全面建设小康社会丛书

政治文明与小康社会

江作军
钱振明　著
芮国强

苏州大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

政治文明与小康社会／江作军，钱振明，芮国强著．
苏州：苏州大学出版社，2003.7
（全面建设小康社会丛书／任平主编）
ISBN 7-81090-111-7

Ⅰ．政… Ⅱ．①江…②钱…③芮… Ⅲ．①社会主义-精神文明建设-研究-中国②小康-建设-研究-中国 Ⅳ．①D648②F124.7

中国版本图书馆CIP数据核字（2003）第044708号

政治文明与小康社会
江作军等 著
责任编辑 谢长耕

苏州大学出版社出版发行
（地址 苏州市■将东路200号 邮编：215021）
丹阳市兴华印刷厂印装
（地址 丹阳市胡桥镇 邮编：212313）

开本850×1168 1/32 印张7■ 字数196千
2003年7月第1版 2003年7月第■次印刷
印数1-1500册
ISBN 7-81090-111-7/D·10 定价：16.00元

苏州大学版图书若有印装错误 本社负责调换
苏州大学出版社营销部 电话 0512-67258802

《全面建设小康社会丛书》编委会

学　术　顾　问　　郑杭生

编 委 会 主 任　　闵春发　姜映梅

编委会副主任　　张学光　夏成满

编　　委　（以姓氏笔画为序）

丁　林　　方世南　　任　平

江作军　　闵春发　　汪国培

陈少英　　张学光　　周海乐

姜映梅　　高　峰　　郭　强

夏成满　　夏永祥　　钱振明

崔志明　　姜海燕　　晏仲超

主　　编　　任　平

副　主　编　　陈少英

序

任　平

《全面建设小康社会丛书》沐浴着春风，即将问世，我企盼她能够成为深度研究党的十六大精神的理论创新力作。伟大的时代总是产生创新的理论。正如德国诗人海涅所言：“思想走在行动之前，就像闪电走在雷鸣之前一样。”“全面建设小康社会”，既是新世纪创新实践的目标和成果，更是马克思主义在当代中国的伟大理论创造。这一理论是“三个代表”重要思想的高度体现，代表着中华民族追求复兴富强的根本利益，展现为中国特色现代化的宏伟纲领，底蕴深厚，内容博大。这一理论既是衡量时代高度的观念尺度，更是引领时代前进的思想纲领。站在时代的高度深入而准确地解读其理论的精神，是率先和全面实现这一战略目标的先决条件。因此，全社会一个重大而紧迫的课题摆在了我们面前：如何理解“全面建设小康”？它的时代内涵是什么？如何建设“全面小康”？我们将面临哪些机遇和挑战？可以说，求解“全面建设小康”，不仅有助于我们深刻领悟党的十六大报告的精神实质，而且也是引领我们实现初步现代化的关键之所在。

本丛书的作者们正是抱着这一宗旨，展开了对“全面建设小康社会”这一理论命题的深度解读。无疑，理解总是主体与历史间的对话，理解的准确性、深刻性既依赖于理解主体的“状况”，又依赖于对象的时代性。马克思说过：任何思想总是时代的思想。伽达默尔也说：任何理解都是“此在”的生存方式。本丛书对全面建设小康社会的理解，无论是被理解的对象还是理解的主体，都得益于

