全面建设小康社会与加快少数民族地区经济社会发展

项目主持人：格桑培杰

中共中央党校出版社
·北摇京·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

摇摇责任编辑摇朱晋平
封面设计摇孙超英
版式设计摇尉红民
责任校对摇马摇晶
责任印制摇宋二顺

摇图书在版编目（悦[illegible]）数据

摇全面建设小康社会与加快少数民族地区经济社会发展 辕项目主持人：格桑培杰 [illegible]—北京：中共中央党校出版社，[illegible]

摇[illegible]

摇Ⅰ[illegible]全…摇Ⅱ[illegible]顶…摇Ⅲ[illegible]少数民族[illegible]民族地区[illegible]小康[illegible]建设[illegible]研究[illegible]中国摇Ⅳ[illegible]

摇中国版本图书馆 悦[illegible]数据核字（[illegible]）第[illegible]号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄[illegible]号

电话：（[illegible]）[illegible]（办公室）摇（[illegible]）[illegible]（发行部）

邮编：[illegible]摇网址：[illegible]

新华书店经销

三河市华润印刷有限公司印装

[illegible]年[illegible]月第[illegible]版摇[illegible]年[illegible]月第[illegible]次印刷

开本：[illegible]毫米[illegible]毫米摇[illegible]摇印张：[illegible]

字数：[illegible]千字摇印数：[illegible]—摇册

定价：[illegible]元

目摇摇录

绪摇论 …… 员

第一章摇少数民族地区全面建设小康社会的
基本内涵 …… 员

摇摇一、新世纪少数民族地区经济社会发展的
断面分析 …… 员
二、少数民族地区全面建设小康社会的基
本含义 …… 员员
三、加快少数民族地区经济社会发展的重
大意义 …… 员远

第二章摇少数民族地区全面建设小康社会的理
论分析框架 …… 圆猿

摇摇一、少数民族地区全面建设小康社会理论研究
的回顾及基本认识 …… 圆猿
二、少数民族地区全面建设小康社会的理论分
析框架及基本内容 …… 圆远

第三章摇民族地区全面建设小康社会的历史与现
实因素及国际经验借鉴 …… 源圆

摇摇一 、少数民族地区发展的逻辑起点与现实基础 …… 源圆
二、少数民族地区小康建设进程中的差距及
成因分析 …… 缘缘
三、少数民族地区全面建设小康社会面临的
机遇与条件分析 …… 苑缘
四、发达国家开发国内不发达地区的经验及
其借鉴 …… 愿猿

第四章摇加快民族地区发展的总体目标、基本
原则和发展战略 …… 怨缘

摇摇一、少数民族地区全面建设小康社会的总体目标
和基本原则 …… 怨远
二、加快民族地区发展，全面建设小康社会的发
展战略 …… 员园远

第五章摇加快少数民族地区经济社会发展的政策
建议 …… 员源愿

摇摇一、财政政策建议 …… 员源愿
二、税收建议 …… 员缘园
三、投资建议 …… 员缘员
四、制定优惠政策建议 …… 员缘圆
五、人才政策建议 …… 员缘猿

需要全本请访问 www.ertongbook.com

六、产业政策建议 …… 员缘源

结摇语 …… 员远园

参考书目 …… 员远圆

附件 员：论加快少数民族地区经济社会发展的主要途径 …… 员远苑

附件 圆：贯彻科学发展观摇构建民族地区的和谐社会 …… 员远远

附件 猿：少数民族地区全面建设小康社会面临的机遇与条件分析 …… 员怨园

附件 源：全国全面建设小康社会的基本标准（圆圆圆年目标） …… 员怨苑

附件 缘：关于西藏自治区林芝地区全面建设小康社会的基本情况 …… 员怨怨

后摇记 …… 圆圆猿

绪摇摇论

全面建设小康社会，是党的十六大确立的宏伟目标，也为少数民族和民族地区经济社会发展指明了方向。我国少数民族绝大多数地处我国西部地区，经济社会发展相对滞后。加快少数民族地区经济社会发展，到 圆园圆园年与全国同步实现全面小康社会，这是一个全新的课题，也是本课题的研究主题，具有十分重要的经济意义和政治意义。

