

总 论

序 章



## 前 言

日本经济从战败后的废墟中快速复兴，实现了经济发展，仅仅在 30~40 年之间，便成为仅次于美国的世界第二经济大国。人均国民收入、工业技术水平均赶上了欧美，甚至于超越了它们。这种令世人瞩目的飞速发展在欧美各国引发了各种各样的议论，被发展中国家视为开发的典范，尤其是近年来，又被正在推进从计划经济向市场经济转变的中国及其他发展中国家当做成功的代表性模式，以各种各样的方式表示关注。

《通商产业政策史》各论共 16 卷 将完成这种发展过程 即从战败后的 1945 年至 1979 年期间的通商产业政策划分为四个时期，进行了详实的论述。作为全部 16 卷开篇的第一卷，包括本章共由五章构成。第一章及之后的四章概括了各个时期政策的展开，并论述了其特征。而本序章不仅仅是概括之概括，它还基于日本经济的结构及占领下经济结构的转换，概括了战后日本经济可能发展的主要原因以及通商产业政策的展开及其所发挥的作用。

由于本书是通商产业省这个政府机关要正式出版发行的政策史，我们在进行概括时力求尽可能地做出客观的分析。但是，在概括历史性的政策展开时，没有认识标准是不行的，必须融入史实的选择基准，换言之，必须有正确的历史观点。问题在于，融入的历史观点并非指其本身，还必须包括政策的立案和实施的当事人，并考虑能在多大程度上让读者接受。

另一方面，关于日本经济发展的主要原因，日本内外有各种各样的议论和观点，概括起来主要有三种类型。第一种类型是从历史发展的观点分析日本经济。这种类型的观点主要考虑的是我国在战败后改革了资本主义自由经济展开不充分的状况，谋求提高生产率，努力赶超发达国家的情况本身。本书的政策史属于历史的记述，当然会将这种历史的观点纳入视野。第二种类型相对于历史的观点更为重视欧美经济的市场经济原理，在此视点之上分析战后日本经济及与之相关联的政策行为方式及其成果。这种类型是基于现在的主流经济理论的观点上的，分阶段论述当时政策的有效性等，很有说服力，我们也将此列入考虑的内容之中。第三种类型认为日本经济增长的主要原因是日本经济的文化的或者社会

组织的特征，重视它们所发挥的作用。就分析日本通商产业史的目的而言，将各种类型的观点置于怎样的重要位置并不是问题，问题在于如何通过它们来分析日本经济的特征。

究竟重视上述三种类型中的哪一种，则因论述者的专业、理论和价值观而不同。问题是论述者能在何种程度上理解它们。本章在听取有关人士意见的同时，力求适当地综合这三种观点的关键之所在，按照本书的出发点，试图做出最令人信服的叙述。

## 第 1 节 战后日本经济的发展

### 1. 日本经济的发展

#### 战败后的混乱和占领政策

现在日本经济的规模仅次于美国，日本以其经济增长的高速度以及维持这种增长的巨大的经济活力而备受世界瞩目。可以说日本经济是从严重的经济崩溃状况中再生的。我们首先从总揽开始，来分析日本经济的发展是在怎样的背景下，通过怎样的政策，用何种方式展开的。日本政府在《经济白皮书》中这样概括了日本战败时经济的严重混乱状况。

战争结束后的日本经济几乎陷入了麻痹状态。战后两年间人口增加了 600 多万（其中大部分是来自海外的复员人员和回国人员）仅非军事性损失就高达 4.2 兆亿日元，另外加上工厂、运输设备、河流、道路、山林等的损耗荒废和贸易途径的断绝等等，直接间接的战败损失使日本经济处于沉重的压力之下。

