

声 明

本电子书由中国农业出版社数字出版,相关权利归中国农业出版社拥有。读者、著作权人和(或)依法可以行使著作权的权利人如有疑问,请与中国农业出版社联系:

地址:北京市朝阳区麦子店街18号楼

邮编:100026

电话:010-64194921 010-65005894

E-mail:lishanzhao@sina.com

中国农业出版社

国外农业经济丛书

日本农业

江瑞平 编著

农业出版社

国外农业经济丛书
日 本 农 业
江瑞平 编著

• • •
责任编辑 肖毅为

农业出版社出版（北京朝阳区枣营路）
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787 × 1092mm 32开本 5.625印张 114千字
1990年2月第1版 1990年2月北京第1次印刷
印数 1—640册 定价 2.40元
ISBN7-109-01117-8/S·810

目 录

第一章 概述	1
第一节 日本农业发展简况.....	1
第二节 农业在国民经济中地位的变化.....	8
第二章 土地资源与土地制度	17
第一节 土地资源及其利用状况.....	17
第二节 土地制度.....	22
第三章 农业技术进步与现代化	34
第一节 日本农业现代化的总体进程.....	34
第二节 日本农业现代化的主要内容.....	41
第三节 日本农业现代化的主要特点与政府推进农业 现代化的主要政策.....	51
第四章 农业劳动力	60
第一节 农业劳动力的转移与结构变化.....	60
第二节 日本农民的兼业化.....	71
第五章 农业资金	81
第一节 农业投资的增长及其来源.....	81
第二节 农业金融体系.....	88
第三节 农业资金的使用效益.....	93
第六章 农产品市场与价格	99
第一节 农产品市场结构.....	99
第二节 农产品价格政策与价格体系.....	103
第三节 农产品对外贸易.....	115

第七章 农业经营组织与管理	121
第一节 农业经营的基本单位——农户	121
第二节 农业合作组织	129
第三节 政府的宏观农业管理	137
第八章 农业结构	144
第一节 农业部门结构及其变化	144
第二节 农业经营规模	155
第三节 农业生产的商品化与专业化	165

第一章 概 述

第一节 日本农业发展简况

日本是后起的资本主义国家。直到1868年明治维新之后，才逐步建立起近代资本主义制度，而其封建残余则在此后很长时期一直滞留于社会经济生活的各个领域。在农业方面尤其如此。在明治维新前夕，日本尚为一落后农业国，而在农业中封建生产关系又居于主导和支配地位；近代农业技术尚未出现，农业生产水平极端低下。经过明治初年的一系列社会经济改革，彻底废除了封建领主土地所有制，农业生产关系发生了根本变革；近代农业技术亦开始渗入农业，农业生产亦由此得到了较快发展。1877—1919年，日本农业生产的年平均增长率曾达1.8%左右，但却并未由此而建立起近代大土地所有制和资本主义大农业，而是充分发展了半封建的地主土地所有制及相应的租佃关系，且长期保留了传统的小农经营方式。尤其是在中日甲午战争以后，占有绝大部分土地的地主阶级日趋寄生化，农业技术的进步和生产的发展又开始呈现停滞趋势，直到第二次世界大战以前，而1919—1938年，日本农业生产的年平均增长率又下降为0.77%，仅及前一时期的42.8%。

在第二次世界大战当中，由于青壮年男劳力因军需而大量外流和农业投入急剧减少，日本农业生产进一步衰退，至

1945年战争结束时，其生产指数已下降为战前1933—1935年平均水平的58.2%。战后初期日本所面临的最主要问题，就是由战时农业衰退所带来的全国性的粮食危机，必须迅速恢复和发展农业生产，乃是百业复兴的根本前提。为此，从1946年起，日本政府即在美国占领当局的直接干预之下，进行了全面的农地改革，其主要目的之一，就是彻底废除严重阻碍农业发展的半封建的地主土地所有制及相应的租佃关系，代之以自耕农个人土地所有制，使广大农民得到其渴望已久的土地，刺激其生产积极性。同时，日本政府还采取了其它一系列政策措施以促进农业技术进步和农业生产发展。如1947年颁布《农业协同组合法》，以鼓励农户走合作化道路；1948年颁布《农业改良助成法》、1949年颁布《土地改良法》、1953年颁布《农业机械化促进法》，促进农业技术进步；1952年修改《食粮管理法》适当提高农产品价格，增加农户收入；1952年颁布《农林渔业金融公库法》和《自耕农维持资金融通法》，帮助农户解决生产资金问题；等等。在这一系列政策措施的共同促进下，日本农业步入了迅速恢复与发展时期。至1951年，日本农业生产已恢复到战前水平。之后继续发展，1951—1960年，年平均增长率高达3.6%。同期，主要农产品产量亦迅速增长，其中稻米在1945—1960年增长1.2倍，麦类增长74.2%。

