

## 世纪之交我国群众体育的发展走向与对策<sup>①</sup>

群众体育是构成体育运动的基本组成部分。建国之初，我们就确立了“发展体育运动，增强人民体质”的体育发展方针。以单位组织员工进行集体锻炼为代表的职工体育广泛开展，以老年人为主体的市民晨炼蓬勃兴起，以气功、太极为代表的民族传统体育推陈出新，我国群众体育有了长足的发展。

党的十五大确立了经济体制改革的目标，由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变是一场深刻的社会变革。群众体育的发展背景，运行机制，人们的价值观念和消费行为都发生了很大的变化。一个以公有制为基础，以体育健身、娱乐和休闲为主的多种所有制、多种经营方式的体育市场悄然兴起，逐渐形成了对原有管理体制和运行机制的挑战。因此，认真分析我国改革开放 10 多年来群众体育的发展里程，研究社会主义市场经济体制下群众体育发展的新特点、新趋势，进而对未来我国群众体育的发展提出对策性建议是十分必要的。

1985 年我们曾对北京、上海、广州、西安、武汉和哈尔滨等城市进行了居民晨炼的调查（见《体育科学》，1986 年第 2 期）。12 年后的 1997 年，我们又对上述 6 个主要城市进行了相同项目的调查，同时，以哈尔滨为中心，进行了连续跟踪调查。本文依据上述调查材料进行对比分析，以探求新时期我国居民体育锻炼的发展轨迹和特征。

### 1 研究方法

<sup>①</sup> 本文是 1997 年国家社会科学规划、基金资助项目。

1.1 观察统计法。调查组分赴上述 6 城市 在原选定范围内 选择公园、体育场和学校各 1 处 主要入口 10 分钟统计项目包括：锻炼者的入场量、性别、年龄段、着装等 流动观察统计项目包括 各锻炼点锻炼项目、人数及性别、年龄、器材等。随机考察统计了游泳、保龄球等经营性体育场所 17 所。

1.2 问卷调查法。在原询问范围内 6 个居民点对 6000 名居民进行问卷调查，收回有效答卷 4412 份。抽样调查项目包括：体育人口、锻炼地点、锻炼项目、锻炼需求等。

1.3 类比分析法。将 12 年前后同项材料进行对比，并参考跟踪点的连续资料进行分析，总结归纳发展现状和趋势。

## 2 分析与讨论

### 2.1 体育人口

按一般统计标准，每周锻炼 3 次以上 每次锻炼超过 30 分钟者，即属体育人口。前后两次比较，均按此项标准掌握。

2.1.1 城市体育人口。据对 4412 人的调查，达到体育人口标准有 825 不包括在校参加体育锻炼的学生 人 约占总数的 18.7%。这一结果 比 1985 年 9.23% 增长了 9.47 个百分点，提高幅度达 103%。如果把占人口总数的 20% 左右的学生包括在内，我国城市体育人口可达 38.7% 已超过总人口的 1/3 进步是十分明显的。(见 表二-1)

表二-1 1985 年与 1997 年我国部分城市居民体育锻炼人口比较表

		每周锻炼 3 次以上者 每月锻炼 3-5 次者 不锻炼者		
1985 年	人数	446	2250	2328
N= 5024	%	9.23%	44.6%	46.2%
1997 年	人数	825	2259	1328
N= 4412	%	18.7%	51.2%	30.1%

2.1.2 农村体育人口。1985 年对哈尔滨郊区 3 个乡镇调查 体育人口只占总人口的 2.7%，村屯几乎为零。1997 年上述 3 乡体育

人口已达 7.8% 增长了 2.9 倍 相邻 4 个村屯统计结果表明 达到体育人口标准的也达 1.5%。与城市相比, 虽体育人口比例还较低, 但农村增长幅度更为明显。(见表二 - 2)

表二 - 2 1985 年与 1997 年我国部分农村居民体育锻炼人口比较表

		每周锻炼 3 次以上者	每月锻炼 3-5 次者	不锻炼者
1985 年	人数	32	136	1008
N = 1176	%	2.7%	11.6%	85.7%
1997 年	人数	131	294	1262
N = 1687	%	7.8%	17.4%	74.8%

