

第Ⅳ期 多样化时期（3）

第 6 章 结构性萧条行业与 产业结构政策

第 1 节 动荡时期的产业萧条及其对策

1. 结构性萧条行业的产生

(1) 高速增长の终止和长期萧条的到来

日本经济自 1960 年之后迅速地发展重化学工业，在 60 年代后半期成为重化学工业国，实现了典型的先进资本主义型产业结构。与此同时，也形成了资源能源多消费型、原材料部门庞大、技术革新缓慢型（电子工业、知识密集型产业等除外）产业结构。在 1971 年夏的尼克松冲击、1972 年夏以后的流动过剩性通货膨胀、1973 年秋の石油冲击等急剧变动相继发生，与此同时发展的日本经济长期萧条的情况下，产业结构不得不作很大的变动。同时，人们也要求通产省（简称通产省）采取应付萧条的办法和产业结构政策等新的对策。

尼克松冲击以后的日元升值对日本经济来说，通过出口需求的减少、出口核算的恶化，汇兑盈亏差额的产生等，在短期间反映在生产活动和企业收益等上面，而在中长期，则在对企业的投资活动和经营战略发生影响的同时，成为改变产业结构的动因。

首先，从对生产活动的影响来看，在 1972 年 1 月通产省所调查的约 100 个品种中，受日元升值影响较大的有 14 个品种，其 1971 年度的生产实绩相当于通产省所调查的全部行业的 5.3%，而受日元升值影响很大的有 12 个品种，其比率更高达 8.6%⁽¹⁾。其次，就日元升值对企业收益的影响而言，根据就纤维、钢铁、一般机械、电气机械、精密机械、汽车和化学等 7 个行业所作的估算，7 个行业的销售额利润率比前期降低 0.25 个百分点，这主要是出口价格降低所造成的。7 个行业中，受影响较大的是纤维、钢铁和一般机械，受影响较小的是汽车和精密机械⁽²⁾。又，按照各行业出口比率和调整通货前后修订设备投资计划的情况来看，日元升值对出口态度和投资活动的影响，可以看到，依赖出口程度较高的一般机械、电气机械、钢铁、纤维和化学等行业中的设备投资计划压缩了不少，特别

是在一般机械和纤维方面，减少的幅度达到 30%⁽³⁾。

接着，1972 年 8 月起所谓流动过剩性通货膨胀的急剧发展，一方面使处于瓶颈状态的原材料产业部门的利润由于价格上涨而增加，另一方面，又使一直同最终消费者接触的耐用消费品产业，由于产品价格的上升赶不上原材料费用的增加，在 1973 年度下半期面临需求减少的局面，以致利润下降。另外，投资设备（investment goods）价格的急剧上涨，使维持当时生产能力的固定资产更新时购置设备的费用增加，招致重新购置所需的费用，大大超过按当时的帐面价值计算的用作折旧专款的累计公积金的结果，因而给今后留下了一个很大的不安定因素⁽⁴⁾。还有，当时原材料产业部门利润的增加，诱使该部门的一部分积极地进行设备投资，后来作为助长结构性萧条产业的固定的一个因素起了很大的作用。

除出现上述形势以外，1973 年 10~12 月发生的原油价格的急剧上涨，像被称为第一次石油冲击那样，给予了整个日本经济很大的影响。石油冲击以后的日本经济，面对高价格下的萧条这种极为严重的事态，其矿业生产的下降率同其它各主要先进国家相比也是最大的。当时的矿业生产从最高点到谷底（生产连续减少的国家当时最接近的月份）的下降率同各国相比，日本为 21.4% 意大利为 18.3% 美国为 14.4% 法国为 13.2% 西德为 11.3% 英国为 8.2% 日本的下降率最大⁽⁵⁾。顺便说一下，矿业生产从 1973 年 11 月的最高点开始下降，1974 年 1~3 月比前期（按季节调整值计算）减少 1.2%，同年 4~6 月减少 2.7%，到同年 10~12 月减少 60%。1975 年 1~3 月减少 8.5%，减少了不少。这样，1975 年的生产水平比 1973 年 11 月生产达到最高点时下降 21.4% 降低到同萧条时期——1972 年度上半期一样的水平⁽⁶⁾。

