入世以来中国农业发展与新一轮谈判

Chinese Agriculture under WTO and Doha Agricultural Talks

柯炳生 等 著

中国农业出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摇图书在版编目（悦阅）数据

摇入世以来中国农业发展与新一轮谈判 辑柯炳生等著 郾
北京：中国农业出版社，圆猿猿源
摇ISBN 猿-缘缘缘-园怨远缘-苑 郾园…摇郾…摇郾…摇郾

前　言

□□□□年□月□日，我国正式成为□□□成员。在加入□□□的谈判中，我国的农业部门一直是最受关注的部门之一。许多研究人员对农业部门将受到的影响，进行了大量的分析和预测，并提出了很多对策建议。在走完了三年的过渡期后，系统地回顾我国加入□□□前后的农业发展情况，总结应对挑战和利用机遇的经验，并展望未来的发展趋势，对于制定和调整有关方面的政策，具有重要现实意义。

从□□□□年□月起，我国正式作为□□□成员参与新一轮农业谈判。新一轮谈判进展艰难缓慢，谈判局势错综复杂。对新一轮农业谈判中的各个专题进行深入具体的分析，不仅是我国积极参与谈判的需要，也是正确认识和判断未来世界农产品贸易格局变化的需要。

农业部农村经济研究中心近年来积极开展□□□与中国农业发展方面的研究，逐步形成了两个彼此密切相关的研究团队：一个团队围绕各主要农产品市场进行跟踪研究，另一个团队围绕着新一轮农业谈判所涉及到的各个专题进行研究。本书汇集了这些研究成果的一部分。

本书分为三大部分。第一部分为“综合篇”，集中阐述了加入□□□三年以来，我国农业、农产

品贸易和农业政策方面的重要发展变化，同时也分析了这一期间欧美国家农业政策的重要发展变化，以期更好地理解我国农业发展的国际大背景。第二部分为“产品篇”，分别就主要农产品市场和产业在我国加入 宰耕韵前后的发展变化进行了系统的分析，并对未来的发展趋势进行了展望。第三部分为“专题篇”，分别就新一轮农业谈判中所涉及到的各主要专题进行了研究，并对我国在新一轮谈判中的立场提出了建议。

参与本书撰写的人员有：柯炳生、韩一军、张照新、赵玉田、杜珉、武文、徐雪、习银生、马永良、董彦彬、武志刚、蒋芳、王莉、余佶、曹暕、刘李峰、李众敏。全书由柯炳生统稿。

福特基金会对中心的相关研究工作给予了多方面的支持，设立“宰耕韵与中国农业发展”项目，资助青年研究人员到国外进修、出国参加国际会议以及各种调研交流活动等。本书也是该项目的主要成果报告，并由该项目资助出版。特此致谢。

中国农业出版社为本书的出版，给予了大力的支持。在此表示衷心感谢。

作摇者

圆园园缘年 猿月

目 录

前言

·综 合 篇·

中国农业政策的新发展 …… 猿
中国农业生产的新发展 …… 员苑
中国农产品贸易的新发展 …… 圆原
中国农产品价格的新发展 …… 猿原
中国农民收入的新发展 …… 源园
美国新农业法分析 …… 缘园
欧盟最新农业政策改革分析 …… 缘愿
巴西诉美国棉花补贴案分析 …… 远远

·产 品 篇·

小麦产业发展分析 …… 愿员
玉米产业发展分析 …… 怨苑
稻米产业发展分析 …… 员远
油料与食用油产业发展分析 …… 员圆
大豆产业发展分析 …… 员苑
棉花产业发展分析 …… 员愿
食糖产业发展分析 …… 圆员
肉类产业发展分析 …… 圆缘
肉鸡产业发展分析 …… 圆圆

需要全本请访问 www.ertongbook.com

奶业发展分析 …… 圆猿园
羊毛产业发展分析 …… 猿缘缘
畜产品生产增长对环境的影响分析 …… 猿愿员

·专 题 篇·

多哈回合农业谈判历程与框架协议分析 …… 猿苑苑
进口关税研究 …… 猿愿缘
关税配额研究 …… 猿怨源
特殊保障机制研究 …… 源园圆
特殊产品议题研究 …… 源员愿
国营贸易研究 …… 源圆园
出口信贷研究 …… 源圆怨
国内支持研究 …… 源猿缘