## 2.2 锻炼项目

1985 年我国市民锻炼所采用的项目, 按参加人数多少排序依次是 民族传统项目、跑步、自由活动、散步、球类、器械体操。1997 年调查结果表明, 除气功、武术等民族传统项目仍高居首位外, 散步、健身舞 操 猛增, 已升增至第二、三位 跑步人数有所减少。调查还发现, 锻炼项目品种增加很多, 据北京、上海和哈尔滨等 3 城市 6 个锻炼地点的统计, 1997 年比 1985 年项目增加 2.43 倍。其中气功和文艺性项目增长最为明显。(见表二 - 3)

表二 - 3 1985 年与 1997 年我国部分居民体育锻炼项目比较表

		1	2	3	4	5	6	7
1985 年 N = 416987	项目	民族传统体育	跑步	自由活动	散步	球类	体操	
	人数	159924	129573	73081	34893	17018	2534	
	%	38.4%	31.1%	17.4%	8.4%	4.1%	0.6%	
1997 年 N = 216784	项目	民族传统体育	散步	健身舞操	跑步	自活	球类	其它
	人数	59399	46175	33385	29916	24280	13224	10405
	%	27.4%	21.3%	15.4%	13.8%	11.2%	6.1%	4.8%

锻炼项目的演变体现出以下特征:

2.2.1 反映改革 10 多年来人民丰足心态的娱乐性、消遣性项目参加人数增长较快, 如参加各种健身操舞的约为 1985 年的 3.42

倍 从事散步活动的增加了 1.54 倍。体现了群众体育与社会经济发展的相关性。

2.2.2 体育与文艺相结合的边缘项目大受欢迎，反映出人们健身与健心、锻炼与娱乐相结合的需求特点，锻炼更具文化色彩。

2.2.3 场地设施条件好、可经营性强的项目发展很快 如网球、保龄球、游泳等 据对 6 城市的调查访问 上述 3 项目 1997 年向群众开放的场馆数是 1985 年的 6.4 倍。并且，社会需求见旺，市场前景广阔。

2.2.4 以气功为代表的民族传统项目持续发展，种类增多，参加人数增多。一些项目宗教色彩渐浓，少数项目封建迷信抬头。

2.2.5 一些市民项目选择从众心理较强，这是由于体育科学知识不足，对项目的鉴别力和理性认识不高所致，锻炼人数呈波浪式变化，反映出不成熟的择项能力。

2.2.6 内容较枯燥、体力付出较大的项目参加人数明显减少，如跑步锻炼者由 1985 年的第二位降至 1997 年的第四位。反映出人民大众体育需求和社会心理的新变化。

2.2.7 项目品种明显增多，技术含量显著增加，带锻炼器材、用具锻炼者 较 1985 年增长 2 倍多。运动着装和音乐伴奏锻炼者也有明显增长，侧面反映出我国群众体育发展水平的提高。（见表二 - 4）

表二 - 4 1985 年与 1997 年我国部分居民锻炼着装用具器材使用情况对比表

	运动着装状况		运动器具状况		音响使用状况	
	着装者	非着装者	使用者	非使用者	有伴奏	无伴奏
1985 年	186810	230177	51706	365281	82563	334454
N= 416989	44.8%	55.2%	12.4%	87.6%	19.8%	80.2%
1997 年	148063	68721	53979	162805	81511	135273
N= 216784	68.3%	31.7%	24.9%	75.1%	36.7%	62.4%

2.2.8 项目的运动负荷强度较低。就总体而言，我国群众参加体

育锻炼所采用项目的运动负荷偏低,据抽样调查,参加气功、太极拳等民族传统项目锻炼的平均心率仅在 86.4 次/分 参加迪斯科舞、扭秧歌的也仅达 97.4 次/分。按国际上较流行的公式计算  $(180 - \text{年龄数} = \text{运动时心率})$  平均约低 20-30 次/分左右。

## 2.3 人员构成

2.3.1 性别比例。1985 年体育锻炼参加者性别比例倾斜,男性多达 72.2% 女性只占 27.8%。1997 年统计 女性锻炼者上升至 46.4%,而男性锻炼者只占 53.6%,性别比例趋于合理。晨炼者中,女性甚至超过男性,达到 55.4%。