苏南地域这一得天独厚的优势。丛书的作者都来自苏州大学苏南发展研究院，苏南发展研究院是苏南的思想库和学术基地。繁华而富足的苏州，不仅是几千年来中国人“小康理想”一直憧憬和向往的“人间天堂”，而且是邓小平于1979年创造性地提出“小康水平”的发源地，近年来更是率先实现全面小康水平的先导区和示范区。2002年，仅有583万人口的苏州创造的国内生产总值突破2080亿元，人均3.5723万元（折合4300美元），财政收入290.82亿元，出口总额突破185亿美元，实际利用外资48亿美元，12年教育普及率达到97%，适龄人毛入学率超过30%，已经进入大众化教育阶段，生活质量、公众健康、人均居住面积都超过国家2020年的全面小康指标。对照世界银行《1997年经济发展报告》的指标，苏州已经率先达到全面建设小康社会的上限和基本现代化的下限。苏州又是全国重点旅游城市、历史文化名城，人居环境十分优越。苏州已经成为全省、全国“两个率先”的排头兵，经济强市、科技强市、文化大市、教育大市、健康城市和环保城市，成为以世界级高新技术产业为主导的现代制造业基地，产学研紧密联合、各类人才聚集的技术创新基地，科技含量高、外向度高、经济效益好的现代农业基地，“经济繁荣、科教发达、生活富裕、环境优美、社会文明”的基本现代化地区。放眼瞭望这一片充满生机和活力的热土，深刻总结苏南地区全面建设小康社会的丰富经验，深度解读“全面小康”的理论，必将对江苏、对全国都具有某种先导性意义。先进地区对于后进地区所展示的，正是后者未来的景象。苏南的经验和指标、概念和理论，可以说具有某种普适性价值。

本丛书共六册，分别从六个方面深入阐述了全面建设小康社会的理论。《全面建设小康社会论》是一本总论性的理论探索性著作，对“全面小康社会”理论的历史文化传统和现代性意义，对这一理论指涉的基本框架作了较为全面的阐述。书中指出：党的十一届三中全会以后，邓小平立足中国国情，放眼发展大势，从中国文

需要全本请访问 www.ertongbook.com

本的儒道理想话语中提炼出了“小康社会”这一具有中国特色社会主义现代化的新概念。所谓小康，从经济角度而言，即人均国内生产总值达800美元。目前，我国人均国内生产总值是1000美元，全国总体上已经达到了小康。但是，“全面建设小康社会”并不是对“总体小康水平”简单的量的扩张和平衡，也不是对“总体小康”的所谓“不全面性”、“不平衡性”和“低水平性”种种缺陷的一种简单弥补和超越。从根本上说，追求“全面小康社会”必将经历一场深刻的社会变革，从社会发展的目标、社会结构的构成、社会资源的配置方式、利益的分布结构、城乡结构、人口分布结构、生产方式、管理方式、社会组织形态到人们的生活方式、思维方式、伦理观念和价值观念都将发生根本性改变。党的十六大关于全面建设小康社会的理论和纲领，是建设中国特色社会主义理论和实践的丰富与发展，为全党和全国人民指明了在新世纪、新阶段继续前进的方向。在21世纪的头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，已成为今日中国经济社会发展的主题，成为中华民族奋进的主旋律。“全面小康”是“现代化”的初级阶段。现代化可分为三个阶段，即初级现代化、基本现代化、全面现代化。全面建设小康社会，就是实现现代化的最低目标，即初级现代化。可以形象地说，基本现代化就是“中康”，全面现代化就是“大康”。“全面小康”是现代化的第一步和坚实的基础，是经济腾飞、社会全面繁荣的重要历史阶段。

《新型工业化与小康社会》着重从产业结构转型层面论述全面小康社会的经济结构。全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。发展是执政兴国的第一要务。对于经济增长速度的要求，是在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值2020年力争在2000年的基础上翻两番，使我国的综合国力和国际竞争力明显增强。这意味着我国的国内生产总值将从2000年的8.9万多亿元增长到35万亿元，这将超过

4万亿美元，达到日本目前的水平，从而使我国的经济总量位列世界第三位；人均国内生产总值超过3000美元，接近目前中下收入国家的平均水平。要实现这个目标，意味着从现在到2020年，国内生产总值应保持年均增长7.2%的速度。当然，未来的经济发展决不仅仅是一个量的增长，而且是经济结构的大转换，即从粗放型、资源高耗型经济转变为以新型工业化为主干的经济成长模式，从不均衡生产到相对均衡生产，这就要求我国完成产业结构的大调整，建立以信息化带动工业化、工业化促进信息化的双向互动的经济模式。在经济全球化推动下，这一科技含量高、经济效益好、环境污染少、可持续发展的经济模式，是支撑苏南率先实现全面小康社会的经济基础。