五十年代农业生产的迅速增长，为农业现代化的全面展开创造了有利条件，但亦带来了许多严重问题：（I）农业劳动生产率提高缓慢。直到1960年，每10小时农业劳动平均创造的产值还仅为588日元，仅相当于制造业的五分之一。其原因据“农林渔业基本问题调查会”（1959年4月成立）分析，主要包括：劳动力过剩；经营规模狭小；土地制度呆

板；资金不足且利用不当；技术水平低下；等等。（2）农业结构不合理。这一方面表现为部门结构畸形单一，越来越难以适应需求多样化的要求。1955年，种植业占农业总产值的比重高达84.6%，1960年仍高达80.6%，而稻米占种植业产值的比重则分别高达61.5%和58.8%；另一方面又表现为经营规模过小，直到1960年，每一农户的平均耕地面积仍仅为1.002公顷，70%以上的农户耕地面积在1公顷以下。

（3）农户收入水平持低，其与城市居民的差距进一步扩大。1960年，每一农户的平均年收入仍仅为40.95万日元，仅比1950年提高93.4%，而同期城市居民的收入水平却提高达1.47倍。为了解决这些问题，迎接农业现代化高潮的到来，日本政府于1961年颁布了《农业基本法》。其核心是有选择地扩大农业生产，调整和改善农业结构，加速农业现代化进程，促进农业生产发展，提高农户收入水平。为保证其实施，还采取了一系列相应的措施：如1961年颁布《农业现代化资金助成法》，鼓励农户增加农业现代化投资；1962年修改《农地法》，放宽对土地占有的限制，鼓励农户扩大经营规模，培植“自立经营农户”；改变价格政策，以稳定和提提高农产品价格，增加农户收入，刺激农业生产发展；等等。这样，以1961年《农业基本法》的颁布为标志，日本农业进入了全面现代化时期。迄1967年，除农业水利化、化学化、良种化等农业技术进步更进一步加快外，又基本实现了固定作业和田间作业的全盘机械化，此后又迈出了高度机械化的步伐。农业现代化的全面展开，直接促进了农业生产的迅速发展，1961—1970年，其年平均增长率高达3.0%。而农业生产的增长与农产品价格的提高，又带来了农户收入水平的提高，1961—1970年，每一农户的平均收入增长达2.4倍。

1970年，农户年收入达139.3万日元，已超过了同年城市职工家庭的138.5万日元。

六十年代日本农业发展成就显著，但在结构改善方面却收效甚微：1970年，每一农户平均耕地面积仍仅为1.085公顷，比1960年扩大无几；农业部门调整亦极不顺利，乃至出现了大米严重过剩而其他农产品自给率明显下降的不合理现象。而且，步入七十年代以后，农业外部条件也发生了重大变化：一方面，国际农产品市场供求状况开始由缓转紧，价格不断提高，乃至直接威胁到了日本的粮食供应安全；另一方面，整个国民经济亦开始由高速增长转入停滞时期，从而对日本农业发展带来了严重的消极影响。这些因素综合作用的结果，既使农业结构的调整更为必要，又使农业生产的进一步发展面临重重困难。这样，从七十年代起，尤其是1973—1975年经济危机之后，日本农业便步入了发展停滞与全面调整时期。1970—1975年，日本农业生产的年平均增长率即下降为1.0%，1970—1980年甚至出现了负增长（年率为-0.3%），八十年代后虽开始回升，但步履仍极不稳定，1981年仅增长0.3%，1982年增长率上升为2.1%，1983年又下降为0.6%，1984年虽高达4.9%，但1985年又下降到了0.7%。而在这一时期农业结构改善的进程却有所加快：1985年，农户平均耕地规模已扩大为1.229公顷，比1970年增加13.6%；水稻种植面积已缩减为234.2万公顷，比1970年减少41.9%，大米过剩状况已基本缓和。

纵观战后日本农业的发展及取得的成就，主要表现在以下几个方面：

一、生产能力成倍扩大

1945—1985年，日本农业生产指数提高达3.3倍。1955

年，其农业总产值仅为16617亿日元（不包括林业和水产业），而到1985年已猛增为117563亿日元，计增长6.1倍。就单位面积耕地的生产能力看更是如此：如1945年，每公顷水稻的平均产量仅为2081公斤，1985年已提高为5010公斤；同期每公顷小麦的平均产量亦由1032公斤提高为3644公斤。目前，就单位面积土地的生产率看，日本已居各农业发达国家之首。

