

第一期北海道综合开发计划

北海道综合开发计划

一、计划的目的

战后，被局限在 4 个岛屿中的我国，对具有广袤地域和丰富未开发资源的北海道进行开发，无论从解决经济自立、人口问题的角度来看，还是从提高国民士气的角度来看，都是绝对应予推进的事情。这就是北海道开发的目的。

二、开发计划的实施期间

本计划实施期间为 1952 年起至 1961 年止的十年间，前五年为第一个五年计划，后五年为第二个五年计划。

三、开发事业的设想

在北海道开发的具体措施中，紧要且重要的事项如下所示：

- (1) 电力的开发；
- (2) 交通运输以及通信设施的建设和完善；
- (3) 促进治水和水利建设；
- (4) 进行开垦以及推进土壤改良；
- (5) 开发渔场以及建设和扩充渔港；
- (6) 造林以及深山林的开发；
- (7) 振兴矿产业；
- (8) 改善和建设住宅；
- (9) 对开发工作进行基础调查；
- (10) 完善和扩建各种试验研究机构等。

计划实施时，在第一个五年计划中，要重点建设产业振兴的基

基础——基础设施，在第二个五年计划中，要在进一步扩充和强化基础设施的同时，将重点放在谋求各产业飞速发展上。

而且，要在计划结束年度，使经济实力达到能够包容 1 000 万人人口的程度。

四、第一个五年计划

作为急需加以解决的、需要在第一个五年计划中大力推行的事项有以下几项：

(1) 对作为产业开发原动力的电力进行开发；

(2) 在开发的重要基础设施中，首先需要对公路、港口、河流等进行建设和扩充；

(3) 增加粮食的产量；

(4) 对开发工作进行基础调查。

(一) 电力的开发

(1) 要开发出 30 万千瓦的水力发电容量；

其中 { 石狩川水系为 13 万千瓦
十胜川水系为 15 万千瓦

(2) 火力发电为 6 万千瓦；

(3) 改善电力配电、变电、送电设备；

(4) 对于电力开发所需的资金，考虑采取财政资金以及外资引入等方式筹措；

(5) 另外再从小水力发电中开发出 15 000 千瓦的电能。

(二) 公路、港口和河流等的建设和扩充

1. 公路

建设和完善干线公路

建设产业用干线公路

使桥梁的结构永久化

2. 港口

要对小樽、室兰、函馆、钏路以及留萌这五个港口进行建设和改造，使之成为国内和国际贸易港口，对于其他港口要进行国内贸易港口、避难港口或者资源开发港口的建设和改造。

3. 铁路

建设 13 条新线。

关于建设所需的资金，考虑争取从一般会计预算中转入。

4. 河流

为了国土保全，要对重要的河流以及特殊的河流进行整治。

继续整治的河流 36 个河流（其中特殊河流有 9 条）

新开工整治的河流 83 个河流（其中特殊河流有 41 条）

（三）增加粮食的产量

1. 土壤改良（灌溉、排水、客土等）面积 50 万町步（町步是日本丈量土地山林面积的单位，约为 0.992 公顷，译者注）；

2. 耕地改良（翻耕混层、酸性改良等）面积 60 万町步；

3. 振兴制酪农业（奶牛）；

4. 开拓新的农业用地（开垦）；

5. 渔港的建设。

（四）开发工作的基础调查

1. 各地区的基本调查；

2. 地下资源的开发调查。

经过实施以上的措施，争取实现下表所示的第一个五年计划的开发目标。

开发目标

类别	单位	1956 年(B)	1949 至 50 年(A)	B/A(%)	备注
耕地	万町步	95	74	128	主食中包括大米、麦类、大豆、马铃薯、牛奶
奶牛	千头	115	53	217	

续表

类 别	单 位	1956年(B)	1949至50年(A)	B/A(%)	备 注
主食(按大米换算)	万 石	800	500	160	主食中包括 大米、麦类、 大豆、马铃 薯、牛奶
水 产	千万贯	35	25	140	
电力(水力)	万千瓦	61.5	30	205	
电力(火力)	万千瓦	29	23	126	
人 口	万 人	600	428	140	

译者注：① 1石=100升；②1贯=3.75公斤；③1町步=0.992公顷。

五、资金计划

为了推进以上第一个五年计划的实施，其所需资金计划如下：

总事业费	4 335 亿日元
其中包括	
公共事业费	1 300 亿日元
产业经费	102 亿日元
特别会计预算	321 亿日元
北海道财政支出	166 亿日元
市町村财政支出	152 亿日元
民间资金	2 294 亿日元