2.3.2 年龄结构。1985 年老年人占锻炼者总数的 42.3% 青少年占 36.6% 中年人占 21.1%。1997 年调查 锻炼者中 老年人口比例升至 50.1% 中年人约占 26.6% 而青少年只占总数的 23.3%左右,年龄结构失衡比较明显。

2.3.3 职业特点。锻炼者中离退体的无业老人居多,脑力劳动锻炼者增长较多,已超过锻炼者总数的 1/3,而体力劳动者参加锻炼的人数有所下降,仅占锻炼者总数的 1/5 左右。(见表二-5)

表二-5 1985 年与 1997 年我国部分居民体育锻炼人员构成比较表

	性别		年龄			职业		
	男	女	老	中	青	无业	脑力	体力
1985 年 人数	3011	1159	1764	880	1526	1676	1304	1189
N=4170 %	72.2%	27.8%	42.3%	21.1%	36.6%	40.2%	31.3%	28.5%
1997 年 人数	1162	1006	1086	577	505	937	767	464
N= %	53.6%	46.4%	50.1%	26.6%	23.3%	43.2%	35.4%	21.4%

锻炼者性别、年龄和职业构成发生变化的原因主要是:

- (1) 我国居民家务劳动社会化程度提高,妇女余暇时间增多。
- (2) 我国人口平均寿命延长 离退休职工逐年增多。
- (3) 中年人,特别是文化知识阶层,对锻炼的认识提高,新增人数较显著。

(4)独生子女政策的全面落实,导致少儿在人口中的比例下降。

(5)青少年学生学业繁重,学生参加校外体育活动的自由度减小。

(6)市场经济管理体制导致职工劳动强度提高,以及受变革时期下岗待业等困扰,体力劳动者锻炼人数有所减少。

2.3.4 文化结构。1985年,我国锻炼者中所占比重最大的老年锻炼者中,由于历史的原因,具备各种文化程度者仅占 35%左右,其中约有 1/3左右为文盲。1997年调查老年人锻炼者具备各种文化程度者已达 56%,锻炼者队伍的文化素质有了明显提高。

2.3.5 城乡分布。尽管 12年来农村群众体育有了一定的发展,但我国体育锻炼参加者城乡比例降幂梯度仍然较大。农村约有 83.9%的人口从不参加体育锻炼,而城市不参加体育锻炼者只占 30.1%。这是城乡社会经济、文化差别的反映,也是我国社会主义初级阶段社会发展的必然结果。

## 2.4 锻炼地点

2.4.1 以家居地为中心,以就近为基本选择原则,但选择范围扩大距离略放远。1997年统计慢跑 15分钟可到达的锻炼地点对居民都有吸引力,这比 1985年的选择范围增加了 1/3。这是由于:

(1)参加技能性项目练习的人数增多,需服从群体锻炼地点的统一要求。

(2)生活水平提高,交通工具改善,人们的运行效率提高。

(3)居民,尤其是老年居民余暇时间增多,可涉足较远的距离。

2.4.2 以优美环境为首选,公园、绿地等环境优雅以及广场、空地等仍是居民锻炼的选择热点。究其原因:

(1)我国居民锻炼者多半采用民族传统项目和散步、自由活动等内容,对场地规格化要求不高。

(2)这些地点与居民区较近,多半与菜市场毗邻,有助于锻炼与生活的结合。

(3) 这些地方空气新鲜 环境优美 有益于身心健康。

(4) 体育场地等价廉、方便的其他可供选择的锻炼地点过少。

2.4.3 世界风行的竞技项目需求者渐众。游泳、健美、旱冰、台球、保龄球等正规体育项目，尽管收费不低，但仍被越来越多的锻炼者所选择。

2.4.4 利用家庭居室锻炼者也呈上升趋势。其动因有三：

(1) 居住条件明显改善，有可利用的余地。

(2) 家用健身器材、用具种类繁多，宣传得力，市场旺盛。

(3) 方便省时，可弥补闲暇较少或室外场馆的短缺。

2.4.5 在街道路边锻炼的人数比例居高不下，说明我国居民体育锻炼的场地设施条件远不能满足需求，供求矛盾仍十分突出。

居民锻炼地点的分布（见表二 - 6）。

表二 - 6 1985年与 1997 年我国部分体育锻炼者锻炼地点统计比较表

	位次	1	2	3	4	5
	地点	公园水畔	街道路边	广场空地	体育场所	其它
1985 年	人数	1493	1197	734	592	154
N=4170	%	35.8%	28.7%	17.6%	14.2%	3.7%
	地点	公园水畔	体育场所	街道路边	广场空地	室内及其它
1997 年	人数	689	503	475	334	167
N=4170	%	31.8%	23.2%	21.9%	15.4%	7.7%