综 合 篇

中国农业政策的新发展

对于进入 宰耩豹后我国农业发展的分析，首先应当分析政策的变化。因为，加入世贸对我国农业发展的影响的逻辑关系是这样的：加入世贸后，我国将严格地遵守世贸组织的有关协定（世贸组织法律文件条款），履行我国加入世贸做出的相应承诺；为此，我国的贸易政策和国内有关政策将做出相应的调整；这些政策的调整将影响到农产品进出口；政策调整和进出口的变化将对国内农产品的价格产生影响；农产品价格的变化将进而引起农民收入的变化、农业生产的变化和农村就业的变化。

当然，也应当指出，影响我国农业政策发展的因素是多种多样的，加入世贸组织仅仅是诸多因素中的重要因素之一。即使没有加入世贸这样的事件，我国的农业政策也同样会发生一些重大变化。以下阐述的我国近年来农业政策的一些重要变化，有的直接与加入世贸有关，有的则与加入世贸没有必然联系。

一、世贸组织有关农业的规则

入世之后，就要按照世贸组织的规则办事。世贸组织的规则具体体现在乌拉圭回合达成的世贸组织法律文件之中。严格地说，世贸组织的所有协定都与农业有一定的关系。不过，有些协定条款与农业的关系更为密切和直接一些。其中，《农业协定》和《实施卫生与植物卫生措施协定》是直接针对农业问题的。此外，《反倾销协定》、《补贴与反补贴协定》和《保障措施》协定与农业的关系也十分密切。

（一）《农业协定》

《农业协定》条款较多，包含了十三章共 圆泵条和五个附录。但是其中最主要的内容是三个方面，即就市场准入、出口补贴和国内支持政策进行规范和进行减让承诺。这三个方面构成了所谓的农业协定的“三大支柱”。我国入世谈判中和新一轮谈判中的农业问题，也是围绕着这三个方面的内容。

宰耩豹的主要目标是促进自由贸易，因此，市场准入问题是最重要的问题之一。农业协定中的“市场准入”规定，主要涉及到非关税壁垒的关税化、关税减让、关税配额以及关税化的例外等。第一，关税化。乌拉圭回合在农产品市场准入谈判方面最显著的成果，就是贸易保护措施的关税化。《农业协定》要求把关税作为限制农产品进口的

惟一手段，即各成员只能用关税措施来控制农产品进出口。原有的非关税措施，如前面提到的进口数量限制、进口禁令、最低进口价格、进口许可证、通过国营贸易维持的非关税措施、自愿出口控制等等，都应转化为关税。第二，关税减让。这是根据《农业协定》及相关规定，各成员承诺在议定的实施期限内，将各自的全部农产品关税（包括关税化过程所产生的关税）削减到一定水平。具体规定，以 员怨怨远-员怨怨愿年为基期，从 员怨怨缘年开始，分年度进行关税减让，发达国家在 远年内的平均税率削减 猿园豫，发展中国家在 员园年内削减 圆园豫，最不发达国家不需要进行削减。第三，关税配额。为解决某些关税过高的问题，规定了最低市场准入，通过关税配额的方式进行。使用关税配额的成员，需承诺每年的关税配额准入量。配额以内的进口按较低税率（即配额内税率）缴纳关税，超过配额准入量的进口则需按较高的税率（即配额外税率）缴纳关税。根据世贸组织规定，关税配额准入量至少要保持在现行实际市场准入水平，具体为不低于最近 猿年的平均进口量；如果这一进口量不到国内近 猿年平均消费量的 猿园豫的话，则应以消费量的 猿园豫确定配额量，并承诺一定的增量，到实施期末时达到国内消费量的 缘园豫。第四，特殊保障措施。在某些特殊情况下，可以采取特殊保障措施，对那些已经遵守关税化的产品限制进口，以防止进口量激增和进口价格大幅度下降。使用特别保障措施，必须满足以下三个条件：①该产品必须已经经历了关税化过程；② 必须是一国关税减让表中注明可使用特殊保障措施的产品；③ 必须达到以价格或数量为基础的触发标准。实施特殊保障措施不需要进行补偿。这是与保障措施的重大不同。在达成新一轮谈判协定之前，特殊保障条款保持有效。

国内支持是指政府通过各种国内政策，以农业和农民为扶持资助对象所进行的各种财政支出措施。国内支持在含义上非常宽泛，只要政府的支出是与农业和农民有关系的，都属于国内支持措施，包括对农产品的价格支持、对农业投入品的补贴、对农民的直接补贴，乃至政府用于农业科研推广培训、基础设施建设、扶贫、生态环境建设等方面的支出，等等。

