

# 区域经济规划 理论与方法

李克强 主编

中央民族大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济规划理论与方法 李国强主编 北京: 中央民族大学出版社, 2004.12

陈月苑 李苏幸 李国强 李缘

I 区... II 李... III 地区经济—经济规划—中国 IV 区

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 2257 号

## 区域经济规划理论与方法

主 编 李国强

责任编辑 李苏幸

封面设计 马钢工作室

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: (010) 62511555 (发行部) 传真: (010) 62511555 (发行部)

(010) 62511555 (总编室) (010) 62511555 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 160mm×230mm (毫米) 1/16 印张: 16.5

字 数 160 千字

版 次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

书 号 陈月苑 李苏幸 李国强 李缘 云 111

定 价 16.00 元

版权所有 翻印必究

## 总 序

鲁有执长竿入城门者，初竖执之不可入，横执之亦不可入，计无出。俄有老父至，曰：“吾非圣人，但见事多矣，何不以锯中截而入？”遂依而截之。<sup>①</sup>

昔人有痒，令其子索之，三索而三弗中，令其妻索之，五索而五弗中。其人怒曰：“妻子内我者，而胡难我？”乃自引手，一搔而痒绝。何则？痒者，人之所自知也。自知而搔，宁弗中乎？<sup>②</sup>

这是古时两则笑话，抄在这里，似乎与本序文无关。但细思量，经济学的基本道理，又都可从中悟得。

人类的生产经营，不论像执竿入城这种简单的劳动，还是造飞机、汽车、轮船、计算机、航天器的复杂劳动；不论个体的体力劳作，还是跨国公司的系统经营，都会遇到类似“城门”的阻挡，都要想方设法通过阻挡，才能前进。那位执长竿者只知竖执横执，故不可入城门，而那位老父以其丰富阅历或是戏弄出的主意，虽可入城，却使长竿截成短竿，毁了材料。实际上还有一种方法，就是“顺执”，将竿扛在肩头，顺城门即可入。那位执竿者和老父不知此理，才犯难或毁物。我们不要笑执竿者和老父蠢笨，连这么简单的道理都不知道。今天的我们也常常会像他俩那

① 《笑林》。

② 《应谐录》。

样思考问题。现实经济生活中，遇到的问题多种多样，小至工人农民的劳作，大至公司经理的经营算计，甚至政府的经济政策，几乎都有因方法错误不能做成事或毁事坏物者。经济学无非是对一或多个执长竿入城门问题的方式方法的探讨。而经济学家及其著作中，又有多少像那位老父式的说教！

痒，是人皮肤的一种感觉，搔痒是解除这种感觉的方法。感觉的主体自知痒在何处，搔起来手到痒除，他人则不知何处痒，即令妻与子这样的亲近者，也三索五索而弗中。经济矛盾，也可以说是社会的“痒”，解决矛盾，可看成是搔痒的过程。这种对比看似悬殊，其道理是一样的。不论个人处理经济生活中的矛盾，还是解决国家或民族的经济矛盾，都要明确主体。个人的主体是“我”，国家或民族的主体是“我们”。经济主体最清楚矛盾之所在，只有发挥自己的主动性和积极性，经济矛盾才能得到解决。如果像引文中那个人一样，放弃主体性，不发挥主动性和积极性，经济矛盾就不能解决，并会严重困扰个人或国家民族的发展。我们中国人在工业化进程中落后了，现实经济矛盾错综复杂，不仅有痒，还有病。怎么认识和解决中国经济矛盾？有人认为只能用外国的模式、经验、学说来解决，在经济学界这类高论比比皆是，结果，反而引发更多更大的矛盾。这与那位放弃主体性，不发挥主动性和积极性的痒者何其相似！

经济学是研究人生和社会发展基本活动和关系的科学。主要探讨生产经营和社会关系中的各种矛盾，寻找解决矛盾的方式。而解决矛盾又必须明确主体，发挥主动性和积极性。他人的经验和学说当然要借鉴，但既不能像执长竿入城门者那样照那位老人的话去做，也不能借他人之手来解决。这一点，正是今天已有庞大从业人口的中国经济学界要明确的。

经济学作为一门科学，已有二三百年的历史，这期间资本主义与社会主义两大主义所主导的经济学各派系反复辩论，形成了

诸多观点，也生出了众多的学科。正如老聃所说“道生一，一生二，二生三，三生万物。”迄今，以学科自称，并有体系论证者，不下几百种，几乎人类经济活动所涉及各个层次、环节，都有专门经济学科来研究和论说。这是人类思想发展的表现。但“分”不是无限的，能否成为一门经济学科，也有基本的要求，即明确主体、主义、对象、内容、主题、范畴、体系，并以相应的方法系统研究。分析与综合是对立统一的逻辑环节，在经济学科分化的同时，必须从总体上对之综合，万物归三，三归二，二归一，一归道。进而再以综合为起点，进行分析、分化，就可达孔丘所说“吾道一以贯之”。在这众多的经济学科中，“道”就是主义，明确主义，由主义而生一，生二，生三，进而贯彻于各学科的体系中。

