



中国区域经济 差异与协调发展

张敦富 覃成林 著



中国轻工业出版社

《区域经济系列丛书》

顾问委员会

主任 陈栋生

委员 (按姓氏笔划为序)

方 磊	邬羽光	刘再兴	杨吾扬
张国伍	周起业	胡序威	胡兆量
郭振淮	魏心镇		

编辑委员会

主任 张敦富

委员 (按姓氏笔划为序)

叶卫平	叶裕民	孙久文	李丽萍
张可云	周惠珍	金 陵	侯景新
段枚焱			

《区域经济系列丛书》

总 序

《区域经济系列丛书》的面世，是中国人民大学区域经济研究所全体同仁共同努力的结果，也是本所前辈学者长期以来的心愿。区域经济学专业及其前身——经济地理学专业和生产布局学专业，曾在本专业创始人孙敬之教授及其后的刘再兴、周起业、杨树珍、郭振淮等教授的领导下，为国家培养了数百名高级专业人才，编写出版了在全国颇具影响的近百种专业论著、丛书和教材，完成了众多国家及省部级重大科研项目，获得多项国家级和省部级奖，为学科建设和专业发展奠定了基础，使中国人民大学区域经济学专业在全国同行中占据应有的地位，也对世界区域经济学的发展产生一定的影响。然而，由于当时的国家形势和学科发展本身的原因，前辈们以本专业人员为主，编著出版一套专业丛书的愿望未能实现。今天，全所同志在现任所长张敦富教授领导下，继承前辈们百折不挠、艰苦奋斗、辛勤耕耘、无私奉献的敬业精神，适时应势地开展《区域经济系列丛书》的编写与出版工作，勇敢地肩负起历史赋予我们的使命。对此，我们既感到快慰，同时也深感力不从心。快慰的是，我们正在继续前辈们未竟的事业，为我国区域经济学的建设与发展添砖加瓦；力不从心的是，责任如此重大，任务十分艰巨。因此，我们必须竭尽全力，团结协作，共同完成历史赋予我们的使命。

我们之所以能够如愿以偿地着手编著《区域经济系列丛书》，主要是有了适时应势的国情条件。经过改革开放和由计划经济向市场经济转轨，国家对宏观经济的管理由直接控制转为间接引导与调控，市场在资源配置中的作用越来越大，地方经济主体得到确立，地方政府的责任、利益进一步强化。改革开放前的那种中央高度集权、计划管理、排斥市场机制、区域经济利益被忽视或置于次要地位的状况已得到根本改观，“区域经济”在国民经济中的地位也逐步增强，在我国经济建设中的作用越来越凸现出来。改革开放20年来，经济理论界和经济管理部门不仅参加并完成了有史以来最大量的从中央到地方的各级各类区域的经济发展战略、规划、计划等研究项目，写出了数以万计的考察、调研、论证、评价报告，而且结合我国地域广袤、地区社会经济差异大、情况纷繁复杂的国情，对区域经济发展的诸多基本问题进行了探讨、研究与著述，出版和发表了众多研究成果。可以说，区域经济学的发展已步入阳光明媚的春天！我们全所同志在多年从事区域经济教学和研究工作的基础上，积极投入到丛书的撰写之中，及时满足国家经济发展的需要，正可谓“适时”。

区域经济不仅在一般的地区经济工作中被提上议事日程，而且在国家安排国民经济发展进程时，学科的研究工作及其理论对实践的重要指导作用也受到极大的重视。《国民经济和社会发展“六五”计划》第一次专门列出了“地区经济发展计划”的篇章，提出了各类地区的产业布局方向；“七五”计划则进一步提出“要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备”。在迈向21世纪的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的宏伟蓝图中，把促进区域经济协调发展放在了十分重要的位置，并在三大地带框架基础上提出了七个跨省市区的经济区域，以及相关政策措施。由上可知，我国的社会主义市场经济愈发展，区域经济研究对国民经济发展的作用愈重要。不

仅如此，当今世界经济在走向区域化、一体化、全球化的过程中，也急需加强国际区域经济研究。我们撰写这套丛书，也是顺应国内、国际的形势，正可谓“应势”。

丛书的撰写，是我所全体同仁适时应势肩负历史使命的集体活动。每一卷本的撰写，有的是全所同志集体智慧的结晶，有的是几位同志合作研究的成果，更多的是个人长期从事某一领域教学与研究的专门著述。这套丛书从某种意义上说，是我们对区域经济学的教学与研究的第一个总结，今后还会有第二个、第三个总结，甚至更多。但这“第一个总结”对我们来说是非常重要的一个阶段性成果，是我们对区域经济学的学科建设和专业发展所做出的应有贡献，它必将促使我所的学科建设、专业发展迈上一个新台阶。