——“全面建设小康社会”是我国实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，也是中国特色社会主义经济、政治、文化和和谐社会“四位一体”全面发展的目标，是与加快推进现代化相统一的目标，符合我国国情和现代化建设的实际，符合全国各族人民的愿望。准确把握少数民族地区全面建设小康社会的历史方位，坚持解放思想、实事求是，把握历史机遇，探寻加快发展的道路和模式。

——加快少数民族和民族地区经济社会发展，是现阶段我国民族工作的主要任务。党的十六大提出了我国 圆园世纪头 圆园年的奋斗目标，这就是集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。目前，民族地区经济社会发展仍然面临一些突出的困难和问题，同发达地区相比存在着相当大的差距。民族地区实现全面建设小康社会的目标，需要

付出更大的努力。没有少数民族地区的全面小康社会，就没有全国的小康社会。这就是说我们面对新世纪、新形势和新任务，要从整个国家的发展全局来认识加快少数民族地区经济社会发展问题。深刻认识加快少数民族地区经济社会的发展，对于我国全面建设小康社会和推进现代化建设所具有的特殊重要性。

——准确理解少数民族地区“全面建设小康社会”的基本内涵，建设一个经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。过去对于少数民族地区经济社会发展问题，虽说历来各方面给予十分重视，但是其发展的方向和目标都不是十分明确，提法可谓仁者见仁，智者见智。有的片面强调财政增长在发展中的作用，有的把“追赶式”、“跨越式”作为发展目标，也有的把缩小地区之间差距作为加快少数民族地区经济社会发展的目标。目标不同，选择的战略和途径也会不同。全面建设小康社会，其关键是“全面”和小康的“社会”，要求经济、政治、文化和生态环境全面发展。实现全面发展，首先要求实现发展观的转变，从传统的发展观转变为科学的发展观。分析和研究加快少数民族和民族地区经济社会发展、全面建设小康社会的着眼点应该是：以人为本，全面协调可持续发展。[illegible]多年来我国区域发展的重点在东部地区，发展的侧重点则是强调经济的增长。从现在开始的全面建设小康社会的阶段，发展的主题，要坚持以人为本、实现人的全面发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，使民族地区的面貌更快地得到改变，让改革发展

的成果更好地惠及各族群众。

在研究和调查过程中，我们感到，我国各少数民族地方的情况千差万别，发展程度也各不相同，因此，无疑增加了本课题研究的难度，很难找到一条解决问题的统一路径，但我们力求通过我们的研究，为这一问题的探索理出一些基本思路。民族地区经济社会的发展过程，实际上是民族因素、经济因素、文化因素、社会因素、地域因素等客观条件相互交织，相互作用的动态过程。这个过程具有其独特的运行规律和鲜明特点，我们的研究要通过对少数民族地区加快发展的种种路径依赖的分析，探寻少数民族地区经济社会发展的规律，揭示少数民族地区全面建设小康社会的基本思路和战略模式，从理论和宏观层面上，把握指导思想、基本原则和战略目标，提出战略对策和政策建议。

基于上述认识，本课题提出研究的框架和基本观点：第一章我们在分析少数民族地区经济社会发展的现实水平的基础上，对少数民族地区经济社会发展的特点进行了归结。根据全面建设小康社会的奋斗目标和少数民族地区经济社会发展的实际提出了少数民族地区全面建设小康社会的基本内涵，并论述了在我国全面建设小康社会进程中，加快少数民族地区经济社会发展，是一个具有全局性的发展战略，具有十分重大的意义的观点。第二章探讨了少数民族地区全面建设小康社会的理论研究对于认识加快少数民族地区经济社会发展、进一步明确现阶段民族理论研究工作的重点与主题具有十分重要的意义。我们对以往相关内容的研究成果进行了整理，归结了其基本观点和内容，分析了其理论意义和存在