但是，另一方面，经济增长率在暂时急剧下降 1974 年降低 1.3%。1975 年增加 2.5% 以后，恢复到 5% 左右，这一比率在各主要先进国家中是最高的。萧条时期增长率提高，主要是由出口扩大和公共投资维持的。首先，从出口来看，1974 年度的出口（通过海关的货物量）总额为 584.4200 亿美元，比上一年度增加 47.3%（按日元计算增加 57.1%）增加的幅度很大。如按数量、价格这些主要因素来看出口情况，则数量增加 18.1%，价格上升 24.7%（按日元计算 33.3%）。附带说一下，1973 年度出口数量增加 5% 出口价格上升 26%。因此，在世界景气同时衰退之际，日本的出口在数量上仍增长了 18% 强⁽⁷⁾。再者，虽然出口在 1975 年度比上一年度减少了 2.4% 但在 1976 年度又增加 23.9% 恢复很快。其次，从公共支出来看，1974 年度预算根据抑制总需求的观点极力压

缩 其同上一年度相比的增长率 原始预算对比 为 19.7% ,比 1972 年度的增长率 21.8%、1973 年度的 24.6%都低。其中,在对景气影响较大的有关公共事业费用的方面 对住宅、下水道等同生活有关联的支出给予重点考虑 修建下水道的支出比上一年度增加 21.5% ,用于实施住宅对策的支出比上一年度增加 20.1% 增加的幅度都很大⁽⁸⁾。1975 年度有关公共事业的费用总额还比上一年度增加 2.4%、1976 年度又比上一年度增加 20.2% 可以看出 当局期望通过抑制总需求政策的贯彻执行,发挥公共事业支出所具有的激扬景气的作用。

(2) 景气恢复的迟滞

虽然经济增长率凭借扩大出口和增加公共支出迅速提高,但另一方面,国内需求恢复力量的薄弱作为使景气恢复推迟的最重要的因素发生作用。内需恢复力量薄弱的基本原因是设备过剩,即高速增长时期以来设备投资积累的结果,它导致了结构性供求的差额。换言之,对工矿业生产影响最大的民间设备投资的减少(在日本 世界各国也一样)同过去的萧条时期相比 可以说这一时期幅度特别大。顺便说一下,1975 年 1~3 月急剧减少的民间设备投资 在 4~6 月实际上超过了去年同期的水平,其后又逐期减少。因此,1974 年度比上一年度减少 13.4% (国民收入统计,1973 年度增加 13.9%)减少的幅度很大。由于 1974 年秋以后为了调整库存而实行的减产进一步加强,设备运转率大幅度降低,在许多行业进行了重新估计中期供求前景的工作。由于企业收益明显减少,企业的投资热情也迅速降低。其结果,民间设备投资在实际国民总支出中所占的比率,从 1973 年 10~12 月的最高点 21.2% 逐期降低,1975 年 1~3 月竟降低到 17.4%。

按行业、规模来看这些设备投资的变动,可以看到,在过去的景气下降局势下几乎没有减少、成为在设备资金减少的情况下维持设备投资的重要因素的非制造业设备投资 在 1974 年度比上一年度减少 12.4% 减幅很大。按规模来看,大企业、中小企业都几乎按同一比率减少。究其原因,除了即使在过去的景气下降局势下也接连不断地稳步增加的电力,由于资金难以筹措和收益率降低而减少以外,也是因为批发、零售、运输、通讯、建设、不动产和金融等几乎所有的非制造行业由于抑制设备投资的行政指导和资金难以筹措等而大幅度地减少设备投资。

另一方面 制造业的设备投资 尽管存在超过 1965 年的严重萧条的供求差额 其 1974 年度同上一年度相比的减少率仍仅为 14.6% ,低于 1965 年的

19.4%。这是因为，虽然中小企业的设备投资比上一年度减少 32.4%，减幅超过 1965 年的 22.3% 但是大企业的设备投资只减少 4.4% 减幅比 1971 年萧条时期还小。大企业比较坚实地发展，反映了钢铁、化学和石油精炼这三个行业按照确保中期的供给能力，防止公害等的观点，实行了超过上一年度的投资，在除这些行业以外的运输机械、电气机械、纤维等许多行业中，中小企业的设备投资同样大幅度减少⁽⁹⁾。