市场化和需求拉动型经济将是更为健康的经济，也是全面小康社会消费水平提高而引发良性增长的经济。近几年来，推动经济增长更多的是依靠政府实施积极的财政政策，创造了需求，1.5万亿元的国债总额暂时无法消肿，随着经济体制改革的深化和新型工业化体系的建立，政府主导的格局将逐步向民间主导格局转变，市场本身创造的需求将越来越成为拉动经济的主要力量。2002年底民间投资已达11.8万亿元，第一次超过了国有资产10.8万亿元的规模，这是我国发展经济越来越重要的资源。随着民间创业热情的进一步激发，创业环境的进一步改善，它一定能创造出更大的需求。

全面建设小康社会必将是开放的社会。加入WTO，为中国全面建设开放型经济奠定了最重要的基础。苏南的新型工业化结构，经历了从中外结合型结构、外向拉动型结构到经济国际化结构。世界500强跨国公司在苏南投资的近300个项目，90%以上是高新技术项目，平均投资强度达1000万美元以上。从世界经济发展的大趋势看，中国，特别是苏南正在成为世界投资者越来越看好的投资热土。因为这里有三个有利条件：一是劳动力数量充

足、素质不低、价格相对低廉；二是近13亿人口的巨大国内市场，潜力还远未释放出来；三是我们有较为发达完善的工业体系，产业链条比较齐全。发达国家已发展到信息化社会，而我们刚发展到工业化中期，通过走新型工业化的道路，我们就具备了通过外向拉动实现跨越式发展的条件。

在更深层次上，新型工业化道路不仅是一种经济模式的选择问题，而且是更为根本的现代化模式的选择。在西方发达国家已经普遍进入信息化平台、进入知识社会的境遇下，在新全球化时代，中国以往的现代化理论受到前所未有的挑战。众所周知，无论是马克思的还是马克斯·韦伯的现代化理论，都是工业文明时代的产物。在知识化时代，以工业文明为基础的现代性、现代化理论，越来越多地受到后现代主义和以吉登斯、哈贝马斯和贝克等人的新现代性理论的冲击。在知识化（首先是信息化）与工业化之间，中国究竟选择什么样的经济道路，这已远远超出了经济本身的范围，超出了人们对于党的十六大报告所提出的全面建设小康社会概念表面理解的范围，而进入了一个带根本性的理论问题域——究竟选择什么样的发展道路：现代化、后现代抑或新现代？本书对此作了深入的探索。

《城镇化与小康社会》在对作为世界现代性的主要空间形态标志的城市化问题作深入阐述的基础上，结合全面建设小康社会，对中国特别是苏南的城市化浪潮作了系统的梳理和分析。目前，我国城市化水平很低，2001年只有37%。城乡差距也很大，城乡居民收入比为3：1。城市化水平的提高，城乡差距的缩小，本身都意味着经济的发展。比如，城市化水平每提高1个百分点，就会创造数千亿元的需求，带来国内生产总值1～2个百分点的增长。再从产业差距看，我国第三产业只占国内生产总值的1/3强，而发达国家则占60%～70%。据我国经济学家预测，服务业比重每提高一个百分点，就会带来国内生产总值近1个百分点的增长。即使与

第三产业占45%的世界平均水平相比，我国也还有10个百分点的增长空间。此外，农民变市民、农村变城市、农业变产业，带来城乡结构的大变动，这是推动苏南经济社会发展的新的生长点。因而，它将极大地改变我国经济增长和社会发展的结构。

《政治文明与小康社会》从中国政治发展和民主政治建设的角度，深入阐述了全面小康社会的内涵。中国有广大的经济社会发展空间，还要有发展的边界条件和发展能力。虽然我们具备了持续、快速、健康发展的必要条件和能力，但实现全面建设小康社会的目标也不是轻而易举、一蹴而就的。在人均国内生产总值达1000美元后，人们的需求将不仅仅集中在物质上，还会有更多的精神和政治需求。从发展理论的视野来看，当人均国内生产总值从1000美元向5000美元迈进时，往往是产业结构剧烈变化、社会格局剧烈调整、利益矛盾不断增加的时期，因此，未来近20年内保持社会稳定的任务将更加艰巨。全面建设小康社会要求我们的发展不仅要有速度，而且要有质量；不仅是物质文明的发展，而且必须是民主政治的发展和政治文明的发展；不仅是一时的，而且应该是可持续的。该书从法治和德治、国家民主、社会民主和经济民主等多重角度揭示了全面小康社会的政治文明之框架。