中国经济学各学科的生成与发展是一个相当困难的过程。但不是要等完美无缺才论说，而是在探讨中论说，在论说中探讨，逐步成熟完善。这个过程，难免会遇到各式各样的“城门”，也会出现“竖执”、“横执”或“以锯中截而入”的想法。关键是要明确主体性，再以理性的辨析，探求矛盾的解决。中央民族大学经济学院的各位同志在教学研究中，概括前人成果，将各自心得编成教材，以求在教学中验证和征得批评，再加改进，虽不能涉及全部经济学科，也可为中国的经济科学发展尽一份心力。

劉永信

二〇〇六年三月五日

## 《区域经济发展研究丛书》序

中国的区域经济发展实践和理论研究正处在活跃繁荣的状态中，这一点从区域经济概念由学术殿堂向社会广泛传播和书店架上日益丰富的区域经济文本可以得到佐证。那么，在已经琳琅满目的区域经济出版物中是否有必要再添加上来自中央民族大学的书单呢？我想这种必要性取决于我们自己的努力，就是我们能否充分发挥中央民族大学多民族文化资源聚集的优势，在区域经济建设理论建设中注入民族文化的新因素，凸现人的主体地位和区域经济的人文色彩，在学科专业上显示出新特色、新高度、新活力。

提出在区域经济建设理论建设中注入民族文化的新因素，凸现人的主体地位和区域经济的人文色彩，是因为区域经济的行为主体是人，区域经济发展的动因、归宿都在于人的生存需要。所以区域经济发展是有人的灵魂的。

有人的区域，才有活力，区域经济发展才有人气。区域中的人不同，区域的人文色彩就不同，区域性格也就不同。中国有56个民族，各民族的文化传统塑造了自己的民族个性，编织各有地域特点的人地关系，形成不同的人文环境。多民族文化是中国区域经济人文色彩斑斓多姿的调色板。自然环境和人文环境的差异塑造着千差万别各具个性的区域社会，区域经济就是在这样的区域社会中成长并孕育不同区域的特色经济。

有人的区域，便有历史——人记述，记述人，记述人地关系的历史。卡尔·李特尔（1876-1944）认为，地理学的研究对象是布满人的地表空间。人是整个地理研究的核心和顶点。地球和

它的居民有着密切的相互联系，不了解其他因素，就不能了解任何一个要素。区域影响人，人影响区域。<sup>①</sup> 马克思、恩格斯也指出，“人创造环境，同样环境也创造人”<sup>②</sup>。在先贤眼里，人与区域已融为一体。人与区域或环境互相塑造、适应。在这种生存着人，多种多样的区域环境与形形色色的人所呈现的“布满人的地表空间”，所创造、留存的历史也是有个性化的——有人的区域的历史。所以，区域经济发展也会面临人类的历史文化遗产问题。不同区域的历史文化遗产、区域中人的社会经济生活史，塑造了区域的历史感。

有人的区域，有历史，有文化积累，有人文色彩，也就有灵性，有性格，有特色。所以研究区域经济要有人的感觉。中央民族大学拥有丰富的多民族文化资源，理当为丰富这种感觉做出贡献。这将是中国特色区域经济学发展的方向。朝着这个方向努力，我们的工作便不徒劳。

王文长

圆园园年 员月

<sup>①</sup> 《地球学》转引自：封志明编著《资源科学导论》第 源源页，科学出版社 圆园园年 员月。

<sup>②</sup> 《马克思恩格斯选集》第 员卷第 源页，人民出版社 员圆园年。

# 目 录

第一章 导论.....	(员)
第一节 区域规划的基本概念.....	(员)
一、区域的概念、划分、特征 .....	(员)
二、规划的概念、本质 .....	(源)
三、区域规划的内涵、作用、任务 .....	(源)
第二节 区域规划思想史简介.....	(愿)
一、区域规划早期萌芽思想 .....	(愿)
二、区域规划思想酝酿期 .....	(员)
三、区域规划思想的大发展时期 .....	(员)
第三节 西方区域规划理论的演进 .....	(圆)
一、从“物质形体设计”转变到崇尚“系统”、“理性”的 科学性规划 .....	(圆)
二、从“蓝图式”技术性规划到“管理式”倡导性规划 .....	(圆)
三、多元化规划思潮影响下的区域规划理论 .....	(猿)
第四节 中国区域规划面临的主要问题和变化趋势 .....	(源)
一、我国当前区域规划面临的主要问题 .....	(源)
二、我国区域规划未来发展趋势 .....	(源)
第二章 区域规划的理论基础 .....	(源)
第一节 区域资源差异与分工协作理论 .....	(源)
一、古典学派理论 .....	(源)
二、现代学派理论 .....	(缘)
三、区域发展战略 .....	(缘)