由 1975 年 10~12 月的最低点转为增加的民间设备投资，就是进入了 1977 年度，整个年度也只增加 1.3% 和上一年度的增加 1.2% 几乎相同，增长率很低，其在实际国民总生产 (GNP) 中所占的比例也由 1973 年度的最高点一直连续降低，1977 年度下降到 15.7%。这种动向表明，设备投资依然处于调整库存的局势之下⁽¹⁰⁾。

其次，我想在这里列举过去即使在萧条时期也有稳定需求的个人消费在异乎寻常的通货膨胀之中减少的情况。从国民收入统计的个人消费支出 (实际) 的增长率看，1974 年度仅增长 2.3%。这一增长率比过去的萧条时期的最低增长率即 1954 年度的 4.8% 还要低。其原因在于 第一 实际收入增长缓慢。从全国劳动者家庭的可支配的收入的增长率看，虽然在名义价值上 1974 年度增长 28.8% 同 1969~1973 年度平均增长 13.8% 相比增长了一倍，但在实际价值上，1974 年度仅增长 4.1% 同 1969~1973 年度平均增长 5.3% 相比毋宁说是降低了 由此可见消费者物价上涨的影响何等重大。第二 消费意念明显低落。全国劳动者家庭的可支配的收入 (实际) 同消费支出 (实际) 的增长率相对比，1969~1973 年度分别为 5.3%、4.3% 而 1974 年度则分别为 4.1%、1.1%。因此 推测这一时期消费停滞的主要原因之一是在通货膨胀持续的情况下消费意念低落⁽¹¹⁾。

其后，1975 年初以后个人消费支出显示出好转的趋向，但 1977 年度的实际个人消费支出只增长 3.7% 低于上一年度的增长率 4.4% 同实际经济增长率相比更低得多。正因为实际个人消费只占实际国民总生产的一半以上 (1977 年度 53.4%)，这种低度增长成为景气恢复停顿的最大原因之一⁽¹²⁾。

景气在 1975 年 1~3 月时呈现出到达谷底的样子，但其后的恢复过程极为缓慢 而且出现了连续反复波动的动向 到 1978 年度后半期以后才终于迎来自律的上升局面。

(3) 结构性萧条行业的出现

前述结构性需求差额的存在，是企业不能充分适应石油冲击以后供求结构的变动的佐证，它同能源费用增加等重要因素相结合，又成为以原材料产业为中心的结构性的萧条产业产生的中长期基础。总的说来，汽车、家用电器等的加工、装配产业在出口增加趋势的支持下，其生产、收益情况都相对地良好。相反，基础原材料业、纤维产业等的生产停滞不前，企业收益减少，行业之间业务情况的差别很明显。也可以说产业结构出现了两极分化⁽¹³⁾的现象，它已成为一个问题。

就结构性萧条行业来说，其存在形态也是错综复杂的，按照明确的基准下的定义，在通产省的资料中也找不到。它通常是指如下的产业或行业，即不能指望仅仅凭借一般性的景气振兴方案、短期性的生产，价格调整等来扭转企业状况，即使情况暂时有所好转，在中长期期间，由于设备能力显著过剩等原因，供求平衡、成本价格平衡也难以恢复的产业或行业。这里着眼于它们陷入结构性萧条的主要原因，把它们划分为以下 3 条。

A 类

在石油冲击前后积极进行设备投资的结果，在需求剧减的情况下出现设备过剩的行业——例如平电炉、炼铝、瓦楞纸板蚕卵纸。

B 类

由于内外需显著减少供给不平衡表面化的行业——例如化学肥料、氯乙烯树脂。

C 类

由于原材料费用增加等原因，国际竞争力降低，造成出口减少、进口增加的行业——例如纺织业、合成纤维、铁合金。

概括这些结构性萧条行业的实际情况，有如下述⁽¹⁴⁾。

A. A 类

平电炉业

平电炉业的主要最终产品条形钢和中小型型钢的国内需求，由于石油冲击后产业的萧条而大幅度地减少，1976 年度产生了达到相当于全部生产能力的 1/3 的 700 万吨以上的供求差额（按粗钢计算）运转率也受石油冲击前后设备投资剧增的影响（生产能力 1977 年度/1973 年度增加 31.2%），在 7 成左右徘

