

第Ⅲ期 高速增长时期（1）

第 1 章 高速增长时期的日本经济 与通商产业政策的基调

第 1 节 60 年代初期的经济政治形势

1. 世界的经济形势

(1) “黄金的 60 年代”

本期第 III 期的起始年 1960 年同时也是 60 年代的第一年。这一年，人们说世界的超级大国之一的美国站在“黄金的 60 年代”(GOLDEN SIXTIES) 的入口。既然在第一次世界大战后的 20 年代被强调为“永久的繁荣”这次就更加令人觉得它肯定会到来了。1960 年 1 月 1 日的《日本经济新闻》发表社论题为《迎接 60 年代》社论说：

今年是 1960 年。1960 这个数字当然并没有特殊的意义，但是，也不妨认为它是一个台阶。人们说“黄金的 60 年代”或者说“60 年代的繁荣”。并且，1960 年或曰 60 年代从国际上来看也确实给人带来了一些光明的希望。（略）

自从去年苏联总理赫鲁晓夫访问美国以来，国际紧张局势缓和的趋势加强了，今年预定要举行东西方首脑会谈，此外还预定要进行各国首脑的相互访问，譬如美国总统艾森豪威尔访问苏联。并且，全世界都在期待着去年以来一直加强着的紧张局势缓和的趋势会以某种形式取得成果。在这种意义上，1960 年乃至 60 年代会成为值得特别记载的时期。

岩波书店发行的《世界》杂志 1960 年 1 月号在其“世界潮流”评论栏中这样写道：

把现如今迎来的新一年轻仅称为 1960 年，那是很不够的。据说，如果不说“60 年代最初的一年”，就不能把它所内含的国际形势不可估量的深刻意义表述出来。因为这十年也许会成为国际形势最大的转变时期，弄得好也许会在人类面前打开一扇崭新的历史之门。

如上所述 无论在经济方面 还是在政治方面 人们都对 60 年代抱着很大的期待 特别是从 50 年代末延续下来的美国经济的繁荣的确构成了“黄金的 60 年代”论的基调。《银行月报》1960 年 1 月号如下地洋洋得意地写道：

美国经济如今正站在“梦幻的 60 年代”的门口 实现 5000 亿美元经济将为

美国经济的增长竖起又一块里程碑⁽¹⁾。

日本《经济学人》杂志也在同我国的“岩户景气”进行一番比较之后评论说：“经过‘基督以来’的圣诞景气，美国终于向‘黄金的 60 年代’迈出了一步⁽²⁾。”

但是这个“期待”并没有长久地保持下去。在国际政治方面，世界舆论年初对于相隔五年预定要举行的美英法苏四国的东西方首脑会谈寄予了光明的期待。但是，就在会谈即将举行之前的 5 月 1 日，美国的 U2 型侦察机在苏联领空被击落了，会谈于是流产，以此为契机，东西方的冷战一下子反倒转向了扩大的方向。而且，在经济方面，人们曾经认为繁荣可能持续下去的美国经济，从 1960 年春季前后开始，很快就笼罩上了阴影。并且，与此同时，“黄金的 60 年代”这句引人注目的话也逐渐褪色了。美国及西欧从 50 年代末到 60 年代初的经济动态如下。

(2) 美国的经济形势

美国经济从 1959 年初前后到 1960 年大体上保持着繁荣。1959 年第三季度，由于钢铁业、有色金属业长期罢工等原因，国民生产总值比上季度仅仅增加 1.8%。特别是从 7 月中旬开始的钢铁罢工，成了一个动摇美国经济的大事件。11 月上旬，塔夫脱—哈特莱法被援用，从而使得长达 116 天之久的罢工得到解决，并且经济迅速地再次趋向上升了⁽³⁾。

1960 年 1 月 5 日，纽约股票市场的 30 种工业股票平均价格创造了 685.47 美元的历史最高值，展现出了与“黄金的 60 年代”揭幕相匹配的开端。

上升力的中心，1960 年春季前后为止是库存积累，此后是除耐久消费品之外的个人消费支出与设备投资。库存积累在钢铁生产恢复后迅速地增加，1959 年第三季度是按年率折算减少 1 亿美元，到 1960 年第一季度就变为按年率折算增加 114 亿美元，仅仅库存变动一项这半年里就占了国民生产总值增长金额的 69%。另一方面，出口以向工业国的出口为中心大幅度地增加，到 1960 年第二季度就恢复到了接近 1957 年的最高金额的水平。