六、实施计划

1. 第一个五年实施计划

(1)实施计划的第一篇正如所附的计划报告书那样，它是同特别会计及其他预算分开进行的，主要涉及的内容是公共事业费以及产业经济相关部分。

(2) 与特别会计预算及其他内容相关的实施计划将另行在第二篇中加以制定。

2. 第二个五年实施计划

该计划将另行制定。

北海道综合开发第一个五年 实施计划第一篇

(公共事业费及产业经费相关部分)

(北海道开发厅 1951 年 10 月)

北海道综合开发第一个五年 实施计划第一篇要点

(公共事业费以及产业经费相关部分)

第一个五年实施计划第一篇(公共事业费以及产业经费相关部分)的要点如下所示:

1. 公路

(1)到 1956 年,使公路通车总里程达到 15 000 公里。

(2)对直辖公路中的

一般公路	2 800 公里
沥青路面公路	200 公里
开垦用公路	1 700 公里

进行改良。

另外,再对 300 公里的公路进行维修。

(3)对辅助公路中的

一般公路	1 900 公里
资源开发用公路	960 公里

进行改良。

另外,再对 2 000 公里的公路进行维修。

(4)对永久性桥梁进行更换,总长达 14 500 米。对桥梁进行维修,总长达 19 500 米。

2. 港口

小樽、室兰、函馆、钏路以及留萌这五个港口要在国内贸易港口的基础上,充分考虑对外贸易的需要。稚内、根室、网走、岩内以及纹别这五个港口要作为重要的国内贸易港口加以建设和改造,

与此同时要对其他的 26 个港口进行建设，使之成为避难港、联络港或者资源开发港。

3. 河流以及水土保持

(1) 为了保全既有耕地以及未开垦耕地，要对以下所示的重要河道进行整修，同时还要对土壤改良以及与开垦直接有关的特殊河道进行整修，要对既有耕地 14 万町步、未开垦耕地 7 万町步进行防护。

继续整修的河流 36 条河流（其中特殊河流有 9 条）

新开工整修的河流 83 条河流（其中特殊的河流有 41 条）

(2) 作为同发电有关的河流综合开发项目，计划完成几春别以及芦别水库。

(3) 为了防止河流的荒废以及防止海岸侵蚀，要进行河流水土保持工程以及海岸防护工程的施工。

4. 农业

(1) 到 1956 年，要使粮食总产量达到 800 万石（按照大米的计量进行换算）

(2) 作为土壤改良的措施，要重点对石狩川水域泥煤地进行开发，进行灌溉排水和土壤改良，使改良的面积达到 50 万町步。

(3) 作为耕地改良的措施，要通过机械化对心土混层耕地、酸性改良、自给肥料设施、倾斜农耕地进行保全 使保全面积达 60 万町步。

(4) 作为振兴制酪农业的措施，要将奶牛租借给无牛农家、开垦农家、甜菜耕作农家，计划到 1956 年，使饲养的奶牛头数达到 115 000 头。

(5) 要使每年的新移入农户达到 4 000 户左右，开垦面积达 15 万町步。

另外 要建设 110 公里长的简易轨道，为开垦地的交通提供方便。

5. 水产业

- (1) 要在 1956 年，使渔业产量达到 35 000 万贯。
- (2) 要开工新建 90 个渔港，整修 69 个渔港。
- (3) 推进渔场的开发，另外要促进鲑鱼、鲟鱼的孵化事业。

6. 林业以及治山工程

- (1) 要对 22 万町步的民有林进行造林。
- (2) 为了对深山民有林进行开发，要新建长度达 740 公里的林间道路。通过以上措施，促进森林的生长，同时使木材的年标准采伐量达到 730 万石。
- (3) 为了国土保全，要开展民有林治山事业，恢复荒废地的原貌、地隙原貌以及建设水源补给林、防护林、防雾林等共 3 万町步。

7. 住宅

建设 1 万户公营住宅，尽量以寒冷地带模式进行建设。

8. 城市规划以及上水道和下水道

- (1) 在城市规划中，要建设和治理 15 个市 30 个町，2 个村。
- (2) 建设上水道项目 21 项，下水道项目 5 项。

9. 各地区的基本计划

北海道分为 9 个地区(石狩、天北、纹别、网走、根釧、十胜、日高、后胆、道南)，要对这些地区的重点开发事项进行基本调查，每个地区要制定各自的开发计划推进开发的实施。

10. 地下资源的开发调查

- (1) 完成绘制比例尺为 1 : 50 000 的地质图 180 幅。
- (2) 对各 100 个地区进行矿床调查。

11. 资金计划

为了实施以上第一个五年实施计划第一篇的计划内容，其所需资金计划如附表所示。关于国库财源支出，将仿照北海道第一期开荒计划(1910 年至 1926 年间)以及北海道第二期开荒计划(1927 年至 1946 年间)时的国库财源支出的方式，具体采取以下