徊。另一方面，价格连续两年以上大大低于成本，财务状况也极度恶化（1976 年度累计赤字 1046 亿日元〔按 59 家公司计算〕）又 商社、银行提供信贷的金额也极大（1977 年 4 月借款余额 4816 亿日元 按 67 家公司计算）再者，1977 年度有 5 家公司倒闭或停业。这样，平电炉业从总体上说处于债务超额状态，面临了崩溃的危机 因而 在 1980 年实行了以处理估计过剩的 330 万吨设备等为中心的结构政策。

炼铝业

炼铝业是电力多消费型产业，由于电力费用因受石油冲击而大为增加，电费在成本中所占的比例达到约 35%（石油冲击以前约为 24%）。因此 生产成本显著增加 另一方面 由于廉价进口原料金属的流入 又不得不实行亏本销售。关于供求状况 由于内需呆滞 进口量又成倍增加（从 1970 年的 20 万吨增加到 1977 年的 40 万吨），石油冲击前后的设备投资剧增发生作用（生产能力 1977 年度/1973 年度增加 26.4%）运转率从 1973 年度的 90% 的程度降低到 1975 年度以后的 70% 左右 减幅很大。炼铝业者的经常损益 虽然在 1973 年度有 15 亿日元的盈余，但其后几年赤字剧增，1974 年为 15 亿日元，1975 年度为 132 亿日元，1976 年度为 309 亿日元，1977 年度为 362 亿日元，6 家公司全部一直亏损（包含特别损益的累积赤字为 500 亿日元）同时 从业人员数也从 1973 年度的 15000 人减到 1977 年度的 12000 人 减少了约 20%。

瓦楞纸板蚕卵纸制造业

瓦楞纸板蚕卵纸制造业由于随同石油冲击以后的省资源化产生的节约包装倾向的浸透等原因，其需求一直呆滞。1974~1976 年这 3 年间的开工率受石油冲击前后积极进行的设备投资的影响（生产能力 1977 年度/1973 年度增加 40.2%）每年都在 60% 的程度上徘徊 从 15 家专业公司（在全部生产中所占的比例约为 35% 来看 经常损益 虽然在 1973 年度有 64 亿日元的盈余，但 1975 年度和 1976 年度赤字剧增 前者为 170 亿日元 后者为 198 亿日元 占同年销售额的约 10%），所有的企业都无红利，有的企业陷入债务超额状态。当时实行了生产调整卡特尔，但由于存在过剩设备，往往难以回避反复进行过剩生产、亏本生产的事态 约 10% 的过剩设备被认为有必要废弃。

B. B 类

氨、尿素制造业

制氨业和尿素制造业由于作为出口对象的国家实行肥料自给化的急剧发展、中东产油国重新进入出口市场等原因，出口市场不断缩小，加上石油冲击后粗挥发油等原料价格高涨，国际竞争力显著减少，其结果，大幅度的供求差额和低于成本的价格持续存在（1977 年肥料年度的开工率估计氨约为 61% 尿素约为 51%）。因而拥有主要化学肥料制造厂 32 家公司（包括高级合成肥料制造厂的化学肥料部门 1976 年度的赤字达到约 625 亿日元。加上受日元升值的影响经营恶化更为严重。再者，氨、尿制造厂 12 家主要公司的有关部门的从业人员数 1976 年度约为 1500 人，1977 年度减为 1300 人。

湿式磷酸制造业

湿式磷酸制造业由于石油冲击后磷矿石价格高涨，其国产湿式磷酸（磷酸液）和磷酸铵的制造成本大幅度增加，此外，由于从美国大量进口廉价磷酸铵（1976 年肥料年度为 23 万吨，相当于平年实际用量的 2 倍强）国产磷酸铵面临大幅度的供求差额，其结果，属于磷酸铵的上游部门的湿式磷酸的供求也处于呆滞状态。又由于 1977 年肥料年度以后磷酸液的进口也重新增加，湿式磷酸行业不得不大大缩减开工时间，大规模地进行亏本经营（1977 年肥料年度开工率为 60%）。