但是，由于罢工得到解决而曾经寄予期待的钢铁库存补充，到 2 月很快就达到顶点，到月末钢铁业的开工率开始下降了。3 月工矿业生产开始下跌，对经济前途持悲观的估计的人就多了起来，股票价格也趋于跌落了。“其直接原因是由于 1960 年第一季度各企业收益恶化，人们感到了失望。不过，更大的原因还在于人们出于对‘黄金的 1960 年’抱有期待而购入的股票看样子已经难于对其价

值寄予希望了⁽⁴⁾。”

1959—1960 年的景气上升以短命而告终了。关于它的原因，1960 年版《世界经济白皮书》如下写道：⁽⁵⁾

1959—1960 年景气上升期的特征似乎是投资难以增长，失业率相对地高，物价稳定。这样的特征之所以会形成，可以认为是因为：一方面，1955—1957 年投资热时期里投资的设备转化成了现实的生产能力，再加上生产率由于合理化、现代化投资而提高了；另一方面，政府重视稳定而采取了紧缩政策。

第一点即投资难以增长，这是这次景气上升期的大特征。据商务部、证券交易委员会共同进行的投资调查（9 月初发表）说，1960 年的工业设备投资为 363.7 亿美元，比 1959 年增加 12%。投资增加率低于上次投资热时期的增加率，实际金额也少于 1957 年的投资额 369.6 亿美元。如果把这期间投资的价格上涨 5% 的情况考虑进去，那么 1960 年的预定投资量等于比 1957 年少 6% 以上。

第二点即失业率，1959—1960 年的失业率（经过季节差调整）以 1960 年 2 月的 4.8% 为最低，大致超过 5%。1959 年 1 月至 1960 年 6 月的平均失业率达到了 5.4%。上个上升期 1955 年 4 月至 1957 年 8 月为平均 4.2%，两相比较，这次高 1.2%。其原因在于劳动生产率提高，经济增长率相对地低，以及劳动力人口的增加相对地多。

关于第三点物价，在这个景气上升期里，批发物价完全稳定，消费者物价和 1955—1958 年的上涨相比较也是大幅度地稳定。总而言之，物价稳定是这个景气上升期的主要特征。

（3） 西欧各国的经济形势

1958 年左右起，景气后退了的西欧经济，从当年第四季度开始趋于恢复，到 1959 年初，工矿业生产几乎恢复到了后退前的最高水平。后来经济也继续发展，1959 年西欧各国的实际国民生产总值比上年增加大约 4%，出口额增加了 9%。经济得以恢复的因素是：一、在后退期间，国际收支好转，以致可能放松紧缩政策，采取积极政策；二、以纺织、钢铁为中心的库存调整结束；三、住宅建设、耐久消费资料的需求，因放宽金融、政策变化而增加等等⁽⁶⁾。后来，在 1959 年，个人消费和出口继续增加，而且，政府增加支出，区域内贸易扩大，从年底前后起民间设备投资也正式趋向增加，因此，经济顺利地继续上升。

第 1—1—1 表 西欧各国的区域内贸易自由化率

(单位:%)

	1958年1月	1959年1月	1960年1月
奥地利	90	90	90
比利时、卢森堡、荷兰	96	96	97
丹麦	86	86	86
法国	90	90	91
西德	93	91	92
希腊	95	96	76
冰岛	29	29	29
爱尔兰	90	90	90
意大利	99	98	98
挪威	81	81	81
葡萄牙	94	94	94
瑞典	93	93	93
瑞士	91	91	91
土耳其	0	0	/
英国	94	95	97
西欧综合	83	89	92

注 基准年=1948年,但奥地利为1952年,西德为1949年,卢比荷为1955年。

出处 经济合作与发展组织 经济年鉴

如上所述,50年代最后一年的西欧经济发展得极其顺利。但是,从那个时候起,许多国家出现完全雇用乃至超完全雇用的状态,劳动力不足的问题开始显著起来。其结果,增加工资的要求加剧,以前时期的稳定物价也出现变动的趋势。总而言之,经济过热的征兆开始显露出来。因此,西德及其他许多国家在1959年到1960年上半年,和美国一样很快就实施各种紧缩政策,致力于抑制国内需求。由于劳动力不足和紧缩政策,经济扩大的步调从1960年春季前后开始又出现了逐渐放慢的征兆。