的措施：

(1) 作为每年度开发费的定额财源，要从国库一般会计预算中拨出 100 亿日元。

(2) 将北海道内的国库一般会计收入和减去北海道开发费后所得到的支出预算进行比较，收入的超出部分将作为每年度的开发费的花源使用。

(3) 养老金以及抚恤金、国防上的必要经费在财源计算上将从北海道的财政支出中扣除。

根据以上的设想，如果对 1952 年以后五年间的国库财源预算额进行推算的话，则可以得出以下的数字金额：

第一项定额财源	500 亿日元
第二项的收入超额财源	1 053 亿日元
合计	1 553 亿日元

附表

第一个五年实施计划第一篇所需资金计划

(公共事业费以及产业经费关系) 单位：亿日元

类别	事业费	资金负担的划分					备注
		国库预算		北海道 财政	市町村 财政	民间负担	
		公共事业费	产业经费				
公路	380	325	0	30	25	0	
港口	82	82	0	0	0	0	
河流	332	300	0	32	0	0	
水土保持	12	8	0	4	0	0	
农业	787	410	86	31	5	255	
水产	141	75	5	22	21	18	

续表

类别	事业费	资金负担的划分					备注
		国库预算		北海道 财政	市町村 财政	民间负担	
		公共事业费	产业经费				
林业	94	50	0	14	0	30	
住宅	75	40	0	0	135	0	
城市	10	5	0	0	5	0	
水道	18	5	0	2	11	0	
各地区调查	6	0	6	0	0	0	
地下资源调查	10	0	5	1	0	4	包括选煤 研究所的 设置
合计	1 947	1 300	102	136	102	307	

注：除了以上的内容之外，国库预算中还包括以下两项：①从事开发事业职员工资支出和事务费 44 亿日元；②灾后重建费用以及预备费用 107 亿日元。两项合计 151 亿日元。所以，国库预算经费的总计为 1 553 亿日元。

北海道综合开发第一个五年 实施计划第一篇

(公共事业费以及产业经费相关部分)

前 言

北海道综合开发第一个五年实施计划第一篇是将公共事业费以及产业经费相关部分同特别会计预算和其他预算分开进行计划设立的。

另外，需要作为本篇相关事项进行叙述的特别会计预算及其他的预算将作为北海道综合开发计划的一环，并参考其计划大纲进行记述，这些实施计划将在第二篇以后另行制定。

第一 从资源看北海道的地位

对于资源匮乏、人口过剩的日本来说，确立自主经济的根本且重要的方法是：开发国内资源；振兴出口产业。

然而，为了振兴出口并且实现这个目标，首先就要确保进口，出口的振兴和进口的确保是受国际形势所左右，并且具有一定的限制和制约的，这是不争的事实。

因此国内的资源就应该尽可能地进行开发，而对作为未开发地，同时拥有丰富资源的北海道来说，将它的开发作为国策加以推进就显得格外重要。

以下我们一起概略地看一下北海道所储藏的未开发资源。

1. 从粮食的角度看土地资源

首先看一下日本粮食的需求与供给。1949 年日本需要进口 284 万吨（换算成糙米为 1 900 万石）的粮食，1950 年需要进口 230 万吨（1 500 万石）的粮食，其支出费用约占整个进口总额的约 40%，给重要原料的进口带来了巨大的障碍。

因此，有关增加粮食产量的自立性经济计划得到了重视，1953 年计划增产粮食约 1 000 万石。通过对北海道广大既有耕地的生产能力进行高度化改造，并对全国 155 万町步未开垦地中约占 50% 左右的北海道 79 万町步未开垦地进行开垦，北海道将在粮食增产中起到非常巨大的作用。

2. 水产资源

日本过去是世界最大的渔业国，渔业产量约占世界的 1/4。然而由于随着二战结束丧失了南方和北方渔场，渔业产量从 10 亿至 15 亿贯减少到 5 亿至 7 亿贯，减少了一半。北海道在战前曾是世界屈指可数的三大渔场之一，产量达 4 亿贯左右，约占全国产量的 1/3，具有举足轻重的地位。但是，二战结束后，由于丧失了包括千岛以及南桦太在内的北方渔场，渔业产量减少，现在的产量约为 25 000 万贯。但是，即使这样，它在我国水产资源中，依然占据着重要地位。