战后经济的苦恼主要表现于通货膨胀和粮食危机。早在战争结束时，尽管实物资产在战争期间已经大量消耗掉了，但是银行券、银行存款、国债等货币资产的积累却高达数千亿日元，这种严重的不平衡状态预示着可怕的通货膨胀的到来。除此之外，临时性军事费用的随意支出（尤其是战败当时的巨额战争赔偿——执笔者）与存款的提取相关联，使通货异常膨胀，物价随之暴涨。因此，从 1946 年 2 月开始，实施金融紧急措施令对存款进行了冻结，同时发行了新日元，同年秋天开始征收财产税，但所有这些措施所发挥的仅仅是暂时性的效果。另外，其间以 1945 年的大米歉收和黑市交易为中心的经济社会秩序混乱导致了 1945 年末的粮食危机，大米供给率不足 30%，因此，1946 年上半年的粮食情况进一步恶化，东京都的粮食供给拖欠一度超过 20 天，五一劳动节发生了争取获得粮食的群众运动，社会动荡成为不可忽视的重要问题<sup>(1)</sup>。

第 0—1—1 表用生产指数表示了战后经济的困窘状况，到 1953 年，日本经济终于恢复到战前水平（1934—1936 年之平均），战败之后的 1946、1947 年的数值仅仅是战前水平的四分之一，从中不难看出工矿业生产究竟是处于怎样一种

毁灭状况之下。加之 1946 年秋天以后的发电量的不足，缩小再生产的状况进一步深刻化，1947 年的“三月危机说”使人心由于极度的忧虑而陷入不安。用以对付这种状况的扩大再生产政策便是“倾斜生产方式”具体内容将在后面叙述。但是，更为重要的原因是 1947 年开始的冷战，美国将日本纳入针对苏联体制的亚洲防卫战线的一环，采取减轻美国纳税者负担的措施，逐渐转变了以往占领政策中抑制日本经济的方针，放宽了非军事化政策。

第 0—1—1 表 战时战后的生产指数

(1953 年 = 100)

年	日 本	美 国
1937	92.7	44.1
1939	105.7	41.9
1941	114.3	61.7
1942	111.4	76.0
1943	112.6	90.3
1944	114.5	89.2
1945	50.3	77.1
1946	22.4	65.0
1947	27.9	71.6
1948	36.2	74.9
1949	46.6	70.5
1950	56.6	81.5

出处 东洋经济新报社《昭和国势总览·第三卷·国际比较统计篇》。

### 日本经济的急速发展

由于上述情况变化的影响，日本的工矿业生产从 1948 年开始转为上升，1950 年下半年以后又开始呈现出急速发展的势头。从 1951 年以后总产量的增加情况看，1951 年至 1955 年的 4 年间增加了 37%，从 1955 年后至 1965 年 10 年之间增加了 2.35 倍。1955 年以后的 30 年间日本经济实际增长了近 7.5 倍。

第 0—1—2 表所显示的是这个时期增长率国际比较，从 1954 年以后至 1983 年的三十年间，日本国民生产总值（GNP）的增长远远高于美国、英国、法国，其结果到 1965 年时用美元计算的 GNP 日本尚位居美国、英国、法国、西德之后，1970 年就已超过了英国、法国和西德，在经济合作开发机构（OECD）中仅次于美国居第二位。但是此时日本的 GNP 尚不足美国的 20% 到 1980 年已增加到美国的 39%，从而远远超过了英国、法国和西德。前苏联解体以后经济实

力更凌驾于俄罗斯之上，从而真正登上了世界第二经济大国的宝座。

第 0—1—2 表 实际国民生产总值增长率

(单位:%)

	1954—1958 年平均	1959—1963 年平均	1964—1968 年平均	1969—1973 年平均	1974—1978 年平均	1979—1983 年平均
日本	6.1	13.6	10.9	9.6	3.4	4.1
美国	1.7	4.3	5.1	3.5	2.8	1.3
英国	2.5	2.5	3.0	3.0	1.0	0.8
西德	7.0	7.9	4.4	5.1	2.3	1.2
法国	4.6	5.2	5.2	6.0	3.1	1.5

出处 日本银行《国际比较统计》。

日本经济的这种变化还可以从人均 GNP 来看,1960 年日本的人均 GNP 在 OECD 中位居第 20 位,第一位的美国是 2862 美元,日本仅有 477 美元,此后日本在 OECD 中的位置不断上升,1975 年超过英国和法国升为第 16 位,达到了美国的 60%;1980 年上升为西德、法国、美国各国的 70% 左右。到 1988 年日本的人均 GNP 达到了 18850 美元,从而超过了美国,此时的美国为 15839 美元,仅次于瑞士和卢森堡而位居世界第三。如何看待其实质姑且另当别论,日本至少从名义上成为世界上最富裕的国家了。