由于国内支持措施种类很多，不同的措施的作用是很不相同的，因此采取了区别对待的办法。出于简便，人们将这些不同类别的国内支持政策形象地称为“绿箱”政策、“黄箱”政策和“蓝箱”政策。“绿箱”政策是指那些对生产和贸易没有影响或者影响非常微弱的政策，农业协议既不要求削减这些政策，也不限制将来扩大和强化使用这些政策。“黄箱”政策是指对生产和贸易有直接扭曲作用的那些政策，例如保护价格政策，需要限制和逐步削减的。“蓝箱”政策是“黄箱”政策中的特例，指在实行价格支持措施的同时，还限制生产面积、牲畜头数和产品产量。“蓝箱”政策也没有列入削减计算。如果国内支持量很少，则不需要纳入计算和削减，称为“微量允许”。发达国家的微量允许为 缘豫，发展中国家为 员园豫。微量允许包含两个层次：一是专项性微量允许，即对于某一特定产品的“黄箱”国内支持，如果不超过该国该年该产品总产值 缘豫，则不需要纳入计算和削减。而非专项性微量允许，即对那些不是专门针对某一特定产品的“黄箱”国内支持，如果不超过该国农业总产值的 缘豫，则也不需要纳入计算和削减。对于超出微量允许的“黄箱”政策支出，发达国家在 远年内削减 圆园豫，发展中国家 员园年内

削减 员遭豫。

出口补贴是指根据农产品出口实绩提供的补贴。它与国内支持不同，国内支持是成员政府向农业生产者提供的各种支持和援助，如政府提供的农业投入补贴、农民收入支持等等。根据《农业协定》，发达成员 远年内削减 猿园豫，发展中成员 员园年削减 圆缘豫。

（二）《实施卫生与植物卫生协定》

《实施卫生和植物卫生措施协定》是与《农业协定》紧密联系在一起的，它是出于对人类、动物和植物的生命或健康的保护而制定的。根据协定，如果因为进口外国产品而使本国的人类、动物或植物的生命或健康受到威胁，则政府可以对贸易进行限制，这是符合 宰耘的规定的。协定同时规定采取这种限制措施的条件是科学根据和无歧视原则。

卫生和植物卫生协定的目的，是保证食品安全和保护动植物健康，协定包含以下措施：保护动植物免遭病虫害的措施，保护人类和动物免遭食品和饲料带来的风险（如毒素和杀虫剂的残留成分）的措施，以及保护人类免遭动物携带的疾病（如炭疽、狂犬病）的措施。协定允许政府为此目的而采取必要的措施。但这些措施只能用到保护生命和健康方面，必须建立在科学根据的基础上，若缺乏科学根据则不得使用。这就意味着，卫生和植物卫生措施的实施必须经过详细的实验检验和分析，并确定真正会影响食品安全或严重威胁动植物健康后才能使用。在能够得出充分的科学结论之前，政府可以采取临时的预防性限制。

实施卫生和植物卫生措施时的标准，可有两种选择：一是采用现有的有关国际技术组织的标准、指导和建议，包括：联合国粮农组织与世界卫生组织食品法典，国际兽疫组织的标准和国际植物保护公约的标准。二是可以采用一种更高程度的保护措施，条件是存在科学根据，或按协定中的标准估计风险确实需要这样的恰当保护。在执行卫生与植物卫生措施时，必须遵守非歧视性原则，即对进口产品与国产产品采取同等标准。

（三）《补贴与反补贴协定》、《反倾销协定》和《保障措施协定》

《补贴与反补贴协定》中界定的补贴是指政府或政府委托的私营机构对出口提供的各种资助，包括赠款、贷款、购买股权、贷款担保、税收减免、税转贷等，既包括政府直接出面给予企业的资助，也包括政府委托私营机构给予的资助。补贴分为专项性补贴和非专项性补贴。专项性补贴是指向某些特定企业的补贴，包括：①对一个或者一些企业的补贴；②对一个或者一些产业的补贴；③对指定地区的某些企业或者产业的补贴；④按出口实绩的补贴或者对进口替代的补贴。非专项性补贴是指政府机构制定明确的和客观的标准，只要符合标准，就自动获得受补贴资格的补贴。客观标准或者条件是指中立的经济性标准或者条件，如雇员数量的多少或者企业的大小，而不是专门优惠某些企业。对不同的补贴，采取不同的措施：①禁止性补贴。这是指按出口实绩的补贴或者对进口替代的补贴。这种补贴是严格禁止的。②可诉补贴。不属于禁止性补贴，但又是可