的不足。提出了在相关课题研究中进行理论研究方式转变的客观要求，并初步阐述了我们的理论认识和分析框架。第三章论证了少数民族地区全面建设小康社会的历史与现实因素及国际经验借鉴。首先是分析了少数民族地区发展的逻辑起点与现实基础，并对少数民族地区经济社会发展的特征、规律进行了归纳和把握，阐述了民族地区全面建设小康社会起点低、发展相对落后。其次是对少数民族地区发展中的差距进行了对比分析，认为造成少数民族地区发展差距的原因是多方面的，既有历史、自然条件制约，也有体制改革滞后、自我发展能力弱等多种因素长期作用的结果。再次对少数民族地区加快发展面临的机遇和有利条件作了宏观层面上的分析，提出了只有抓住机遇，发挥自身优势，才能走出一条具有民族地区特色的全面建设小康社会之路。最后地区经济发展不平衡是世界各国普遍存在的现象，而对欠发达地区实施发展援助也成为世界各国的普遍做法。尤其是一些发达的市场经济国家，在此方面起步较早，积累了许多成熟的政策经验，这些经验可以为我们进一步加快民族地区全面建设小康社会提供有益的借鉴。第四章提出了少数民族地区全面建设小康社会的发展战略。少数民族地区的发展战略，既是一项长远战略，也是一项全局性战略。对于少数民族地区而言，既要遵循国家整体发展战略，也要结合自身的特点，制定符合实际的发展战略和发展规划。我们认为，民族地区全面建设小康社会应分阶段、有步骤地实施，还要把握具有共性的基本原则。为此我们提出了国家主导发展战略、解决少数民族地区“三农”问题、发展特色经济、加强生态环境保护和

·源·

建设、加大基础设施建设力度、以中心城市带动城镇化发展、扶贫开发、深化对内对外开放、构建民族地区和谐社会和教育、卫生、文化等社会各项事业的发展战略。这些发展战略，对民族地区全面建设小康社会而言，都是亟待解决和面临的重大问题。其中，实行国家主导战略，是解决少数民族地区加快经济社会发展的强大支撑；解决“三农”问题，是少数民族地区全面建设小康社会的突破口和关键；调整产业结构和发展特色产业，是增强民族地区经济发展的动力；城镇化建设是民族地区现代化建设的必由之路；科技、人才教育发展，是振兴民族地区经济社会发展之根本；注重可持续发展，是增强民族地区发展，实现经济社会与自然和谐发展的必然要求；体制创新和对外开放，是完善社会主义市场经济，加速民族地区参与全国统一市场和提升民族地区自身竞争力的重要途径。最后我们在第五章提出政策建议。

本课题的基本观点：一是我国是一个统一的多民族国家，加快民族地区经济社会发展，推进民族团结进步事业，不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。全党、全国必须充分认识到，如果没有少数民族和民族地区的经济繁荣和社会进步，就没有整个国家的兴旺发达和文明昌盛，没有少数民族和民族地区的全面小康社会，也就没有全国的全面小康社会。在当今国际形势复杂多变和国内工作进入新的关键历史时期这样的宏观环境下，切实加快少数民族地区经济社会发展，对于增强中华民族凝聚力、维护祖国统一尤为重要。二是现阶段，我国的民族问题，比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济社会的发展。民

需要全本请访问 www.ertongbook.com

族问题是社会总问题的一部分，我国现阶段的民族问题，只有在建设中国特色社会主义的共同事业中，才能逐步解决，而解决好民族问题又有利于推进建设中国特色社会主义。三是区域经济的发展不平衡性是人类社会经济发展的普遍规律。我国少数民族地区经济社会的发展水平与内地汉族地区经济社会发展水平的差距，是客观的，是历史形成的，也是长期难以消除的。目前既不能把缩小这种差距作为加快少数民族地区经济社会发展的唯一目标，但也不能忽视这种差距。如果差距继续扩大，则不能体现社会主义制度的本质要求。承担缩小差距的主体不仅包括少数民族地区本身，而且更重要的是有赖于国家的宏观调控。国家大力扶持少数民族地区经济社会发展是实现全面建设小康社会宏伟目标的需要，也是我国现代化建设的需要。四是针对我国少数民族地区发展的多元性和发展的差异性，提出了加快民族地区经济社会发展应在实施以人为本、全面协调快速发展的总体要求下，选择不同的发展模式。例如，在西藏这样的民族地区，因为有全国支援的有利条件，可以实施跨越式发展战略。五是根据我国少数民族分布状况呈现大杂居、小聚居的特点，民族问题的长期性和复杂性以及民族地区面临的反分裂斗争的严峻形势等问题，提出了在民族地区构建社会主义和谐社会具有特殊重要意义。构建和谐社会，既是少数民族地区加快发展的必要前提和保障，同时也是全面建设小康社会的重要内容之一。因此，我们把它作为推进全面建设小康社会的重要战略之一。