《先进文化与小康社会》表明：全面建设小康社会必须高扬先进文化的旗帜，要造就新的现代化的民族精神。现代性民族精神的塑造必须以“三个代表”重要思想为指导，解放思想、与时俱进。党的十六大报告表达了继续大力推进改革的决心，明确要求“一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破，一切束缚发展的做法和规定都要坚决改变，一切影响发展的体制弊端都要坚决革除”。弘扬先进文化，最根本的是要实现人的现代化。夯实社会道德基础，繁荣科技文化事业，重塑民族精神，成为我们今天的重要使命。

全面建设小康社会要在经济发展的基础上实现社会全面进步。党的十六大报告不仅规定了经济建设和经济体制改革的目标

与任务，也规定了政治建设和政治体制改革、文化建设和文化体制改革、国防和军队建设以及加强和改进党的建设的目标与任务。报告提出了“发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展”的总体要求。这里关于“三个文明”的概括，是对中国特色社会主义和中国现代化认识的进一步深化。政治文明不仅是物质文明和精神文明建设顺利进行的保证，也是我国现代化所追求的重要目标。也就是说，政治文明既是手段也是目标。物质文明、政治文明和精神文明协调发展的社会，必将是经济更加发展、文化更加繁荣、民主更加健全、各方面制度更加完善的社会，必将是全面进步、更加稳定与和谐的社会。

提高全国人民的生活水平和质量是全面建设小康社会的出发点和最终落脚点。《生活质量与小康社会》系统展示了这一主题。书中强调：我们必须清醒地认识到，全面建设小康社会的进程是不平衡的。发展不平衡是我们的基本国情，全面建设小康社会和实现现代化，难点不在城市，而在广大农村，特别是在经济欠发达地区的农村；不在东部，而在广大中西部地区，特别是在西部地区。经济水平是生活质量的基础和保障，生命质量是小康社会生活的底线；可持续消费是生活质量提高的标志，人的全面发展是生活质量的目标。生命健康质量十分重要。正在肆虐的SARS，似乎再一次以重锤猛敲这一点。生活质量不仅是人们的消费水平，更重要的是体现一个民族和国家的公共性社会的完善程度和发达程度：是否建立了有效保障公众生命健康、居住、饮食、娱乐、休闲、就业和安全需要的机制；是否完善了公众民主的机制；是否提高了公众的心理素质和教育水平；等等。我们正在走向一个完善的公共性社会。此外，还要处理好全面建设小康社会过程中发展经济与人口、资源、保护环境的关系。除了继续控制人口增长和通过城市化、工业化使人口增长转型外，还要转变增长方式，降低资源消耗，

并选择节约资源的发展和消费模式，使能源、矿产、淡水和土地等资源能得到持续利用，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

探索全面建设小康社会，必须从质的分析进展到量的界定。为了满足读者掌握全面建设小康社会的需要，本丛书在参照国内外各种版本的指标体系的基础上，提出了我们的指标体系参数。这些参数较为精确地勾画出全面小康社会的轮廓。

综观全局，21世纪的头20年对中国而言是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。尽管前进的道路仍然曲折，但我们相信：只要如党的十六大报告所指出的那样，努力做到发展有新思路，改革有新突破，开放有新局面，各项工作有新举措，那么，全面建设小康社会的宏伟目标就一定会实现！