以质疑的补贴。除了按出口实绩补贴的其他三种专项性补贴都有可能被起诉的，都属于此类。③不可诉补贴。又包括两种情况：一是非专项性补贴，二是专项性补贴的三种特例：第一，企业自己或者委托科研机构进行的基础性研究（最多补贴成本的 [illegible]）或者竞争前开发研究（最多补贴成本的 [illegible]）；第二，对落后地区（有法规标准明确界定）内企业的非专项补贴；第三，为适应新的环保法规要求而改进现有设施所进行的一次性补贴（最多补贴投资成本的 [illegible]）。

《反倾销协定》的核心内容可以归纳为三大部分：如何认定倾销，如何认定倾销所造成的损害，反倾销的程序。如果产品是以低于正常价值的价格出口，则视为倾销。正常价值是指出口国中市场上的同类产品的可比价格。如果出口国国内市场没有同类产品，或者由于销售量太小等特殊原因，不允许进行合理比较，则可以采取两种替代方法：①同销售到第三国的具有代表性的出口价格相比；②按照生产国的生产成本加上合理的管理、销售等费用和利润确定可比价格。协定还承认，对于非市场经济国家，上述的价格比较可能是特别困难的，因此进口国可以认为按上述办法进行严格的价格比较可能是不适当的。言下之意就是，进口国可以不承认按上述办法进行价格比较的结果和结论。关于如何认定损害：损害是指对国内产业的“实质损害”、实质损害威胁或对建立此类产业的“实质阻碍”。损害的确定应当有明确根据，要根据两个方面的情况：①倾销产品的数量及对进口国市场同类产品价格的影响；②这些产品进口对进口国同类产品生产者的影响。如果经调查后裁定为倾销，则可以采取反倾销措施，即征收反倾销税。

《保障措施协定》是为了在实行贸易自由化措施时设定的一种安全阀，以便成员在遇到特殊困难时采用。协定内容包括适用保障措施的条件与程序、保障措施的适用、发展中国家成员的特殊待遇等。协定规定，实施保障措施的前提条件是出现严重损害，或者严重损害威胁。前者是指对国内产业的一种重大和全面的损害，后者是指严重损害即将发生的情形。由于保障措施的实施是不分来源国的，因此容易引起“众怒”，并且超过了一定期限后还要对受影响的成员进行补偿，因此保障措施使用得很少。

二、我国入世与农业有关的承诺

我国入世承诺中与农业有关的部分涉及到以下诸方面：农产品进口方面的关税减让、关税配额及其管理、特殊保障条款；农产品出口方面的出口补贴、反倾销与反补贴中的成本和价格计算中的特殊规定、专门针对中国的过渡期保障机制；国内支持方面的“黄箱”政策补贴微量允许幅度、发展中国家免于减让的“黄箱”政策；在服务领域中的农业生产资料经营权、农产品仓储权；贸易政策审议与司法审议方面的有关规定等。具体分别如下：

（一）农产品关税减让

农产品进口的平均关税率由 [illegible] 年的 [illegible]、入世前的 [illegible] 降低到 [illegible] 年的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