第 0—1—3 表 OECD 各国的国民生产总值

(单位:百万美元)

年	1960	1965	1970	1975	1980	1985
美国	517053	707489	1016471	1601458	2736059	4008199
日本	44439	91036	203301	498469	1066963	1367696
法国	61218	99894	143467	343037	667506	520252
西德	72143	114550	184617	418455	816942	626461
英国	72908	101720	124612	233940	538463	457182

出处:National Accounts (OECD1991 年版) 日本的数字系国民所得部推算。

### 产业结构的高度化

战前日本的产业于十九世纪末首先是从原料自给的制丝业开始的,之后通过引进欧美的先进技术形成了棉纺织业的主轴,通过这些纤维制品的出口,进口原材料和机械设备,从而形成并提高了产业结构。但是,战时经济从内到外改变了这种结构。为了军事生产的需要,强化性地提高了生产技术落后的机械工业,

扩张了钢铁工业 重化学工业畸型发展。与此相反 由于战败 纤维产业丧失了原料市场而缩小到目不忍睹的地步，其生产资料被分解为军需生产的原材料。另外，战争末期激烈的空袭使这些生产设备遭受了严重的破坏。因此，随着战后军需产业的解体，日本经济的重建处于极为困难的境况之下，可以说除了致力于纤维产业的再生之外无其它道路可以选择。战后第二年的 1946 年 纤维产业被一举恢复为整个制造业的中心，其比重占了制造业生产的 23.9%。但是 此后工业发展的主导便是以战争期间投资的机械设备的残存部分为基础的机械工业，当然就其产品品种而言也有很大的变化。以 1951 年为基准，1958 年的产量超过 50 倍的有电动洗衣机（291.7）、电冰箱（207.6）、电视机（以 1953 年为基准的 90.2），小型四轮轿车（14.8）、小型四轮卡车（10.8）<sup>(2)</sup>。1955 年汽车生产终于走上了轨道，而战争过程中生产基础扩大了造船业于 1960 年就升为世界第一 此后电视机的生产也超过了美国。日本产业急速发展 以汽车生产为开端 各新兴产业纷纷走到了世界的最前端。

#### 贸易摩擦的发生

在这个过程中，日本的产业发展与工业发达国家美国在不同场合下产生了摩擦。首先，50 年代中期，由于日本向美国出口一美元一件的女罩衣，使得纤维制品的出口成为问题。在这个阶段，日本的低工资成为问题，战前那种“便宜到家 次到家”的形象依然根深蒂固 但是进入 70 年代后就大变样了。伴随着国民收入的急速上升，日本的工资水平也超过英国和法国，接近了美国，对低工资的批判销声匿迹了。70 年代中期以后，日本产业的技术和组织日益引人注目。例如 钢铁业在 60 年前后还没超过英国，此后生产设备的急速现代化提高了产量，1980 年就超过了美国，仅次于苏联而位居世界第二位（第 0—1—4 表）。而且，1975 年日本已拥有 3000 立方米以上的大高炉 13 座，远远超过拥有三座而位居第二位的苏联，不仅如此，日本的炼钢技术也是世界一流的。美国的钢铁行业由于日本钢铁的对美进口的压力而受到了毁灭性的冲击。以录音机、音响为首，从摩托车到拉链，日本经济开始支配世界市场，甚至曾经称霸世界的瑞士手表、德国的照相机镜头也纷纷被日本拉下了马。进入 80 年代以后，日本超过了曾在汽车生产领域处于不可动摇地位的美国，日本汽车在美国市场的份额急速扩大，主要是由于日本汽车生产技高一筹，以其低能耗、低故障的特点而大受消费者的欢迎。就其竞争力的基础而言，并不在于低工资，而主要在于生产技术的革新。只能这样说，现代化的设备和高度的生产效率才是日本经济发展的最基本的原因。