2003年4月15日于苏南发展研究院

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

第一章　小康社会的政治文明……（1）

一、小康社会的文明体系……（4）

二、政治文明：概念与结构　……（15）

三、小康社会的政治文明：内涵与特征……（23）

四、小康社会的政治文明：意义与目标……（36）

第二章　政治文明建设：历史之镜……（46）

一、中国国家的形成与政治文明的开端……（47）

二、中国古代的政治文明……（51）

三、西方政治文明的影响与中国政治文明的近代转型……（71）

四、人民民主政权与社会主义政治文明……（85）

第三章　政治文明建设：当代分析……（93）

一、当代中国政治文明的本质规定……（93）

二、当代中国政治文明建设的成就……（99）

三、当代中国政治文明建设中存在的问题……（108）

第四章　小康社会与国家民主建设……（115）

一、国家民主制度与政治文明……（115）

二、国家民主体制与政治文明……（122）

三、政党政治与政治文明……（131）

四、法治与政治文明……（135）

第五章　小康社会与社会民主建设……（139）
一、小康社会的社会民主：概念与特征……（141）
二、小康社会的社会民主建设：内涵与目标……（147）
三、经济民主：社会民主建设的根本动力……（166）
四、政治文化：社会民主建设的精神环境……（177）
第六章　政治文明建设：发展之维……（189）
一、政治文明发展的现实基础……（189）
二、政治文明发展的路径依赖……（207）
三、政治文明发展的理性思考……（211）
主要参考文献……（228）
后　记……（232）

第一章　小康社会的政治文明

人类自进入文明社会以来，“ 文明 ”就成为衡量人类社会进步和发展的标杆。对于人类社会的文明，一般而言，主要从三个方面予以理解和把握：一是从社会历史形态的角度看，文明是相对于蒙昧和原始而言的。摩尔根把人类社会从低级向高级发展的历史划分为蒙昧、野蛮和文明三个时期；空想社会主义者傅立叶把人类社会历史划分为蒙昧、宗法、野蛮和文明四个阶段；在此基础上，恩格斯提出，随着人类文明的发展，将会出现比私有制更高级的文明形态。二是从社会文明成果的角度看，文明是人类在改造社会、改造自然和改造自我的过程中所形成的经济、政治、文化等方面的积极成果和进步状态，换句话说，一定社会的文明总是由物质文明、政治文明和精神文明所组成的有机结构。三是从人类文化的角度看，文明是“ 一个民族、一个国家、一个地域或具有共同精神信仰的群体的文化遗产、精神财富和物质财富的总和 ”①。从这个意义上说，文明与文化是相通的，两者往往相互指代。因此，在世界文明发展的长河中，中国传统文化是世界文明的重要来源之一，而且，当代中国正在进行的社会主义文明建设也是当今世界文明发展的重要组成部分。

中国是一个有着数千年文明传统的泱泱大国，悠久而灿烂的古代文明创造了世界上无与伦比的科学文明与政治伦理文化，并

① 郑慧：《政治文明：涵义、特征与战略目标》，《政治学研究》2001年第3期。

为世人留下了丰富的经济、政治、文化等方面的文明遗产。然而，进入近代，中国社会的文明进程却伴随着西方文明的冲击，遇到了前所未有的困境与挑战。因此，努力探寻一条开启政治民主、经济发展、文化腾达，物质文明、政治文明与精神文明高度发达的现代化文明之路，就成为无数仁人志士孜孜以求的毕生事业。中国共产党正是以民族振兴为己任，开创了具有中国特色的社会主义文明大业，从而使中国人民真正走上了现代文明发展的道路。

中国特色的社会主义文明，是当今人类社会一种新型的文明形态。什么是社会主义文明？这不仅是一个全新的理论问题，而且是一个长期而又艰巨的实践课题。中国共产党和全国人民正是经过不断的认识和反复的实践，才逐步认识到具有中国特色社会主义文明理论的本质内涵。党的十六大确立的全面建设小康社会的文明体系，把社会主义政治文明与物质文明、精神文明一道作为现代化建设的战略目标，就是中国社会主义文明理论的具体体现和最新发展。如何建设社会主义文明？根据中国国情和社会实际，要实现社会主义现代化目标，建设和完善中国特色的社会主义文明，并不是一蹴而就的事情，这需要一个长期的过程。自党的十一届三中全会以来形成的社会主义初级阶段理论，已经明确地指出了中国特色社会主义文明建设必须经过一个长时期的社会主义初级阶段。“社会主义初级阶段，是整个建设有中国特色社会主义的很长历史过程中的初始阶段”①。“这个初级阶段，是完成国家的工业化和实现国家经济的社会化、市场化、现代化的历史长过程”，总的目标是到21世纪中叶“基本实现社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴。在这个长过程中，我们已经历了若干个具体的发展阶段，还要继续经历若干个具体的发展阶段”②。邓小平