员苑豫。一些主要产品的关税减让承诺如表 员所示。

表 员摇我国主要农产品的关税减让承诺

	圆耗员	圆耗圆	圆耗源
冻牛肉	猿圆苑	猿圆愿	员圆
冻猪肉	员圆豫园	员圆愿	员圆
冻鸡块及杂碎	从量税 员愿元 辕千克；估计从价税为 猿源豫	员远	员园
奶酪	源圆	猿圆愿	员圆
黄油	源源	猿圆苑	员园
蛋类	圆源（不含种用品）	圆猿	圆园
蜂蜜	圆猿	圆员	员缘
猪肠衣	圆园	圆园	圆园
羽绒	员愿	员远	员园
大豆、大麦	猿（不含种用品）	猿	猿
马铃薯	员猿（不含种用品）	员猿	员猿
萝卜类	员猿（不含种用品）	员猿	员猿
菜豆类	员猿（不含种用品）	员猿	员猿
开心果	猿园	圆缘	员园
核桃、板栗	圆怨	圆愿	圆缘
香蕉	圆缘	员怨	员园
柑橘	猿缘	圆圆愿	员圆
葡萄	源园（鲜葡萄）	圆圆	员猿
苹果	猿园	圆圆	员园
西瓜	圆怨	圆愿	圆缘
花生	员缘（不含种用品）	员缘	员缘
瓜子	猿园	圆远	圆园
花生油	员园（配额外 苑豫）	员园	员园
酱油	猿园	圆愿	圆愿
未焙炒咖啡	员缘	员缘	愿
已焙炒咖啡	猿员	圆苑	员缘
茶	圆苑	圆源	员缘
苹果汁、蔬菜汁	猿圆愿	圆怨	圆园
矿泉水	源缘	源园	圆园
啤酒	从量税 猿圆豫元 辕针；估计从价税为 猿猿豫	源圆	园
葡萄酒	远园	源圆远	员源
烈酒类	缘远	源圆苑	员园（圆耗圆缘
烟草	猿源	圆愿	员园
卷烟	缘苑	源怨	圆缘
大豆油、棕榈油、菜籽油	员猿（配额外 员圆圆远豫） 员园（配额外 猿园豫） 圆园（配额外 员园园豫）	远圆猿	怨（圆耗圆远
食糖	圆圆苑（配额外 怨园豫）	苑圆远	缘园
大米、小麦、玉米	员（配额外 员员源豫） 员（配额外 员员源豫） 员（配额外 员员源豫）	苑源	远缘
棉花	猿（配额外 怨园豫）	远圆远	源园
羊毛	员（配额外 源圆豫）	猿愿	猿愿

摇摇资料来源：①《中国加入世界贸易组织法律文件》，法律出版社，圆耗员年。②田志宏，“农产品关税减让报

告”，未发表内部研究报告。

从表中可以看出几点：第一，主要产品的关税减让幅度较大，承诺的关税率水平大部分低于 员愿豫的算术平均水平。第二，中国有可能有较大进口的产品关税率降低的幅度较大，承诺的关税率水平较低，大部分在 员园豫左右，如畜产品中肉类和奶类，水果中的柑橘、葡萄、香蕉和苹果，以及酒类等。第三，中国具有传统出口优势的产品关税率降低幅度相对较低，承诺的关税率水平较高，如畜产品中的蛋类和肠衣，干果中的核桃和板栗，以及西瓜、果汁、蔬菜汁、酱油等。第四，关税配额产品的配额外关税水平较高，除了三种食用油在实施期满后降低到与配额内关税同等水平外，其他产品均较高。

（二）关税配额承诺

对于粮食（玉米、小麦、大米）、棉花、食用油（大豆油、棕榈油和菜籽油）、食糖和羊毛等产品的进口实行关税配额管理。关税配额的数量、配额内外关税、配额分配中的非国营贸易份额等承诺如表 圆所示。

表 圆摇我国农产品关税配额承诺

		小麦	玉米	大米	豆油	棕榈油	菜籽油	食糖	羊毛	棉花
配额数量（万吨）	员怨怨员—员怨怨愿	愿怨愿愿	缘园园豫	猿怨怨	员缘怨愿愿	员园园	愿园愿怨	员员园愿	员园园豫	愿愿愿豫
	员怨怨愿—圆园园员	怨远愿远	苑园园	缘园园	猿怨园豫（员园园豫）	猿远愿愿（员园园豫）	员园园猿（员园园豫）	员园园豫	员园园苑	愿园园
国营贸易份额	员怨怨员—员怨怨愿	怨园豫	远园豫	缘园豫	猿园豫	猿园豫	猿园豫	苑园豫	同等待遇	猿园豫
	员怨怨愿—圆园园员	怨园豫	远园豫	缘园豫	员园豫（员园园豫）	员园豫（员园园豫）	员园豫（员园园豫）	苑园豫		猿园豫
关税率	配额内	员豫	员豫	员豫	怨豫	怨豫	怨豫	员园豫～员员豫（员园园员）	员豫	员豫
	配额外员怨怨员—员怨怨愿	苑园豫	苑园豫	苑园豫	远愿园豫	远愿园豫	远愿园豫	苑园园豫	猿园豫	远园园豫
	配额外圆园园员—圆园园愿	远员豫	远员豫	远员豫	怨豫（员园园远）	怨豫（员园园远）	怨豫（员园园远）	缘园豫	猿园豫	源园豫