## 2.5 锻炼时间

2.5.1 清晨是我国群众参加体育锻炼的主要时间。1997 年 据统计约有 60.8% 的锻炼者是在清晨锻炼的。这是由于：

(1) 中华民族千百年日出即起传统作息惯性的作用。

(2) 多年来劳作辛苦，家务劳动缠身，日间闲暇较少。

(3) 中华民族从众、和群、喜交结、愿交流、好结伴成群练习。

(4) 多数群众认为清晨空气新鲜，环境安静，有利于锻炼。

2.5.2 日间锻炼人数逐渐增多，傍晚逐渐形成群众锻炼的又一时

间热点。其原因是：

- (1) 离退休人数大量增加，摆脱了工作时间的束缚。
- (2) 休闲娱乐场所增多，消遣内容不断丰富。
- (3) 夜生活观念逐渐强化，晚间运动条件明显改善。
- (4) 家务劳动社会化程度明显提高，余暇时间延长。

2.5.3 双休日休闲娱乐体育参加者逐渐增多。自从 1995 年我国实行双休日以来，每周两日的休息时制，给人们增添了成倍的休闲时间，许多人经历了一阵彷徨之后，开始向体育保健和娱乐体育的方向发展。其特点是，人们投入较长的时间花费一定的支出，选择个人喜好项目进行活动。这一发展趋势顺应了国际发展潮流，在一定程度上反映了我国群众体育时间利用的发展方向，并体现出我国群众体育锻炼与国际接轨的发展态势。（见表二 - 7）

表二 - 7 1985 年与 1997 年我国体育锻炼时间分布比较表

	时间	每日锻炼时间			锻炼持续时间		
		清晨	日间	傍晚	30 分钟以下	30 - 60 分	60 分以上
1985 年	人数	2969	721	480	592	2756	822
N =	%	71.2%	17.3%	11.5%	14.2%	66.1%	19.7%
1997 年	人数	1318	555	220	210	1346	612
N =	%	10.8%	25.6%	13.6%	9.7%	62.1%	28.2%

## 2.6 体育意识

实践决定意识，意识是实践的反映。在调查体育实践时，应特别注意了解人们的体育意识。因为它可反映较深层次的问题，可揭示出潜在的方向。

2.6.1 关于锻炼的必要性。1985 年调查时约有 66.3% 的人认为体育锻炼有必要和很有必要，而 1997 年这一认可率上升为 78.4%。尤为可喜的是，原认可率较低的体力劳动者增长较快，已由 47.3% 上升为 63.8%。（见表二 - 8）

表二 - 8 1985年与 1997 年我国部分居民体育锻炼必要性认识程度比较表

		很有必要	有必要	没必要
1985 年	人数	1049	2295	1700
N = 5054	%	20.8%	45.5%	33.7%
1997 年	人数	1112	2347	953
N = 4412	%	25.2%	53.2%	21.6%

2.6.2 关于锻炼的目的性。对锻炼目的进行深入分析可知，锻炼目的是分层次的，正如恩格斯将人类的需求划分为生存、享受和发展三个层次一样，体育锻炼的目的也可分为二个层次。初级目的是带有明显功利性的，如为医治疾病、延年益寿等，较高层次的目的，在康乐基础上具有享受性质。1985 年统计，抱有初级目的锻炼者约占锻炼者总数的 65.9%，1997 年这一比例已降至 57.1%，说明我国人民群众锻炼目的已有较大的升华。（见表二 - 9）

表二 - 9 1985 年 1997 年我国部分居民体育锻炼首要目的比较表

		医治疾病	延年益寿	休闲娱乐	强壮体力	竞技比赛
1985 年	人数	1422	1326	584	492	346
N = 4170	%	34.1%	31.8%	14%	11.8%	8.3%
1997 年	人数	687	551	403	338	189
N = 2168	%	31.7%	25.4%	18.6%	15.6%	8.7%