第 0—1—4 表 主要产品的产量国际比较

	1963 年		1970 年		1980 年		1985 年		
	国 名	产 量	国 名	产 量	国 名	产 量	国 名	产 量	
钢 千	世界	346600	世界	593900	世界	699389	世界	685741	
	日本	22218	日本	93322	日本	111395	日本	105276	
	美国	90067	美国	119309	苏联	147941	苏联	155004	
	苏联	65294	苏联	115889	美国	101456	美国	79248	
	西德	34100	西德	45040	西德	43838	中国	46716	
	英国	24695	英国	28316	中国	37120	西德	40500	
	铁 吨	中国大陆	18450	法国	23773	意大利	26501	意大利	23892
		法国	17281	中国	18000	法国	23176	巴西	20364
		意大利	8229	意大利	17277	波兰	18648	法国	19008
乘 千	世界	12810	世界	22640	世界	29079	世界	31937	
	日本	165	日本	3179	日本	7038	日本	7647	
	美国	6675	美国	6642	美国	6376	美国	8002	
	西德	1817	西德	3528	法国	3530	西德	4165	
	英国	1353	法国	2458	西德	3488	法国	2631	
	法国	1136	意大利	1720	意大利	1445	意大利	1384	
	车 台	意大利	596	英国	1641	苏联	1327	苏联	1332
		加拿大	326	加拿大	923	西班牙	1048	西班牙	1217
		澳大利亚	151	比利时	734	英国	924	加拿大	1075
电 千	世界	—	世界	—	世界	71544	世界	96365	
	日本	3578	日本	13782	日本	15205	日本	17727	
	美国	5611	美国	8298	美国	10320	中国	16677	
	西德	2164	苏联	6682	苏联	7528	美国	13716	
	英国	2141	西德	2936	韩国	6819	苏联	9371	
	苏联	1726	英国	2214	西德	4425	韩国	7083	
	机 台	法国	655	意大利	2030	巴西	3254	西德	3738
		澳大利亚	435	法国	1511	中国	2492	英国	2972
		东德	416	巴西	726	英国	2364	巴西	2190

出处 东洋经济新报社《国际比较统计》。

这样,日本的产业以机械工业为中心,在钢铁业的支持下,在 1965 年以后实现了急速的发展。进入 1975 年以后,以电子计算机为中心的电子产业也开始了高速增长。虽然在技术开发方面日本曾步美国的后尘,但建立在所谓的日本式生产组织基础之上的技术开发以超越美国的势头进入了快速发展。其结果,尽管在发展中国家的赶超下纤维工业等陷入了极度的停滞状态,但从广义的电气、电子机械工业领域,日本的产业在确立世界性领导地位方面取得了成功(第 0—1—5 表)。

第 0—1—5 表 生产指数 (附加价值)

(以 1985 年为基准)

分类 时间系列	分类									
	矿工业	制造业	钢铁业	机械业	一般机械业	电子机械业	运输机械业	化工业	纤维业	矿业
比重	10000.0	9950.0	607.2	4393.2	1291.7	1793.9	1142.6	912.3	673.4	50.0
1960 年	15.8	15.4	17.7	6.8	11.4	3.5	9.1	12.9	45.3	134.7
1965 年	27.4	27.0	32.3	13.5	19.7	6.5	23.0	23.1	65.6	145.5
1970 年	56.4	56.1	74.6	36.1	54.1	21.0	51.8	50.1	99.5	149.8
1975 年	61.0	60.8	79.2	41.1	51.5	24.1	70.7	57.7	94.5	107.6
1980 年	84.4	84.3	99.1	68.4	81.3	48.9	91.9	82.3	102.5	105.8
1985 年	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1988 年	113.0	113.1	105.0	118.2	110.3	132.3	105.5	120.4	94.5	85.9