摇摇资料来源：《中国加入世界贸易组织法律文件》，法律出版社，员怨怨愿年。

我国农产品关税配额无论从哪个方面看，都是数量巨大。有关比较情况如表 猿园所示。从表 猿园可以看出以下几个特点：①从世界比较看：我国的关税配额数量与其他所有成员的配额数量相比，小麦和玉米为 缘园豫以上，其他产品都在几倍乃至于几十倍以上；我国关税配额数量在世界贸易总量中的比重也较大，除了食糖之外，均在 员园豫以上，其中大米、棉花、羊毛和食用油在 员园豫上下。②就我国国内市场比较关系看：我国所承诺的关税配额数量同基期（员怨怨远—员怨怨愿年三年平均）的实际进口数量相比，数量很大，一般均在两倍以上，其中大米在 员园倍以上；玉米配额数量超过 员园世纪 愿园年代或怨园年代全部进口之和；棉花配额数量超过历史上任一年的实际进口数量；食用植物油配额数量是历史上最高年进口数量的两倍以上；按配额数量占国内消费的比例，除了粮

食之外其他产品均在 圆圆豫以上；由于我国粮食的商品率较低，因此，如果按配额数量占商品性消费计算的话，则小麦、玉米和大米分别为 圆圆豫、愿豫和 员缘豫左右，均远远超出世贸组织 缘豫的最低市场准入要求。③我国配额农产品配额内的关税率非常低，除了食用油和食糖略高一点之外，其他均为 员豫，几乎等于没有。这与其他成员的情况很不相同。其他成员的关税内配额往往很高。

上述我国农产品配额数量庞大的意义在于，无论对国内市场还是对国外市场，我国的配额数量使用到一定程度之后，就会引起国内外市场价格的变化，从而反向调节供求关系，使得配额数量在还没有充分使用时，就使得价格关系发生变化，抑制进一步的进口。

表 猿摇我国农产品配额数量的比较

单位：万吨

	小麦	玉米	大米	棉花	糖	食用油	羊毛
中国配额 圆圆圆圆年	摇愿源圆愿	缘愿豫	猿怨愿	愿圆愿怨	员苑圆源	缘苑怨愿苑	摇圆圆圆豫
其他成员合计	员源圆愿源怨	员猿苑圆愿员	员怨愿圆豫	员圆愿苑	猿愿源圆远	猿愿员	圆愿苑源
世界贸易量	员园员圆豫	苑缘愿愿	圆猿园源	源怨愿	源苑圆苑	源圆猿园	员园远
中国基期进口量	猿愿愿苑	圆猿	源圆愿猿	猿缘圆圆	愿源圆苑	圆缘愿愿	圆园
中国配额占豫							
摇占其他成员	远苑	缘猿	圆苑愿	愿猿远	缘员	圆园	猿愿苑愿
摇占世界贸易量	员园	员园	圆猿	员愿	源	员怨	圆苑
摇占基期进口量	圆源愿	猿员猿园	员圆园员	圆缘源	圆猿园	猿愿愿	员源源
摇占国内总消费	愿	缘	猿	员怨	圆圆	缘园	源园
摇占国内商品量	圆园	愿	员缘	员怨	圆圆	缘园	源园

摇摇资料来源：中国配额数量来自《中国加入世贸组织法律文件》，世界贸易数据来自 云鹊的统计数据库，国内消费量与国内商品量根据《中国统计年鉴》数据估算。

（三）关税配额管理方法

在世贸组织有关法律文件中，对农产品关税配额的分配等管理方法方面，并没有统一的规定。但是在我国的入世谈判中，却对我国农产品的配额发放等管理方法，提出了一系列承诺要求。其中最主要的特点是：①规定了垄断性国营贸易在进口配额中的份额，也就是将一定的配额份额分配给了非国营贸易。②规定了配额获得者在 怨月 员缘日前没有使用配额签订进口合同的，要将未使用配额交回，重新分配。③对于没有使用完配额和没有交回配额的实体，对其以后申请配额规定了限制措施。