丛书的撰写，聘请了区域经济专业资深专家组成顾问委员会，他们对每卷书的撰写给予指导，提出了诸多宝贵建议和意见，为《丛书》的撰写付出了辛勤劳动，在此我们谨向他们表示衷心感谢。为了使《丛书》的编写更多地汲取既有研究成果与已积累之经验，参考了各部门、各单位的研究报告、论著和文章，有的未能一一标注，在此申明并向有关专家和作者深表谢意。本套《丛书》之所以能够比较顺畅地出版面世，除了所内全体同志的认真、勤恳、协同努力之外，还得到了中国轻工业出版社的大力支持和协助，在此一并表示诚挚的谢意。

撰写出版如此大部头、多卷本的《区域经济系列丛书》（初步拟订14卷本）实属首次，我们尚缺乏经验。加之时间紧迫，任务繁重，作者水平所限，编写中难免失之偏颇，也会有疏漏、不妥甚至错误之处，敬请同行专家和广大读者不吝指正。

《区域经济系列丛书》编辑委员会

前 言

区域经济差异是改革开放以来我国经济和社会发展中倍受学术界、政府和广大民众关注的一个重大问题。从学术研究的角度观察，区域经济差异是区域经济发展过程中的客观现象。既然它是客观存在的经济现象，就需要探究其内在的发生和演变的规律，评估其对全国经济发展和不同区域经济发展所产生的影响，预测其未来的演变方向与轨迹，进而提出对区域经济差异变化是否进行调控，以及如何进行调控的政策建议目标取向。从政府的角度考察，对中央政府而言，区域经济差异的存在和变化确实对改革开放以来的区域经济行为、区际经济关系、全国经济增长，以及各个区域的社会发展进步与差异、全国的社会稳定和民族团结等产生了直接或间接的影响，因此，不得不对其变化给予重视，需要考虑在追求全国经济高速增长的总体目标下，如何确立区域发展战略，处理区域经济差异问题，防止因区域经济差异变化而干扰了国家经济和社会发展的进程，影响了经济的持续增长和社会的安定。对地方政府而言，区域经济差异的存在和变化反映了各个区域在全国经济增长的总体格局中利益的分配是不同的。由于地方政府在转轨过程中仍然扮演着地方经济和社会利益代表的角色，无论从为地方百姓利益着想，从自身的政绩考虑，还是迫于地方民众对改善生活水平和社会福利状况的压力，地方政府都会

对区域经济差异变化表示出强烈的兴趣。并且，会根据本区域在区域经济差异变化过程中的利益得失状况，在全国的经济发展决策中提出自身的利益要求，在本区域的经济发展战略中采取相应的策略去维护或增大本区域的经济利益。这样，就会引起地方与中央的经济关系，区域之间的经济关系发生改变，产生循环累积性的连锁反映。从社会民众的视角看，区域经济差异的存在只要不超过一定的程度，是不会引起他们的关注的。如果区域经济差异的变化超过了某个限度，直接地影响到生活在不同区域的民众在全国经济整体增长格局中的利益得失时，自然就会引起他们的注意。特别是当区域经济差异扩大使得欠发达区域的民众深切地感受到他们的生活水平改善程度有限甚至出现相对下降时，他们就会对此表现出不满，提出自己的利益要求，从而对政府产生压力，影响着中央和地方政府的战略决策。

从20世纪80年代开始，就有学者对区域经济差异这种特殊的经济现象进行研究，做出了不少有价值、高水平的研究成果。但是，我们也看到，由于在区域经济差异的测度指标、方法，研究的时段和区域层次，影响区域经济差异变化的因素分析，研究者所依据的经济发展理论，特别是研究者所持的利益观点和价值标准等方面存在比较明显的差异，导致他们的研究结论也有很大的不同。比如，用同样的统计数据，可以分析区域经济的相对差异和绝对差异的变化过程及趋势，如果不区分研究的是相对差异还是绝对差异，那么，就会引起研究结论的无意义的争论。再如，区域经济差异在不同的时间段上所表现出的变化趋势可能是不一样的，在有的时间段上趋向扩大，而在有的时间段上则可能趋向缩小。如果研究者观察、分析的时间段不同，那么，所看到的区域经济差异变化过程和趋势就可能不一样，而这些不同又直接地影响研究者所提出的对待区域经济差异变化政策主张的差异。尤其值得重视的也是很有趣的是，研究者站在不同的区域利益立场上，或者所持有的经济发展理论观点和社会发展的价值观等方面的差