氯乙烯树脂制造业

氯乙烯树脂制造业也受石油冲击的影响，其需求长期呆滞，产生了很大的供求差额。就成本方面来说，尽管诸如粗挥发油价格高涨引起乙烯价格上升、转换活性碱制法造成氯价上升等提高成本的重要因素很多，由于供求差的存在，提高价格极为困难因而不得不实行亏本销售。经营状况从按 15 家主要公司计算的该部门的情况来看，1976 年度亏损 51 亿日元，1977 年度上半期亏损 67 亿日元，亏损的幅度连续加大。

C.C 类

纺织业

纺织业中的棉、人造短纤维、合成纤维纺织及毛纺织业由于 1974 年以后内需大幅度地急剧减少、韩国和台湾地区等赶上引起国际竞争力下降等原因，最终需求连续减少从而产生了供求差额。交易呆滞因而不得不亏本出售产品，开工率也在 1977 年度适度下降，棉、人造短纤维、合成纤维纺织业降到 79%，毛纺织业降到 70%。经营大幅度地出现赤字的状态，1977 年度棉、人造短纤维、合成纤维

维纺织业 9 家主要公司的赤字为 250 亿日元 毛纺织业 7 家专业公司的赤字为 3.6 亿日元。1974 年度下半期 ~1977 年度上半期之间 棉、人造短纤维、合成纤维纺织业(9 家主要公司) 处理了计达 2500 亿日元的资产, 其从业人员数也大幅度减少, 1973 年度末为 4.9 万人 而 1976 年度末为 3 万人 大约减少了 40%。另外 在 1976~1977 年 作为骨干企业的 5 家公司倒闭。1977 年 4 月以后 在推行萧条企业卡特尔(封缄率 30%) 的同时 作为改善结构的对策 开展了大企业自主废弃、中小企业共同废弃的废弃设备工作。

毛纺织业在这一期间也处理了计达 260 亿日元的资产 并同棉、人造短纤维、合成纤维纺织业一样推行萧条企业卡特尔。

合成纤维制造业

合成纤维制造业由于韩国、台湾等赶上、美国的出口攻势、日元升值基调的固定化、原料粗挥发油价格高涨等原因, 其国际竞争力显著降低, 陷入长期的结构性萧条之中。1977 年度 3 大合成纤维开工率始终停留在平均 75%(1977 年度预测) 上 交易也处于价格低于成本 10~30% 的状态。7 家大公司的经常损益 1974 年度下半期、1975 年度连续出现赤字, 1976 年度有 41 亿日元的盈余 但在 1977 年度上半期再度出现 180 亿日元的赤字。又, 7 家大公司的从业人员数由 1973 年度末的 9.3 万人减至 1977 年 9 月的 6.7 万人 大约减少了 30%。为了应付这种状况 从 1977 年 10 月起实行了减产指导, 但由于该行业在总体上存在过剩设备, 处理过剩设备成为必然的要求。

铁合金制造业

铁合金制造业在存在世界性的钢铁萧条的情况下, 其需求大幅度减少。再者, 由于这个行业是电力多消费型产业, 石油冲击以后电力费用增加对它的影响很大(就硅铁而言, 石油冲击以前电力费用在全部费用中所占的比例为 1/3 而在石油冲击后则上升到将近 1/2) 国际竞争力剧减 受到廉价进口商品的威胁。开工率 1975 年度、1976 年度曾在 70% 左右徘徊 其后也降低到 54%。23 家主要公司的有关部门的经常赤字, 1977 年度估计达到 59 亿日元。在这种情况下, 1977 年 5 月有一家公司撤销了硅铁部门, 还有一家公司停止作业。整个铁合金制造业中的从业人员数也从 1975 年度的 1.32 万人减少到 1977 年的 1.086 万人 大约减少了 18%。

2. 推行结构性萧条行业对策

(1) 推行应付萧条的对策

在第一次石油冲击后的长期萧条下，政府早在景气的早期就提出了切实恢复景气的方策。为应付萧条所造成的失调或矛盾的表面化，政府在 1975 年 2 月以后接连不断地从财政方面提出促进景气的对策。另一方面，与此相呼应，还从金融方面推行渐进性的缓和政策。特别是 1975 年 9 月到 10 月采取以财政上的补正政策为轴心的第 4 次促进景气的对策和在金融政策方面降低官定利率 1% 等都是从未有的集中性的振兴景气的政策。进入 1976 年度后 作为财政方面的措施，1976 年 11 月（由 7 个项目构成的对策）、1977 年 2 月（补正预算成立）同年 3 月（由 4 个项目构成的对策）分别就以促进公共事业为中心的对策作出决定并付诸实施。进入 1977 年度以后，又采取了该年度上半期以合同形式促进公共事业等的措施和减征所得税措施。作为金融政策，1977 年 3~4 月两次降低官定利率。