（四）农产品特殊保障条款

农产品特殊保障条款是《农业协定》中规定的一个农产品的保障性条款。我国在入世谈判承诺中没有获得使用这种特殊保障条款的权利。

（五）农产品出口补贴

我国承诺在加入世贸之后，不对任何产品的出口进行补贴，包括农产品。这种补

贴，是指按出口实绩进行的补贴。

（六）确定补贴和倾销时的价格比较

这一承诺是中国加入世贸议定书的第 条所规定的。在入世后的 年内，在对来自中国的产品执行“反倾销协定”和“补贴与反补贴协定”时，进口国可以采取中国的实际成本和价格，也可以采取一种不以中国国内成本和价格为基础的方法。具体按以下依据：①如果被调查的产业可以明确地证明，生产该同类产品的产业在生产和销售方面是按照市场经济条件进行的，则可以采用该产业的国内成本和价格进行价格比较。②否则，进口国可以不采取中国国内的成本和价格，而是采用别的方法来进行价格比较。③在计算政府补贴时，如果应用反补贴协定中的办法有困难，则也可以采取别的办法，即按照国外的有关情况。进口国所采用的方法应当分别通知世贸组织的反倾销和反补贴委员会。④如果根据进口国的法律，中国符合了市场经济的标准，则需按中国国内的成本与价格考虑。如果中国的某个行业或部门达到了进口国法律规定的市场经济标准，则本条非市场经济的规则就不再适用于该行业或部门。

（七）过渡期保障机制

这一承诺是中国加入世贸议定书的第 条所规定的。该条款的有效期是 年。该条款的篇幅较长，而实际内容就是世贸组织的一般保障措施，但是与一般保障措施又有一个极为重要的区别，这就是：进口国采取一般保障措施时，通常是针对所有产品的，而不区分产品的来源地，而这一条款意味着可以专门针对中国产品实行保障措施。具体内容包括这样几个方面：第一，如果来自中国的产品对进口国的市场造成损害或者损害威胁，则进口国要与中国进行磋商以寻求解决办法，包括采取保障措施。第二，如果认定市场损害确实是中国造成的，则中国要采取措施予以改正。第三，如果在进口国提出磋商后的 天之内，双方未能达成一致意见，则进口国可以采取限制进口的行动，或者取消有关承诺。第四，判断对市场损害的依据是进口产品的绝对增加或者相对增加（绝对增加是指进口数量绝对增加，相对增加是指进口相对于国内生产的比例增加）。第五，在采取保障磋商之前，应通告所有有利害关系的各方。第六，如果采取保障措施的原因是进口的相对增加，并且该措施超过 年，则中国可以要求进行补偿；如果采取保障措施的原因是进口的绝对增加，并且该措施超过 年，则中国可以要求补偿。这也就意味着，如果保障措施不超过 年，则不需要对中国进行补偿。第七，在紧急情况下，可以采取临时性措施，时间最长不超过 天。第八，如果某一个成员认为采取以上有关措施会对其贸易方向产生重要影响，则可以对中国和采取措施的成员提出措施要求，如果磋商无果，则该成员可以取消对中国的承诺或者限制来自中国的进口，以防止或者补救贸易的变化。也就是说，如果由于中国主动限制对甲国的出口或者甲国限制中国产品的进口而使得中国的出口产品大量转向第三国，或者有可能大量转向第三国，则该第三国也可以提出磋商乃至采取限制措施。

（八）国内支持方面的承诺

在《中国加入世贸工作组报告书》中，中国承诺对农产品国内支持的“黄箱”微

量许可为 愿豫，即特定产品补贴不得超过该产品总产值的 愿豫，非特定产品的补贴不得超过农产品总产值的 愿豫。“黄箱”政策补贴不能超过微量许可。中国可以使用发展中国家在农业生产者可普遍获得的投资补贴、低收入或资源贫乏地区生产者可普遍获得的农业投入补贴、为鼓励生产者停种非法麻醉品而转产其他作物而提供的补贴，但是要纳入“黄箱”支出计算。

（九） 开放农业服务领域承诺

在加入世贸 猿年内，外国经营者可以从事农药和农膜的批发与零售；在加入世贸 缘年内，外国经营者可以从事化肥的批发与零售。

（十）农用生产资料市场准入承诺

在化肥、农机等农用生产资料方面，也做出了一些市场开放承诺。对化肥进口采取关税配额机制。在入世减让表中具体规定了有关磷肥、尿素和复合肥的关税配额管理办法。三种化肥的配额内税率均为 源豫。从 圆耗圆年到 圆耗远年，磷肥的市场准入量由 缘园万吨提高到 远园万吨，尿素的市场准入量由 员园万吨提高到 猿园万吨。复合肥的市场准入量最初年份为 圆花园万吨，在以后的 愿年中按 缘豫的速度逐年增长。在执行期内，我国将继续保留化肥进口和分销的国营贸易制度。与此同时，我国也承诺逐步扩大非国营企业参与经营的程度，磷肥和复合肥的国营贸易比例 圆耗圆年为 怨园豫，在以后 愿年中每年降低 缘豫；尿素的国营贸易比例则保持在 怨园豫这一水平。农业机械的市场准入承诺主要是降低进口关税率。例如，拖拉机的进口关税由入世第 员年的 员园源豫降低到 圆耗远源年的 远豫，联合收割机的进口关税率降低到 愿豫等。