二、农户收入急剧增加

1945年，每一农户的平均年收入仅为1.4万日元，而到1985年已猛增至550.3万日元，计增长达392.1倍。其中农业收入亦由1.2万日元增加为106.6万日元，计增长87.8倍。随着农户收入的迅速增加，其消费水平也有了大幅度提高。1945年每一农户的平均家计费支出仅为0.66万日元，而到1985年已猛增为470.07万日元，计增长达711.2倍。目前，日本农户的收入和消费水平已超过了城市职工家庭。1985年，城市职工家庭的平均年收入为469.3万日元，比农户约低15%。而就生活水准系数看，同年农户则为城市职工家庭的111.4%。可见，仅就收入与消费水平而言，日本的城乡差别已不复存在。

三、技术水平迅速提高

战前及战后初期，日本的农业技术水平还远远落后于欧美发达国家，尤其是在农业机械化方面，相差更远，基本上仍处于手工劳动、畜力耕作阶段。但经过战后尤其是六十年代的迅速发展，日本的农业技术水平空前提高，目前已全面实现了农业现代化，在主要农业技术领域不仅早已赶上，而且在某些方面还超过了欧美农业发达国家的水平。

四、农业结构大为改善

就农业经营规模看，1950年，每一农户平均拥有耕地面积仅为0.817公顷，1985年已扩大为1.229公顷，计扩大50.4%。农业部门结构的变化亦极引人注目，传统的以种植业尤其以稻米为主的单一农业结构已大为改善。就种植业占农业总产值的比重看，1955年尚高到84.6%，而到1984年已降低为71.3%。稻米所占比重更由52.0%下降为33.5%；而畜牧业所占比重同期则由11.2%上升为27.2%，蔬菜水果所占比重亦由11.2%上升为24.9%。

当然，日本农业在其发展过程中亦曾出现并仍存在着许多问题。其中主要包括：

1. 耕地面积减少与利用率降低。进入六十年代以后，由于城市规模的急剧扩大和非农产业的迅速发展，非农业占地不断扩大，乃至远远超过了新垦耕地的增加，从而使日本耕地面积逐渐缩小，至1985年已缩小为537.9万公顷，比1960年的607.1万公顷减少了11.4%。其占国土总面积的比重同期亦由16.6%下降到了14.2%。而且，在耕地面积减少的同时，由于农户营农积极性降低和水稻生产过剩等原因，其利用率亦明显下降了；1960年尚高达133.9%，而1984年已下降为103.8%。

2. 经营规模狭小与农业机械过剩。如上所述，战后以来，日本的农业经营规模已大为扩大。但即使如此，若与欧美发达国家相比，仍显得过分狭小。1980年，欧洲共同体10国平均每一农业单位拥有的耕地面积达15.7公顷，其中英国和法国分别高达68.7公顷和25.4公顷。美国、加拿大和澳大利亚等国则更大；而日本仅为1.172公顷。但在另一方面，农户为了节约出更多劳动力和劳动时间到农外兼业，又不得不购买全套农用机械。结果，绝大部分机械设备因经营面积

狭小而得不到充分利用，过剩现象日趋严重。据调查，目前绝大部分农业机械的使用时间一年还不足20天。

3. 劳动生产率低下与产品成本提高。1984年，日本每一农业就业者所创造的纯产值，仅相当于制造业的27.8%。1985年，日本每一农业劳动力平均负担的耕地面积和生产的谷物，分别仅相当于美国的0.83%和3.37%，联邦德国的10.26%和18.16%，英国的5.36%和10.11%，法国的7.84%和9.75%，意大利的17.02%和38.38%，以及加拿大的0.77%和3.64%。劳动生产率的过于低下，加之农业固定资产使用效率的降低，使农产品成本不断提高：1960年，每60公斤水稻的生产成本为2383日元，而到1983年已提高为17815日元，计增长6.48倍。

4. 农产品自给能力降低与对外依赖严重。1960年，日本食用农产品的综合自给率尚高达91%，而到1983年已下降为70%。其中小麦更由39%下降为11%，大豆则由28%下降为4%。随着农产品自给能力的不断下降，对国际农产品市场的依赖日趋严重：1955—1985年，日本食物进口总额由2250亿日元猛增为37190亿日元，增长达15.5倍。1985年，日本农林水产品进口总额达62883.6亿日元，占进口贸易总额的比重高达20.2%。目前，日本仍然是世界最大的农产品进口国之一。