接着在 1977 年 9 月 3 日的经济对策阁僚会议上 决定了如下的‘综合经济对策’⁽¹⁵⁾。

它是为在谋求切实恢复景气、确保雇佣的稳定的同时 促进对外平衡而采取的。

由于实行这些对策，1977 年度的实际增长率，可望达到政府经济预测所设想的 6.7% 左右。同时 在国际收支方面 预期经常收支的赤字幅度今后会缩小。消费者物价的年度中上升率估计会停留在 7% 的水平。

财政、金融上的措施

A. 推动公共投资等

a. 关于公共投资等，1977 年为扩大事业规模，追加总额约 2 兆日元的投资（在公共事业上再追加约 1 兆日元 住宅金融公库的贷款对象追加 10 万户〔事业费约 8700 亿日元〕 确保追加地方债所需的 1500 亿日元左右的事业费）

b. 继续努力促进公共事业等的措施。

B. 促进公共建设

除上述追加住宅金融公库的贷款对象外，增加民间金融机构向个人提供的用在住宅上的贷款额，并力求降低利息。

C. 降低利息

减轻企业在金融方面的利息负担，进而为促进雇佣的稳定和确保，谋求全面降低利息水平。

引起民间需求的方案

A. 推动民间设备投资

- a. 促进电源选址建厂，增加电力业的订货。
- b. 促进石油储备基地的建设。
- c. 促进技术开发投资、省能源投资等。

B. 促进海外大型投资

致力促进适应生产波及效果较大的对象国的需求、摩擦也较少的海外投资。

C. 改善消费者信贷的条件等

- a. 放宽有关汽车和家用电器产品等分期付款销售条件等。
- b. 增加消费者贷款。

结构性萧条行业对策

对于萧条正在长期化的行业，有必要尽快促进结构上的协调，政府为了弥补有关行业所作自助努力的不足，决定采取以下的措施。

A. 实行生产、价格的调整

适应根据关于禁止私人垄断及确保公平交易的法律（1947年4月14日法律54,1947年7月1日施行，简称禁止垄断法或垄禁法）或关于组织中小企业团体的法律（1957年11月25日法律185,1958年4月1日施行 简称中小企业团体法）结成卡特尔等行业的实际状况，实行生产、价格的调整。

B. 处理过剩设备的方策

- a. 实行过剩设备的废弃、冻结等。
- b. 有效地利用中小企业振兴事业团的共同废弃设备行业贷款等。

C. 事业转换对策

a. 根据中小企业事业转换对策临时措施法（1976年11月15日法律84,1976年12月15日施行）等开展指导及推动工作。

b. 有效地利用日本开发银行（简称开银）、中小企业金融公库等的事业转换贷款制度。

D. 其它

为适应有关粗挥发油行业的实际情况，而对粗挥发油进口的扩大实行弹性对策等。

中小企业对策

- A. 建立中小企业汇兑变动对策紧急贷款制度
- B. 扩展中小企业倒闭对策紧急贷款制度
- C. 有效地利用根据中小企业信用保险法（1950年12月14日法律264，1950年12月15日施行）指定萧条行业的做法
- D. 有效地利用都道府县的防止倒闭制度贷款，并利用中小企业信用保险公库的贷款基金对此给予支援

雇佣对策

- A. 有效地利用稳定雇佣基金制度
- B. 有效地利用对特定产业离职人员发给雇佣金的制度
- C. 实行招工垦荒
- D. 促进住宅建设的雇佣

⑥ 物价对策

- A. 对物价进行监视，使合适的价格不随景气对策的实施而提高
- B. 推行监视生活必需品价格的动向、确保其稳定的供给、有效地利用进口政策等稳定价格的对策
- C. 极力使日元升值所产生的进口品价格降低的效果反映在国内销售价格上