三、入世三年来我国农业政策的调整

按照上述世贸组织的有关规则和我国加入世贸的有关承诺，入世以来，我国的农业政策进行了一系列调整。具体分述如下。

（一） 农产品进口关税减让

按照市场准入承诺，我国农产品的进口关税全面降低。据有关测算，农产品进口关税的实际降低幅度比人们预期的要大，如表 源所示。

表 源摇加入世贸后我国农产品关税水平的变化

	圆耗员年		圆耗圆年	
	算术平均 （豫）	加权平均 （豫）	算术平均 （豫）	加权平均 （豫）
全部农产品	员园怨	员园愿	员缘圆	怨园猿
非关税配额产品	员园愿	员园怨	员远圆花	员园源

摇摇资料来源：田志宏，未发表的内部研究报告，圆耗圆年。

（二）农产品关税配额管理

根据我国加入世贸承诺，国家计委制定了配额分配方法。主要包括以下几个方面的

内容：

（员）配额分为国营贸易配额和非国营贸易配额。国营贸易配额需通过国营贸易企业进口；非国营贸易配额，可以通过国营贸易企业或有贸易权的非国营贸易企业进口，有贸易权的最终用户也可以直接进口。

（圆）关税配额分为 粤类、月类两种。粤类为一般贸易，月类为加工贸易。一般贸易进口关税配额分配的依据是申请数量和以往进口实绩、生产能力、其他相关商业标准或根据先来先领的方式进行分配。加工贸易进口关税配额按需要领取。

（猿）最终用户的国营贸易配额量在当年 愿月 员缘日前未签订合同的，经国家计委批准，最终用户可以改为委托有贸易权的非国营贸易企业进口，有贸易权的最终用户也可以直接进口。

（源）粤类配额的最终用户当年无法完成已申领到的全部配额量，须在 怨月 员缘日前将无法完成的配额量交还，并且不能申请当年再分配量。持有 月类配额证的企业在规定的有效期内未进口的，须将配额证及时交还国家计委进行再分配。国家计委在每年 怨月 猿园日前将关税配额再分配量分配到最终用户（凭合同先来先领分配方式和加工贸易除外）。关税配额再分配量按照先来先领方式进行分配。

（缘）粤类进口配额的最终用户在当年未能完成分配其全部关税配额量进口，又未在 怨月 员缘日前将当年不能实现进口的关税配额量交还的，其下年度分配的关税配额量将按未完成的比例相应扣减。持有 月类配额的最终用户在 月类配额证有效期截止时间前未将未使用配额量交还的，再申请加工贸易配额时将按比例扣减。

（远）持有 粤类进口配额的最终用户连续两年未能完成关税配额量的，即便在 怨月 员缘日前将当年不能使用的关税配额量交还，其下年度分配的关税配额量也将按其最近一年未完成的比例扣减。

（苑）具有申请资格的企业应具备以下四个条件之一：国营贸易企业；具有国家储备职能的中央企业；前一年有一般贸易进口实绩的企业；达到一定经营规模的企业（小麦为日加工小麦 源园园吨以上的生产企业，玉米为年需要玉米 缘万吨以上的配合饲料生产企业或者年需要玉米 员园万吨以上的其他生产企业，大米为具有粮食批发资格并年销售额 员亿元人民币以上的粮食企业或者粮食年进出口额 圆缘园园万美元以上的贸易企业，棕榈油为年使用棕榈油在 猿园园吨以上的食品生产企业，豆油和菜籽油为日处理毛油 圆园园吨以上的油脂加工企业，食糖为日加工原糖 远园园吨以上的制糖企业，棉花为纺纱设备 缘万锭以上的棉纺企业）。

（愿）羊毛和毛条进口关税配额与其他产品不同，实行先来先领分配方式。

（三）农产品食品卫生安全政策

农产品食品卫生安全政策，既涉及到农产品的出口，也涉及到农产品的进口。在这个领域中的政策调整可以分为两个方面：一是根据世贸组织要求，认真执行《实施卫生与植物卫生措施协定》，按要求做出一些政策调整。主要是改变了有关进口检疫规定，例如改变了对美国含 转基因的小麦和美国南部水果进口以及肉类检验认证等方面的

需要全本请访问 www.ertongbook.com