异，直接地影响着他们对区域经济差异研究结论的偏爱，进而决定了他们在是否需要干预、如何干预、干预的方式和程度等方面的差别。可见，无论从经济学的理论研究，还是从现实经济发展的需要考虑，对区域经济差异现象及有关的研究成果进行科学的分析和甄别都是十分必要的。对于中央政府来讲，需要利用学者的科学研究结论，对是否干预区域经济差异变化，怎么选择干预的方式等问题做出决策。对于地方政府，也需要根据学者的科学研究，判断区域经济差异的变化情况，调整自己的应对策略。对于广大的民众，研究者的任务是告诉他们区域经济差异变化的真相，引导他们从有利于全国经济持续增长、区域之间共同进步、保持社会稳定等角度去理解国家可能对区域经济差异变化所采取的态度和调控政策。

时至90年代中期，尽管还存在一些不同的看法，但是，有必要对区域经济差异变化进行调控已经逐渐被大多数人所认可，并且在中央政府的决策中得到了体现。然而，在如何对区域经济差异变化进行调控，选择什么样的路径，遵循什么样的原则，采取什么样的方式，调控到什么样的程度等等一系列的问题上，学术界还是存在不同的看法的。在国家的“九五”计划和2010年远景目标纲要中则明确地提出了促进区域经济协调发展的战略方针，作为控制区域经济差异变化的总的指导思想。这不能不说在处理区域经济差异问题上找到了一条新的道路。不少学者和政府官员对如何落实促进区域经济协调发展这条战略方针提出了自己的理解和政策建议，使这个处理区域经济差异问题的重要方针更加具体化。但是，我们也看到，从科学的意义上分析，对究竟什么是区域经济协调发展这个最基本的概念和其具体的内涵，学术界缺乏深入的研讨，只是停留在各自“不言而喻”的理解层面上。显然，这个问题如果没有得到科学的解决，那么，在此基础上提出的促进区域经济协调发展的具体政策就很可能是片面的、不系统的，很难从根本上去解决问题。所以，我们认为，对什么是区域

经济协调发展，必须首先予以科学的探讨，搞清楚其科学的内涵。在此基础上，才能够进一步明确促进区域经济协调发展到底存在什么难题，怎样按照协调发展的内在要求，寻找促进区域经济协调发展的具体道路或方式。

基于上述认识，我们选择了中国区域经济差异与协调发展这个论题，对其进行系统的研讨，以期在这个影响全国和各个区域经济发展的重大问题上提出自己的见解。全书首先对区域经济差异的现实状况和成因进行解析，进而评价其所产生的经济和社会影响。在对区域经济差异演变趋势进行预测的同时，从理论上探讨了应不应该对区域经济差异进行调控这个存在争议的问题。在此基础上，从战略的角度，明确主张通过走区域经济协调发展的道路，解决我国经济发展中的区域经济差异问题。进一步从战术层次上，探讨促进区域经济协调发展所存在的难题和解决这些难题的路径和方式，即促进区域经济协调发展的具体运作方式。最后，根据我们所主张的解决区域经济差异，促进区域经济协调发展的关键点是加快欠发达区域的经济发展的观点，结合国家实施西部开发战略，提出在实施西部开发战略的过程中如何加快西部地区发展，同时，实现东部、中部与西部地区之间协调发展，从而缩小它们之间的经济发展差异的战略构想。

如前所述，区域经济差异与协调发展问题不仅仅是学术界所关注的问题，也是中央和地方政府，以及广大的民众所关心的问题。所以，本书在表述方式上采取了以学术为主，兼顾非专业人士特点的方式。希望我们的工作能够对学术界进一步开展区域经济差异和协调发展研究，对社会各界科学的认识这个问题提供有益的启发和帮助。

作者

2000年10月10日

作者简介



张敦富：中国人民大学区域经济研究所所长、教授、博士生导师。60年代毕业于北京师范大学地理系，现主要从事区域经济学、生产布局学、投资环境学等方面的研究，并作出了突出的贡献。主要著作有：《中国投资环境概论》、《投资环境评价与投资决策》、《环境规划方法及实例》、《产业布局学原理》、《资源价格》等。完成多项区域开发方面的研究课题，现在主持编写《区域经济系列丛书》（14卷）。兼任中国投资环境学会常务副会长、秘书长，全国经济地理研究会副理事长、法国巴黎第十二大学客座教授等。