但是,观察60年代初西欧经济时必须注意的是,区域内及区域外的贸易自由化进一步发展,并且区域性的经济统一具体地付诸行动。因此,西欧的经济体制发生了重大的变化,而且,对区域外各国也造成了各色各样的影响。1959年末恢复实行西欧各种货币非居住者经常交易的交换性,在战后的西欧经济史上是一个具有开创新时期意义的事件。并且,西欧的区域内贸易自由化率在1958年1月是83%,1959年1月是89%,到1960年1月达到了92%(参见第1—1—1表)。还有,以区域内自由化程度落后的美元进口自由化率作比较,在1958年1

月是 64%，1959 年是 73% 到 1960 年 3 月达到了 86%（参见第 1—1—2 表）。并且，西欧各国后来又认真地实行对遗留下来的资本自由化及服务自由化。西欧各国的这种动向，不言而喻，对下面将叙述的我国贸易及资本自由化问题产生了巨大的影响。

第 1—1—2 表 西欧各国对美元进口自由化率

（单位：%）

	1958 年 1 月	1959 年 1 月	1960 年 1 月
奥地利	40	45	45
比利时、卢森堡、荷兰	86	86	86
丹麦	55	66	97
法国	/	50	80
西德	94	78	80
希腊	99	99	90
冰岛	33	33	33
爱尔兰	15	15	15
意大利	68	68	90
挪威	87	91	91
葡萄牙	53	53	98
瑞典	68	68	91
瑞士	99	99	99
土耳其	/	/	18
英国	62	73	93
西欧综合	64	73	86

注 基准年 = 1953 年。

出处：经济合作与发展组织：经济年鉴。

另一方面 欧洲经济统一的活动 经过 1959—1960 年取得了显著的进展。首先，1958 年 1 月 法国、西德、意大利、卢森堡、比利时、荷兰 总共 6 个国家组成的 欧洲经济共同体 (EEC) 成立 实行了区域内降低关税与提高进口配额。接着 和 欧洲经济共同体的发展相对抗，1959 年 11 月 英国、奥地利、瑞士、斯堪的那维亚 三国及葡萄牙 总共 7 个国家组成的 欧洲自由贸易联盟 (EFTA) 正式签署，1960 年 7 月成立。

如上所述，在欧洲，欧洲经济共同体和欧洲自由贸易联盟这两个经济统一活动取得了进展，仅就这个范畴而言，意味着欧洲经济统一的发展；而反过来说，这也意味着欧洲有集团化的倾向。并且，这还表明了日本要积极地同国际经济社会

打交道的必要性与困难程度。

2. 日本的经济形势

在对“黄金的 60 年代”的期待中开始了的 1960 年很有讽刺意义的是，本来成为其象征的美国经济很快就遇到了景气后退；而在日本，确实如同期待的那样或者比期待更高地实现了经济增长。从 1957 年春到 1958 年秋，日本经济发生了“锅底萧条”。摆脱这次萧条后，经济就迅速地走向了恢复。据认为，使经济在摆脱萧条后迅速恢复并上升的因素，除了库存投资这个短期因素之外，还有以下几点：（一）即使在萧条期消费也坚挺，特别是追求新产品的消费增加倾向，从 1959 年前后起清楚地公开表现出来了；（二）被紧缩政策暂时压制着的技术革新的萌芽依然广泛地存在，企业设备投资意愿就其基调而言是活跃的⁽⁷⁾。也就是说，潜在的最终需求是旺盛的。

这样，1959 年度的国民生产总值实际上增加了 11.2%，而且其特征是物价稳定、国际收支平衡、雇用状态改善三者同时得以实现，而这三者过去被称为经济增长的三大难关⁽⁸⁾。从需求方面来观察，库存投资、个人消费、出口、设备投资、财政等需求因素全都增加了，特别是库存投资、个人消费和出口显著增加。并且，在这种需求增加的支撑下，工矿业生产出现了比上年度增加 29% 的大幅度增加。特别是机械工业，展现了比上年度增加 51% 这样的令人惊异的程度，其中电动洗衣机、电冰箱、电视机之类“电气化产品”在家庭里迅速地普及。当时的人们把这个超过昭和 30 年代初期（1955—1964 年的 10 年的前几年）的“神武景气”的繁荣局面称之为“岩户景气”。如此迎来的 60 年代，至少仅就经济而言，在日本人眼里肯定是“黄金的年代”到来了。

只是，1960 年度的经济并不是从一开始一切都充满玫瑰色。在这个年度之初，看到了景气有点偏离的征兆。首先，批发物价指数以 1959 年 11 月为顶峰，以纺织、钢铁等为中心稍稍转为下降，国际收支也在 1960 年 1 月以后出现了经常收支的赤字。还有，工矿业生产指数也在 3 月、4 月转为下降了⁽⁹⁾。再加上，如同在下一章要详细叙述的那样，政府在 1960 年 1 月决定了关于贸易汇兑自由化的基本方针，结果使经济界一部分人对日本经济的前程感到了不安。1960 年 1 月 22 日，经济同友会（简称同友会）就这个年度的下半年度提出了景气将停滞的见

