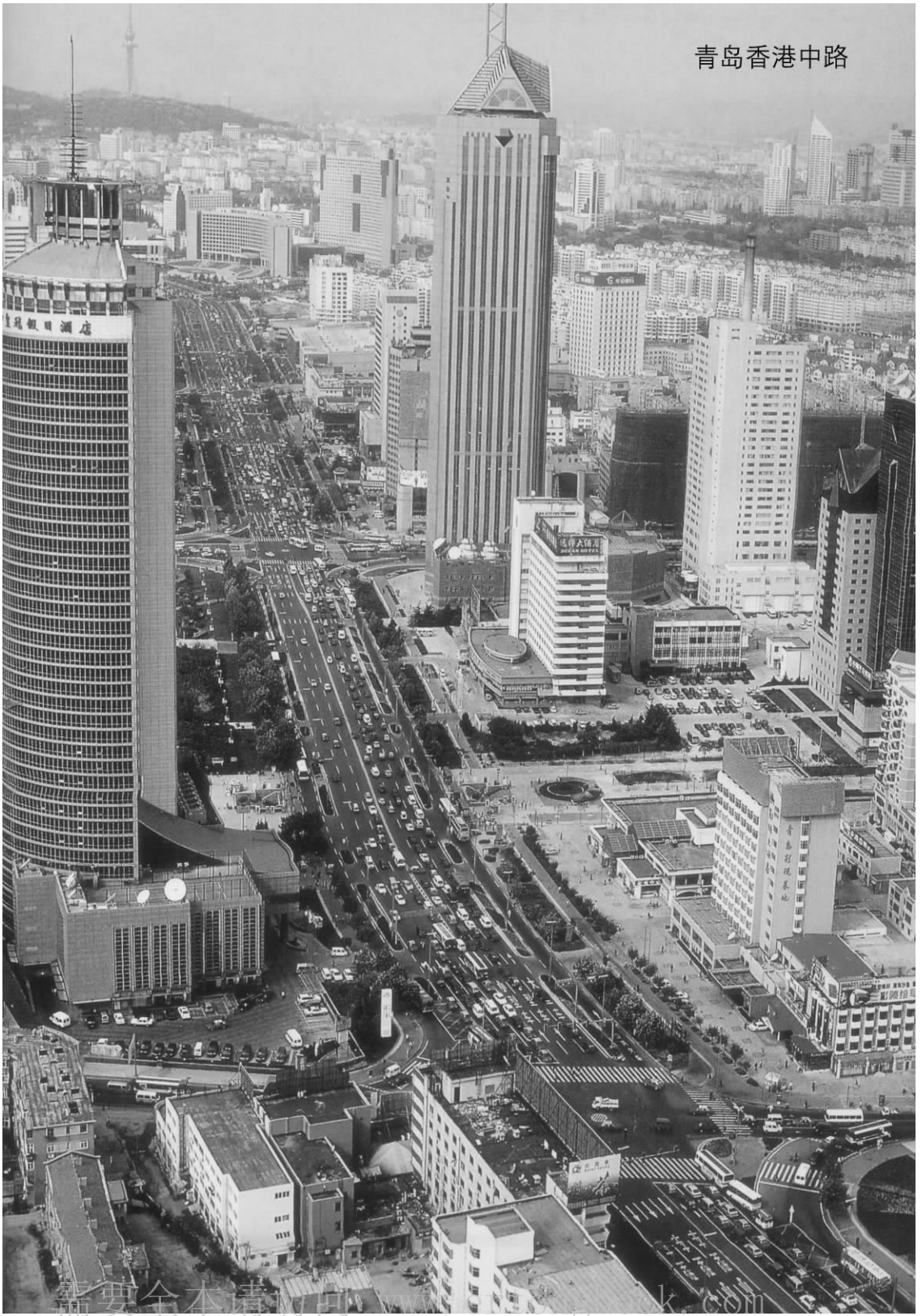


需要全本请访问 www.ertongbook.com



刚刚通车的济南经十路彰显了大都市的气派

摄影　訾秉会

树立和落实科学发展观系列丛书
编辑委员会

主　任　王　敏

副主任　姜铁军

成　员（以姓氏笔画为序）

王泽厚　孔繁轲　孙建生　朱建和

刘晓江　刘致福　张　凯　张务锋

郑兴业　咎龙亮　姚成林　梁　波

梁国典　谭晓备　翟鲁宁

目　录

以科学发展观统领全局（序） …… 王　敏（1）

●决策文本

山东半岛城市群区域发展规划（摘要）……（1）

●政策解读

一、决策背景与战略依据 ……（34）
二、战略目标 ……（38）
三、发展战略 ……（40）
四、相关规划编制 ……（46）
五、半岛城市一体化进展 ……（55）
六、全省城市规划建设管理情况 ……（61）

七、半岛各城市规划建设和环境整治 …… (67)

●新闻视角

·凝眸半岛城市群系列报道·

正在启动的“引擎” …… (73)

港口突围 …… (81)

经济“大动脉” …… (89)

“T”字格局呼之欲出 …… (96)

“接轨”日韩…… (103)