2.6.3 关于对体育功能的认识。人们对体育功能的认识取决于人们文化水平、特别是体育文化水平的高低。调查结果表明约有 78% 的人只能列举出增强体质、医治疾病等体育的自然功能 而能同时列举出体育政治、经济和交往等社会功能的只有 22%。显而易见，我国人民群众对体育功能的认识尚有待提高。

### 3 影响我国群众体育发展的社会因素分析

群众体育是我国社会文化的组成部分之一，它的发展离不开整个社会环境制约和影响。因此，在探讨我国群众体育未来的发展走向时 必须要对相关社会因素进行分析。这样 发展背景才

会清晰，分析趋势才会准确。

### 3.1 有利因素

3.1.1 我国政治稳定，人心安宁。党中央提出的《2010年中国社会 发展远景规划》的颁布实施，为社会的稳定连续发展提供了保障。《体育法》、《全民健身计划纲要》等国家立法和举措逐渐落实，群众的“健康第一”、“体育健身”意识日益深入人心。群众体育的发展具备了良好的社会环境。

3.1.2 我国经济每年以 8% 左右的速度持续发展，国民生产总值已突破 6 万亿大关。城乡居民扣除物价上涨因素，人们的现金收入每年仍以 5% 左右的速度增长，1996 年居民储蓄已逾 3 万亿元，人均消费已达 2675 元，多数人民群众参加体育锻炼已有较充裕的经济保障。

3.1.3 《中国教育改革与发展纲要》的逐步落实，九年制义务教育目标的逐步实现，文化结构较好的新一代老年人的介入，将使城乡居民和体育锻炼者的文化素质得以改善。

3.1.4 我国人口的平均寿命明显延长，2000 年 60 岁以上老人将达 1.28 亿，约占总人口的 9.84%。届时我国将进入老龄化社会，老年人强身求生欲望强，他们在人口中比例的提高，客观上有利于体育锻炼队伍的 增长。

3.1.5 从就业结构看，我国第三产业将有较大的发展（见表三 - 1），包括体育娱乐、体育服务在内的相关产业的发展，将会改善群众体育的发展环境，进一步刺激群众的锻炼热情。

表三 - 1 我国三种产业在国内生产总值中所占比重变化表

	1993 年	2000 年	2010 年
第一产业占国内生产总值%	21.2	17.7	17.2
第二产业占国内生产总值%	51.8	52.8	50.8
第三产业占国内生产总值%	27.0	30.0	32.0

（见杜鹏：《中国人口老龄化过程研究》人民出版社，1994 版）

3.1.6 我国城市化水平持续提高,建制城市已达 666 个 建制镇已达到 2 万余个。市镇人口目前已达总人口的 35 - 37%,2010 年将达 50% 以上见《1998 中国社会形势分析与预测》中国青年报 1998.1.20)。城市化的发展趋向有利于社会文化水平的提高,也有利于群众体育的普及与发展。

3.1.7 伴随双休日、假期制等劳动工日制度的改革,人民群众的余暇时间大大延长 余暇结构和可利用率大大改善 加之家务劳动社会化程度明显提高,人们从事体育等文化活动的机会大大增多。

3.1.8 人民群众的营养水平不断改善。1996 年城市人均消费肉食 27.9 公斤 比 1981 年增长 36% 人均消费蛋类 10.1 公斤,比 1981 年增长 94%(见《中国职工生活进步所查总报告》,1997 年 9 月 11 日,《新晚报》)人们的热量消耗要寻求新出路。随之而来的以心血管疾病为代表的“文明病”患者的增多 又将以体育医疗为主要康复手段。因而,群众体育将拥有更多的参与者。

## 3.2 不利因素

3.2.1 群众体育参与人口多,所需的场地、设备、经费等数量甚众 处于社会主义初级阶段的我国 按人口平均的经济支持力为数较少 供求矛盾仍很尖锐。

3.2.2 我国社会经济文化发展不均衡,与城市相比,与东部相比,广大农村和西部落后地区 大面积开展全民体育活动 条件尚不成熟。

3.2.3 与竞技体育的“轰动效应”和“广告效应”相比 群众体育是普及性工作 是一项具有“远期效应”和“潜在效应”的事业。因此,社会各界对其的支持力还难以与竞技体育相比,还需要有一个逐渐认识的过程。