解，就是说存在通货紧缩的危险，而不是通货膨胀的危险⁽¹⁰⁾。同友会的估测是，过去几年的高设备投资将转化为生产力而表现出来，于是，到 1960 年度下半年度供给能力将超过需求，景气将停滞甚至下降。即使在通产省内部，1960 年 3 月当时，据说也存在两种见解，一种见解认为至少在 1960 年度中将继续保持高水平的景气，另一种见解认为需求因素微弱，景气不久就将处于每况愈下的状态⁽¹¹⁾。

第 1-1-3 表 主要物资产量的国际比较 (1960 年)

	单 位	世 界	日 本	美 国	苏 联	英 国	西 德	法 国	中 国
金*	吨	1320	10	51	310		1	1	3
银*	吨	7000	295	715	778	1	352	104	
生铁	百万吨	243.8	11.9	61.1	46.8	16	25.9	14.3	17.5
钢	百万吨	341.5	22.1	90.1	65.3	24.7	34.1	17.3	15
铝	千吨	4250	134	1828	648	29	169	235	
铜	千吨	4180	248	1120	435	113	234	(5)	
铅	千吨	2260	74	370	308	(93)	148	75	
锌	千吨	2950	180	744	381	182	182	146	
煤	百万吨	1920	51	372	380	197	142	56	348
原油	百万千升	1211	1	407	187	0	6	2	4
发电量*	十亿度	2096	99	795	265	121	103	65	42
汽车	千辆	15733	483	7870	523	1811	2054	1352	
商船下水量	千总吨	8356	1732	485		1331	1092	594	
氮肥*	千吨	9700	932	2605	600	400	1051	576	
过磷酸*	千吨		2001	11502	4758	693	478	1136	
水泥	百万吨	308	22.5	56	45.5	13.5	24.9	14.3	12.3
人造丝	千吨	2607	433	467	191	207	247	119	
合成纤维	千吨	732	118	307	20	62	53	45	
纸	千吨	74340	4513	31110	3219	4138	3116	2616	1914
纸浆	千吨	60018	3532	22815	3236	136	1558	1238	771
木材	百 万 立方米	1670	65	319	397	3	25	39	47
砂糖	千吨	58665	164	2785	6950	920	1957	2725	1950

注：* 1959 年。金属为冶炼量，不包括再生品。法国的铜、英国的铅包括再生，世界统计中未计入。金银为矿石中的金属含量。氮肥表明含氮量，过磷酸的纯度因国而异。世界商船下水量不包括苏联、中国 包括西德。

出处：《日本国势图会》1962 年版 国势社

但是 经济的实际状况是 后来非但没有陷入停滞 反而继续上升了。工矿业生产从 5 月以后继续以每个月 1—2% 的比率增长 物价到 7 月就停止下跌了。还有，在国际收支方面，从季节性的入超期结束的 7 月开始，经常收支转为盈余。

而且,1960年7月19日池田勇人内阁成立,提出以国民收入倍增计划(参照下一节)为中心的积极增长政策,于是民间企业相继修订和扩充设备投资计划,经济以设备投资为中心的扩大基调继续保持下去。

第 1-1-4 表 主要物资消费量等的国际比较 (1960年)

	单位	世界	日本	美国	苏联	英国	西德	法国	中国
纱锭数*	百万锭	129.5	13	20.1	11	14.1	5.9	6.1	9.6
人均纤维消费量	千克		7.9	15.5	7.8	11.7	11.5	9.7	2.3
纸消费量	千吨	74075	4345	38809	3228	5605	4387	2615	1821
人均纸消费量	千克	25	46.5	195.6	15.1	107	78.9	57.6	1.8
钢消费量	百万吨		15.1	87.2	58.1	17.3	24.2	14.5	14.2
人均钢消费量*	千克		163	491	276	332	444	314	20
能源消费量*	百万吨	3966	90	1387	619	240	176	107	370
人均能源消费量*	千克	1360	970	7830	2940	4590	3270	2370	510
石油消费量	百万千升	1257	22.9	573.3	158.5	52.3	37.2	32.9	
人均石油消费量	千升	0.4	0.2	3.2	0.7	1	0.7	0.7	
人均电消费量*	度	732	1068	4474	1259	2327	1951	1427	63
汽车数量									
乘用车	百万辆	97.3	0.4	61.3	0.6	5.6	4.7	5	0.03
商业车	百万辆	29.1	0.8	12.3	3.3	1.5	0.8	1.5	0.2
商船数量	百万总吨	129.8	6.9	22.3	3.4	24.1	4.5	4.8	
收音机数量	百万台		10.5	156.4	42	15.1	15.7	10.9	3.5
电视机数量	百万台		8.6	59.7	5	11.2	5.2	2.1	