构筑“金三角” …… (110)

红线穿珠…… (117)

一条路与一个城市的明天…… (126)

山东半岛城市群迅速发展…… (129)

培植“高标号”产业集群…… (138)

后 记…… (145)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

以科学发展观统领全局

（序）

王 敏

由中共山东省委宣传部会同省直有关部门组织编写的《树立和落实科学发展观系列丛书》出版了。这对于坚持以科学发展观统领全局，全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，大力弘扬解放思想、干事创业、加快发展的精神，很有意义。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想，是邓小平理论和“三个代表”重要思想的丰富发展，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。科学发展观的核心是发展，关键是“五个统

筹”，实质是实现经济社会更快更好发展。以科学发展观统领全局，最重要的是紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，牢牢把握难得的重要战略机遇期，在实践中不断丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，努力实现经济社会又快又好发展。

在党中央、国务院的坚强领导下，在历届省领导班子打下的良好基础上，省委、省政府带领全省广大干部群众以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，紧密结合我省经济社会发展的实际，创造性地提出了一系列新思路、新举措、新办法，走出了一条符合山东实际的发展之路。2003 年 6 月初，省委工作会议确立了“一二三四五六”的发展目标和工作思路，2004 年全省经济工作会议提出了“一个目标”、“三个关键”、“三个加大”、“三个增加”、“五个突出”的要求，2005 年省委常委扩大会议提出了积极推

进物质基础、“平安山东”、民主法制、社会事业、“民心工程”、“文明山东”、生态环境、党的先进性等“八大建设”，着力构建社会主义“和谐山东”的新任务。这一系列重大决策和部署，清晰地体现着科学发展的执政理念，体现了科学发展观基本理论与山东实践相结合，对于我省改革开放和现代化建设具有长期的指导意义。

当前，我省经济社会发展进入了一个新的重要时期。经济总量和人均水平都跨上了新的台阶。胡锦涛总书记在视察山东时，殷切期望我省在落实科学发展观、构建和谐社会、推进党的先进性建设三个方面走在全国前列。这是对全省广大党员干部群众的巨大鼓舞和有力鞭策，是对我省抓住机遇，乘势而上，努力开创各项工作新局面的更高要求。要按照胡总书记的要求，进一步增强机遇意识、危机意识和创新意识，坚持以科学发展观统领全局，把胡总书记的殷切嘱托领会好、贯彻好、落实好。省委、省政府对牢固树立

科学发展观，促进经济社会又快又好发展做出了一系列部署，我们要着重从以下方面加以理解和认识。

以科学发展观统领全局，就要更加坚定不移地贯彻中央宏观调控政策。加强和改善宏观调控，切实解决影响经济健康发展的深层次矛盾和问题，是发展社会主义市场经济的内在要求，也是贯彻落实科学发展观的具体体现。要坚持区别对待、有保有压，支持有效益、有市场、符合产业政策的项目和企业，保持投资持续增长。要高度重视加强经济发展的薄弱环节，消除不健康、不稳定因素，自觉防范和化解各种风险，特别要深化金融改革，加强金融管理，增强防范化解地方金融风险的能力，保持稳健运行。要从实际出发，做好结合的文章，保护好、引导好、发挥好各方面干事创业的积极性。

以科学发展观统领全局，就要更加注重加快经济结构调整和经济增长方式转变。要按照走新型工业化道路的要求，努力降低消

耗，提升产业和产品层次，增强竞争力，提高经济效益。要继续抓好外经外贸、高新技术、民营经济“三个亮点”，引导企业把主要精力放在技术进步、挖潜改造和自主创新上，坚决制止低水平重复建设。要以建设胶东半岛制造业基地为重点，以提高企业自主创新能力为核心，发挥产业基础和区位优势，承接国际资本和产业转移，精心策划“三个一批”，着力培植一批支柱产业、一批大型企业集团、一批知名品牌，形成新的特色和优势。要积极繁荣发展服务业，大力推进服务业市场化改革，进一步清除服务业发展的体制和政策障碍，以旅游业、金融业和现代物流业为重点，努力提升服务业层次和水平。

以科学发展观统领全局，就要更加重视解决“三农”问题。我们总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段，必须顺应这一趋势，统筹城乡，更加积极地支持“三农”发展。要围绕提高农业综合生产能力，进一步加大政策扶持力度，加大资金投入力度，

加大科技支持力度，加大深化改革力度，实现粮食增产、农业增效、农民增收。要加快农业和农村经济结构调整，大力发展农村二三产业，发展林牧渔业，发展特色农业。培植壮大农业龙头企业，加快农业产业化、标准化、外向化进程。要加大对农业的扶持力度，深化农村税费改革，认真落实各项惠农政策，切实防止农民负担反弹。要加快小城镇建设，积极推动农村富余劳动力转移。继续做好“路、水、电、医、学”五项工作，改善农村生产生活条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重促进区域经济协调发展。要把东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽的“三个突破”工作有机结合，强化青岛的龙头带动作用，提升产业层次和经济国际化水平，增强对全省的辐射带动能力；要加快城市化进程，积极推进山东加快半岛城市群建设，完善半岛8市决策协调和联动运作机制，充分发挥半岛城市群和省会城市的辐射带动作用，推动基