注：由于除去了其它产业，比重的总计不会是 10000.0。

出处：《矿工业指数总揽》1988年版。

## 2. 战后日本产业的前进道路

### 战后日本的重建方案

但是，日本在战败后处于联合国军队的占领下，在这种条件之下，日本的产业究竟何去何从，确实曾是个极大的困惑。对于资源贫困的日本而言，原材料的进口是最大的先决条件，因此，即使在战前，也曾构想只能建立以贸易为中心的产业体制，即所谓的“贸易主义”政策论。战前的日本对亚洲国家的军事侵略，也正是起因于这种着眼于确保资源的贸易主义。另外还有一种截然相反的政策论，这就是考虑到日本狭小的国内市场是基于贫困之上的，主张应着眼于国内的资源开发和市场扩大，即所谓的“开发主义”政策论<sup>(3)</sup>。诚然，不能否认，工业落后的日本在明治维新以后向工业化国家急速发展的一个重要原因就是其贸易志向。用战后的开发论的用语说，战前日本的经济政策是用棉制品和钢铁制品的出口来取得进口的工业政策，就原材料的进口而言，属于出口导向型的产业政策。日本在闭塞的战时体制下技术落后、资本不足，对于战后日本的前进道路，“贸易主义”论主张只有走战前的贸易主义之路。而与此对立的“开发主义”则认为，海

外市场几乎是闭塞的，今后也没有开放的希望，对于热望经济急速增长的日本而言，应着眼于对国内资源的开发，扩大自立的经济循环道路。但是，具体到运用中，单就作为强化煤炭生产的政策“倾斜生产方式”看，所依据的是后者的政策论不久商工省改名通商产业省(通产省)通产省的各局均冠以通商的名称这又与前者的理论密切相关。现实情况是将上述两种理论结合起来展开的。

但是，不管采取何种政策，都面临一个不可避免的前提，这就是资本的缺乏和劳动力的过剩。因此负责战后经济重建的产业中纤维产业也好机械产业也好，都是以劳动密集型经营为基础的。但是，用这种方式开展的经济重建不久就陷入了困境，现实提出了严肃的要求，必须通过引进先进技术进行“产业合理化”政策的转变。政府在1949年秋的内阁会议上做出了“关于产业合理化的决定”。该决定的宗旨是促使各产业谋求合理化的前进道路，时刻想着国际市场，以与国际价格接轨为根本目标，积极引进先进技术。关于产业的合理化，早在1925年就从欧美引进了被作为世界经济重建方案的产业政策，加上日本的经济不景气导致了工人的大量解雇，对于广大劳动阶级而言，那是个极不令人喜欢的政策。但是，此政策是当时的日本经济状况所不能回避的。新设置的产业合理化审议会(产合审)首先以促进产业机械设备的合理化及现代化为重中之重决心不断进行产业资本的投资以实现最大限度的现代化，因此，政府也在积极投入国家资金的同时采取旨在促进合理化的减税措施培育证券市场。可以说这种以技术革新和合理化为主轴的产业培育政策，是日本战后产业政策的一贯的基本的姿态。

#### 通商产业政策的课题

这样的产业政策，在日本政府尤其是通产省中是必然形成的。通产省是这样处理的：

战后日本处于自由主义体制下，企业本应自己负责开展经济活动，但他们至少给政府出了三大课题。一是“更为快速的经济增长”。经济增长对任何社会都是极为重要的课题，尤其是对于经济水平低下的日本，这是一个为了尽快接近发达国家水平，进而达到高于其它国家的急速经济增长的课题。二是“从上个世纪的自由主义考虑，合理的东西应该繁荣昌盛，不合理的东西应该自取灭亡，而且这谁盛谁衰应由企业自身负责”，即使会引发社会性摩擦，但这只不过是种瓜得瓜的报应。但是政府必须考虑的课题是“在我国现在的经济体制下，应尽最大可能免于出现社会性摩擦”。基于这种考虑所推行的代表性政策有衰退产业对策等三是自由主义的原理在现阶段，尤其在日本的情况下，究竟是不是最为全面、

最为妥当的原理。即“尊重自由竞争原理 必须与目的一视同仁 也就是说 必须回避将自由竞争原理神化的思维方式”。以上三点具体是何种态势另当别论，但它们可以作为通产省考虑产业政策时的根据<sup>(4)</sup>。