3. 森林资源

北海道森林面积有 545 万町步，占全国的 21%，森林蓄积量为 18 亿石，占全国的 31%。

但是，过去只是在便于运输的地方进行采伐，采伐后也没有随之进行新的造林工作，使得采伐不均匀。今后如果实施合理的采

伐方法，北海道的森林资源将会成为我国宝贵的森林资源。

4. 地下资源

北海道地下资源丰富，对我国来说，具有极其重要的地位，特别是煤炭的储藏量约为 80 亿吨，占我国煤炭储藏总量 163 亿吨的近 50%。就产煤量而言，目前九州地区比北海道地区占有优势，但是九州煤炭的开采困难性逐渐增加，生产的重点有逐渐转移到北海道地区的趋势。另外，北海道煤炭品质较高，它主要作为工业原料或者动力源供应给京滨工业地区，为当地的经济的发展做出了重要的贡献。另外，北海道还有许多其他矿产资源，主要以金银为主，包括铜、锰、铅和锌等，此外还有北海道特产的铬、石棉、水银、重晶石、砂白金等。

第二 开发计划的设想

在制定北海道开发计划时把计划实施期间设定为从 1952 年至 1961 年的十年间，前五年为第一个五年计划的实施年，后五年为第二个五年计划的实施年。

第一个五年实施计划是重点对作为产业振兴基础的设施进行扩充和完善。主要包括以下的内容：

- (1) 对作为产业开发原动力的电能进行开发；
- (2) 在开发的重要基础设施中，特别需要首先建设和扩充的是公路、港口、河流等；
- (3) 增加粮食的生产；
- (4) 对各地区进行基本调查以及对地下资源进行调查。

在后期的第二个五年计划的实施过程中，要在进一步扩充和强化前期计划所取得的成果的同时，将重点逐渐转移到各产业的

飞速发展。

而且，通过以上计划的实施，在第一个五年实施计划结束年——1956年到来时，预计人口将增长到约 600 万。如果没有实施本项计划的话，则以人口自然增长为基准进行推算的结果，1956年的人口约为 490 万，这个数字与 1950 年的人口数量相比，只不过增长了约 60 万人。因此，通过第一个五年计划的实施，北海道人口将会比自然增长多增加约 110 万人。

在后期的五年时间里，由于产业高度化，使得人口的容纳能力更加显著增加，到最终的整个计划结束时的 1961 年，估计北海道可以容纳约 1 000 万的人口。

第三 第一个五年实施计划概要

1. 开发的目标

第一个五年实施计划所需的总事业费为 4 335 亿日元（其中公共事业费为 1 300 亿日元，产业经费 102 亿日元），到了第一个五年计划结束的 1956 年，估计各产业将得到迅猛的发展，各项经济指标预计将达到下表所示的数值。

开发目标 主要经济指标)

类别	单位	1956年(B)	1949至1950年(A)	B/A(%)	备注
耕地	万町步	95	74	128	主食中包括 大米、麦类、 大豆、马铃薯 和牛奶
奶牛	千头	115	53	217	
主食(按大米换算)	万石	800	500	160	
水产	千万贯	35	25	140	
用材	万石	1 600	1 585	100	
煤炭	万吨	1 840	1 150	160	
电力(水力)	万千瓦	61.5	30	205	
电力(火力)	万千瓦	29	23	126	
人口	万人	600	428	140	

2. 公路

公路网的建设是开发的根本，目前在北海道能够通行汽车的公路非常稀少，在总里程约为 43 000 公里的道路中，只占约 10 000 公里，其密度只相当于九州和东北地区的约 25%~30% 左右。本计划将把重点放在以北海道内干线道路网建设和开垦以及各种资源开发为目的的产业开发道路的建设上，到 1956 年第一个五年实施计划结束时，使公路通车总里程达到 15 000 公里。为了实现这个目标，具体要实施以下各项措施：

(1)对直辖道路中的普通道路 2 800 公里、柏油马路 200 公里、开垦道路 1 700 公里进行改造，对 3 300 公里的道路进行整修。

另外，对辅助道路中的一般道路 1 900 公里、资源开发道路 960 公里进行改造 对 2 000 公里的道路进行整修。

(2)对永久性桥梁进行更换以使其结构永久化，这种处理的总长达 14 500 米。另外，再对部分桥梁进行维修，总长达 19 500 米。

在实施以上计划时所需资金如下表所示：

单位：亿日元

类 别	总事业费	国库预算	公共事业费	其 他
国家财政建设道路	275	275	275	—
北海道财政建设道路	62	20	20	42
市町村财政建设道路	81	30	30	51
合 计	418	325	325	93

3. 港口

北海道同本州岛的交流不得不全部依赖于海运，这样由于不同种类的货物以及恶劣的气象和地理条件，港口设施的建设就显