需要全本请访问 www.ertongbook.com

础设施、资源开发、产业配置、市场体系等方面的一体化；要进一步加快县域经济发展，实施促强扶弱带中间战略，抓好 30 个经济强县和 30 个经济欠发达县，促进东中西地区联动发展，形成各具特色、各显其能、相互促进、共同发展的新格局。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹经济社会发展。要深入推进“平安山东”建设，坚持工作重心下移，抓基层、抓基础、抓队伍，进一步建立健全人民内部矛盾化解机制，群体性、突发性事件处置机制，社会治安防控机制，安全生产保障机制，维护社会稳定的责任机制，确保全省社会稳定；要积极推进民主法制建设，大力实施依法治省，加强基层民主政治建设，强化干部群众的民主法制意识；要加强社会建设和管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局；要积极推进“十项民心工程”建设，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，保证全体人民共享

改革发展成果；要积极推进文明山东建设，努力为构建和谐社会提供强大精神动力、思想保证、舆论支持和文化条件。

以科学发展观统领全局，就要更加注重统筹人与自然协调发展。实现人与自然协调发展，是贯彻落实科学发展观的内在要求，也是和谐社会建设的重要目标。要加快生态省建设，加强重点领域、区域污染综合治理和黄河三角洲、南四湖湿地生态保护，实施“两湖一河”碧水行动。严格执行重点行业污染物排放标准，建立严格规范的排污总量控制体系。以“三荒、三沿、围城”为重点，大力开展植树造林。要大力发展循环经济，按照减量利用、循环使用、合理开发的原则，建立推动循环经济发展的良性机制，努力建设节约型社会。

以科学发展观统领全局，就要更加注重建立健全各项制度和机制。省委提出建立决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”是一项重要的制度创新，是确保各项任务落到实处的重要保证。要本着明确、管用、透

明、方便的原则，积极探索建立干部政绩评价体系和易于操作的考核监督办法，深入推进“三个体系”建设，更好地发挥“三个体系”在促进工作落实中的规范、激励、引导、约束作用，为推动各项工作再上新水平提供有力的制度保证。

编写《树立和落实科学发展观系列丛书》，系统宣传近年来省委、省政府的一系列重大战略决策部署，充分反映我省经济社会全面协调发展的良好态势和可喜成果，是开展形势政策任务教育的重要举措，有助于统一思想，提高认识，凝聚力量，进一步增强广大干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。让我们以贯彻落实胡锦涛总书记视察山东时的重要讲话精神为动力，在省委的正确领导下，同心同德，艰苦奋斗，开拓创新，为构建社会主义和谐社会，建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。

2005 年 6 月

决策文本

山东半岛城市群区域发展规划（摘要）

山东半岛包括济南、青岛2个副省级城市和烟台、威海、潍坊、淄博、日照、东营6个设区的市，辖66个县（市、区），土地总面积7.3万平方公里，占全省总面积的46.6%；人口3897万人，占全省总人口的43%。其中，青岛、烟台、威海、潍坊、日照、东营6市为沿海地区，青岛、烟台、威海、3市也称胶东半岛地区。本区聚集了全省主要的优势资源和先进生产力，是带动全省经济超常规、高速度、跨越式发展的“龙头”区域，也是全省发展水平最高、潜力最大、活力最强的经济区域。在新一轮战略机遇

期来临之际，依托优越的地理区位和已形成的产业基础，用区域经济的理念对本区发展进行整体谋划，对于实现建设“大而强、富而美”的社会主义新山东的宏伟目标，具有重大的战略意义。

一、条件与环境

（一）区位与资源

1. 地理区位优越。
2. 资源条件良好。

（二）经济技术基础

1. 综合经济实力较强。
2. 外向型经济发展初具规模。
3. 具有较好的产业基础。
4. 城市体系比较完善。
5. 园区经济层次较高。
6. 技术、文化素质较高。

（三）机遇与挑战

二、思路与目标

（一）基本思路

今后几十年是本区发展的关键时期，综合分析发展的基础条件和宏观环境，有机遇，也有挑战，但总的说是机遇大于挑战，有利因素大于不利因素，只要能牢牢把握宏观环境有利和国际产业转移的大好时机，做足做好与日韩两国产业协作这篇大文章，在京津唐和长江三角洲两大城市群之间迅速崛起一个具有全国影响力的山东半岛城市群和经济区是完全可能的。基本思路是：以“三个代表”重要思想和党的十六届三中、四中全会精神为指导，坚持以人为本，贯彻“五个统筹”理念和科学发展观，突出“开放、融合、发达”三大区域特色，深化改革，扩大开放，抓住结构调整主线，搞好资源优化配置，依托大型港口和陆路交通枢纽，积极打造环黄海经济圈重要的国际化都市群和面向日韩的现代化制造业基地两大品牌，着力形成带动全省、服务黄河流域的龙头区域和继长江、珠江两个三角洲之后全国开放程度最高、发展活力最强、最具核心竞争能力的经济增长极。

需要全本请访问 www.ertongbook.com