注:*为1959年。纱锭数为1959年末,商船数量为1960年6月,收音机、电视机为1960年5月。人均纤维消费量为1956--1958年平均。苏联的纤维消费量与石油消费量包括东欧共产党国家的消费量。电的消费量是以人口除发电量得出的数字。

出处:《日本国势图会》1962年,国势社。

如上所述,1960年度的特色是在上升过程中出现过短暂的休止期间⁽¹²⁾。就整个1960年度而言,民间设备投资总额达到3万亿日元,呈现出比1959年度多38.4%的“投资景气”的状态。还有,与此同时,个人消费支出也比上年度增加12.6%,成了1954年度以来最大的增长。其内容也是除耐久消费资料继上年度后继续增加外,还开始出现了驾车旅行、旅游等所谓娱乐观光热潮的征兆。自家汽车拥有者在半年间增加了一倍多(经济企划厅1961年2月调查)还有速食面等方便食品流行也是这一年的特征。

这样,1960年度的实际经济增长率达到12.5%,把1961年度的13.5%也包括进去,是实现了连续三年两位数的高速度增长(详细情况参照本章第三节)。最后,为了了解这个时期日本经济的水平,1960年的主要物资产量及消费量等

作一个国际比较（第 1—1—3 表及第 1—1—4 表），据这个比较的结果表明，虽然产量、消费量都远远不及美国，但是，部分物资的生产及消费，已经赶上西欧或者超过了西欧。

3. 日本的政治、社会形势

经济方面的显著发展和政治、社会方面的剧烈动摇——这就是 60 年代初日本的面貌。下面让我们来谈一谈这个剧烈动荡时代的代表——反对安全条约斗争和三池斗争。

（1）反对安全条约斗争

在国内政治方面，1960 年实际是“安全条约年”。新年伊始的 1 月 6 日岸信介内阁的外务大臣藤山爱一郎和美国驻日本大使麦克阿瑟之间进行的关于修订日本国与美利坚合众国安全保障条约的谈判达成协议。自从 1958 年 10 月谈判开始以来，相隔了一年零三个月的时间。“1951 年 9 月 8 日与媾和条约同时签署的日美安全条约，到 1958 年，当时的岸内阁为了加强‘自主性、对等性、双边性’而进行了修订工作。但是，其内容涉及要附加增强自卫队的义务、条约的适用地区、‘事先磋商’的约束力等暧昧不清的地方很明显，围绕着修订，舆论一分为二⁽¹³⁾。”于是，修订安全条约问题成了 60 年代初我国最大的政治问题。

1 月 16 日，以内阁总理大臣岸信介为全权代表的签署安全条约全权代表团访问美国，当时所谓全学联主流派学生等大约 700 人在羽田机场大楼进行静坐示威，令人感到签约前途困难重重。全权代表团 1 月 19 日（日本时间 1 月 20 日）在华盛顿签署了日本国和美利坚合众国相互合作与安全保障条约（Treaty of Mutual Cooperation and Security between Japan and the United States of America，简称新安全条约）和关于新安全条约第 6 条所规定的设施、区域以及美利坚合众国军队在日本国的地位的协定，取代以前的日美行政协定，简称新协定。2 月 5 日，这个条约和协定连同两个附属文件一起提交给了众议院。

2 月 9 日，外务大臣藤山在众议院全体会议上作了关于新安全条约和新协定的宗旨的说明，以此为契机，关于安全条约的审议进入了正式审议阶段，朝野政党发生了激烈的对立。围绕着相互防御义务、事前磋商、条约适用地区、逐渐增