第二节 区域产业结构的关联和地域生产综合体理论 ...	(120)
一、区域产业结构关联理论及其应用 .....	(120)
二、地域生产综合体理论模式 .....	(121)
第三节 产业空间布局的古典区位论 .....	(122)
一、农业区位论 .....	(122)
二、工业区位论 .....	(123)
第四节 区域空间结构理论 .....	(124)
一、区域空间结构的要素构成 .....	(124)
二、区域空间结构机制理论 .....	(125)
第五节 区域发展的空间组织与增长极核理论 .....	(126)
一、区域发展的空间组织 .....	(126)
二、增长极理论 .....	(127)
第六节 区域经济理论在区域规划中的应用 .....	(128)
第三章 区域规划的客观基础 .....	(130)
第一节 政府在区域规划中的主体地位 .....	(130)
一、区域规划中的政府与企业、家庭 .....	(130)
二、政府是区域规划制定的主体 .....	(131)
三、政府是区域规划执行的主体 .....	(131)
四、政府运用区域规划的领域 .....	(131)
第二节 区域规划的经济基础 .....	(132)
一、区域经济发展水平和阶段分析 .....	(132)
二、区域产业结构和主导产业 .....	(133)
第三节 区域规划的科技基础 .....	(134)
一、科技对区域的作用与影响 .....	(134)
二、区域规划的科技基础 .....	(135)
第四节 区域规划的资源基础 .....	(136)
一、区域规划的自然资源基础 .....	(136)
二、区域规划的人力资源基础 .....	(137)

第五节 区域经济规划的历史文化基础 .....	(页码)
第四章 区域规划的系统设计 .....	(页码)
第一节 区域规划的系统思想 .....	(页码)
一、经济区域的系统观点 .....	(页码)
二、经济区域的层次观点 .....	(页码)
三、经济区域的功能观点 .....	(页码)
四、经济区域的动态观点 .....	(页码)
五、区域规划系统方法的实施步骤 .....	(页码)
第二节 区域规划的法律法规体系及行政体系 .....	(页码)
一、区域规划的法律法规体系 .....	(页码)
二、区域规划的行政体系 .....	(页码)
第三节 区域规划的运行体系 .....	(页码)
一、区域规划过程的一般模式 .....	(页码)
二、区域规划工作进行的方式 .....	(页码)
三、区域规划工作的编制程序 .....	(页码)
第四节 区域规划的指标体系 .....	(页码)
一、指标体系设立的原则 .....	(页码)
二、指标体系设立的主要内容 .....	(页码)
第五节 区域规划编制基础资料的搜集和应用 .....	(页码)
一、区域规划基础资料的搜集 .....	(页码)
二、区域规划基础资料的分析 .....	(页码)
第六节 区域规划的编制依据和方法 .....	(页码)
一、区域规划的编制依据 .....	(页码)
二、区域规划的编制方法 .....	(页码)
第七节 区域规划成果的编制 .....	(页码)
一、区域规划说明书的编写 .....	(页码)
第五章 区域经济规划的方法论 .....	(页码)
第一节 经济学方法论及区域经济规划的方法论 .....	(页码)

一、方法论及经济学方法论 .....	(页码)
二、区域经济规划的方法论 .....	(页码)
第二节 区域规划中的系统论方法 .....	(页码)
一、系统思想提供的方法论原则 .....	(页码)
二、系统思想与区域规划 .....	(页码)
三、系统方法在区域规划中的应用 .....	(页码)
第三节 区域经济规划所使用的具体方法 .....	(页码)
一、信息方法 .....	(页码)
二、因素方法 .....	(页码)
三、类型方法 .....	(页码)
四、状态方法 .....	(页码)
五、决策方法 .....	(页码)
六、模型方法 .....	(页码)
第六章 城市化与区域城镇体系规划 .....	(页码)
第一节 城市、城市化及城镇体系 .....	(页码)
一、城市的概念 .....	(页码)
二、城市化的概念 .....	(页码)
三、城镇体系的概念 .....	(页码)
四、城镇体系的基本特征 .....	(页码)
五、城镇体系的类型 .....	(页码)
第二节 城镇体系的发展 .....	(页码)
一、城镇体系的发展过程 .....	(页码)
二、城镇体系发展的作用机理 .....	(页码)
三、城镇体系发展机制 .....	(页码)
第三节 城镇体系规划的内容 .....	(页码)
一、城镇体系规划的基本概念 .....	(页码)
二、我国城镇体系规划的发展历程 .....	(页码)
三、城镇体系规划的目标、任务、指导思想与理念 .....	(页码)