另一方面，日本作为正在实现后发工业化的国家，政府在培育产业和消除针对产业的社会性摩擦方面当然发挥了积极的作用，明治以来，相继设置了商务省、商工省，实施了适应当时情况所必要的政策，甚至预测将来实施新政策。但是，政府这样的做法在美国或英国，会被视为干预自由放任，其政策会被看作是自由竞争社会的介入政策。关于这个问题，我们会在后面做进一步的探讨。

### 3. 贸易和国内市场

#### 战后贸易的动向

在总览战后日本经济发展之后，我们再考察一下商品出口和进口的动向，并探讨由此引发的国际摩擦和对此的政策对应。

出口当然与国内生产结构的变化密切相关。首先看一下出口构造，纤维制品的出口比例在 1950 年时接近二分之一，此后比重逐渐减小，到 1955 年时为 30%，1975 年时仅有 10% 了，此后纤维制品的出口便微不足道了。取代纤维制品的当然是机械设备，其出口到 1950 年终于接近 10%，1965 年超过 30%，1975 年为 50%，1985 年其比例超过了 70%。机械设备成为日本出口的支柱（第 0—1—6 表）。而与此相反的是石油的进口逐年增加，加上原油价格暴涨的原因，至 1980 年石油在进口额中所占的比例已接近 50%。

从贸易额总额在全世界贸易中所占的比重看，1955 年进出口的比例分别仅为 2.8%、2.4%。此后比重逐渐增加，到 1980 年出口占 7.0%、进口占 7.5%。在世界贸易中已具有相当大的影响力（第 0—1—7 表）。值得一提的是，到 1980 年为止，进出口的出、入尽管因年而异有增有减，但尚能维持平衡，1981 年以后情况发生了巨大变化，出口大量增加，日本成为巨大的贸易顺差国。这种情况在对美贸易中表现得尤为突出，从而引发了严重的国际摩擦。但是，这种贸易顺差不仅仅是对美国，可以说除了几个产油国以外遍及全世界，日本因此与其它许多国家之间均产生了摩擦问题。日本的出口产业必须支出巨额的运费却拥有超乎其它国家的竞争力，其原因究竟何在是个很大的问题。

第 0—1—6 表 按商品类别分类的出口比率

	总额 (千美元)		食 品 (%)	纤维及其 制 品 (%)	化学制品 (%)	机械机器 (%)	金属及其 制 品
		构成比(%)					
1947 年	28189	100.0	26.6	—	—	—	—
1950 年	827836	100.0	6.3	48.2	1.9	9.9	18.3
1955 年	2010600	100.0	6.3	37.3	4.7	12.3	16.7
1960 年	4054537	100.0	6.6	30.2	4.2	22.9	13.9
1965 年	8451742	100.0	4.1	18.7	6.5	31.3	20.3
1970 年	19317687	100.0	3.4	12.5	6.4	46.3	19.7
1975 年	55752805	100.0	1.4	6.7	7.0	53.8	22.4
1980 年	129807025	100.0	1.2	4.9	5.2	62.8	16.4
1985 年	175637772	100.0	0.8	3.6	4.4	71.8	10.5
1988 年	264916803	100.0	0.6	2.6	5.3	74.3	8.2

出处 大藏省《外国贸易概况》。

第 0—1—7 表 进出口的比重

	1955 年			1960 年			1965 年		
	世界 (A)	日本 (B)	B/A	世界 (A)	日本 (B)	B/A	世界 (A)	日本 (B)	B/A
国内总产值 (自由圈, 亿美元)	9000	288	3.2	12548	634	5.1	16194	946	5.8
贸易 (自由圈, 亿美元)									
出口额(f. o. b)	843	20	2.4	1130	41	3.6	1648	85	5.1
进口额(c. i. f)	892	25	2.8	1194	45	3.8	1748	82	4.7
	1970 年			1975 年			1980 年		
	世界 (A)	日本 (B)	B/A	世界 (A)	日本 (B)	B/A	世界 (A)	日本 (B)	B/A
国内总产值 (自由圈, 亿美元)	24732	1969	8.0	49450	4913	9.9	97081	10362	10.7
贸易 (自由圈, 亿美元)									
出口额(f. o. b)	2802	193	6.9	7882	558	7.4	18441	1298	7.0
进口额(c. i. f)	2941	189	6.4	8017	579	7.2	18855	1405	7.5