⑦ 对外经济对策

除通过增加原料和燃料等的储备、实行提前进口等来促进进口以外，力求通过推进经济合作、促进日元债券的发行等实现对外均衡，并为发展世界经济而积极搞好东京回合。

(2) 结构性萧条行业对策的出台和推行

这里需要注意，在上述综合经济对策中，结构性萧条行业对策起先是处于独特的对策的地位。换句话说，这意味着结构性萧条产业问题是作为不能指望用宏观经济对策完全加以解决的课题而存在的，而且，政府当局了解这种情况对整个景气也有很坏的影响，因而特别强调采取该对策的重要性。尤其是如后所述，在

通产省内 在探讨 1978 年度新政策之际，就已以具体的形式提出结构性萧条行业对策，在各种各样的方案业已提出的情况下，新立法措施也在进行探讨。其间经过将在下一节详细叙述，但在最后汇总的《1978 年度通商产业政策的重点》中，“振兴景气和新产业政策的开展”被赋予基本目标之一振兴景气的具体政策的第一根支柱的地位 在该项目的起首揭出了“结构性萧条行业对策的推行”。其概要如下¹⁶⁾。

政策目的

对于长期持有过剩生产设备的平电炉、纤维等结构性萧条行业，在按照企业情况 根据禁止垄断法或中小企业团体法调整生产、价格的同时 废弃过剩设备，推进事业转换等。

具体措施

A. 对于平电炉业，就有关工商业者为废弃设备而捐出的合作金采取税制上的措施

B. 对于纤维产业，有效地利用中小企业振兴事业团的共同废弃设备事业贷款（无利息 期限为 16 年）

C. 对纤维产业的事业应用转为设备废弃事业的补助金税制，加强以有意实行知识等密集型的服装产业为核心的垂直联系

D. 其它

另一方面，禀承上述的综合经济对策，通产省为了推行结构性萧条行业对策 根据 1977 年 9 月 7 日举行的部务会议的决定，设置了“结构性萧条对策本部”对被指定为结构性萧条行业者进行长期供求预测 制定改善结构计划 探讨设备处理问题等，并拟定对策，实行调整等。该对策本东部以产业政策局长为本部长 由办公厅主任、通商政策局长、基础产业局长、生活产业局长、资源能源厅长官及中小企业厅长官构成，由该对策本部策划、调整、推行的项目，有如下述¹⁷⁾。

按行业预测长期供求，并制定改善结构计划

关于根据禁止垄断法或中小企业团体法结成卡特尔等生产和价格的调整 有利于库存、减产的金融的灵活化

设备处理对策

事业转换对策

⑥雇佣对策

⑦其它所需采取的对策

由上述可见，结构性萧条对策本部所掌管的业务范围很广泛，人们推测，这是作为代替暂缓考虑的有关结构性萧条行业的新立法措施的方策，使该对策本部采取的对策处于强有力的地位的结果。不拘怎样，1977年9月以后结构性萧条行业对策根据行业情况付诸实施。同年9月20日该对策本部公布了大要如下的同补正预算相关联的萧条对策⁽¹⁸⁾。

结构性萧条行业对策

- A. 设立平电炉业的债务保证金
- B. 加强中小企业振兴事业团对纤维产业的共同废弃设备贷款运用制度，并提高贷款比率
- C. 减轻政府有关金融机构过去贷款的利息

中小企业对策

追加对中小企业信用保险公库的投资

其它对策

- A. 追加筑波有关设施
- B. 追加提前进行电源开发（股份）的一部分工程所需要的国家投资

这些对策都以通过在金融上补助结构性萧条行业来促进过剩设备的废弃为目的，依据有关如下对策的现有法制优先实施，这种对策是按照关涉到后述的结构性萧条行业对策的新立法措施策划的。