3.2.4 群众体育 特别是社区群众体育 多半是一项业余工作 绝大多数地区和单位 很少有专职管理人员 还未形成一个较系统的管理基础 与此同时 群众体育又不能是体育部门“统管”的事业,需要社会各界“齐抓共管”因而组织管理难度较大。

#### 4 世纪之交我国群众体育的发展走向

通过上述调查与分析,可以总结概括出世纪之交我国群众体育发展的总趋势是:管理体制在继续改革计划管理模式的基础上,逐步确立依托社会,多方参与,与社会主义市场经济相适应的群众体育管理体制;运行机制将逐步实现由福利供给型向消费市场型的转变;在继续保持鲜明的民族特色的同时,大众体育的国际性将明显增强,群众体育锻炼在数量持续增长的同时,锻炼质量将明显提高;城市职工体育的集体化、统一性将逐步被业余化、个体化特点所替代;农村乡镇和富裕地区的群众将率先发展,并将牵动农民群众体育观念的转变。群众体育作为国家体育工作的重点,将逐步受到社会各界特别是体育界的普遍重视。面向 21 世纪的我国群众体育必将跃上一个新台阶,出现一个前所未有的新局面。

4.1 体育人口。在老年人继续保持主力阵容的同时,其他年龄锻炼者将有明显增长,体育人口的年龄结构将日趋改善。

4.1.1 由于离退休人数的增多,人口寿命的延长,具有紧迫感的老年锻炼者仍有增长势头。

4.1.2 体育场馆开放程度的提高,竞技项目的主要参加者一青少年锻炼者也将逐步增多。

4.1.3 农村 特别是西部贫困地区的农村 受经济文化、劳动特点的制约,体育锻炼者增长速度缓慢,社会主义初级阶段的区域经济差距将继续在群众体育中明显表现。但农村集镇、县乡所在地的群众体育将率先发展。

4.2 锻炼内容。在民族性特点仍十分突出的同时,文艺性、娱乐性、竞技性项目将吸引更多的锻炼者。大众体育锻炼的技能化、条件性要求将明显提高。

4.2.1 将有更多的锻炼者采用竞技项目和国际流行项目,因而,对正规场馆、标准器材、表演比赛等要求将明显提高,锻炼与国际间的差别将有所缩小。

4.2.2 具有感情色彩,能够展示自身能力和具有美感熏陶作用的

文艺性锻炼项目 将继续被青、中、老年人 特别是妇女所喜爱。

4.2.3 消遣娱乐类内容,随着双休日等单元性活动时间的增多,将成为体育锻炼的新热点,如旅游、登山、远足等。

4.3 锻炼时间。在继续保持密集性、节奏性的同时 延长化、随机性趋势明显增强。

4.3.1 受传统早睡早起作息习俗的影响,清晨仍是多数人的锻炼用时。但也有相当部分人的这种锻炼,是受工作时制约限的行为,随着余暇时间的增多,调整锻炼时间的倾向将更为明显。

4.3.2 许多人每次锻炼时间将有所延长,特别是日间锻炼、双休日或假期的体育活动,用时将明显多于晨炼。

4.3.3 许多人的锻炼节律将有所改变。由每日清晨一次转向每周 1—2 次 并且受时间、场地、同伴等客观条件的影响 严格的规律性将受到冲击,随机性将明显增多。

4.4 体育意识。“健身讲效益、锻炼出健康”的观念深入人心 科学锻炼的要求将更加迫切,更为广泛。

4.4.1 在人们参与性继续增长的同时 对项目、场地、器材、服装等选择要求提高 求新、求美、求乐意识以及卫生、标准、正规等观念进一步增强。

4.4.2 体育锻炼的基本目的是健康,人们对此更为关注,对锻炼的科学性、实效性更为讲究 科学健身成为 21 世纪我国群众体育锻炼上水平的主要标志。

4.4.3 人们的系统保健观进一步增强,体育与保健相结合,锻炼与医疗、与养生相融合的趋势更为明显。随着“文明病”发病率的增多 体育锻炼在强身壮体、延年益寿体系中的重要地位将得到强化。因而 运动处方、医务监督、体质评价、体育疗法等将更受锻炼者的重视。