出处：根据日本银行统计局《以日本经济为中心的国际比较统计》。

### 经济发展和市场结构

这里还有一个必须引起注意的问题，这就是给世界市场造成如此重大冲击的日本的产业结构本身绝不是单纯的出口导向型。分析一下进出口统计在 GNP

中所占的比重就可以看出这样的结果，1955 年的比重尚不足 15.6%，1965 年也不过 20% 到 1975 年终于达到 23.1%，1980 年上升到 26.1%。这个比例高于美国，却远远低于欧洲各国。靠出口导向发展起来的韩国及台湾的比重已接近 100%，显然其结构性差异是极大的（第 0—1—7 表）。

反过来说，日本的国内市场是很大的。正如前面已经论述过的，战后日本的产业政策是进口产业的原材料和引进技术，为此目的就有必要相对地多进口机器设备，而为了获得外汇，就必须确立出口产业。可以认为，通商和贸易对于日本产业来说是具有决定性的重要原因。这一点在以后的经济增长过程中一直被强烈地意识着，成为日本产业政策的重要课题。现在回过头来，其重要性从 GNP 比来看，在开始的时候是不值得一提的。

#### 国内购买力的上升

原因究竟何在？一言以蔽之，国内购买力是巨大的。支持国内购买力的主要原因大致区分有两个。一是耐用消费品市场的扩大，另一个是生产资料市场的扩大。战后改革的支柱之一便是劳动运动的解放，劳动组织率因此而急速上升，与战前不同的是，战后的工资和奖金通过劳资谈判的结果来决定，每年都在上升。如果将 1970 年定为 100 的话，1955 年时仅为 24.4，1965 年增加了一倍，为 47.9 而五年后的 1970 年就变为 100 了 到 1975 年已升为 238.1。再过五年后的 1980 年又增加了 1.5 倍，为 355.2。当然也必须考虑到此间物价的上升因素，1955 年的实质工资指数为 51 到 1980 年增为 150 从实质上看 25 年间增加了大约两倍。另一方面，通过农地改革，农民从战前的贫困状况下解放出来，米价与物价同时得以上升。包括农户主在内的农村劳动力随着经济的发展成为雇佣劳动者，农家的收入中心向工资收入移动，农家的收入因此而与劳动者的收入同时上升。这样，工人、农民的收入增加形成了巨大的国内购买力，尤其是耐用消费品的购买力。这成为支撑前面说过的 1955 年前后开始的电动洗衣机、电冰箱、电视机和乘用车的生产增加的购买力。

当然，日本曾因在国内生产中对工人的分配要低于欧美国家而受到国际社会的批判，于是就增大了资本家的收入，而这些就转变为国内总资本，具体地说就是转向了总固定资本的形成。其比在 1955 年时尚不到 20%，1965 年就达到了 30% 到 1975 年时已超过 35%。而且，该固定资本的大部分是由国内的机械工业、钢铁工业供给的，从而成为巨大的国内购买力。所谓高速增长过程中的“投资带来投资”，就是以这样的产业结构为背景的。

这样，日本的产业政策尽管存在种种问题，在各种场合产生了摩擦，却实现了让战后世界刮目相看的经济增长。关于产生这种状况，以及由此进一步引发的经济社会的诸因素和情况，接下来我们将结合战前、战时过程的展开进行深入分析。

## 第 2 节 占领下的经济体制变革

### 1. 战前、战时体制的解体和民主化

#### 战时统制体制的破产

日本的产业政策开始具备明显的统制色彩始于旨在克服“昭和恐慌”，确立联合企业政策的《重要产业统制法》的制定，而从整体上统制日本经济则是从日中战争爆发以后开始的。1937年9月制定了临时资金调整法等“战时统制三法”，1938年4月又制定了《国家总动员法》，该法成为此后战时统制经济的基本法。该法第一条规定，“所谓战时总动员系指战时为了达到国防目的，最有效发挥国家的全部国力而对人力、物力资源等进行统制运用”，总动员物资中，除理所当然包括军需物资外，还包括“国家总动员所必要的物资”。但是，从经济观点看，1938年开始的“物资动员计划”（物动）更为重要。统制经济是用一定的行政权力将私有经营的运营向一定的计划方向诱导。私营经济超越其本身的利益，在多大程度上服务于国家的计划，有其本身的局限性，以至于计划自身确立的经济实态与目标之间出现背离的情况时有发生，统制经济要达到其预定的目标是困难的。