① 江泽民：《论三个代表》，中央文献出版社2001年版，第178页。

② 同上，第29页。

提出的“三步走”发展战略和党的十六大提出的全面建设小康社会的战略目标，就是社会主义初级阶段理论的生动体现。也就是说，中国特色的社会主义现代文明，必须经过解决温饱—总体达到小康—全面建设小康—基本实现现代化等几个发展阶段的努力奋斗，才能得以基本实现。改革开放20多年来的实践证明，社会主义现代化道路是一条既适合中国国情，又符合全球发展的文明之路。

政治文明既然作为小康社会文明体系的重要组成部分和中国特色社会主义现代化发展的政治标尺，那么，建立什么样的政治文明，政治文明的发育程度如何以及政治文明与物质文明、精神文明是否协调发展等，都将成为促进或制约当代中国社会文明发展的重要因素。在当前全球化背景下，如何挖掘传统政治文明的现代价值，汲取世界政治文明的优秀成果，遵循和顺应全球政治发展的普遍规律，建设中国特色社会主义的政治文明，不仅成为当代中国社会文明和政治建设的重要理论课题，而且已经成为当代中国建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化国家的伟大实践目标。党的十六大正是站在时代的前沿，立足世界文明发展的高度，解放思想，与时俱进，在确立全面建设小康社会这一时代主题的基础上，明确提出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”①“社会主义政治文明”新概念的提出，标志着社会主义文明理论的又一次重大创新，标志着中国共产党对如何建设社会主义的思想认识进入了新的境界。

世界文明发展的进程表明，建设社会主义政治文明，既是中国特色社会主义文明理论的本质规定，也是对整个人类文明和社会进步的积极贡献。因此，探讨全面建设小康社会的政治文明，具有

① 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，人民出版社2002年版，第31页。

鲜明的时代感。

一、小康社会的文明体系

党的十六大所描绘的全面建设小康社会的蓝图是中国式的现代化之路的延续和深化，是实现现代化建设第三步战略目标所必须的承上启下的发展阶段，也是建立和完善社会主义文明体系的重要步骤。因此，要深刻理解全面建设小康社会的文明体系，必须首先探究小康社会的思想来源及其文明路径。

1．小康社会的文明路径

“小康”一词，源于《诗经》：“民亦劳止，汔可小康。”而作为一种社会模式，小康最早在西汉《礼记·礼运》中得到系统阐述，成为仅次于“大道行也，天下为公”的“大同”理想社会的一种社会模式，或者说，是“大道既隐，天下为家”的理想社会的初级阶段。实际上，这种“小康社会”是一个建立在家庭血缘和小生产基础上的以等级制和世袭制为主要特征的宗法社会，它虽然可作为一种理想的社会模式，但由于社会历史局限，这种社会理想显然是无法实现的。然而，小康或小康社会思想，作为一种理想性的社会模式，融入了中国传统文化的血脉，而源远流长，影响深远，成为历代中国百姓对富裕生活追求和向往的目标。

邓小平是“小康”、“小康社会”这一具有中国特色社会主义的新概念的首创者。面对世界现代化发展的潮流，邓小平立足于中国国情，高瞻远瞩地创立了社会主义初级阶段的伟大理论。他在回答“什么是社会主义”、“如何建设社会主义”等重大问题时，用非常亲切而又通俗的“小康”概念向全国人民描述中国式的现代化，用“小康社会”来表达社会主义初级阶段中的一个发展阶段。1979年12月6日，邓小平在会见日本首相大平正芳时说：“我们要实现

需要全本请访问 www.ertongbook.com