4.5 组织形式。继续以松散的、自由结合式的集体锻炼为主,但家庭化、个体化和网络化的发展势头将明显增强。

4.5.1 作为计划经济体制下具有代表性的单位统一组织的体育

锻炼，使人们逐渐形成了个性服从共性、最好整齐划一观念。因而从众倾向较强，锻炼时绝大多数仍延袭集体锻炼，这一点在晨炼中表现最为明显。

4.5.2 随着我国社区指导员队伍的壮大和组织的建立，以及体育组织的不断成熟和发展，体育锻炼组织的网络性、严密性将明显提高。

4.5.3 市场经济的差异性和自由性特点，在群众体育锻炼中将产生明显作用，加之健身锻炼的基本原则又是因人而异，因此，个人自主锻炼的比例将明显增多。

4.5.4 由于双休日和越来越多单位实行的假期制将导致锻炼的家庭化、结伴性、旅游性特点更为突出。

4.6 运行机制。经济因素将逐渐渗透，参与人们的锻炼过程，群众体育将逐步实现由福利型向消费型的转变。

4.6.1 用经济利益调整供求关系，是市场运行的基本原则。随着我国社会主义市场经济体制的逐步确立，随着人民群众在体育保健方面的商品意识、市场观念的逐步确立，在群众体育中更多地采用经济手段是必然的、可能的。

4.6.2 在社会主义初级阶段，人民群众用于体育锻炼方面，少消费或不消费仍是多数的心理，多数人仍以低消费为主。

4.6.3 消费档次逐步拉大。公益性体育服务与经营性体育服务质量要求各异、口味悬殊，因此，兼顾社会效益与经济效益的统一，任务艰巨。

4.6.4 群众体育消费市场将实现由小到大、由无序到有序、由一家管理到多家介入的转变，这其中，竞争机制、风险机制、价格机制和供求机制将在市场的发育形成中发挥更大的作用。体育在经营范围有所扩大的同时，管理职能将受到来自多方的挑战。

## 5 新时期进一步发展我国群众体育的对策

5.1 采取有效措施，把体育工作的重点真正转移到增强人民体质上来。

我国宪法明确指出：“国家发展体育运动 开展群众性的体育活动，增强人民体质”。宪法是国家的根本大法，具有最高的法律效力。《中华人民共和国体育法》在确立体育方针时也重申了宪法的原则：“国家发展体育事业 开展群众性体育活动 提高全民族身体素质。”并突出强调了群众体育在发展体育事业中的基础地位。江泽民主席 1997 年 10 月 12 日在八运会上针对体育工作的实际，强调指出：“为人民服务 为增强人民体质服务 是党和国家对体育工作的基本要求。体育事业是群众事业，广泛开展群众参与的体育活动 是我们体育工作的重点”。

法律条款十分明确地确立了群众体育在我国体育工作中的地位，确立了体育发展的总方针。党和国家领导人的多次讲话，既是进一步强调，也是一种引导和鞭策。再也不能象有些地方那样，把群众体育的重要性“说在嘴上 写在纸上 贴在墙上 就是落实不到行动上。”体育工作必须从理论到实践实行真正的战略重点转移。

5.1.1 要在体育系统深入开展体育目的、任务的大讨论，以澄清认识 统一思想 统一步调。

由于竞技体育的对象是少数运动员 比赛的成绩显效快 明了而直接，而群众体育则是涉及亿万群众的活动，工作成效散现且进步较慢，因而，体育系统内重竞技、轻群体的现象在许多地方和很多同志中严重存在。解决这一认识和观念问题，首先必须认真学习有关法律、法规和中央领导同志的讲话，深刻理解体育工作在整个社会主义事业中的地位、作用和任务，明确体育战线为人民服务宗旨的根本所在 其次 要回顾历史 总结规律 其中尤其要清理贯彻普及与提高相结合方针的经验教训，力求从本质上把握规律，明确群众体育的基础地位；第三，从本职工作（包括竞技体育管理部门）出发，拟定为体育中心工作，重点工作服务的措施，使之具体化 具有可操作性 并落实到行动中。