“物动”发布后不到半年，就显示出了自身的破绽。政府认为：

“尽管从中国事变可以透视出战局的一次大进展但其前途未卜（中略）由于出口减少及其它原因所致的国际收支的不平衡日趋严重要实现1938年制定的物资动员计划是极其困难的（中略）因此本政府声明为达成战争的目的必须下决心将各种设施集中强化官民对时局的重要性的认识坚定国民的信心断然排除各种障碍强制实行事关国家存亡的各种紧急政策”<sup>(5)</sup>。

从而开始致力于确保军需物资的供给、振兴出口、维持国民生活、强化物价政策和配给统制等，随着第二次世界大战的全面爆发，这种事态急剧扩大。军需生产的扩大是基于牺牲国民生活的基础之上的，不久这种状况就到了极限。战争末期的军队记录上这样明白地写道：

大东亚战争爆发以来，物质国力同开战伊始的估计相比（中略）由于供给来源的枯竭而逐年减少。尽管如此，需求不断增加的军需的充足是用牺牲以国民生活为中心的民需部门换来的，现实情况是，主要粮食可以确保，而其余的各产业已全面缩短了工时，甚至出现了停业的情况，不可否认，即使是成为独立性重点的军需生产亦于 1944 年初达到顶点，此后便出现了下滑的倾向。另外，维持现状的国民生活亦逐渐变得困难，到 1944 年末，国力已丧失了弹性<sup>(6)</sup>。

1945 年 6 月的“御前会议”报告了包括军需品在内的工矿生产的崩溃状况和国民生活的穷困情形 报告中甚至这样说，“物价腾贵的趋势极其明显 黑市交易横行，经济道义的颓废等原因所致的经济秩序混乱日趋明显，如果这种状况持续下去，必然爆发通货膨胀”<sup>(7)</sup>。

这样 经济统制难以维继，日本经济陷入了崩溃。两个月后，日本战败了。这里值得一提的是，军需生产的扩大是建立在牺牲国民生活的基础之上的，包括军需生产在内，统制经济与自由经济不同，如果没有私人经营，没有全体国民的共同努力，成果是难以期待的。

#### 财阀及其解体

日本战败以后，美国政府基于波茨坦宣言的宗旨，“日本战败后美国初期的对日方针”是“日本应在着手进行物质重建的同时 对其经济活动及经济制度进行彻底的改革”。占领军的构想除了非军事化之外还有以下三点：①财阀曾是日本军事生产的中心支柱，支持过日本的军事体制，应予以解散；②封建地主佃耕制是推进日本军事侵略的社会基础，对其应予改革；③工人运动是日本民主运动的主力军，应从受压制下解放出来。

首先 从财阀的解体看。日本在进入 20 世纪后的经济发展过程中，产生了相当多的产业资本及银行资本 在严重经济危机时期 破产、消灭的为数不少。而以三井、三菱、住友等三大财团为首被称作“财阀”的大资本却以稳定的步伐不断壮大，尤其是随着战时经济的急速展开，这些巨大的财阀推动了战时经济的发展。军部在战时体制的初期曾不断对这些财阀进行批判，但在战时经济的进展过程中，又不得不寻求它们的积极合作。从注册资本金看，战争结束时三大财阀在日本经济中所占的比重如第 0—2—1 表所示。尤其引人注目的是重工业的比重在三大财阀中高达 74.8% 占全国的 31.7% 而且 这样的比重是战争期间不断膨胀的结果。占领军对财阀采取严厉的姿态也正缘于此。

财阀形成总公司——子公司——孙公司的支配体制是通过控股和派遣高级