5. 农业劳动力大量减少与严重高龄化。1946年，日本农业就业人口尚多达1632.1万人，而到1985年已急剧减少为636.3万人。而由于转出农业的劳动力多为青壮年劳动力，如在1960—1985年减少的817.9万农业劳动力当中，有579.4万年龄在16—39岁之间，占70.8%；而老年劳动力却很少转出，故所余农业劳动力日益呈现出严重的高龄化倾

向。1960年，60岁以上劳动力占农业就业劳动力的比重已高达17.6%，而至1985年更提高为43.5%。就是说，目前日本在每两个农业就业劳动力当中，就几乎有一个是60岁以上的老者。

第二节 农业在国民经济中地位的变化

在农业本身经历上述发展的同时，其在整个国民经济中的地位亦发生了明显变化。

如上所述，直到明治维新前后，日本尚为一落后的农业国，农业在整个国民经济当中还占有着绝对重要的地位。1885年，农业仍占工农业总产值的75.7%。依1868—1872年平均计算，农产品出口则占出口贸易总额的84.1%。而农林业就业者占全部就业人数的比重，在1872—1875年间平均亦高达72.6%。明治维新以后，日本经济逐渐走上了工业化的道路。随着农外近代资本主义产业的不断发展，农业在国民经济中的地位不断降低，迄第二次世界大战前夕的1935年，农业占工农业总产值的比重已下降为27.9%，其占国民净产值的比重更低达19.4%；同年，农林业就业者占就业总人数的比重亦下降为46.4%。战后初期，由于城市非农产业遭到严重破坏，农业在国民经济中的地位复又提高，至1946年，农林水产业占国民净产值的比重又上升为38.8%，而其占就业总人数的比重于1947年亦上升为51.6%。

第二次世界大战以后，日本经济取得了空前的大发展。其具体过程大致可划分为如下三个时期：

一、战后至五十年代中期国民经济的恢复与改组时期

第二次世界大战对日本整个国民经济的破坏，要远比对

其农业的破坏严重得多。在战争结束时的1945年8月，工矿业生产指数竟剧减到1935—1937年平均水平的8.7%，加之物资奇缺、物价飞涨、失业庞大，整个国民经济几乎处于彻底崩溃和全面瘫痪状态。面对国民经济的严峻局势，日本朝野从停战一宣布起，就开始了经济恢复的准备工作。1945年9月，东洋经济新报社即率先提出了《重建产业之纲领》；翌年3月，日本外务省又公布了《重建日本经济的基本问题》；1947年8月，经济民主研究会则提出了《经济民主化及其具体方案》；等等，都对恢复和重建日本经济提出了全面而具体的设想。1946年，日本政府成立了经济安定本部，开始实行所谓“倾斜生产方针”，即在资金、原料严重不足的情况下，集中力量重点恢复和发展煤炭、钢铁、化肥、电力等工业部门，尤其是作为主要能源供应者的煤炭工业。为了实施这一方针，日本政府还采取了一系列其他政策措施，如进行全面的社会经济改革，对重点产业部门实行价格补贴和低息贷款政策，等等。这些都不仅促进了上述重点产业的迅速恢复，而且也带动了整个国民经济的恢复和进一步发展。此外，在这方面，美国占领当局及美国政府的干预和支持，尤其是侵朝战争的刺激，也起了十分重要的作用。1946—1955年，日本国民生产总值增长2.2倍，工矿业生产增长约6倍，农业生产增长70.9%。至1951年，农业生产恢复到战前水平后，1955年整个工矿业生产也恢复到1944年的历史最高水平。

二、五十年代中期至七十年代中期以重工业化为中心的经济高速增长时期

战后至五十年代中期的国民经济迅速恢复，为其下一步的高速增长创造了有利条件。从1956年开始，日本经济步入

了以重化工业为中心的高速增长时期。1955—1973年，日本国民生产总值的年平均增长率高达9.7%，其中工业生产的年平均增长率更高达13.6%。至七十年代中期，日本已成为资本主义世界第二经济大国，其经济实力与现代化水平仅次于美国。在这一时期经济发展中具有关键意义的六十年代，日本经济的年平均增长率曾一度高达11.1%，其中工业为14.1%，农业为2.3%。促成这一时期日本经济高速增长的条件是多方面的，其中主要包括：