5.1.2 要以群众体育为主要内容之一，制定并实施体育工作评价

标准。

比赛是体育运动的基本活动形式，用比赛的名次来衡量各队的水平是最简单最明了的方式。于是，在体育界便推而广之，把比赛成绩特别是全运会、省运会的比赛成绩当成了评价各地体育工作的标准。接下来，便连续出现一些省市全运会名次下滑，体委主任便下台的事件。由此产生直接的影响便是，各地体委领导必须把主要精力和财力投入到竞技体育上来，投入到争夺比赛成绩上来，群众体育和其它工作则可放到次要位置。这种偏向必须扭转过来。

要通过科学研究、专家论证、领导认可等多种措施，尽快制定和实行《体育工作成绩综合评价标准》并广为宣传，使之成为各级党政领导、为各地群众所接受。要改革全运会、省运会等大型综合运动会的计分方法，增加权重项目，并象奥运会那样，官方不分布排座名次。与此同时，大张旗鼓地表彰和奖励按《标准》所评定的先进地区和个人，使体育工作的评价标准真正发挥导向作用。

5.1.3 针对体育系统多年的工作积习和惯性较强的实际，应制定一些法规制度进行行为规范。如制定《关于国家体育事业费开支中用于群众体育的比例限额》，来规范体育事业费投向，从经济上保证群体活动的开展。要求各级体育管理机关必须制定《群众体育活动制度》群众体育的有关比赛应纳入《体育运动竞赛制度》，以法规形式固定下来。

5.1.4 改革管理机构，调整人员布局。

多年来，体育管理机构的设置存在明显偏差，按管理竞技体育具体项目设置机构，造成竞技体育的管理机构和人员数倍于群众体育，这种局面在国家体育总局已进行改革，各省市也将效仿。需要注意的是，各项目管理中心与机关的分离，应当是根本性的转换，是由政府向事业单位向群团组织的转换，而不能只是工作地点的迁移，管理体制和运行机制照旧依然。在体育管理部门的机构改革中，群众体育的机构设置、人员编制应适当倾斜，使之能与重

点工作的地位相适应，与管辖区域内的人口数量相适应。其中要特别加强与教育、卫生、旅游、市政、园林以及工会、共青团等协调力量的投入。如旅游，1997年统计，我国新增人数极快，已跃居世界第6大旅游国。国内旅游人次已逾7亿，并有持续增长趋势。体育部门如何与旅游系统相配合，怎样开展体育旅游，应着力研究。

## 5.2 依靠科教进步，提高群众体育的发展水平

科学技术和文化教育，是社会进步的强大动力，也是群众体育发展提高的催化剂。要彻底纠正那种“群众体育不过是跑跑步、打打拳、无科技可谈”的偏见，在群众体育中确立“依靠科技进步”的发展思路。

### 5.2.1 端正体育科研部门的服务方向

毫无疑问，体育科技部门应是竞技体育发展的保障，但是也必须明确，群众体育也是体育科技的服务对象，而且是相当重要的服务对象。在科技服务日益市场化的今天，体育科技部门欲摆脱任务不足、资金拮据、设备闲置的困境，就必须加大为群众服务的力度，使其在为大众服务的过程中，全面实现自身的价值。美国、日本等国这方面已有多年成熟的经验可供借鉴，他们绝大多数体育科研所的40%以上的科研项目和70%左右的服务项目都与大众体育保健有关。

要加快体育科研部门逐步市场化的步伐，使其在体制和机制上深化改革，沿着遵循价值规律、开拓竞技与群体两个市场的方向发展。

### 5.2.2 充分利用现有仪器设备，加大科技服务力度

全国已有30余个体育科研单位，拥有数以十亿计的仪器设备，这些仪器设备除少数只能用训练外，绝大多数都与医疗、康复有关，都可以直接为大众健康服务。但目前设备闲置浪费现象十分严重，如东北某省的一台生理测试仪器与该省一医院同时进口并投入使用，医用的使用率900次/月，而体育科研部门的15次/月，使用率只相当医院的1.6%。有些设备甚至一年也用不上几