强自卫力量义务等问题，一直进行着论战。另一方面，阻止修订日美安全条约国民会议（由日本社会党、日本工会总评议会、日本禁止原子弹氢弹协议会、拥护宪法国民联盟、恢复日中邦交国民会议等 100 多个团体于 1959 年 3 月成立）等反对修订安全条约的团体所开展的运动，也从此逐渐活跃起来。进入 4 月，向国会表明反对安全条约的意志的请愿活动开始，“请愿示威”队伍包围了国会。向众参两院提出的请愿的签名截止 4 月 25 日达到 2.9 万封，签名者达到 190 万人，据称是“国会历史上空前的请愿”⁽¹⁴⁾。而且，5 月 14 日，阻止修订日美安全条约国民会议组织大约 10 万人进行了国会请愿示威游行，日本社会党（简称社会党）宣布请愿签名自 4 月 26 日以来达到 1350 万，上述纪录被大幅度更新了。

在这个过程中，5 月 19 日，众议院议长清濑一郎把大约 500 名警官召进国会，排除在野党议员等的静坐，召开全体会议，自由民主党（简称自民党）主流派在在野党和自民党反主流派缺席的情况下，通过了延长会期 50 天的决议。并且，在 20 日凌晨强行通过了新安全条约和有关议案。宪法第 61 条就国会批准条约问题载有所谓自然批准的规定，就是说，和预算一样，当参议院接到众议院通过的条约后 30 天以内不作出议决时，则以众议院的议决为国会的议决。因此，新安全条约即使参议院不作出议决，到 6 月 19 日也就成立了。

以这个所谓“五·一九事件”为契机，反对安全条约的运动发展成了据称是战后最大规模的国民运动。不但工会会员、学生，而且文化人和普通市民也参加这个运动，国会连日被数万人到十几万人的示威队伍所包围。

6 月 4 日，进行了阻止修订安全条约的第一次行使实力活动，以国营铁路工会和机车工会为中心实施罢工，罢工人数达到大约 460 万人（日本工会总评议会〔简称总评〕发表）有总评、中立工会等 76 个行业工会参加。据称当时的罢工是战后最大规模的罢工。到 6 月 11 日发展到了有 111 个行业工会参加，罢工人数大约达到 580 万人的罢工。但是，6 月 15 日夜，全学联主流派大约 7000 人冲进国会院内，和警官队发生冲突，在冲突中发生了一名女学生死亡的不幸事态。在东京的 7 家报社 17 日发表了异乎寻常的共同宣言，说“要排除暴力，保卫议会主义”。后来许多地方报纸都赞成这个主张。另一方面，政府 16 日召开内阁临时会议，决定要求美国推迟美国总统艾森豪威尔来日本访问。

6 月 18 日，参议院自民党放弃了通过新安全条约的念头。于是，在大约 33 万名示威者把国会包围起来的情况下，到 19 日零时，新条约自然地得到批准了。22 日，111 个行业工会的大约 620 万人举行罢工，参加人数创造了最高纪录，但

是到 23 日，新安全条约批准书的交换仪式在外务大臣公邸举行，并且，条约从此生效了。与此同时，岸内阁宣布下台。这样，动摇了日本全土的“政治季节”宣告结束，由国民收入倍增计划所象征的“经济季节”拉开了帷幕。

（2）三池斗争

和反对安全条约斗争并列对 60 年代初我国的政治、社会形势产生了巨大影响的还有三池斗争。而且，两者相互影响，声势壮大，把当时的日本卷入了动荡的漩涡中。并且，不言而喻，三池斗争同通商产业省（简称通产省）的产业政策即煤炭政策有着深刻的关系。

在战前、战时和战后不久的时期里，煤矿业一直是我国工矿业的核心产业。进入昭和 30 年代（1955—1964 年）煤矿业处于逐渐缩小的过程。这是因为从煤炭转向石油的所谓能源革命取得了进展。在 1959 年道奇方针指引下煤矿业由统制时代向自由经济时代过渡时，生产、经营等方面必须紧急解决的问题堆积如山。并且，井下操作条件的合理化落后，经营状况不健全，造成了煤炭生产成本的提高，发生了所谓“高煤价问题”。再加上从 1953 年到 1955 年初煤矿业反映日本经济整体上景气后退而陷入深刻的萧条之中，解决供求不平衡所造成的煤矿业界混乱的状况，克服一座座矿山相继停产或荒废所引起的社会不安，成了紧急的课题⁽¹⁵⁾。因此，通产省在 1955 年 8 月公布了煤矿业合理化临时措施法（1955 年 8 月 10 日公布，同年 9 月 1 日起实施）其目的在于“根据煤矿业合理化计划整顿煤矿业，限制开设坑口，从而谋求煤矿业的合理化”。