1. 政府政策的积极作用。在这一时期，日本政府曾采取了一系列行之有效的政策来促进其经济发展，并制订和实施了許多经济发展计划，其中影响和作用最大的是1960年池田内阁推行的《国民收入倍增计划》（1961—1970年）。该计划的基本目标，就是“极大地提高国民收入水平和充分就业。……极大限度地谋求经济的稳定增长。”为尽快实现这一目标，计划还明确规定了具体措施，主要包括：充实社会资本；促进产业结构高度化；发展对外贸易，加强国际合作；提高人的能力，振兴科学技术；调整“双重结构”，确保社会安定；等等。通过该计划的贯彻和实施直接促进了六十年代的经济高速增长。

2. 较为有利的国际环境。主要表现：在布雷顿森林体系下，国际金融市场比较稳定。1美元=360日元的固定汇率，对日本扩大出口贸易相对有利；国际贸易相对自由化，出口增长速度较高。1955—1975年，日本出口贸易额增长达26.7倍，年平均增长率高达18.1%；国际市场原料尤其是能源价格低廉，使对外原料及能源依赖极端严重的日本节省了大量进口费用；等等。针对有利的国际环境，日本政府不失时机地采取了以“贸易立国”为中心的开放型经济发展战

略，利用有利的国际条件促进了国内经济的迅速发展。

3. 科学技术的推动作用。这一时期正处在世界第三次科学技术进步的高潮期，科学技术的发展速度急剧加快，其对经济增长的促进作用亦空前加强。为有效利用这一时机，日本政府采取了一系列政策措施积极鼓励引进和发展先进技术，从而推动了其经济发展。据日本中央大学经济研究所的测算，在1955—1960年9.11%的经济增长率中，有64.0%是通过技术进步取得的；而在1960—1965年和1965—1970年的9.68%和12.11%的经济增长率中，技术进步所起的作用更分别高达72.7%和76.0%。

三、七十年代中期以后经济低速增长与结构调整时期

步入七十年代以后，上述促进日本经济高速增长的条件发生了明显变化：

1. 国际环境日趋恶化。1971年，维持22年之久的布雷顿森林体系崩溃，国际金融领域陷入动乱。仅至同年年底，日元对美元汇率就提高达1美元=308日元；贸易保护主义重新抬头，出口贸易增长速度放慢。1973—1984年，日本出口贸易的年平均增长率已下降为7.5%，还不及1973年以前（1955—1973年）的一半；1973年10月第四次中东战争后，国际市场原油价格在不足一年内竟上涨达四倍。

2. 科技革命步入低潮，其对经济发展的促进作用明显减弱。以劳动生产率为例，日本在1960—1970年曾其年平均提高率曾达9.6%，而到1970—1980年却只有4.3%。

3. 政策选择余地缩小。政府长期积极干预经济的结果，使其财政支出迅速扩大，乃至越来越超过其财政收入，从而产生了巨额财政赤字。而为了弥补财政赤字，就必须增发公债。

日本政府于1975年首次发行赤字公债 21905 亿日元，五年后即迅速增加为 72152 亿日元。大量发行赤字公债的直接结果，是通货膨胀率迅速提高。1961—1970年，日本的消费物价指数年平均增长率尚仅为5.8%，而到1971—1980年已提高为9.0%。通货膨胀率的持续攀高，曾在七十年代一度成为日本经济发展的“头号敌人”。而要对付通货膨胀率，则必须实行紧缩性财政金融政策，其结果又必然是经济增长放慢。反过来，若要实行扩张性财政金融政策以刺激经济增长，则势必加剧通货膨胀。在这种进退维谷的困境之中，日本政府的政策选择余地愈益狭小，其对经济发展的积极作用明显降低，等等。正是在这些恶化了的条件的综合作用之下，日本经济以1973—1975年的经济危机为标志，步入了低速增长与调整时期。1973—1984年，其国内生产总值年平均增长率已下降为4.3%，其中工业为5.9%，服务业为3.3%，而农业则出现了负增长（-1.3%）。1985年，其实际国民生产总值亦仅增长4.5%，1986年更低达2.25%。

值得注意的是，在上述每一时期，各经济部门的发展速度是极不均衡的，其中第二、第三产业要比第一产业快得多。结果，第一产业本身虽也有一定发展，但因其速度远不及其他产业，故其占整个国民经济的比重却明显下降了：1946年，农林水产业占全部国民净产值的比重尚高达38.8%，至1974年已下降为6.3%。走出以重化学工业为中心的高速增长时期之后，下降幅度虽开始减小，但趋势并未逆转：1975年，农业占国内净产值的比重为4.1%，1984年已进一步下降为2.2%。而就农林水产业占就业总人数的比重看，1947年尚高达51.6%，1985年已下降为8.8%。1960年，农产品输出占出口贸易总额的比重已下降为4.1%，