四、区域总人口规模与城镇化水平预测 .....	(图原)
五、城镇体系组织结构规划 .....	(图貌)
六、城镇体系规划编制实施中存在的问题及建议 .....	(图页)
<b>第四节 城镇体系规划的条件分析 .....</b>	<b>(图原)</b>
一、城镇体系发展的历史分析 .....	(图原)
二、城镇体系的现状分析 .....	(图原)
三、城镇体系发展条件分析 .....	(图原)
<b>第五节 城镇体系规划的编制 .....</b>	<b>(图页)</b>
一、城镇体系规划基础资料收集 .....	(图页)
二、城镇体系规划的程序 .....	(图原)
三、城镇体系规划的具体内容 .....	(图原)
四、城镇体系规划的成果 .....	(图原)
<b>第七章 城市经济区与区域一体化发展规划 .....</b>	<b>(图原)</b>
<b>第一节 城市经济区与区域经济发展 .....</b>	<b>(图原)</b>
一、城市经济的概念 .....	(图原)
二、城市经济区的特征 .....	(图原)
三、城市经济区的构成要素 .....	(图原)
四、城市经济区划分的原则 .....	(图原)
五、城市经济区划分的方法 .....	(图原)
<b>第二节 城乡一体化规划 .....</b>	<b>(图原)</b>
一、城乡一体化的内涵辨析 .....	(图原)
二、城乡一体化规划的基本认知 .....	(图原)
<b>第三节 区域一体化与城乡一体化 .....</b>	<b>(图原)</b>
一、区域一体化 .....	(图原)
二、区域一体化与城乡一体化 .....	(图原)
<b>第四节 城乡一体化规划实践案例</b>	
<b>——温岭市的城乡一体化规划 .....</b>	<b>(图原)</b>
一、城乡发展现状及存在问题分析 .....	(图原)

二、总体发展战略规划 .....	(猿园)
三、城乡空间协调规划 .....	(猿缘)
第八章 区域产业发展规划 .....	(猿愿)
第一节 区域产业发展规划与区域经济发展 .....	(猿愿)
第二节 区域产业类型和发展条件 .....	(猿员)
一、规划产业的类型、特点和作用 .....	(猿员)
二、规划产业发展的条件 .....	(猿缘)
第三节 区域比较优势与主导产业的选择 .....	(猿愿)
一、比较优势的衡量指标 .....	(猿愿)
二、比较优势的类型 .....	(猿怨)
三、地区主导产业的选择 .....	(猿园)
第四节 区域产业结构 .....	(猿园)
一、影响区域产业结构转变的发展环境 .....	(猿园)
二、区域产业结构规划 .....	(猿愿)
第五节 区域产业发展市场竞争力分析 .....	(猿员)
一、产业竞争力的构成与分析方法 .....	(猿员)
二、产业竞争力规划的内容 .....	(猿愿)
第六节 产业规划的系统设计 .....	(猿园)
一、重点发展领域选择 .....	(猿园)
二、产业布局 .....	(猿园)
三、政策与措施 .....	(猿源)
第九章 国土资源开发、土地利用和环境保护规划 .....	(猿员)
第一节 国土资源开发、土地利用及环境保护 .....	(猿员)
一、国土资源开发概念、分类及基本特征 .....	(猿员)
二、土地利用的概念及基本特征 .....	(猿愿)
三、环境及其保护的概念、特征 .....	(猿园)
四、三者之间的关系 .....	(猿园)
第二节 国土资源开发、土地利用及环境保护与区域	