结构性萧条对策本部并在1977年9月30日将历来推行的各种对策总括起来，以《关于结构性萧条行业对策》为名加以公布⁽¹⁹⁾。其内容大致如下。

有效地利用萧条企业卡特尔，对合成纤维产业实行减产指导等生产价格调整对策

A. 有效地利用萧条企业卡特尔对于棉纺等短纤维纱线、精纺毛纱、氯乙烯树脂及瓦楞纸板蚕卵纸，推进根据禁止垄断法组织的生产卡特尔的实施。

B. 关于小型条形钢的措施

决定由根据禁止垄断法组织的卡特尔转向根据中小企业团体法组织的卡特尔，其后如有必要，即行使限制法外同业者的命令。

C. 对合成纤维产业实行的减产指导

对尼龙丝、聚脂丝、聚脂纤维和丙烯纤维实行在3个月内按生产能力减产20~30%的指导。

对平电炉业和纤维产业实行的处理过剩设备的方策对平电炉业和纤维产业分别确定废弃目标，在为实现这些目标实行国家指导的同时，对于丝织品业、人造短纤维棉织品业、制袜业、中小纺织业等中小企业重点行业，通过有效地利用中小企业振兴事业团的共同废弃设备事业贷款制度，废弃 2 成左右的设备。

随同通过设立商品担保贷款、债务保证基金等实行的减产和废弃设备而采取的金融对策

其大部分 如下所述 可以说是将已在 1977 年 9 月 20 日的‘萧条对策等’中公布的措施细致地追加以具体化。

A. 关于“债务保证基金等”，对于平电炉业，决定由改善平电炉业结构促进协会对其向金融机构借贷的处理过剩设备所需要的资金实行债务保证，并就其所需资金给予该协会部分补助。

B. 对于纤维产业，有弹性地运用中小企业振兴事业团的共同废弃设备贷款制度。

C. 对于中小骨干企业借贷的废弃设备所需要的资金，决定利用改善纤维工业结构事业协会的信用基金实行债务保证。为此向该基金实行投资，以扩大债务保证。

D. 减轻政府有关金融机构过去贷款利息的措施等。

a. 对于属于具备规定的必要条件的萧条产业、虽然努力实行健全的经营但仍持续出现赤字者 在从 11 月 1 日起的 1 年间实行减轻政府有关金融机构过去贷款利息的措施。

b. 对于平电炉业，预定利用商工公会中央金库对全国小型条形钢工业公会迅速实行收购钢坯等的贷款，正在有关人员之间进行调整。对于纤维产业，为了冻结库存等，继续实行对与纤维有关的公会等的商品担保金融。

C. 此外，对于纤维产业，并拟有效地利用日本开发银行、中小企业金融公库等的转换事业贷款制度。

雇佣对策

它是在同劳动省进行调整的基础上发表的。

A. 转换事业等调整雇佣事业

1977 年 10 月 1 日起指定以平电炉、纤维（纺织事业 17 个行业）为对象。对于炼铝轧铝、化学肥料、瓦楞纸板蚕卵纸、氯乙烯树脂（明确产业结构审议会（简称产构审）的改善结构的基本方向，并根据需要逐渐补充。

B. 景气变动等调整雇佣事业

平电炉和纤维的一部分已被指定为对象行业，10月1日起除扩大纤维产业的对象行业外又将轧铝、氯乙烯树脂增补为对象行业。

C. 促进特定产业离职人员雇佣津贴

在将平电炉业增补为对象行业的同时，对于已被指定的纤维产业，扩大其中作为对象行业的部分。

推进结构改善计划的制订

平电炉、炼铝和瓦楞纸板蚕卵纸 3 行业由产构审，合成纤维由化学纤维工业协调恳谈会，氯乙烯由氯乙烯线轴基本问题研究会（基础产业局长的咨询机构），化学肥料由同业界内的基本问题研究会分别预测供求，迅速推进结构改善计划的制定等。

⑥其它

A. 关于粗挥发油等问题，根据 1977 年度下半期经济形势的发展和进口需求扩大的情况，有弹性地扩大进口数量。

B. 对于化学肥料、小型条形钢等，谋求作为经济合作的一环有效地利用商品援助。

C. 为了提高炼铝的自用发电等的机械运转率，促进以年度内为目标的有效率的定期检查等的实施。

如上所述，1977 年 9 月末阶段的通产省的结构性的萧条行业对策是以现有法制为前提，具有推动适应行业状况的个别方案实施的浓厚色彩。

注 释

(1) 《经济白皮书》1972 年版，大藏省印刷局 p. 78。

(2) 同上 pp. 79~81 页。

(3) 同上 ,p. 83。

(4) 《经济白皮书》1974 年版 pp. 31~32。

(5) 《经济白皮书》1975 年版 pp. 5~6。

(6) 同上 参考资料 ,p. 20。

(7) 同上 参考资料 ,p. 9。