但是，从那个时候起，能源革命开始取得了大幅度的进展。石油开始侵入煤炭领域是 1952 年左右的事情，在高煤价状况下，石油作为工厂锅炉用燃料、家庭用燃料，迅速地取代了煤炭。面对这种情况，通产省除了实行历来就实行着的外汇分配限制，还从 1955 年 7 月起实施原油征收关税 2%、BC 重油征收关税 6.5% 的税收措施，以控制石油的进口。关于国内消费，与上述合理化法并列，1955 年 8 月还制订关于限制设置重油锅炉等临时措施的法律（1955 年 8 月 10 日公布，同年 10 月 2 日起实施）限制了与煤炭竞争大的重油锅炉的设置。但是，“这些措施成了煤炭据以同进口燃料对抗的极其有效的武器，而另一方面，作为煤炭业界来说，其结果却是过份依赖这些措施，放松了争取获得足以同能源对抗竞争的经济效益的努力。随着追求能源的经济效益的趋势从正面表现出来，简单化了的国产保护、资源主义销声匿迹。由于价格低廉和使用方便，石油取代煤炭

的所谓‘能源革命的时代到来了⁽¹⁶⁾。’”

因此 政府在 1959 年根据前面说到的合理化法指示要限制煤炭生产，实施了整顿生产效率低下的煤矿的政策措施。可是，煤矿业为了克服严重的结构性困境，就需要通过更加彻底的合理化进一步降低煤价，满足需求者的经济要求，同时充实加强使煤矿业能够稳定地发展的基础条件⁽¹⁷⁾。

于是，政府向煤矿业审议会咨询如何制订积极的对策，这个审议会在 1959 年 12 月提出了答询，其要点是：依靠政府采取强有力的扶植措施，到 1963 年度使煤炭销售价格比 1955 年度每吨平均下降 1200 日元 等等。根据这个答询 设法强化废旧和促进建新，谋求流通合理化等行动付诸实施，而另一方面，随着合理化不能不发生的煤矿离职者也就提出了给予救济援助的要求。

但是，这些合理化政策对煤矿工人所造成的冲击之强烈，超出了预料。特别是 1959 年 1 月 19 日，煤炭业界的最大企业三井矿山株式会社向全国三井煤矿工会联合会（简称三矿联）提出了包括限制人员补充、缩短加班时间等内容的企业重建方案，这件事情就成了不久震撼全日本的三井三池争议的开端⁽¹⁸⁾。3 月 18 日，三井矿山向三矿联提出了大约 6000 人的“自愿退职募集”数 但是 报名者寥寥无几。于是 8 月 28 日，三池矿山向工会方面提出了第二次企业重建方案，其中包括进一步募集 4580 名自愿退职者的内容。进入 10 月 三矿联拒绝企业方面的方案，反复进行了罢工。11 月，三井矿山劳资双方举行集体谈判。三矿联得到日本煤矿工会（简称炭劳）的强有力支援 拒绝三池矿的指名解雇。后来中央劳动委员会提出的斡旋方案也遭到劳资双方拒绝。劳资双方的全面冲突已经不可避免了。

进入 1960 年，1 月 25 日，三井矿山封闭三池矿业所，工会方面就开展无限期罢工相对抗，三池矿的一切功能都停止了。到 3 月，在三池矿成立了第二工会，它争取到了全体工会会员近 1/4 的人数。并且，第一工会和第二工会发生冲突，造成了警官队出动的事态。3 月 28 日 公司方面只向第二工会解除封矿措施 决定恢复生产，于是，两个工会的会员之间发生了流血冲突。

1960 年 5 月，福冈地方裁判所决定，对三池斗争的最大焦点——禁止进入三川矿煤炭装送（漏斗设施）等区域，以及对排除妨碍行为作出临时处分。后来，公司方面和第一工会之间围绕所谓“漏斗”斗争继续发生激烈的冲突。从这个时候开始，三池斗争和反对安全条约斗争加强联系。6 月 9 日 总评临时代表大会在九州大牟田市召开，决定了反对安全条约、三池斗争方针。

但是，到反对安全条约斗争事实上已越过了顶峰的 1960 年 7 月以后 三池斗争逐渐变得孤立起来。三川矿宍斗一带成为劳资双方决战的场所，警察方面动员大约 1 万名警官 而总评、炭劳则从全国动员了大约 2 万人 增强了罢工纠察线⁽¹⁹⁾。这样，在流血悲剧可能重演的令人忧虑的形势下，刚刚成立的池田内阁出面收拾残局。