经济发展 .....	(猿源)
一、国土资源开发与区域经济发展 .....	(猿源)
二、土地利用与区域经济发展 .....	(猿源)
三、环境保护与区域经济发展 .....	(猿源)
第三节 国土资源开发规划 .....	(猿源)
一、区域国土资源开发规划的内涵 .....	(猿源)
二、区域国土资源开发禀赋分析与评价 .....	(猿源)
三、资源开发产业发展规划纲要 .....	(猿源)
第四节 土地利用规划 .....	(猿源)
一、土地利用规划的目标、任务和方针 .....	(猿源)
二、土地利用规划的分类 .....	(猿源)
三、土地利用规划的核心内容 .....	(猿源)
第五节 环境保护规划 .....	(猿源)
一、区域环境保护规划的基本原理、任务与内容 .....	(猿源)
二、环境保护规划的分类 .....	(猿源)
三、区域环境保护规划的原则 .....	(猿源)
四、环境保护规划的指标体系 .....	(猿源)
五、环境保护规划制定的方法 .....	(猿源)
第十章 社会基础产业配置规划 .....	(猿源)
第一节 社会基础产业与区域经济发展之关系 .....	(猿源)
一、社会基础产业的概念 .....	(猿源)
二、社会基础产业与区域经济发展的关系 .....	(猿源)
三、在区域经济发展中社会基础产业配置的基本原则 .....	(猿源)
第二节 区域交通运输系统规划 .....	(猿源)
一、区域交通运输的任务和规划内容 .....	(猿源)
二、区域交通运输现状基础与发展条件的分析评价 .....	(猿源)
三、规划期内区域交通运输发展情况与需求的分析评价 .....	(猿源)
四、区域交通运输系统布局规划 .....	(猿源)

第三节	区域公用设施系统规划	
——	以电力系统规划为例 .....	(源缘)
一、	区域电力系统的规划内容 .....	(源远)
二、	区域电力供求状况及发展条件分析 .....	(源远)
三、	区域电力系统布局规划 .....	(源远)
第四节	区域社会基础系统规划	
——	以区域卫生规划为例 .....	(源员)
一、	区域卫生规划的特征 .....	(源圆)
二、	目标和原则 .....	(源猿)
三、	区域卫生规划编制程序与内容 .....	(源源)
四、	制定区域卫生资源配置标准时应注意的问题 .....	(源远)
五、	区域卫生规划的工作要求和政策措施 .....	(源苑)
第五节	安徽省“十五”综合交通发展规划	
[经典案例]	.....	(源园)
一、	综合交通发展现状及“十五”面临的形势 .....	(源园)
二、	“十五”综合交通发展指导思想和目标 .....	(源缘)
三、	“十五”综合交通发展重点 .....	(源苑)
第十一章	区域规划决策 .....	(源园)
第一节	决策与区域规划决策 .....	(源园)
一、	决策与区域规划决策的定义 .....	(源园)
二、	决策与区域规划决策的分类 .....	(源员)
三、	决策与区域规划决策的特点 .....	(源猿)
四、	区域规划决策理论学派简介 .....	(源缘)
第二节	区域规划决策的过程分析 .....	(源苑)
一、	区域规划决策构成要素分析 .....	(源苑)
二、	区域规划决策主体多元化分析 .....	(源园)
三、	区域规划决策主体的博弈分析 .....	(源猿)
四、	区域规划决策主体的委托代理分析 .....	(源苑)

第三节 区域规划决策机制构建 .....	(源圆)
一、区域规划决策机制 .....	(源源)
二、区域规划决策的结构调整 .....	(源源)
三、区域规划决策的程序 .....	(源员)
四、区域规划决策的信息机制 .....	(源远)
第四节 区域规划决策的制度 .....	(源源)
一、区域规划决策制度选择的思想基础 .....	(源源)
二、区域规划决策制度的构成与功能 .....	(源源)
三、区域规划若干制度的选择与设计 .....	(源圆)
主要参考文献 .....	(缘员)
后记 .....	(缘远)

# 第一章 导 论

人类的一切活动都离不开某一特定的地域空间，规划活动与特定地域空间，特别是和区域城市相结合，就产生了区域规划理论。区域规划是区域经济学的重要组成部分，是规划国民经济的地域单元或空间体现。对各类规划活动在一定区域的发展和变化规律的研究，就构成了区域规划的主要内容。

规划（~~规划~~）这个词被广泛应用于各种各样不同的人类活动。例如：社会发展规划、经济发展规划、教育规划、科技规划、空间探测规划等等。区域规划是从经济学、区域经济学和规划学等学科中演化而来的一门分支学科。

## 第一节 区域规划的基本概念

自 20 世纪 50 年代以来，随着国际、国内地域分工的深化，以及国家间、地区间经济发展不平衡的加剧，区域规划逐步成为最年轻、最具有生气的分支学科之一，其发展已成为经济学研究中最活跃的领域之一，并融合了现代区域经济学研究和地理学研究、城市规划研究等众多成果。本节将对区域规划涉及的基本概念进行介绍。

### 一、区域的概念、划分、特征

#### 1. 区域的概念

“区域”（~~区域~~）是一个普遍的概念。但对于“区域”，不同