作者简介



成林 1962年生，湖北来凤县人。

1983年毕业于华中师范大学，获理学学士学位。1986年毕业于河南大学，获理学硕士学位。1996年毕业于中国人民大学，获经济学博士学位。现为河南大学环境与规划学院教授，全国经济地理研究会副理事长。从事区域经济、城市发展规划、旅游发展规划、投资环境评估等方面的研究与咨询工作。独立出版《中国区域经济差异研究》，主编、合作出版《区域经济空间组织原理》、《走向21世纪的中国区域经济》、《中国区域经济教程》、《中国生产力总体布局研究》、《经济地理学》、《经济地理学理论与方法》、《中国市场经济十大理论问题》等著作，发表了“经济转轨时期西部开发政策体系构想”、“论经济市场化与区域经济协调发展”、“论区域经济关系与区域经济协调发展”、“中国区域经济差异变化的空间特征及政策含义研究”等学术论文30余篇。

责任编辑：张玉勇
装帧设计：叶 蕾

目 录

第一章	失衡的经济空间.....	(1)
一、	现实的反差：繁荣与贫困.....	(1)
二、	区域经济差异变化全景图.....	(6)
第二章	追根溯源——区域经济差异成因探解.....	(17)
一、	发展基础差异.....	(17)
二、	倾斜的政策面.....	(27)
三、	体制环境与竞争力.....	(30)
四、	要素区际单向流动.....	(33)
五、	经济结构效率.....	(38)
第三章	是福是祸——区域经济差异效应评说.....	(49)
一、	区域经济差异：现象与本质.....	(49)
二、	区域经济差异的经济效应.....	(52)
三、	区域经济差异的社会效应.....	(66)
第四章	预知未来——把握区域经济差异变化的趋势.....	(81)
一、	预测的前提.....	(82)
二、	未来区域经济差异变化的多种走向.....	(85)
三、	受控的区域经济差异变化轨迹.....	(92)
第五章	干预与放纵——区域经济差异调控的理论思考... (97)	
一、	区域经济差异存在的必然性和长期性.....	(98)

二、	区域经济差异变化规律：倒U字学说质疑.....	(104)
三、	调控区域经济差异的必要性.....	(107)
四、	区域经济差异的可调控性.....	(109)
五、	艰难的抉择：效率与公平.....	(111)
六、	新的视角：区域经济差异承受力与预警	(115)
第六章	何以解忧——走区域经济协调发展之路.....	(124)
一、	均衡与非均衡区域经济发展战略评价.....	(124)
二、	目标与过程的和谐.....	(131)
三、	正确的选择：协调发展	(136)
第七章	希望与现实——区域经济协调发展的难题.....	(142)
一、	经济市场化与区域经济协调发展方式选择.....	(143)
二、	中央政府的协调能力.....	(147)
三、	区域之间的利益矛盾与发展竞争.....	(153)
四、	协调发展的体制障碍.....	(156)
五、	协调发展：一个长期追求的目标.....	(162)
第八章	攻坚战术——区域经济协调发展的运作方式.....	(165)
一、	中央政府可以采取的基本协调方式.....	(167)
二、	构建有利于协调发展的体制环境.....	(171)
三、	促进区域之间市场的开放.....	(175)
四、	促进区域之间的产业协调发展.....	(178)
五、	鼓励企业跨区域扩张与联合.....	(181)
六、	推动地方政府之间的经济合作.....	(183)
七、	努力消除区域性的贫困	(185)
八、	引导民间力量参与.....	(187)
九、	制定促进区域经济协调发展的总体战略和规划.....	(189)
十、	重视依靠法律来保障战略、规划和计划的实施.....	(189)
第九章	西部开发——走进东、中、西部协调发展的 新时代.....	(191)
一、	西部开发战略：区域经济协调发展的合理选择.....	(192)

二、协调发展是促进西部开发的关键.....	(210)
三、新的协调发展道路探索	(229)
主要参考文献.....	(244)
后记.....	(246)

第一章 失衡的经济空间

中国是一个拥有960万平方公里辽阔国土的国家，在这个广袤的地理空间中生息着13亿中华各民族的儿女。他们用勤劳的双手和聪明的智慧创造财富和文明，构造了一个为当今世界所瞩目和称道、多姿多彩、极富活力的经济空间。然而，由于各种原因，这个巨大的经济空间是不平衡的。而且，进入20世纪90年代以来，其不平衡的程度在不断地增大。失衡的经济空间对中国的经济和社会发展所产生的种种不利影响日益显现，引起了中央政府、各种经济和社会组织，以及广大民众的关注。区域经济差异成了近年来我国经济和社会生活中的焦点之一。