受劳动大臣石田博英委托进行职权斡旋的中央劳动委员会，7 月 20 日进行了要求劳资双方同意由它全权处置的异乎寻常的斡旋要求。8 月 10 日 最终斡旋方案提出 其内容是：“为解决解雇问题而设一个月的整理期。公司取消去年末的指名解雇，被要求解雇的人在整理期满了的日期之内自发地退职⁽²⁰⁾。”围绕着是否接受这个斡旋方案 炭劳、第一工会之间发生了激烈的争论。但是，9 月 6 日，炭劳临时代表大会决定接受斡旋方案，三池第一工会也终于服从了这个大会决定。11 月 1 日 封矿措施解除 第二工会的会员上工 到 12 月 1 日 第一工会的会员也上工，生产恢复了。

三池大争议持续了大约两年 在争议中 有一人死亡 数百人负伤。它是最大的煤炭企业同最强的炭矿工会之间的剧烈冲突，被称为它们各自背后的“全体资本家”和“全体工人”的较量。并且 它也是在经济高速度发展的形势下 面对着能源革命迅速展开的我国煤矿业苦恼的象征。

注 释

- (1) 《日本经济新闻》1960 年 1 月 23 日。
- (2) 《经济学人》1960 年 1 月 12 日号。
- (3) 经济企画厅：《世界经济白皮书》1960 年版 第 62 页。
- (4) 《时事年鉴》1961 年版 第 329 页。
- (5) 经济企画厅：《世界经济白皮书》1960 年版 第 64—81 页。
- (6) 同上 第 9 页。
- (7) 经济企画厅编：《现代日本经济的展开——经济企画厅 30 年史》，第 114 页 大藏省印刷局出版，1976 年。
- (8) 经济企画厅：《年度经济报告书》1960 年度 第 3 页。
- (9) 《朝日年鉴》1961 年版 第 289 页。
- (10) 《日本经济新闻》1960 年 1 月 23 日。
- (11) 《日本经济新闻》1960 年 3 月 16 日。

- (12) 经济企画厅:《年度经济报告书》1961年度 第 3 页。
- (13) 《决定版 昭和史》第 15 卷 第 14--15 页,每日新闻社出版,1984 年。
- (14) 《昭和史全记录》第 646 页,每日新闻社出版,1989 年。
- (15) 通商产业省煤炭局编:《煤炭政策概观》第 21 页,财务出版社出版,1968 年。
- (16) 同上 第 36 页。
- (17) 同上 第 38--39 页。
- (18) 三井矿山株式会社编:《资料 三池争议》第 442 页,日本经营者团体联盟出版,1963 年。
- (19) 正村公宏:《战后史》下 第 143 页 筑摩书房出版,1985 年。
- (20) 三井矿山株式会社编:《资料 三池争议》第 709--710 页,日本经营者团体联盟出版,1963 年。

第 2 节 国民收入倍增计划

1. 国民收入倍增计划的背景与制订过程

(1) 从新长期经济计划到国民收入倍增计划

在战后我国制订的许多经济计划中，大概没有哪一个计划比国民收入倍增计划（简称收入倍增计划）引起各方面议论的了。它的确是一个代表并体现了战后日本高速度发展期的经济政策构想。收入倍增计划对通商产业政策也产生了很大的影响。它不但对个别政策而且对涉及制订政策的基础即经济的看法和想法，都带来了不能忽视的变化。

制订收入倍增计划的背景，可以考虑若干个因素。首先从公的方面来看，有必要观察它同此前制订的政府经济计划的关系。收入倍增计划之前制订的一个经济计划是 1957 年 12 月 17 日内阁会议决定的“新长期经济计划”。这个计划的目标是在 1958 年度至 1962 年度的五年里实现从 1956 年度的基准状态（把景气变动的影响从实绩中加以扣除后的经济水平）出发年均 6.5% 的经济增长，从而“谋求国民生活水平的稳步提高同时接近完全雇用的状态”。当这个目标达到时，同 1956 年度的实际成绩相比较，1962 年度的国民生产总值大约增加 40%，人均消费支出大约增加 38%。并且，这个计划在其第一部第三章之 3 中说：

为了把为期五年的经济计划尽量制订得切实可靠，就人口、雇用、农林业、运输、能源、钢铁及其他重要原料资源等作出比五年更长期的估计，以此作为经济计划的保证，乃是可取的。

如上所述，新长期经济计划阐明了超过今后五年的长期估计的制订方针。经济企画厅按照这个方针从 1958 年度开始设置方法论研究会及贸易结构研究会，认真地对待这个问题。并且，一进入 1959 年要把“超长期”经济预测付诸实施的气氛高涨起来，到 3 月 27 日就编写出了“20 年后的经济展望”（暂称作业的构