本课题研究对各个少数民族地区经济社会发展的现实状

况进行了历时近半年的了解和调查，先后在内蒙、宁夏、海南、四川和西藏等部分地区进行了实地调研，对新疆和广西进行了大量的函调和咨询。通过访谈、座谈和研讨等方式探讨问题，在全面收集、认真分析各民族地区有关资料的基础上，学习、掌握党和国家有关方针政策，运用历史和逻辑相结合、实证分析和规范分析相结合、定量分析和定性分析相结合的方法进行了较为系统的研究。

需要说明的是本课题研究所采用的资料分析，将民族自治地方、民族地区（五个自治区、云南、贵州、青海）和西部地区同等意义上使用。

第一章摇少数民族地区全面建设小康社会的基本内涵

摇摇我国是统一的多民族国家。加快少数民族地区的经济社会发展问题，是关乎我国全面建设小康社会全局的大问题。党的十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标作为系统工程，需要各省、市、自治区的共同努力和实践。或者说，全面建设小康社会奋斗目标的实现是以全国各地区进入小康社会为前提的。但是，由于各个地区的现实基础和实力不同，实现全面建设小康社会的进程速度和步伐也不同。因此，我国少数民族地区的全面建设小康社会就具有了特定内涵。正确理解和把握其特定内涵，有助于我们正确认识少数民族地区经济社会发展的历史方位和根本走向，以及特殊规律，有助于我们更加有力地加快少数民族地区经济社会发展，实现全面建设小康社会的宏伟目标。

一、新世纪少数民族地区经济社会发展的断面分析

摇摇圆员世纪头 圆园年，是我国改革发展的重要战略机遇期，也是加快少数民族和民族地区经济社会发展，实现各民族共

同繁荣进步的关键时期。围绕全面建设小康社会的宏伟目标，深刻认识和把握少数民族和民族地区经济社会发展的现实状况和发展水平，充分认识民族地区在推进小康建设进程中所处的发展阶段、与全面建设小康社会目标的距离、将要面对的艰巨任务等，是我们研究问题的出发点。正确认识我们面临的困难和问题，把握机遇，加快发展，推进全面小康建设进程，是圆世纪头圆年的中心任务。

摇摇(一) 少数民族地区经济社会发展的现实水平

邓小平同志作为我国改革开放的总设计师，在制定中国现代化建设的发展蓝图时，提出了“三步走”的战略构想，其中：第一步从员怨愿员年到员怨怨缘年实现国民生产总值比员怨愿缘年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步从员怨怨缘年到圆园世纪末，实现国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；第三步到圆园世纪中叶，实现人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。经过全党和全国各族人民的努力，我国于员怨怨园年提前猿年实现了第一步战略目标，到员怨怨缘年，我们又提前缘年实现了国民生产总值比员怨愿缘年翻两番的目标。党的十六大向世人郑重宣告：“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上一个新的里程碑。”

在这一历史进程中，少数民族地区的生产、生活发生了翻天覆地的变化，人民生活水平不断提高、社会局势基本稳

定。现阶段，少数民族地区已进入了最好的发展时期，同时处在迈向现代社会的关键阶段。特别是最近几年，国家西部大开发和扶贫攻坚战略实施以来，民族地区经济增长速度甚至超过了全国平均水平，经济发展逐年加快，交通、水利、能源、通信等基础设施条件得以改善，生态建设显著加强，社会事业飞速发展，农村条件进一步改善。这一切为进一步加快少数民族地区经济社会发展打下了良好的基础。