一、现实的反差：繁荣与贫困

自1978年以来，我国实施了一系列经济体制改革和对外开放政策，极大地解放了生产力，使经济增长的潜力得到空前的释放，实现了国民经济的持续、高速增长，取得了举世瞩目的经济和社会发展成就。1979—1995年，我国的国内生产总值年平均增长率高达9.8%。从实现翻两番的战略目标看，在全国人民的共同努力下，我国在1987年就提前实现了第一个翻番目标，在1995年又提前5年实现比1980年翻两番的目标。特别是在“八五”期间，我国的国民经济保持了持续、快速的增长态势，无论从总量还是从速度上考察，国内生产总值的增长都达到了历史的最高水平。从1991年到1995年，全国各年的国内生产总值年增长率分别是

9.2%、14.2 %、13.5%、12.6%和10.5% , 年平均增长率达到12.0% , 比“七五”期间国内生产总值的年平均增长率高出近4个百分点。从世界范围来看, 这个增长速度也是很高的, 位居全球经济增长的榜首(参见表1-1)。同期, 全球经济的平均增长速度只达到2% , 其中, 经济发达国家的增长速度平均是1.8 % , 发展中国家的增长速度平均是5.4%。我国的经济增长速度比全球经济年均增长速度高出9.4个百分点, 比经济发达国家高出10.2个百分点, 比发展中国家高出6.6个百分点。因此, 有海外人士把中国所取得的经济高速增长成就称之为中国奇迹。

表 1-1 1991—1995年全球及各国经济增长率(%)

	1991年	1992年	1993年	1994年	1995年
中国	9.2	14.2	13.5	12.6	10.5
全球	1.5	2.4	2.4	3.7	3.5
经济发达国家	0.8	1.7	0.8	2.8	2.1
美国	-1.0	2.7	2.2	3.5	2.0
日本	4.0	1.1	0.1	0.5	0.9
德国	5.0	2.2	-1.2	2.9	1.9
英国	-2.0	-0.5	2.3	3.8	2.4
法国	0.8	1.3	-1.5	2.9	2.4
加拿大	-1.8	0.8	2.2	4.6	2.2
发展中国家	5.2	6.3	6.2	6.4	5.9
新加坡	6.7	6.0	10.1	10.1	8.9
韩国	9.1	5.1	5.8	8.4	9.0
马来西亚	8.6	7.8	8.3	9.2	9.6
印度尼西亚	8.9	7.2	7.3	7.5	8.1
印度	1.7	3.6	4.5	5.9	6.2

资料来源：根据《'96中国发展报告》(中国统计出版社, 1996)第301页资料整理。

经济的高速增长给我国人民带来了实惠，使广大人民群众的生活水平有了很大的提高。1995年，农村人均纯收入是1578元，比1990年增加了892元，年平均增长18.1%。若扣除物价上涨因素的影响，年平均增长率也达到了4.3%。1991—1995年，农村居民人均纯收入实际年平均增长率为4.5%，比80年代后期高1.6个百分点。至此，我国农村人民生活结束了长期以来勉强维持度日的状况，进入到温饱有余的时代，全国90%以上的农村解决了温饱问题。城镇人民生活方面，1995年全国城镇人均生活费收入是3893元，比1990年增加了2506元，增长了1.8倍。如果扣除物价因素的影响，年平均增长率达7.7%。城镇人民的生活水平有了显著的提高。

但是，我们也清楚地看到，在我国经济总体高速增长、全国人民生活水平普遍大幅度提高的同时，各区域之间的经济增长是不同步的。在辽阔的中华大地上，繁荣与贫困同时存在。从农村经济发展来看，我国东部、中部和西部三大经济地带之间的差异在不断扩大。1995年，东部地区的农民人均纯收入是2127元，中部是1403元，西部是1061元，三者之比大体是200:132:100，而在1990年，三者之比大约是131:107:100。同年，东部地区农村居民的人均生活消费额是1671元，中部是1187元，西部是982元，东部、中部和西部农村居民的生活消费水平之比是170:121:100，而在1990年这个比例是150:117:100。与此同时，我国三大经济地带之间的城镇经济发展差异也趋于扩大。从城镇职工的收入状况看，1995年东部地区职工平均工资收入是6341元，中部是3978元，西部是4949元，三者之比是128:80:100，而在1990年这个比例是111:89:100。

再从全国各省市区之间的人民生活水平差异看，我们考察农村居民人均纯收入、城镇居民人均生活费收入和职工平均工资这三个方面的情况，更能明显地看到我国经济高速增长过程中区域之间的经济繁荣与贫困状况。对上述三个方面的考察，我们选取