但是，必须清醒地认识到，目前少数民族地区的经济社会发展滞后，特别是西部少数民族地区占人口总数 [illegible] 以上的农村（包括牧区）总体上处于温饱向总体小康过渡的阶段，甚至有些地方、有些少数民族温饱问题尚未得到根本解决。

为了便于说明少数民族和民族地区经济社会发展的现实水平，根据权威数据测算，我们以人均 [illegible] 指标勾画了全国与民族自治地方全面建设小康社会进程比较坐标图。图 [illegible] 显示，[illegible] 年全国实现现代化“三步走”战略目标的第二步战略目标时，全国人均 [illegible] 达到 [illegible] 元，达到小康生活，民族自治地方的人均 [illegible] 才 [illegible] 元，比全国平均水平相差 [illegible] 元，还未解决温饱问题；到 [illegible] 年，全国国内生产总值首次突破 [illegible] 亿美元，人均 [illegible] 超过 [illegible] 多美元，人民生活总体上达到小康水平，开始进入全面建设小康社会的发展阶段，[illegible] 年人均 [illegible] 已超过 [illegible] 美元大关。而民族自治地方绝大多数预计到 [illegible] 到 [illegible] 年，才能实现总体小康水平。到 [illegible] 年，民族自治地方的人均 [illegible] 达 [illegible] 元，还不到 [illegible] 美元。民族自治地方目前还处在解决温饱到总体小

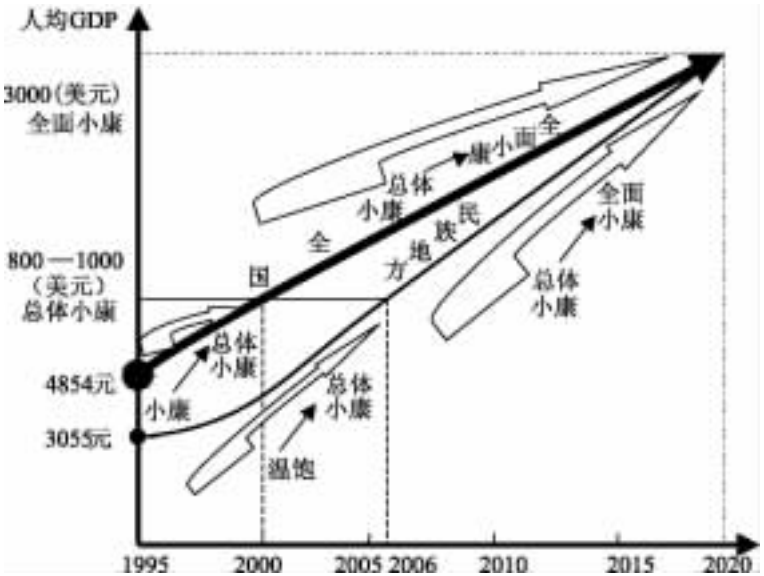

图 员–员摇全国与民族自治地方全面建设小康社会进程比较坐标图

摇摇注：资料来源于《中国统计年鉴（圆园源）》、《中国民族统计年鉴（圆园源）》。粗曲线为全国全面建设小康社会进程曲线；细曲线为少数民族自治地方全面建设小康社会进程曲线。

康阶段。如果与东部地区相比差距更大，圆园园装年东部地区人均 员阅孕已达 员远源元，比西部高出 员远藏苑元。上述分析表明，全国全面建设小康社会的时间整整有 圆园年，而民族自治地方全面建设小康社会的时间不足 员缘年，时间紧、任务重。而且这仅仅从人均 员阅孕单项指标作比较而言的，如果从经济发展水平、产业结构、基础设施、对外开放程度、人民生活质量、教育、科技、文化生活、医疗卫生服务等方面的实际状况作比较，那么少数民族自治地方与内地其他地区的

·源·

需要全本请访问 www.ertongbook.com